



Bruxelles, 16.1.2020  
COM(2020) 6 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU**

**Raportul anual privind operațiunile de ajutor umanitar ale Uniunii Europene finanțate  
în 2018**

INTRODUCERE .....	2
PRINCIPALELE OPERAȚIUNI DE AJUTOR UMANITAR sprijinite în 2018 .....	2
Prezentare generală a principalelor operațiuni de ajutor umanitar sprijinite în 2018 .....	3
Priorități orizontale .....	9
Sinteza evaluărilor finalizate în 2018.....	11
Bugetul pentru 2018.....	12
INFORMAȚII ȘI SURSE SUPPLEMENTARE.....	14
Lista partenerilor semnatari ai cadrului de parteneriat din 2014 .....	14

## INTRODUCERE

Prezentul raport descrie principalele activități ale Uniunii și rezultatele politicilor acesteia în 2018 în domeniul ajutorului umanitar, astfel cum au fost efectuate prin intermediul Comisiei Europene. Raportul este elaborat în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996.

### PRINCIPALELE OPERAȚIUNI DE AJUTOR UMANITAR sprijinite în 2018

În ultimele decenii, crizele umanitare au devenit mai complexe și mai grave. Conflictul a rămas principalul factor declanșator de nevoi umanitare, în timp ce dezastrele naturale au continuat să conducă la creșterea numărului de persoane care au avut nevoie de ajutor de urgență. În 2018, peste 134 de milioane de persoane au avut nevoie de asistență.

UE a rămas unul dintre cei mai mari donatori de sprijin umanitar, furnizând ajutor și sprijin celor mai vulnerabile persoane prin mobilizarea de ajutor umanitar și asistență în domeniul protecției civile deopotrivă. Totuși, răspunsul rapid la crizele emergente a continuat să reprezinte o provocare din cauza constrângerilor în materie de acces și de securitate.

Comisia Europeană s-a situat în prima linie a răspunsului UE la crize, finanțând operațiuni de ajutor umanitar cu peste 1,8 miliarde de euro (apelul umanitar al ONU a fost de 25,4 miliarde de dolari americani) în peste 90 de țări, punându-se accentul în mod special pe sprijinirea populațiilor afectate de conflict din interiorul Siriei și a refugiaților în țările vecine.

Promovarea ajutorului umanitar bazat pe principii și a respectării dreptului internațional umanitar (DIU) au reprezentat nucleul obiectivelor Comisiei. UE a continuat să joace un rol de frunte la nivel internațional prin prezidarea a două grupuri de donatori: Grupul de sprijin al donatorilor din cadrul Comitetului Internațional al Crucii Roșii și grupul Inițiativei referitoare la bunele practici în domeniul acțiunilor umanitare (acesta din urmă fiind prezidat împreună cu Elveția). În plus, până în ianuarie 2019, Comisia a prezidat inițiativa mondială intitulată „Apelul la acțiune pentru protecția împotriva violenței de gen în situații de urgență”. Protecția împotriva violenței bazate pe gen și Educația în situații de urgență (EiE) au rămas priorități majore pentru acțiunile umanitare ale UE.

Comisia și-a continuat activitatea în ceea ce privește reziliența ca răspuns la extinderea crizelor și a vulnerabilității la nivel mondial. În acest context, Comisia a înregistrat progrese privind punerea în aplicare a legăturii dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării. Elementul dedicat păcii din cadrul acestei legături a fost aprobat în cadrul reuniunii informale a Consiliului Afaceri Externe – Dezvoltare din septembrie 2018, unde s-a concluzionat că legătura „triplă” (domeniul umanitar - domeniul dezvoltării - pace) ar trebui să vizeze crizele prelungite prin acțiuni umanitare bazate pe principii.

Comisia a continuat să depună eforturi în scopul creșterii eficienței din punctul de vedere al costurilor în conformitate cu angajamentele asumate în cadrul „Înțelegerii majore” (*Grand*

*Bargain*) între donatori și agențiile operaționale cu ocazia Summitului umanitar mondial. În acest sens, Comisia a emis nota explicativă privind realizarea transferurilor în numerar de mare amploare, care garantează că beneficiarii primesc o mai mare parte din finanțare și că cheltuielile administrative sunt mai mici. În acest context, UE a continuat desfășurarea celui mai mare program al său de asistență în numerar - Plasa de siguranță socială de urgență (ESSN) pentru refugiații din Turcia.

## **Prezentare generală a principalelor operațiuni de ajutor umanitar sprijinite în 2018**

Comisia Europeană a intervenit într-o gamă largă de crize și dezastre la nivel mondial. O parte dintre acestea sunt evidențiate mai jos.

### **Răspuns în cazuri de urgență**

Comisia a utilizat un set specific de instrumente pentru situații de urgență cu scopul de a răspunde rapid la noile situații de urgență și la crizele existente aflate într-o deteriorare gravă care nu au putut fi prevăzute în momentul adoptării deciziei anuale de finanțare. Setul de instrumente pentru situații de urgență conține patru instrumente: Instrumentul de răspuns la situații extinse de urgență acută (ALERT), Instrumentul pentru epidemii, Instrumentul la scară mică și Sprijinul pentru Fondul de urgență pentru ajutoare în caz de dezastre (DREF) al Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie (FISCR).

Instrumentul ALERT asigură finanțare rapidă de primă linie pentru un răspuns imediat la dezastre naturale declanșate brusc la scară largă în cazul în care sunt afectate peste 100 000 de persoane. În 2018, s-au alocat 8,65 milioane de euro ca răspuns la o serie de inundații grave în Kenya, Etiopia și Nigeria, la cutremure și la un tsunami în Indonezia și la efectele unui ciclon tropical în Filipine.

Instrumentul pentru epidemii a asigurat finanțare de urgență pentru cinci focare: febra Lassa (Nigeria), virusul Ebola (RDC), holeră (Djibouti, Niger și Zimbabwe). Suma plătită a fost de 2,775 milioane de euro.

Instrumentul la scară mică a fost utilizat pentru a răspunde la șapte catastrofe cu un total de 2,225 milioane de euro, și anume: Tonga (furtună tropicală), Nigeria (deplasarea refugiaților), Nicaragua (tulburări civile), Guatemala (erupția unui vulcan), Laos (prăbușirea unui baraj), Venezuela (inundații) și Haiti (cutremur).

De asemenea, Comisia Europeană a fost unul dintre principalii donatori ai DREF, contribuind la 39 de operațiuni cu un total de 3,9 milioane de euro, aproximativ 25 % din cuantumul fondului pe anul 2018.

### **Criza din Siria**

În 2018, criza din Siria a intrat în cel de al optulea an. În acest timp, ofensivele și schimbările de control teritorial au condus la o strămutare masivă, la înregistrarea de victime și la suferința uriașă a peste 13 milioane de persoane. Comisia a acordat asistență vitală, în principal prin furnizarea de alimente, medicamente, apă și adăpost. Acțiunile Comisiei au adus beneficii

populațiilor din interiorul Siriei, precum și refugiaților sirieni din Liban, Iordania și Egipt. Asistența umanitară a Comisiei s-a ridicat la 260 de milioane de euro.

În plus, UE a fost implicată în numeroase inițiative diplomatice internaționale, cum ar fi Conferința intitulată „Sprijinirea viitorului Siriei și al regiunii” de la Bruxelles, grupul operativ umanitar al Grupului internațional de sprijin pentru Siria de la Geneva, întâlnirile înalților funcționari organizate la Oslo și la Berlin, precum și în alte eforturi de sensibilizare menite să promoveze respectarea principiilor umanitare și a dreptului internațional umanitar. Conferința de la Bruxelles a contribuit la conștientizarea situației dificile a civililor afectați din Siria, cu angajamente în valoare totală de 3,5 miliarde de euro pentru 2018, precum și cu angajamente multianuale de 2,7 miliarde de euro pentru perioada 2019-2020.

## **Turcia**

În iunie 2018, UE a convenit asupra alocării unei sume suplimentare de 3 miliarde de euro pentru Instrumentul UE pentru refugiații din Turcia cu scopul de a sprijini refugiații sirieni. În această a doua tranșă, 550 de milioane de euro au fost angajate în 2018, din care 50 de milioane de euro pentru ajutor umanitar, în special pentru protecție și sănătate. Acest lucru a adus finanțarea umanitară totală contractată în cadrul instrumentului la peste 1,45 miliarde de euro.

Programul umanitar emblematic din cadrul instrumentului, Plasa de siguranță socială de urgență, a continuat să abordeze nevoile de bază și nevoile de protecție a 1,7 milioane de beneficiari. Acesta a fost cel mai mare proiect umanitar unic din istoria UE. Bazându-se pe Plasa de siguranță socială de urgență, UE a finanțat proiectul de transfer condiționat al unor sume de bani pentru educație de la începutul anului 2017 și a sprijinit frecventarea regulată a școlii pentru 517 000 de copii până în decembrie 2018.

## **Balcinii de Vest**

În 2018, activitățile umanitare ale UE s-au concentrat în principal pe sprijinirea refugiaților și a migranților din Bosnia și Herțegovina. Comunitățile locale și organizațiile internaționale au furnizat asistență de bază, cum ar fi hrană, adăpost și asistență medicală de bază. Totuși, capacitățile lor au fost suprasolicitate și, în mai 2018, Consiliul de miniștri din Bosnia și Herțegovina a solicitat în mod oficial asistență din partea UE.

Comisia Europeană a alocat 2 milioane de euro ca ajutor umanitar în 2018 pentru a oferi asistență de urgență cu scopul de a răspunde nevoilor refugiaților și migranților. Asistența pe termen scurt a fost completată de un răspuns pe termen mediu de 7,2 milioane de euro.

## **Ucraina**

După peste patru ani de conflict, în 2018 au continuat să existe nevoi umanitare în estul Ucrainei. Conflictul a afectat peste 4,4 milioane de persoane, dintre care cel puțin 3,4 milioane au avut nevoie de asistență umanitară. Accesul restricționat la ajutorul umanitar și evoluțiile politice și în materie de securitate nefavorabile au condus la deteriorarea situației umanitare. Răspunsul umanitar a fost periclitat de politizarea intensă a conflictului și de scăderea alocărilor de finanțare din partea donatorilor.

UE și statele sale membre au rămas unul dintre cei mai mari donatori de ajutor umanitar, cu un sprijin total de 232 de milioane de euro. UE a continuat să ofere asistență vitală celor mai vulnerabile persoane, promovând în același timp o tranziție lină la asistența pe termen mediu și lung în alte zone din estul Ucrainei.

### **Criza din Yemen**

Yemen a înregistrat cea mai mare criză umanitară la nivel mondial, 22,2 milioane de persoane având nevoie de asistență în 2018. Conflictul în curs de desfășurare, încălcările dreptului internațional umanitar și situația economică precară a țării au declanșat cea mai mare urgență în privința securității alimentare pentru 20 de milioane de persoane. Ofensiva de la Hodeidah, declanșată în iunie 2018, a determinat strămutarea a peste 500 000 de persoane și a intensificat și mai mult criza. În plus, în Yemen a continuat să existe un focar de holeră.

Pe parcursul anului 2018, Comisia și-a extins răspunsul la criză prin furnizarea a 127,5 milioane de euro ca asistență vitală pentru peste 14 milioane de persoane vulnerabile.

### **Criza regională din Mali**

Conflictul armat și violența s-au intensificat, iar efectele acestora au continuat să se propage asupra țărilor învecinate, și anume: Burkina Faso, Mauritania și Niger. Aproximativ 390 000 de persoane au fost strămutate forțat. Ca urmare, nevoile umanitare au crescut, în timp ce provocările în materie de acces au continuat să existe.

În 2018, Comisia a furnizat ajutor umanitar în valoare de 61 de milioane de euro, cu accent principal pe sănătate și nutriție, care a acoperit 80 % din districtele de sănătate din nord. În total, aproximativ 160 000 de persoane vulnerabile au beneficiat de asistență alimentară de urgență. Peste 124 000 de copii afectați de malnutriție severă acută cu vârsta mai mică de cinci ani au primit asistență nutrițională vitală și mii de copii au beneficiat de activități EiE în partea de nord și centrală a Republicii Mali. În plus, Comisia a oferit asistență alimentară pentru peste 140 000 de refugiați din Mali în Burkina Faso și Niger, precum și asistență alimentară și ajutor umanitar EiE refugiaților din Mali în Mauritania.

### **Criza din regiunea Sahel**

În 2018, regiunea Sahel a trecut prin cea mai gravă criză alimentară și nutrițională din ultimii ani. O extindere tot mai mare a conflictelor și criza agricolă și pastorală au înrăutățit situația complexă existentă care afectează o populație din ce în ce mai vulnerabilă.

Comisia a asigurat asistență de urgență în valoare totală de 272,9 milioane de euro pentru diversele țări afectate. Peste 1,1 milioane de persoane vulnerabile au beneficiat de asistență alimentară și peste 450 000 de copii care sufereau de malnutriție severă acută au primit tratamente care le-au salvat viața. UE lucrează în mod activ pentru a pune în aplicare legătura dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării prin consolidarea rezistenței populației afectate, reducerea nevoilor umanitare și abordarea cauzelor profunde ale insecurității alimentare și subnutriției acute.

## **Criza din bazinul Lacului Ciad**

În 2018, conflictul și violența au continuat să afecteze grav 17 milioane de persoane care locuiesc în regiune. Peste 2,7 milioane de persoane, inclusiv 1,5 milioane de copii, au fost strămutate forțat în interiorul țării sau în țările învecinate. Insecuritatea alimentară acută și subnutriția au rămas la un nivel critic, 3 milioane de persoane fiind într-o situație gravă de insecuritate alimentară.

Comisia a alocat peste 105 milioane de euro ca răspuns la nevoile umanitare ample din țările afectate. Au fost utilizate fonduri semnificative pentru a asigura asistență alimentară, asistență medicală de bază, apă și canalizare, adăpost și articole de uz casnic pentru persoanele strămutate în interiorul țării, refugiați și comunitățile-gazdă vulnerabile. Conferința privind regiunea lacului Ciad, organizată la Berlin în septembrie 2018, a oferit posibilitatea de reînnoire a angajamentului internațional față de sprijinirea țărilor din regiunea lacului Ciad. Cu acest prilej, UE a anunțat o finanțare de 138 de milioane de euro alocată asistenței umanitare și asistenței pentru dezvoltare.

## **Criza regională din Republica Centrafricană (RCA)**

Situația a continuat să se deterioreze, cu o propagare crescută către țările învecinate. Lupta între grupurile armate și atacurile împotriva lucrătorilor din domeniul umanitar s-au intensificat. Peste jumătate din populația RCA (circa 2,5 milioane de persoane) au avut nevoie de asistență umanitară. Aproape 2 milioane de persoane au suferit de insecuritate alimentară acută și două treimi din populație nu a avut acces la asistență medicală de bază. Aproximativ unul din patru cetățeni a fost strămutat forțat, fie în interiorul țării, fie în țările vecine (Camerun, Ciad și R.D. Congo).

Comisia a alocat peste 33 de milioane de euro ca asistență umanitară în contextul crizei. Aceasta a inclus sprijin de urgență pentru populațiile afectate de conflicte din RCA, precum și pentru refugiații în țările vecine.

## **Republica Democratică Congo (R.D. Congo)**

Situația umanitară a continuat să se deterioreze, întrucât populațiile au fost afectate de conflictul continuu, de strămutări forțate și de situația politică volatilă. În august 2018, în R.D. Congo a fost declarat cel de al 10-lea și cel mai mare focar Ebola. Acest focar a fost primul care s-a produs într-o zonă de conflict, ceea ce a periclitat răspunsul întrucât rezistența comunității a fost violentă și riscul unei extinderi în regiune era ridicat. În plus, peste 13 milioane de persoane s-au aflat într-o situație de insecuritate alimentară în R.D. Congo, numărul fiind dublu în comparație cu 2017. În jur de 4,5 milioane de persoane au fost strămutate în mod forțat în ultimii ani și alți 800 000 de congolezi au solicitat refugiu în țările vecine.

Finanțarea UE s-a ridicat la peste 80 de milioane de euro, concentrându-se pe asistență vitală și sprijin logistic prin intermediul serviciului său umanitar aerian. În ceea ce privește răspunsul la Ebola, UE a colaborat îndeaproape cu Guvernul R.D. Congo și cu partenerii-cheie, furnizând expertiză tehnică, sprijin logistic și operațiuni de finanțare și pentru țările vecine.

## **Somalia**

Nevoile umanitare au rămas ridicate din cauza secetei severe și a continuării conflictului armat. Situația nutrițională și în materie de securitate alimentară a rămas critică, 6,2 milioane de persoane - jumătate din populație - având nevoie de asistență umanitară. Acest număr a inclus 2,6 milioane de persoane strămutate în interiorul țării (PSI) care locuiau în așezări supraaglomerate și erau expuse unor riscuri în materie de protecție, dintre care 300 000 de persoane au fost evacuate forțat din proprietăți ale statului în zone urbane.

Alocarea a 89 de milioane de euro din partea UE a permis partenerilor să ofere asistență vitală sub formă de numerar, de asistență medicală și de nutriție, adăpost, apă, canalizare și asistență în materie de igienă. Datorită ajutorului umanitar și ploilor favorabile, numărul persoanelor care au suferit de insecuritate alimentară gravă a scăzut cu 54 % între 2017 și 2018. Au fost elaborate inițiative pentru trecerea de la răspunsul în situații de urgență la o plasă de siguranță receptivă la șocuri și previzibilă, în colaborare cu donatorii din domeniul dezvoltării. Situația umanitară rămâne delicată, iar nevoile sunt mai mari decât nivelurile de dinaintea crizei, de acum doi ani.

## **Etiopia**

Începând cu 2017, violența interetnică a condus la strămutarea în interiorul țării a 3 milioane de persoane. Practicând o politică a ușilor deschise, Etiopia a adăpostit unul dintre cele mai numeroase grupuri de refugiați din Africa: peste 900 000 de refugiați din Sudanul de Sud, Somalia și Eritreea. Actorii umanitari au fost preocupați de inexistența unei asistențe adecvate pentru acești nou-veniți, ceea ce a condus la rate foarte mari de malnutriție.

În 2018, Comisia a contribuit cu 63 de milioane de euro ca răspuns la nevoile persoanelor afectate de criză în Etiopia. Acționând prin intermediul partenerilor, UE a ajutat refugiații din Sudanul de Sud și Eritreea cu alimente, adăpost, articole esențiale de uz casnic, tratamente pentru malnutriție, apă și canalizare. Cea mai mare parte din fonduri a fost dedicată persoanelor strămutate în interiorul țării (PSI) care au trebuit să fugă din calea actelor de violență și de distrugere a locuințelor și a mijloacelor lor de trai.

## **Sudan**

Criza socioeconomică declanșată la începutul anului 2018 a condus la o deteriorare a situației umanitare. Accesul deficitar în principal la alimente și la asistență medicală, în combinație cu mecanisme negative de adaptare, a declanșat și nevoi sporite de protecție. Un număr mare de persoane se confruntau deja cu insecuritatea alimentară în timpul sezonului de recoltare, situație care s-a agravat pe parcursul perioadei cu recolte slabe, când numărul a atins aproximativ 6 milioane de persoane, ceea ce a provocat o vulnerabilitate ridicată și niveluri critice ale malnutriției acute severe. Intensificarea restricțiilor privind accesul fizic la numerar a creat constrângeri suplimentare.

Pentru a răspunde la nevoile umanitare tot mai mari din Sudan, Comisia a mobilizat 41 de milioane de euro ca sprijin pentru satisfacerea celor mai acute nevoi.



## **Venezuela**

Condițiile de viață ale populației s-au deteriorat din cauza unei crize socioeconomice și politice. Lipsa medicamentelor, combinată cu o reducere dramatică a capacității sistemului de sănătate, a avut ca rezultat privarea de tratament a unui număr tot mai mare de persoane. Mai multe focare mari de boli infecțioase au izbucnit ca urmare a întreruperii programelor de prevenire, a deteriorării condițiilor sanitare și a acoperirii scăzute a vaccinării. Ratele de malnutriție au depășit pragurile de urgență în multe zone. Ratele de omucidere și violența au continuat să fie printre cele mai ridicate din lume. Până la sfârșitul anului 2018, peste 3,2 milioane de persoane au părăsit țara, îndreptându-se în principal către Columbia, Peru, Ecuador și Brazilia.

O sumă totală de 32 de milioane de euro a fost alocată de UE pentru furnizarea, în special, de servicii medicale și nutriționale, de apă și canalizare, de protecție, de ajutoare EiE, precum și de sprijin pentru comunitățile-gazdă. Această sumă include creșterea cu 7 milioane de euro a FED pentru a sprijini nevoile umanitare presante.

## **Columbia**

Nevoile umanitare au crescut, respectarea dreptului internațional umanitar (DIU) a fost pusă la încercare, iar actele de violență comise de către grupurile armate împotriva civililor au cauzat strămutarea populației. Peste 150 000 de persoane au fost strămutate în 2018 și 1 milion de persoane au fost supuse unor restricții de izolare și de mobilitate. Până la sfârșitul anului, țările vecine găzduiau aproximativ 300 000 de refugiați columbieni. În același timp, escaladarea crizei din Venezuela a forțat unele persoane să fugă în Columbia. În plus, țara a fost foarte predispusă la dezastre naturale, iar zonele afectate de conflict ofereau doar un acces limitat serviciilor de urgență.

Comisia a alocat 8,56 milioane de euro pentru a ajuta persoanele afectate de conflicte și pentru a consolida capacitatea de pregătire în caz de dezastre. Printre sectoarele care au beneficiat de ajutor s-au numărat: protecția, asistența medicală, apă și canalizare pentru cele mai vulnerabile grupuri, EiE, precum și pregătirea în caz de dezastre.

## **Haiti**

Haiti s-a confruntat cu o insecuritate alimentară critică pe parcursul anului, peste 1,3 milioane de persoane fiind victimele unei crize alimentare acute. Prevalența malnutriției acute în rândul copiilor cu vârsta mai mică de cinci ani a rămas la un nivel ridicat și a depășit nivelurile de urgență ale OMS în mai multe locuri. La peste doi ani de la uraganul Matthew, peste 140 000 de gospodării afectate încă nu aveau acces la adăposturi rezistente la cutremur și nici la apă și canalizare.

În 2018, UE a cheltuit 12 milioane de euro pentru combaterea insecurității alimentare acute și pentru sprijinirea coordonării operațiunilor umanitare. În plus, s-au investit 3,4 milioane de euro în inițiative de pregătire în caz de dezastre, pentru sprijinirea unor capacități de răspuns rapid, a unor tehnici de construire de adăposturi rezistente la dezastre naturale și a unor măsuri de prevenire a secetei. În plus, UE a oferit 0,2 milioane de euro pentru articole nealimentare ca răspuns la cutremurul din octombrie.

## **Afganistan**

Intrând în cel de-al 18-lea an, conflictul în curs de desfășurare a provocat un număr tot mai mare de victime civile și de noi strămutări. În plus, țara a fost lovită de o secetă severă, cu un impact masiv asupra producției agricole, care a afectat peste 13 milioane de persoane. Dintre cele 600 000 de noi persoane strămutate în interiorul țării și cei 820 000 de refugiați estimați (atât cu forme legale, cât și fără) care s-au întors din Iran și Pakistan în 2018, mulți aveau nevoie de asistență. Aproximativ 13,5 milioane de persoane se aflau într-o situație de insecuritate alimentară, ceea ce însemna cu 6 milioane mai mult decât în anul precedent.

UE a continuat să ofere asistență vitală și în zone care nu erau susținute de alți actori, în ciuda condițiilor dificile de securitate. 46 de milioane de euro au fost alocate în 2018 pentru a sprijini operațiunile de ajutor.

## **Criza din Rohingya**

După strămutarea masivă din 2017, aproximativ un milion de refugiați apatrizi locuiau în orașul Cox's Bazar din Bangladesh în 2018. Majoritatea locuiau într-o tabără uriașă extrem de aglomerată și depindeau integral de ajutorul umanitar, fără nicio libertate de mișcare și nicio posibilitate de a-și câștiga existența. Strămutările din Myanmar aproape au triplat populația totală din Cox's Bazar, creând tensiuni cu comunitățile locale.

UE a furnizat 46 de milioane de euro ca asistență umanitară pentru criză, atât în Bangladesh, cât și în Myanmar, sub formă de asistență medicală de bază, apă, canalizare, adăpost, nutriție, protecție, sprijin psihologic și asistență pentru reducerea riscurilor de dezastre.

## **Priorități orizontale**

### **Educație în situații de urgență (EiE)**

În 2018, Comisia Europeană a alocat 8,5 % din bugetul său pentru ajutor umanitar activităților EiE din 34 de țări (ajungând la suma de 91,6 milioane de euro), depășind astfel obiectivul de 8 % pentru anul respectiv. În 2018, Comisia a alocat, de asemenea, 1,4 milioane de euro finanțării EiE prin Instrumentul de sprijin pentru situații de urgență din Grecia. Asistența pentru EiE a ajuns la 1,25 milioane de beneficiari, asigurându-le acestora accesul la educație sigură și de calitate în situațiile cele mai vulnerabile.

De asemenea, în mai 2018, Comisia a adoptat o Comunicare privind educația în situații de urgență și de criză prelungită<sup>1</sup>. Noul cadru de politică va permite UE să mobilizeze resurse într-un mod mai predictibil, mai flexibil și mai eficient, pe baza unei abordări holistice și coordonate a legăturii dintre domeniul umanitar și domeniul dezvoltării, precum și pe baza unor priorități strategice clare. Statele membre ale UE au aprobat cadrul de politică printr-o concluzie a Consiliului<sup>2</sup> adoptată în noiembrie 2018.

---

<sup>1</sup> Comunicare privind educația în situații de urgență și de criză prelungită (COM (2018)304 final din 18.5.2018).

<sup>2</sup> Concluziile Consiliului privind educația în situații de urgență și de criză prelungită (12817/18 din

## **Asistență în numerar**

Transferurile de numerar sunt adesea mai eficiente și rentabile decât alte forme de ajutor, astfel cum a recunoscut comunitatea internațională pe parcursul Summitului umanitar mondial și al „Înțelegerii majore” (*Grand Bargain*) și după cum s-a reafirmat în Nota explicativă privind transferurile în numerar (noiembrie 2017). Cu costuri de tranzacționare reduse, ajutorul ajunge direct la beneficiari și are un impact maxim, cu un raport bun calitate/preț. Mai mult decât atât, transferurile de numerar sprijină piețele locale și pun bazele recuperării și rezilienței comunităților.

Comisia Europeană a profitat de toate oportunitățile de extindere a utilizării numerarului, care a fost folosit cu succes în operațiuni din Turcia, Grecia, Somalia, Liban, Iordania, Afganistan și Irak.

## **Inovarea și implicarea sectorului privat**

În 2018, Comisia s-a implicat în dezbateră globală privind inovarea în domeniul umanitar și implicarea sectorului privat, în special în cadrul reuniunii anuale a Forumului Economic Mondial, în segmentul afacerilor umanitare din cadrul ECOSOC și la Adunarea Generală a ONU.

Comisia a continuat să sprijine dezvoltarea unor abordări inovatoare prin exploatarea oportunităților oferite de programele de cercetare și inovare ale UE. De exemplu, în 2018 au fost lansate trei premii Orizont 2020 ale Consiliului european pentru inovare, cu relevanță directă pentru sectorul umanitar: Înaltă tehnologie accesibilă pentru ajutor umanitar, Alertă timpurie în caz de epidemii și Tehnologia blockchain pentru binele social.

## **Poziția de lider a UE în contextul Apelului la acțiune pentru protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență**

Din iunie 2017 până în decembrie 2018, Comisia a condus inițiativa umanitară la nivel mondial intitulată „Apel la acțiune pentru protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență”. Această inițiativă la nivel mondial reunește 82 de parteneri (state, donatori, organizații internaționale și ONG-uri) care au scopul de a produce o schimbare și de a stimula responsabilitatea în sistemul umanitar pentru a aborda violența bazată pe gen din fazele incipiente ale unei crize. Comisia este activă în cadrul acestei inițiative încă de la crearea sa (2013) și a devenit liderul său mondial în iunie 2017.

Pe parcursul anilor 2017 și 2018, Comisia Europeană a alocat aproximativ 62 de milioane de euro ca ajutor umanitar pentru prevenirea și răspunsul la violența sexuală și bazată pe gen la nivel mondial.

## **ECHO Flight (Africa) și sprijinul pentru serviciile umanitare de transport aerian**

Serviciile aeriene umanitare sunt esențiale pentru a ajunge la persoane care au nevoie de ajutor, în special atunci când infrastructura este nesigură. În plus față de transportul de provizii umanitare și a lucrătorilor, serviciile aeriene umanitare realizează evacuări medicale și de securitate.

Comisia deține propriul său serviciu aerian umanitar - „ECHO Flight” - cu centre în Kenya, Uganda, R.D. Congo și Mali. Cu cele șase aeronave ale sale, serviciul a sprijinit personalul umanitar din peste 250 de proiecte, a transportat 26 176 de lucrători din domeniul ajutorului umanitar și aproximativ 230 de tone de marfă în 2018. Bugetul ECHO Flight s-a ridicat la 14,6 milioane de euro, serviciul fiind oferit gratuit partenerilor și organizațiilor umanitare.

De asemenea, Comisia a sprijinit alte servicii aeriene umanitare non-profit. În 2018, aceasta a contribuit cu 24,5 milioane de euro la PAM/Serviciul umanitar aerian al Organizației Națiunilor Unite și cu 750 000 euro la operațiunile din Afganistan ale Mission Aviation Fellowship.

### **Sinteza evaluărilor finalizate în 2018**

#### [Evaluarea cuprinzătoare a ajutorului umanitar acordat de UE în perioada 2012-2016](#)

Evaluarea a concluzionat că UE este un donator principal, bazat pe nevoi, cu caracteristici unice, cum ar fi modul de abordare a parteneriatelor, rețeaua sa de pe teren și contribuțiile sale la modelarea sistemului umanitar. S-a dovedit că alocările bugetare au fost adecvate pentru a răspunde la nevoile populațiilor vizate și la obiectivele ajutorului umanitar, precum și ghidate de evaluări ale nevoilor cuprinzătoare și solide. În general, acțiunile au fost evaluate ca fiind eficiente din punctul de vedere al costurilor.

Domeniile identificate ca necesitând o îmbunătățire au inclus: dezvoltarea unei abordări mai programatice a parteneriatelor între UE și partenerii săi; creșterea gradului de implicare a partenerilor locali de implementare; extinderea abordărilor inovatoare de succes și îmbunătățirea raportării; stimularea sinergiilor cu activitățile de protecție civilă; și o comunicare îmbunătățită a motivației direcțiilor strategice ale UE.

#### [Evaluarea logisticii în domeniul umanitar în cadrul Acțiunii umanitare și de protecție civilă a UE în perioada 2013-2017](#)

Evaluarea a vizat investițiile Comisiei în domeniul serviciilor aeriene umanitare, inițiativele pentru îmbunătățirea sistemelor de logistică în domeniul umanitar și finanțarea elementelor logistice ale proiectelor Comisiei. Aceasta a concluzionat că investițiile Comisiei în centre logistice și în formările din acest domeniu, precum și sprijinul Comisiei pentru dezvoltarea Clusterului global de logistică au avut beneficii de durată. Mai mult, sprijinul pentru serviciile aeriene rămâne extrem de relevant.

Evaluarea a recomandat Comisiei să elaboreze o politică privind logistica din domeniul

umanitar și să acorde o atenție sporită logisticii în cadrul acordurilor de parteneriat, în evaluarea crizelor și în planificarea instrumentelor. În plus, aceasta a propus modalități de menținere a poziției de lider în domeniul logisticii și de a colabora cu alți actori umanitari pentru a obține eficiență și pentru a îmbunătăți rezultatele.

### [Evaluarea intervenției ajutorului umanitar al UE în regiunea Marilor Lacuri Africane în perioada 2013-2017](#)

Această evaluare a oferit o analiză a intervențiilor umanitare ale UE în regiunea Marilor Lacuri Africane în perioada 2013-2017. Alocările bugetare nu au fost proporționale cu nevoile tot mai mari din regiune, ceea ce a implicat faptul că Comisia a fost nevoită să își restrângă intervențiile la mandatul fundamental de a salva vieți. În ciuda acestui fapt, strategia adoptată a fost adaptată la evoluția nevoilor, a fost atins un nivel ridicat de coerență între acțiuni, iar Comisia a jucat un rol-cheie în structurile de coordonare umanitară în regiune.

Evaluarea a identificat aspecte specifice care au contribuit la eficiența DG ECHO, de exemplu, procese de monitorizare solide. S-a observat că mai pot fi aduse îmbunătățiri în ceea ce privește procesele de „redepunere a unei solicitări” (de exemplu, pentru reînnoirea granturilor acordate unui partener de implementare pentru continuarea unei acțiuni specifice) și/sau proiectele pe mai mulți ani.

### **Bugetul pentru 2018**

#### 1. Lista acordurilor de finanțare încheiate de Comisie în domeniul ajutorului umanitar<sup>3</sup>:

Acordurile privind ajutorul umanitar acordat de UE pot fi consultate pe site-ul internet al sistemului de transparență financiară

#### 2. Execuția bugetului pentru ajutor umanitar în 2018

---

<sup>3</sup> Inclusiv numele organizațiilor partenere în cauză.

## EXECUȚIA BUGETULUI UE ÎN 2018

*Cu excepția veniturilor externe alocate provenite de la statele membre*

Regiune/țară	Sumă	%
<b>Africa</b>	<b>651</b>	<b>37 %</b>
Sudan și Sudanul de Sud	86	
Africa Centrală	95	
Marile Lacuri	70	
Cornul Africii	200	
Africa de Sud, Oceanul Indian	11	
Africa de Vest	160	
Africa de Nord	19	
Africa	10	
<b>Orientul Mijlociu și vecinătatea estică</b>	<b>552</b>	<b>32 %</b>
Orientul Mijlociu	474	
Vecinătatea estică	79	
<b>Asia și Pacific</b>	<b>116</b>	<b>7 %</b>
Asia Centrală și de Sud-Vest	57	
Asia de Sud-Est și Pacific	59	
<b>America Latină, Caraibi</b>	<b>73</b>	<b>4 %</b>
America Latină	52	
Caraibi	21	
<b>Dezastre la nivel mondial</b>	<b>36</b>	<b>2 %</b>
Protecție civilă	41	2 %
Voluntari UE pentru ajutor umanitar	19	1 %
Srijin de urgență pe teritoriul Uniunii	199	11 %
Operațiuni și srijin complementare	67	4 %
<b>TOTAL</b>	<b>1 753</b>	<b>100 %</b>

(în milioane €)

## **INFORMAȚII ȘI SURSE SUPLIMENTARE**

- Informații generale privind DG ECHO:  
<http://ec.europa.eu/echo/en>
- Informații financiare privind activitățile Comisiei Europene în domeniul ajutorului umanitar în 2018:  
[https://ec.europa.eu/echo/financing-decisions-hips-2018\\_en](https://ec.europa.eu/echo/financing-decisions-hips-2018_en)
- Informații operaționale din anii anteriori:  
<http://ec.europa.eu/echo/about/annual-reports-en.htm>
- Raport anual de activitate pentru anul 2018, DG ECHO:  
[https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2018-european-civil-protection-and-humanitarian-aid-operations-echo\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2018-european-civil-protection-and-humanitarian-aid-operations-echo_en)
- Raportul anual de management și de performanță pentru anul 2018:  
[https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-performance-reports\\_ro](https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-performance-reports_ro)
- Rapoartele de evaluare ale DG ECHO:  
<http://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations-en>
- Datele Comisiei Europene și ale statelor membre privind fondurile destinate ajutorului umanitar: <https://webgate.ec.europa.eu/hac/>

### **Lista partenerilor semnatori ai cadrului de parteneriat din 2014**

<http://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/weblistpartners.pdf>