



Bryssel den 10.1.2020
COM(2020) 5 final

2020/0004 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EU) 2018/1977 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2019–2020.

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Rådets förordning (EU) 2018/1977 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2019–2020 antogs den 14 december 2018.

Syftet med förordningen är att säkerställa konkurrenskraften hos unionens beredningsindustri och undvika att äventyra unionens produktion av fiskeriprodukter genom att garantera industrin ett tillräckligt utbud av fiskeriprodukter. Genom förordningen sänks eller avskaffas därför importtullarna för vissa fiskeriprodukter inom ramen för tullkvoter motsvarande en volym av lämplig storlek. I förordningen fastställs också de beredningsprocesser för vilka tullkvoter är tillgängliga ("hantering som ger rätt att omfattas av kvoten") respektive inte tillgängliga.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER

Efter antagandet av rådets förordning 2018/1977 meddelade några av EU:s beredningsföretag och en medlemsstat kommissionen att eftersom KN-nummer 1604 32 00 (kaviarersättning) hade strukits från den autonoma tullkvoten 09.2750 enligt rådets tidigare förordning (nr 2015/2265), kunde beredningsföretagen inte längre importera beredd fiskrom som omfattas av det specifika KN-numret på det sätt som de hade gjort enligt den tidigare ordningen. I den nuvarande förordningen om autonoma tullkvoter (2019–2020) ersattes KN-nummer 1604 32 00 (kaviarersättning) med KN-nummer 0305 20 00 (lever, rom och mjölke av fisk, torkade, rökta, saltade eller i saltlake) för att bättre återspegla produktbeskrivningen (fiskrom, tvättad och rensad från tillhörande organ och endast saltad eller i saltlake, för framställning av kaviarersättning).

Strykningen av KN-nummer 1604 32 00 innebar att tullsatserna ökade från 0 % till 20 % för dessa produkter, eftersom de inte längre omfattas av ordningen för autonoma tullkvoter. Det medförde betydande förluster på grund av de berörda beloppen och det faktum att det fanns löpande långfristiga avtal. Eftersom KN-nummer 1604 32 00 fanns med i kommissionens förslag och den nya förordningen, som trädde i kraft den 1 januari 2019, antogs först den 14 december 2018, hävdar företagen att förändringen var oförutsebar och inte gav dem tillräcklig tid för anpassning eftersom deras avtal med leverantörer löper över långa tidsperioder.

En djupgående analys har bekräftat en betydande minskning av den berörda importen på grund av ändringen av KN-numret (endast 400 ton av de 1 500 ton autonoma tullkvoterna har använts, jämfört med 958 ton 2018).

Samtidigt är syftet med de autonoma tullkvoterna att skapa mervärde och sysselsättning. I detta perspektiv kan inte upptining, ompackning och pastörisering betraktas som "beredning" som skulle skapa ett betydande mervärde. Det var mot denna bakgrund som KN-nummer 1604 32 00 (kaviarersättning) ersattes med KN-nummer 0305 20 00 ((lever, rom och mjölke av fisk, torkade, rökta, saltade eller i saltlake).

När det gäller fiskrom antog tullkodexkommittén i samband med diskussionerna om förordningen om autonoma tullkvoter för 2019–2020 nya förklarande anmärkningar till Kombinerande nomenklaturen (FAKN) till undernummer 0305 20 00. Där förtydligas räckvidden för underrubriken genom ytterligare definitioner. De nya förklarande anmärkningarna förklarar att saltad fiskrom som är olämplig för omedelbar konsumtion, som kaviar eller kaviarersättning i föreliggande form utan vidare bearbetning, men som är avsedd för framställning av kaviarersättning ska klassificeras under detta undernummer.

Det kan därmed fastställas att ersättandet av KN-nummer 1604 32 00 med KN-nummer 0305 20 00 i den nya förordningen om autonoma tullkvoter (2019–2020) är i enlighet med de autonoma tullkvoternas syften. Det sena antagandet av förordningen med ett KN-nummer för samma autonoma tullkvot 09.2750 som skiljde sig från den i kommissionens förslag och den tidigare lagstiftningen, samt branschens bristande förståelse av skillnaden mellan de två KN-numren (vilket förvärrades av det faktum att de omfattas av samma löpnummer) har dock haft en negativ inverkan på fiskromsindustrin i EU. Handelsflödena bör inte plötsligt upphöra på grund av denna ändring av KN-numret.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 31 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Unionen har ensam behörighet när det gäller tullsatser enligt gemensamma tulltaxan. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig avseende dessa bestämmelser.

- **Proportionalitetsprincipen**

Det alternativ som har valts är proportionerligt eftersom endast en begränsad mängd godkänns för varje produkt och detta mot bakgrund av utnyttjandegraden, behovet av lika konkurrensvillkor mellan EU-producenter och producenter från tredjeland, mervärde och andra handelsförmåner.

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen eftersom tullunionen är en gemensam politik och därför bör genomföras genom en förordning som antas av rådet.

- **Val av instrument**

Ej tillämpligt.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inkomsterna i budgeten.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EU) 2018/1977 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2019–2020.

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Rådets förordning (EU) 2018/1977¹ omfattar öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2019–2020. Lämpliga volymer har fastställts för varje tullkvot i syfte att säkerställa en adekvat försörjning för unionens industri under perioden 2019–2020.
- (2) Inom ramen för den autonoma tullkvoten med löpnummer 09.2750, som förtecknas i bilagan till förordning 2018/1977, är det endast de produkter som omfattas av KN-nummer ex 0305 20 00 med Taric-nummer 35 som motsvarar beskrivningen fiskrom, tvättad och rensad från tillhörande organ och endast saltad eller i saltlake, för beredning av kaviarersättning.
- (3) I rådets förordning 2015/2265² som föregick förordning (EU) 2018/1977, föreskrevs emellertid tullkvoten annorlunda och hänvisades till KN-nummer ex 1604 32 00 med taric-nummer 20 som den enda produkt som omfattades av beskrivningen ”Fiskrom, tvättad och rensad från tillhörande organ och endast saltad eller i saltlake, för beredning av kaviarersättning”.
- (4) Ändringen avseende KN-numret för löpnummer 09.2750 gjorde det svårt för branschen att tolka den berörda bestämmelsen och medförde att branschen saknade en tydlig förståelse av skillnaden mellan de två KN-numren (vilket förvärrades av att de omfattas av samma löpnummer), och detta hade en negativ inverkan på EU:s beredningsindustri.
- (5) Det är lämpligt att ändra de produkter som omfattas av tullkvoten för löpnummer 09.2750 så att det också, för en begränsad period av ett år, omfattar KN-nummer ex

¹ Rådets förordning (EU) 2018/1977 av den 14 december 2018 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2019–2020 (EUT L 317, 14.12.2018, s. 2).

² Rådets förordning (EU) 2015/2265 av den 7 december 2015 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2016–2018 (EUT L 322, 8.12.2015, s. 4).

1604 32 00 med taric-nummer 20, samt införa en fotnot som hänvisar till dessa KN- och Taric-nummer och till perioden 1 januari 2019–31 december 2019.

- (6) Förordning (EU) 2018/1977 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (7) Den period under vilken de kvoter som öppnas genom förordning (EU) 2018/1977 gäller under det första året löper från den 1 januari 2019 till den 31 december 2019. Eftersom det är nödvändigt att säkerställa lika behandling av ekonomiska aktörer och ta hänsyn till att tullkvoten inom ramen för löpnummer 09.2752 inte är uttömd, bör denna förordning tillämpas retroaktivt med verkan från och med den 1 januari 2019 för att ge ekonomiska aktörer som använder fiskrom (färdiga produkter) möjlighet att dra nytta av den gynnsamma kvottullsatsen utan avbrott under en begränsad tid. Av samma skäl bör den träda i kraft omedelbart.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den tredje raden i bilagan till rådets förordning (EU) 2018/1977 (löpnummer 09.2750) ska ändras på följande sätt:

- (1) Uppgifterna i kolumnen ”KN-nummer” ska ersättas med följande:
”ex 0305 20 00
ex 1604 32 00”.
- (2) Uppgifterna i kolumnen ”Taric-kod” ska ersättas med följande:
”35
20”.
- (3) Följande fotnot ska införas i kolumnen ”Beskrivning” efter ordet ”kaviarersättning”:
”För Taric-nummer 1604 32 00 20 ska denna tullkvot tillämpas från och med den 1 januari 2019 till och med den 31 december 2019”.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2019.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. 1. FÖRSLAGETS TITEL

Förslag till ändring av rådets förordning (EU) 2018/1977 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter för perioden 2019–2020.

2. BUDGETRUBRIK

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel: Kapitel 1 2 , artikel 1 2 0 – Tullar och andra avgifter i enlighet med artikel 2.1 a i beslut 2014/335/EU, Euratom (*Budgeterat belopp för budgetår 2019 – 21 471,2 miljoner euro*)

(endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål): inkomsterna ska avsättas för följande kapitel i den årliga budgetens utgiftsdel:

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna.

Förslaget påverkar inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt följande:

(euro)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel ³ :	Budgetår 2019
Artikel 1 2 0 – Tullar och andra avgifter	3.561.518

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Kontroller av slutanvändningen för särskilda ändamål av vissa av de produkter som omfattas av denna förordning kommer att göras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013 avseende tillämpningsföreskrifter för gemenskapens tullkodex.

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

1. Förordningens viktigaste konsekvens är intäktsförlusten för Europeiska unionen i och med att tullkvoten för löpnummer 09.2750 ändras så att den också, för en begränsad period av ett år, omfattar KN-nummer ex 1604 32 00 med taric-nummer 20, samt att det införs en fotnot som hänvisar till detta KN-nummer och denna taric-nummer och till perioden 1 januari 2019–31 december 2019.

2. Bruttobeloppet har beräknats baserat på den utestående balansen för den autonoma tullkvoten 09.2750 (utgående från ett maximalt utnyttjande av kvoten), produktens genomsnittspris de senaste två åren och produktens MGN-tullsats på 20 %.

³ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % i avdrag för uppbördskostnader.

1.097.066,78 (tonnage)* 20,29 (genomsnittspris/kg) * 20 % (tullsats)

Det visar därför det maximala inkomstbortfallet eftersom gemenskapen beviljar mer gynnsamma handelsförmåner till olika grupper av tredjeländer (Allmänna preferenssystemet, Allmänna preferenssystemet+, frihandelsavtal).