



Brussel, 8.11.2019
COM(2019) 594 final

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING NR. 5
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2019**

Aanpassingen van de administratieve kredieten van de instellingen van de EU aan de jongst beschikbare informatie en actualisering van de ontvangsten (eigen middelen)

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
- Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (...)¹, en met name artikel 44,
- de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019, zoals vastgesteld op 12 december 2018²,
- gewijzigde begroting nr. 1/2019³, vastgesteld op 18 september 2019,
- gewijzigde begroting nr. 2/2019⁴, vastgesteld op 18 september 2019,
- gewijzigde begroting nr. 3/2019⁵, vastgesteld op 18 september 2019,
- ontwerp van gewijzigde begroting nr. 4/2019, vastgesteld op 2 juli 2019⁶,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5 bij de begroting 2019 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de algemene staat van ontvangsten en in de afzonderlijke afdelingen (I, III, V en X) zijn beschikbaar via EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm>).

¹ PB L 193 van 30.7.2018.

² PB L 67 van 7.3.2019.

³ PB L 284 van 5.11.2019.

⁴ PB L 284 van 5.11.2019.

⁵ PB L 288 van 7.11.2019.

⁶ COM(2019) 610 van 2.7.2019.

INHOUD

1.	INLEIDING	4
2.	BIJSTELLING VAN DE ADMINISTRATIEVE UITGAVEN VAN DE EU-INSTELLINGEN	4
2.1.	BEZOLDIGINGEN EN PENSIOENEN	4
2.1.1	<i>JAARLIJKSE SALARISAANPASSING</i>	4
2.1.2	<i>OVERZICHT</i>	6
2.2.	UITSTEL VAN DE TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK UIT DE EUROPESE UNIE: GEVOLGEN VOOR DE EU-INSTELLINGEN	8
2.2.1	<i>EUROPEES PARLEMENT (EP)</i>	9
2.2.2	<i>EUROPEES TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBECHERMING (EDPS)</i>	9
2.2.3	<i>DE EUROPESE DIENST VOOR EXTERN OPTREDEN (EDEO)</i>	9
2.2.4	<i>OVERZICHT</i>	10
3.	ACTUALISERING VAN DE ONTVANGSTEN	11
3.1	GEVOLGEN VAN OGB 5/2019 VOOR DE VERDELING VAN DE TOTALE EIGENMIDDELENAFDRACHTEN OVER DE LIDSTATEN	11
3.2	HERZIENING VAN DE RAMINGEN VAN TEM EN DE BTW- EN BNI-GRONDSLAGEN	13
3.3	BRITSE CORRECTIE VOOR 2018 EN 2015	14
3.3.1	<i>INLEIDING</i>	14
3.3.2	<i>BEREKENING VAN DE CORRECTIES</i>	16
3.3.3	<i>OPNEMING IN HET OGB 5/2019 VAN DE EERSTE BIJSTELLING VAN DE BRITSE CORRECTIE VOOR 2018 EN VAN HET DEFINITIEVE BEDRAG VAN DE BRITSE CORRECTIE VOOR 2015</i>	17
4.	SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK	20

TOELICHTING

1. INLEIDING

Op 2 juli 2019 diende de Commissie het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 4⁷ voor het jaar 2019 in, dat ertoe strekte de uitgaven- en de ontvangstenzijde van de begroting te actualiseren in het licht van de laatste ontwikkelingen.

De Raad en het Europees Parlement hebben hun lezing van OGB nr. 4/2019 voltooid op 3 september 2019⁸ en 10 oktober 2019⁹ respectievelijk. Omdat de amendementen van het Europees Parlement onaanvaardbaar waren voor de Raad, is het bemiddelingscomité bijeengeroepen overeenkomstig artikel 314, lid 4, onder c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Het bemiddelingscomité heeft gedurende een termijn van 21 dagen, in casu van 15 oktober tot 4 november 2019, geprobeerd overeenstemming te bereiken. Gedurende die periode is het echter onmogelijk gebleken de standpunten van het Europees Parlement en de Raad met elkaar te verzoenen.

De niet-betwiste onderdelen van OGB 4/2019 zijn opgenomen in dit ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5/2019, waarin terzelfder tijd rekening wordt gehouden met de jongst beschikbare informatie.

OGB nr. 5/2019 strekt er bijgevolg toe,

- aan de uitgavenzijde, de administratieve uitgaven van de EU-instellingen bij te stellen ter weerspiegeling van:
 - de aanpassing van de salarissen met effect vanaf 1 juli 2019, die lager is dan voorzien, en
 - het jongste uitstel van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie, waartoe op 28 oktober 2019 werd besloten;
- aan de ontvangstenzijde, de raming van de traditionele eigen middelen (d.w.z. douanerechten en suikerheffingen), de btw- en de bni-grondslagen te herzien, en de relevante Britse correcties en de financiering daarvan in de begroting te verdisconteren, factoren die allemaal gevolgen hebben voor de verdeling van de eigenmiddelenbijdragen van de lidstaten aan de EU-begroting.

2. BIJSTELLING VAN DE ADMINISTRATIEVE UITGAVEN VAN DE EU-INSTELLINGEN

2.1. Bezoldigingen en pensioenen

2.1.1 Jaarlijkse salarisaanpassing

Overeenkomstig de artikelen 64 en 65 van het Statuut wordt de bezoldiging van de ambtenaren en andere personeelsleden van de Europese Unie jaarlijks geactualiseerd op basis van een verslag van de Commissie, opgesteld aan de hand van statistische gegevens van Eurostat met instemming van de nationale diensten voor de statistiek van de lidstaten, dat de situatie in de lidstaten op 1 juli weerspiegelt.

De berekening van de actualisering is gebaseerd op het beginsel van parallelisme tussen de ontwikkeling van de reële (voor inflatie gezuiverde) bezoldiging van EU-ambtenaren en nationale

⁷ COM(2019) 610 van 2.7.2019.

⁸ 11733/19.

⁹ 2019/2037(BUD).

ambtenaren van de lidstaten. Zij weerspiegelt het gecombineerde effect van twee belangrijke variabelen:

- De jaarlijkse ontwikkeling van de reële lonen van ambtenaren van de centrale overheid van een steekproef van 11 lidstaten die meer dan 75 % van het bbp van de Unie vertegenwoordigen.
- De jaarlijkse inflatie in Brussel en Luxemburg, berekend door de stijging van de nationale consumentenprijzen zoals gemeten met de Belgische GICP en de Luxemburgse CPI, te wegen met de verdeling van het EU-personeel over beide standplaatsen.

In de begroting 2019 was een aanpassing van 2,3 % opgenomen (voor een periode van zes maanden), toe te passen met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2019. Dit percentage werd door de diensten van de Commissie berekend in november 2017 op basis van de geraamde ontwikkeling van de koopkracht en de kosten van levensonderhoud voor de referentieperiode (1.7.2019 - 30.6.2020) volgens de in het Statuut voorgeschreven methode.

Volgens het op 31 oktober overeenkomstig bijlage XI bij het Statuut uitgebrachte verslag van Eurostat voor de lopende exercitie bedraagt de aanpassing van de nominale nettobezoldiging van de EU-ambtenaren in Brussel en Luxemburg met ingang van juli 2019 2,00 %. De aanpassing is nodig om een parallelle ontwikkeling van de koopkracht met die van de ambtenaren in de lidstaten te bewaren. Zij is lager dan geraamd, met name omdat de kosten van levensonderhoud in België en Luxemburg minder zijn gestegen dan was voorzien.

Niettegenstaande het verslag van de Commissie¹⁰ aan de Raad en het Europees Parlement pas later in november zal worden vastgesteld, is een voorstel om de begrotingskredieten te verlagen gerechtvaardigd in het licht van de beginselen van goed financieel beheer en realistische budgettering.

Het voorstel is om de niet-gesplitste uitgaven van rubriek 5 Administratie te verminderen met 9,9 miljoen EUR voor 2019, waarvan 3,8 miljoen EUR voor de Commissie, 3,0 miljoen EUR voor de pensioenen van alle instellingen en 3,1 miljoen EUR voor alle andere deelnemende instellingen.

2.1.2 Overzicht

(in EUR)

Begrotingsonderdeel	Omschrijving	Kredieten
Afdeling I — Europees Parlement		
1 0 0 0	Salarissen	-113 000
1 2 0 0	Salaris en vergoedingen	-990 000
1 4 0 0	Andere personeelsleden — Secretariaat-generaal en fracties	-78 000
1 4 0 1	Andere personeelsleden — Beveiliging	-39 000
1 4 0 2	Andere personeelsleden — Chauffeurs in het secretariaat-generaal	-9 000
1 4 0 5	Uitgaven voor tolkendiensten	-24 000
4 2 2	Assistentie aan de leden	-170 000
Subtotaal afdeling I		-1 423 000
Afdeling II — Europese Raad en Raad		
1 1 0 0	Basissalarissen	-481 000
Subtotaal afdeling II		-481 000

¹⁰ Artikel 65, lid 1, van het Statuut en de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie (SR) bepaalt dat de Commissie gegevens verstrekt met betrekking tot de begrotingsgevolgen van de bezoldiging en pensioenen van de ambtenaren van de Unie in het licht van de actualisering voor 2019 van het bezoldigingspeil en de pensioenen van de ambtenaren en andere personeelsleden van de EU en van de daarop toegepaste aanpassingscoëfficiënten.

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Kredieten
Afdeling III - Commissie		
XX 01 01 01 01	Salaris en vergoedingen	-1 000
XX 01 01 01 03	Aanpassing van de salarissen	-3 165 000
XX 01 01 02 03	Kredieten ter dekking van een aanpassing van de salarissen	-167 000
A2 01 01	Uitgaven in verband met ambtenaren en tijdelijke functionarissen	-86 000
A3 01 01	Uitgaven in verband met ambtenaren en tijdelijke functionarissen	-60 000
A4 01 01	Uitgaven in verband met ambtenaren en tijdelijke functionarissen	-16 000
A4 01 02 01	Extern personeel	-2 000
A5 01 01	Uitgaven in verband met ambtenaren en tijdelijke functionarissen	-24 000
A5 01 02 01	Extern personeel	-26 000
A6 01 01	Uitgaven in verband met ambtenaren en tijdelijke functionarissen	-55 000
A6 01 02 01	Extern personeel	-55 000
A7 01 01	Uitgaven in verband met ambtenaren en tijdelijke functionarissen	-19 000
A7 01 02 01	Extern personeel	-1 000
16 01 02 03	Extern personeel — Vertegenwoordigingen van de Commissie	-27 000
25 01 01 03	Bezoldigingen, toelagen en betalingen voor de leden van de instelling	-14 000
27 01 02 09	Extern personeel — Niet-gedecentraliseerd beheer	-109 000
30 01 15 03	Wegingen en aanpassingen van de pensioenen en de verschillende vergoedingen	-2 932 000
30 01 16 01	Pensioenen van voormalige leden van het Europees Parlement	-7 000
30 01 16 03	Pensioenen van voormalige leden van de Commissie	-10 000
30 01 16 04	Pensioenen van voormalige leden van het Hof van Justitie van de Europese Unie	-15 000
30 01 16 05	Pensioenen van voormalige leden van de Rekenkamer	-7 000
30 01 16 06	Pensioenen van voormalige Europese ombudsmannen	-1 000
30 01 16 07	Pensioenen van voormalige Europese Toezichthouders voor gegevensbescherming	-1 000
Subtotaal afdeling III		-6 800 000
Afdeling IV — Hof van Justitie van de Europese Unie		
1 0 0 0	Salarissen en vergoedingen	-47 000
1 0 0 2	Rechten bij indiensttreding, overplaatsing en beëindiging van de dienst	-2 000
1 0 2	Overbruggingstoelagen	-5 000
1 2 0 0	Salarissen en vergoedingen	-378 000
1 2 0 2	Betaalde overuren	-1 000
1 4 0 0	Andere personeelsleden	-11 000
1 4 0 4	Stages en uitwisseling van personeel	-1 000
Subtotaal afdeling IV		-445 000
Afdeling V — Rekenkamer		
1 0 0 0	Bezoldiging, vergoedingen en pensioenen	-13 000
1 0 2	Overbruggingstoelagen	-3 000
1 2 0 0	Salaris en vergoedingen	-155 000
1 2 0 2	Betaalde overuren	-1 000
1 2 0 4	Rechten bij indiensttreding, overplaatsing en beëindiging van de dienst	-1 000
1 4 0 0	Andere personeelsleden	-6 000
Subtotaal afdeling V		-179 000
Afdeling VI — Europees Economisch en Sociaal Comité		
1 2 0 0	Salaris en vergoedingen	-104 703
1 2 0 2	Betaalde overuren	-44
1 2 0 4	Rechten bij indiensttreding, overplaatsing en beëindiging van de dienst	-444
1 2 2 0	Vergoedingen bij ontheffing van het ambt en verlof om redenen van dienstbelang	-485
1 4 0 0	Andere personeelsleden	-3 404

(in EUR)

Begrotingsonderdeel	Omschrijving	Kredieten
1 4 0 4	Stages, subsidies en uitwisseling van ambtenaren	-1 221
1 4 0 8	Rechten bij indiensttreding, overplaatsing en beëindiging van de dienst	-89
Subtotaal afdeling VI		-110 390
<i>Afdeling VIII — Europese Ombudsman</i>		
1 2 0 0	Salaris en vergoedingen	-13 000
Subtotaal afdeling VIII		-13 000
<i>Afdeling IX — Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming</i>		
1 0 0 0	Salaris en vergoedingen	-1 000
1 1 0 0	Salaris en vergoedingen	-5 000
1 1 1 0	Arbeidscontractanten	-1 000
3 0 1 0	Salaris en vergoedingen	-1 000
Subtotaal afdeling IX		-8 000
<i>Afdeling X — Europese Dienst voor extern optreden</i>		
1 1 0 0	Basissalarissen	-152 000
1 1 0 2	Uit het Statuut voortvloeiende rechten in verband met de persoonlijke situatie van het personeelslid	-39 000
1 1 0 3	Sociale zekerheid	-5 000
1 2 0 0	Arbeidscontractanten	-20 000
3 0 0 0	Salaris en andere rechten voor statutaire personeelsleden	-190 000
3 0 0 1	Extern personeel en externe dienstverlening	-32 000
3 0 0 2	Overige personeelsuitgaven	-18 000
Subtotaal afdeling X		-456 000
Totaal		-9 915 390

2.2. Uitstel van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie: gevolgen voor de EU-instellingen

Bij de opstelling van de begroting voor 2019 is de instellingen gevraagd om in hun respectieve ramingen rekening te houden met de gevolgen van de terugtrekking van het VK uit de Europese Unie - die oorspronkelijk voor 29 maart 2019 gepland was - op gebieden met voor de hand liggende wijzigingen (bv. één lid van de Commissie minder, één lid van de Rekenkamer minder, aanpassing van het aantal rechters bij het Hof van Justitie, sluiting van de vertegenwoordiging en de regionale kantoren in het VK enz.).

Dienovereenkomstig hebben het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en het Europees Economisch en Sociaal Comité hun vraag om kredieten verlaagd met in totaal ongeveer 11,7 miljoen EUR (waarvan 10,2 miljoen EUR voor het Europees Parlement). Hierbij werd uitgegaan van de veronderstelling dat het VK in 2019 nog drie maanden lid van de EU zou zijn.

In tegenstelling daarmee heeft de Europese Dienst voor extern optreden om een kredietverhoging gevraagd voor de extra uitgaven in verband met de oprichting van een afdeling Verenigd Koninkrijk op het hoofdkantoor en een EU-delegatie in Londen.

Door het meest recente uitstel van de terugtrekking van het VK¹¹ zullen de instellingen nog negen maanden langer in 2019 uitgaven voor het VK als EU-lidstaat moeten dekken.

De Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en het Europees Economisch en Sociaal Comité zullen trachten de extra behoeften te dekken door bestaande middelen te herschikken.

¹¹ Besluit van de Europese Raad, vastgesteld in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, tot verlenging van de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn - EUCO XT 20024/19 van 28 oktober 2019.

Het Europees Parlement verzoekt om aanvullende kredieten om de redenen die hierna worden uiteengezet, terwijl de Europese Dienst voor extern optreden en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming voorstellen om kredieten terug te geven die niet kunnen worden gebruikt.

2.2.1 *Europees Parlement (EP)*

Naar aanleiding van het besluit van de Europese Raad over de samenstelling van het Europees Parlement vanaf de negende zittingsperiode¹² waren in de afdeling Parlement van de begroting kredieten opgenomen voor 678 leden vanaf 30 maart en voor 705 leden vanaf 2 juli 2019. De kredieten werden verlaagd voor een aantal onderdelen die betrekking hebben op de leden, de assistenten en institutionele vertegenwoordiging; er waren geen begrotingsmiddelen opgenomen voor een voorlichtingscampagne in het VK.

Het uitstel van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk heeft niet alleen gevolgen voor de samenstelling van het Europees Parlement en de kosten voor assistentie aan de leden, maar betekent ook dat het voorlichtingsbureau in het VK moet worden behouden en dat er in het land Europese verkiezingen moesten worden georganiseerd, waardoor er een volwaardige voorlichtingscampagne moest worden opgezet.

Al deze factoren, die te wijten zijn aan onvermijdbare, uitzonderlijke en onvoorziene omstandigheden, vereisen extra kredieten ten belope van 15,1 miljoen EUR.

2.2.2 *Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS)*

In verband met het nieuwe rechtskader voor gegevensbescherming in de Europese Unie heeft de EDPS een planning opgemaakt van de behoeften voor 2019 en 2020, zowel financiële als personele, voor de EDPS en het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB). Om in de nodige kantoorruimte voor de extra personeelsleden zoals opgenomen in de vraag om begrotingsmiddelen van de EDPS (15 voltijdequivalenten (VTE) voor 2019 en 20 VTE voor 2020) te voorzien, werd eveneens een verhoging van de uitgaven voor gebouwen gevraagd.

Deze extra kredieten waren bedoeld om de uitgaven van de EDPS te bekostigen voor het volledig bezetten van het gebouw dat momenteel met de Europese Ombudsman wordt gedeeld. Alle betrokken partijen hadden deze regeling aanvaard en de verwachting was dat de Europese Ombudsman naar een ander gebouw zou verhuizen in het derde kwartaal van 2019, zodat de EDPS de vrijgekomen ruimte zou kunnen benutten.

De kantoorruimte waarin de Europese Ombudsman zijn intrek zou nemen, blijft wegens het uitstellen van de terugtrekking van het VK echter in gebruik door de medewerkers van een Britse politieke partij.

Hierdoor diende de verhuizing te worden uitgesteld en de EDPS stelt voor om een bedrag van 100 000 EUR in totaal terug te geven.

2.2.3 *De Europese Dienst voor extern optreden (EDEO)*

De EDEO heeft in zijn begroting voor 2019 als rechtstreeks gevolg van de terugtrekking van het VK extra kredieten toegewezen gekregen om:

- in Londen een delegatie op te zetten en te beheren;
- de huidige aanwezigheid van de EU in Noord-Ierland te continueren;

¹² Besluit (EU) 2018/937 van 28 juni 2018.

- bij het hoofdkantoor een afzonderlijke afdeling op te richten die de betrekkingen met het VK als derde land moet onderhouden, en
- de extra kosten te dekken voor de roulering van personeel, die het gevolg zijn van het feit dat medewerkers met de Britse nationaliteit uit het delegatienetwerk moeten worden teruggeroepen voordat hun detachering normaal zou aflopen.

Deze ramingen gingen uit van de veronderstelling dat het VK de Europese Unie zou verlaten op 29 maart 2019. Aangezien de in artikel 50 bedoelde termijn werd verlengd tot na het einde van het jaar, heeft de EDEO momenteel overschotten opgebouwd in zijn begroting voor 2019.

Deze worden geraamd op 4,0 miljoen EUR, rekening houdende met:

- de extra rouleringskosten voor Britse onderdanen in delegaties;
- de herschikking van kredieten voor de uitvoering van veiligheids- en beveiligingsmaatregelen voor het NEO-gebouw;
- het vervroegd voorzien in extra uitgaven waarmee in de ontwerpbegroting voor 2020 geen rekening was gehouden voor de inrichting van een regionale hub in Costa Rica;
- het vervroegd voorzien in sommige uitgaven betreffende eenmalige bedragen voor het openen van de delegatie in Londen en het handhaven van de aanwezigheid van de EU in Belfast, die is verlengd tot 2020.

2.2.4 Overzicht

(in EUR)

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Kredieten
Afdeling I — Europees Parlement		
1 0 0 0	Salarissen	2 420 000
1 0 0 4	Normale reiskosten	2 100 000
1 0 0 6	Algemene kostenvergoeding	1 200 000
1 0 2	Overbruggingstoelagen	-1 800 000
3 2 2	Documentatie	80 000
3 2 4 2	Kosten van publicatie, voorlichting en deelneming aan openbare evenementen	3 000 000
3 2 4 4	Organisatie en ontvangst van bezoekersgroepen, Euroscola en uitnodigingen aan opiniemakers uit derde landen	300 000
3 2 5	Uitgaven in verband met de voorlichtingsbureaus	320 000
4 2 2	Assistentie aan de leden	7 490 000
Subtotaal afdeling I		15 110 000
Afdeling IX — Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming		
2 0 0	Huur, lasten en uitgaven voor gebouwen	-100 000
Subtotaal afdeling IX		-100 000
Afdeling X — Europese Dienst voor extern optreden		
1 1 0 0	Basissalarissen	-724 000
1 1 0 2	Uit het Statuut voortvloeiende rechten in verband met de persoonlijke situatie van het personeelslid	-184 000
1 1 0 3	Sociale zekerheid	-28 000
1 2 0 0	Arbeidscontractanten	-38 000
3 0 0 0	Salaris en andere rechten voor statutaire personeelsleden	-1 121 000
3 0 0 1	Extern personeel en externe dienstverlening	-851 000
3 0 0 2	Overige personeelsuitgaven	-145 000
3 0 0 3	Gebouwen en daarmee samenhangende kosten	-854 000
3 0 0 4	Andere administratieve uitgaven	-57 000
Subtotaal afdeling X		-4 002 000
Totaal		11 008 000

3. ACTUALISERING VAN DE ONTVANGSTEN

3.1 Gevolgen van OGB 5/2019 voor de verdeling van de totale eigenmiddelenafdrachten over de lidstaten

Naar aanleiding van de 175e vergadering van het Raadgevend Comité voor de eigen middelen (RCEM) op 24 mei 2019 moet de ontvangstenzijde van de begroting op twee punten worden aangepast: ten eerste, een actualisering van de ramingen van de traditionele eigen middelen (TEM) en de eigen btw- en bni-middelen om rekening te houden met recentere economische prognoses, en ten tweede, een bijstelling van de Britse correctie. Deze twee aanpassingen worden in de punten 3.2 en 3.3 toegelicht.

Onderstaande overzichtstabel geeft het totale effect weer van de aanpassingen van zowel de ontvangsten als de uitgaven in dit OGB. In deze tabel wordt ook de verdeling van de totale eigenmiddelenafdrachten over de lidstaten weergegeven zoals opgenomen in de begroting voor 2019, zoals gewijzigd bij het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 3 (OGB 3/2019)¹³ en tot slot bij dit OGB.

¹³ PB L 288 van 7.11.2019.

Verdeling van de totale eigenmiddelenafdrachten over de lidstaten (in miljoen EUR)

	Begroting 2019	GB 3/2019	OGB 5/2019
	(1)	(2)	(3)
BE	6 151,1	6 108,2	6 098,1
BG	565,3	560,2	605,2
CZ	2 012,3	1 993,3	2 029,0
DK	2 811,0	2 782,1	2 802,6
DE	30 494,7	30 164,5	29 805,1
EE	253,3	250,9	263,2
IE	2 478,4	2 453,9	2 486,5
EL	1 746,1	1 728,6	1 759,8
ES	12 172,1	12 056,6	12 166,2
FR	22 592,6	22 364,4	22 600,9
HR	496,6	491,8	494,8
IT	17 008,2	16 840,7	16 778,2
CY	202,2	200,3	206,8
LV	288,5	285,7	301,4
LT	459,3	455,2	481,7
LU	376,9	373,1	382,8
HU	1 285,1	1 272,7	1 349,8
MT	116,7	115,6	119,3
NL	7 707,0	7 633,3	7 671,7
AT	3 437,6	3 400,7	3 399,6
PL	4 934,2	4 888,0	5 074,4
PT	1 914,7	1 896,0	1 932,7
RO	1 916,6	1 897,1	1 949,5
SI	480,2	475,8	488,3
SK	868,0	859,3	873,5
FI	2 186,3	2 163,9	2 167,5
SE	3 859,3	3 815,1	3 885,2
UK	17 490,2	17 268,1	16 622,4
EU	146 304,5	144 795,1	144 796,2

3.2 Herziening van de ramingen van TEM en de btw- en bni-grondslagen

Volgens vaste praktijk stelt de Commissie voor om de financiering van de begroting te herzien op basis van recentere economische prognoses¹⁴, door de lidstaten goedgekeurd op de RCEM-vergadering.

De herziening heeft betrekking op de raming van de TEM die in 2019 moeten worden afgedragen aan de begroting, en op de geraamde btw- en bni-grondslagen voor 2019. De raming voor de begroting voor 2019 werd vastgesteld tijdens de 172e RCEM-vergadering op 18 mei 2018. In de herziening in het onderhavige OGB wordt uitgegaan van de ramingen die op de 175e RCEM-vergadering op 24 mei 2019 zijn goedgekeurd. Het gebruik van een bijgewerkte raming van de eigen middelen verhoogt de nauwkeurigheid van de ontvangstenprognoses en bijgevolg van de afdrachten aan de EU-begroting die tijdens het begrotingsjaar aan de lidstaten worden gevraagd.

Ten opzichte van de in mei 2018 goedgekeurde raming is de voor 2019 goedgekeurde raming op de volgende punten herzien:

- De totale nettodouanerechten voor 2019 worden thans geraamd op 21 206,0 miljoen EUR (na aftrek van 20 % inningskosten), hetgeen neerkomt op een afname van 1,23 % ten opzichte van de raming van 21 471,2 miljoen EUR die in de begroting voor 2019 was opgenomen. De Commissie heeft de resultaten van de traditionele RCEM-ramingsmethode (gebaseerd op de macro-economische prognose van voorjaar 2019) vergeleken met de resultaten van de extrapolatiemethode van de meest recente feitelijke gegevens voor de geïnde douanerechten (januari-april 2019). Zoals in de voorgaande jaren is overeengekomen om met de nodige omzichtigheid te werk te gaan en de laagste TEM-raming te gebruiken om een gezond begrotingsbeheer te waarborgen in een context van grote economische onzekerheden en potentiële verstoringen in de handelspatronen.
- De totale niet-afgetopte btw-grondslag voor de EU in 2019 wordt thans geraamd op 7 085 193,6 miljoen EUR, wat neerkomt op 2,30 % meer dan de in mei 2018 geraamde 6 925 637,5 miljoen EUR. De totale *afgetopte* btw-grondslag¹⁵ voor de EU in 2019 wordt geraamd op 7 057 535,1 miljoen EUR, wat neerkomt op 2,20 % meer dan de in mei 2018 geraamde 6 905 892,6 miljoen EUR.
- De totale bni-grondslag voor de EU in 2019 wordt geraamd op 16 347 197,8 miljoen EUR, wat neerkomt op een daling (-0,60 %) in vergelijking met de in mei 2018 geraamde 16 446 111,0 miljoen EUR.

Om de in nationale valuta luidende ramingen van btw- en bni-grondslagen om te rekenen naar euro (voor de negen lidstaten die geen lid zijn van de eurozone), is de wisselkoers van 31 december 2018 gebruikt. Distorsies worden voorkomen doordat dezelfde koers wordt gebruikt wanneer de in de begroting opgenomen eigen middelen van euro worden omgerekend naar nationale valuta bij de afroeping van de bedragen (overeenkomstig artikel 10, lid 1, van Verordening (EG, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad).

De herziene ramingen van TEM, niet-afgetopte btw-grondslagen en bni-grondslagen voor 2019, zoals vastgesteld op de 175e RCEM-vergadering van 24 mei 2019, zijn in onderstaande tabel opgenomen:

¹⁴ Europese Commissie, economische voorjaarsprognoses van 2019, https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/spring-2019-economic-forecast_en

¹⁵ Krachtens Besluit nr. 2014/335 van de Raad wordt de btw-grondslag van de lidstaten afgetopt op 50 % indien deze meer dan 50% van hun bni bedraagt. In het kader van OGB 4/2019 wordt voor vijf lidstaten de btw-grondslag afgetopt op 50 % van het bni: Cyprus, Kroatië, Luxemburg, Malta en Portugal.

Herziene ramingen van TEM, btw- en bni-grondslagen voor 2019 (in miljoen EUR)

	Douane-rechten (80%)	Niet-afgetopte btw-grondslagen	Bni-grondslagen	Afgetopte Btw-grondslagen ¹⁶
BE	2 173,3	200 164,5	469 186,6	200 164,5
BG	104,7	27 671,8	58 500,4	27 671,8
CZ	293,2	90 821,9	205 917,4	90 821,9
DK	357,7	119 452,0	313 973,3	119 452,0
DE	4 133,0	1 453 699,2	3 551 074,7	1 453 699,2
EE	34,9	13 074,3	26 649,8	13 074,3
IE	308,7	91 474,4	265 877,4	91 474,4
EL	185,6	75 007,5	190 421,6	75 007,5
ES	1 573,9	572 646,4	1 252 795,0	572 646,4
FR	1 746,2	1 112 113,9	2 472 604,4	1 112 113,9
HR	39,0	33 740,9	52 961,9	26 481,0
IT	1 901,2	718 519,6	1 793 427,3	718 519,6
CY	25,3	14 284,0	21 070,6	10 535,3
LV	44,8	12 079,5	31 194,7	12 079,5
LT	99,5	19 008,6	45 938,8	19 008,6
LU	17,6	30 710,0	42 445,3	21 222,7
HU	210,4	57 991,8	135 913,0	57 991,8
MT	13,8	8 893,3	12 257,9	6 129,0
NL	2 607,3	331 589,2	806 725,1	331 589,2
AT	217,5	180 376,1	399 095,3	180 376,1
PL	781,4	248 536,4	502 207,3	248 536,4
PT	188,2	105 998,5	203 200,7	101 600,4
RO	194,6	76 044,3	215 341,6	76 044,3
SI	81,0	22 413,4	47 995,2	22 413,4
SK	100,5	34 473,4	94 317,1	34 473,4
FI	150,6	102 046,6	240 879,6	102 046,6
SE	520,7	211 575,9	491 990,2	211 575,9
UK	3 101,4	1 120 786,2	2 403 235,6	1 120 786,2
EU28	21 206,0	7 085 193,6	16 347 197,8	7 057 535,1

3.3 Britse correctie voor 2018 en 2015

3.3.1 Inleiding

De correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten voordele van het Verenigd Koninkrijk (de "Britse correctie") die in dit OGB moet worden opgenomen, heeft betrekking op twee jaren: 2015 en 2018.

Op de Britse correctie voor 2015 en 2018 zijn de bepalingen van Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie¹⁷ en het bijbehorende werkdocument, de *Berekeningsmethode 2014*¹⁸, van toepassing. Overeenkomstig dit besluit worden de netto "meevallers" die het Verenigd Koninkrijk geniet als gevolg van het in 2001 verhoogde percentage van de traditionele eigen middelen dat de lidstaten mogen inhouden als compensatie voor

¹⁶ De bedragen tegen een grijze achtergrond zijn het resultaat van de aftopping van de btw-grondslagen (zie vorige voetnoot).

¹⁷ PB L 168 van 7.6.2014, blz. 105-111.

¹⁸ Werkdocument van de Commissie van 14 mei 2014 inzake de berekening, financiering, betaling en opnemings in de begroting van de correctie van begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van Verenigd Koninkrijk ("de Britse korting") overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie.

hun inningskosten, geneutraliseerd en worden de toegewezen uitgaven gecorrigeerd voor de totale toegewezen uitgaven in de lidstaten die na 30 april 2004 tot de EU zijn toetreden, behalve voor de rechtstreekse landbouwbetalingen en marktgerelateerde uitgaven, alsmede voor het gedeelte van de uitgaven voor plattelandontwikkeling dat afkomstig is uit het EOGFL, afdeling Garantie.

Bovendien wordt het respectieve aandeel van Oostenrijk, Duitsland, Nederland en Zweden in de financiering van de Britse correctie beperkt tot een vierde van wat normaal hun aandeel zou zijn. De verlaging wordt gefinancierd door de overige lidstaten, met uitzondering van het Verenigd Koninkrijk.

In dit OGB worden de berekening en de financiering van de *eerste bijstelling* van de Britse correctie voor 2018 en van het *definitieve bedrag* van de Britse correctie voor 2015 opgenomen.

Het verschil tussen het *definitieve bedrag van de Britse correctie voor 2015* en het bedrag dat eerder in de begroting werd opgenomen (*eerste bijstelling* in GB 5/2016) wordt in hoofdstuk 35 (Resultaat van de definitieve berekening van de financiering van de correctie van de begrotingsonevenwichtigheden ten gunste van het Verenigd Koninkrijk) van dit OGB opgevoerd.

Het *bedrag van de eerste bijstelling van de Britse correctie voor 2018* is opgevoerd in hoofdstuk 15 (Correctie van begrotingsonevenwichtigheden) van dit OGB en vervangt het eerder in de begroting opgenomen *voorlopige bedrag*.

3.3.2 Berekening van de correcties

De bijstellingen van de correcties voor 2015 en 2018 zijn voornamelijk het gevolg van de actualisering van de btw- en bni-grondslagen zoals in het najaar van 2018 door de lidstaten meegedeeld. Voorts wordt in de bijstelling van de correctie voor 2018 rekening gehouden met de toegewezen uitgaven van 2018.

3.3.2.1 Britse correctie voor 2018

In de onderstaande tabel worden de verschillen samengevat tussen het in de begroting voor 2019 opgenomen *voorlopige bedrag* van de Britse correctie voor 2018 en de in dit OGB op te nemen *eerste bijstelling* van de correctie voor 2018.

Britse correctie voor 2018		Britse correctie voor 2018 VOORLOPIG Begroting 2019	Britse correctie voor 2018 1e BIJSTELLING OGB 5/2019	Vershil
		(1)	(2)	(2)-(1)
(1)	Aandeel van het VK in niet-afgetopte btw-grondslag	16,1945 %	15,9617 %	-0,2329 %
(2)	Aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de voor de uitbreiding gecorrigeerde totale toegerekende uitgaven	7,3577 %	6,7300 %	-0,6277 %
(3)	= (1) - (2)	8,8368 %	9,2317 %	+0,3948 %
(4)	Totale toegewezen uitgaven	127 599 039 596	129 786 633 964	+ 2 187 594 368
(5)	Uitbreidingsuitgaven = (5a) + (5b)	27 076 886 462	31 101 300 166	+ 4 024 413 704
(5a)	Pretoetredingsuitgaven	0	0	0
(5b)	Uitgaven in verband met artikel 4, lid 1, onder g)	27 076 886 462	31 101 300 166	+ 4 024 413 704
(6)	Voor uitbreiding gecorrigeerde totale toegewezen uitgaven = (4) - (5)	100 522 153 134	98 685 333 798	- 1 836 819 336
(7)	Oorspronkelijk bedrag korting voor VK = (3) x (6) x 0,66	5 862 761 188	6 012 789 482	+ 150 028 294
(8)	Voordeel voor het Verenigd Koninkrijk	854 326 562	616 616 471	- 237 710 091
(9)	Kernkorting voor VK = (7) - (8)	5 008 434 626	5 396 173 012	+ 387 738 385
(10)	Meevallers TEM	- 15 094 049	- 35 957 064	- 20 863 015
(11)	Korting voor VK = (9) - (10)	5 023 528 676	5 432 130 075	+ 408 601 399

De *eerste bijstelling* van de Britse correctie voor 2018 ligt ongeveer 409 miljoen EUR hoger dan het *voorlopige bedrag* van de Britse correctie voor 2018 dat in de begroting 2019 was opgenomen.

3.3.2.2 Britse correctie voor 2015

In de onderstaande tabel worden de verschillen samengevat tussen de in gewijzigde begroting 5/2016 opgenomen *eerste bijstelling* van de Britse correctie voor 2015 en het in dit OGB op te nemen *definitieve bedrag* van de Britse correctie voor 2015.

Britse correctie voor 2015		Britse correctie voor 2015 1e BIJSTELLING GB 5/2016	Britse correctie voor 2015 DEFINITIEF OGB 5/2019	Vershil
		(1)	(2)	(2)-(1)
(1)	Aandeel van het VK in niet-afgetopte btw-grondslag Aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de voor de uitbreiding gecorrigeerde totale toegerekende uitgaven	19,2145 %	19,1419 %	- 0,0726%
(2)	Koninkrijk in de voor de uitbreiding gecorrigeerde totale toegerekende uitgaven	7,5910 %	7,5894 %	- 0,0016 %
(3)	= (1) - (2)	11,6235 %	11,5525 %	- 0,0710 %
(4)	Totale toegewezen uitgaven	129 194 773 448	129 135 893 336	- 58 880 112
(5)	Uitbreidingsuitgaven = (5a) + (5b)	31 733 179 803	31 639 878 296	- 93 301 507
(5a)	Pretoetredingsuitgaven	0	0	0
(5b)	Uitgaven in verband met artikel 4, lid 1, onder g)	31 733 179 803	31 639 878 296	- 93 301 507
(6)	Voor uitbreiding gecorrigeerde totale toegewezen uitgaven = (4) – (5)	97 461 593 645	97 496 015 040	+ 34 421 395
(7)	Oorspronkelijk bedrag korting voor VK = (3) x (6) x 0,66	7 476 753 663	7 433 724 758	- 43 028 905
(8)	Voordeel voor het Verenigd Koninkrijk	1 496 521 393	1 381 345 015	- 115 176 378
(9)	Kernkorting voor VK = (7) - (8)	5 980 232 270	6 052 379 743	+ 72 147 473
(10)	Meevallers TEM	-76 109 576	-74 320 246	+ 1 789 330
(11)	Korting voor VK = (9) - (10)	6 056 341 847	6 126 699 989	+70 358 142

Het *definitieve bedrag* van de Britse correctie voor 2015 valt 70 miljoen EUR hoger uit dan de *eerste bijstelling* van de Britse correctie voor 2015, die is opgenomen in GB 5/2016, voornamelijk wegens de actualiseringen van de btw- en bni-grondslagen zoals in het najaar van 2018 door de lidstaten meegedeeld.

3.3.3 Opneming in het OGB 5/2019 van de eerste bijstelling van de Britse correctie voor 2018 en van het definitieve bedrag van de Britse correctie voor 2015

3.3.3.1 Britse correctie voor 2015 (hoofdstuk 35)

Het bedrag van de Britse correctie dat in hoofdstuk 35 van dit OGB moet worden opgenomen, is het verschil tussen het *definitieve bedrag* van de Britse correctie voor 2015 (d.w.z. 6 126 699 989 EUR) en de *eerste bijstelling* van de Britse correctie voor 2015 (d.w.z. de in GB 5/2016 opgenomen 6 056 341 847 EUR), dat 70 358 142 EUR bedraagt.

Voor de financiering van dit bedrag moet worden uitgegaan van de herziene bni-grondslagen 2015, zoals eind 2018 bekend. In de onderstaande tabel is weergegeven hoe dit bedrag in hoofdstuk 35 wordt opgenomen:

Britse correctie 2015 — Hoofdstuk 35			
BE	1 267 154	LU	866 089
BG	3 148 896	HU	2 764 651
CZ	4 903 895	MT	310 080
DK	6 556 672	NL	-260 138

Britse correctie 2015 — Hoofdstuk 35			
DE	4 385 985	AT	1 362 429
EE	303 635	PL	-9 542 201
IE	20 284 145	PT	476 355
EL	504 408	RO	1 609 226
ES	1 272 857	SI	123 083
FR	5 838 257	SK	1 555 233
HR	1 207 446	FI	4 733 265
IT	19 287 491	SE	-2 400 255
CY	627 536		
LV	-619 579	UK	- 70 358 142
LT	-208 473	Totaal	0

3.3.3.2 Britse correctie voor 2018 (hoofdstuk 15)

De *eerste bijstelling* van de Britse correctie voor 2018 bedraagt 5 432 130 075 EUR en valt 408 601 399 EUR hoger uit dan het in de begroting 2019 opgenomen bedrag (5 023 528 676 EUR).

Voor de financiering van dit bedrag moet worden uitgegaan van de bij dit OGB herziene bni-grondslagen voor 2019. In de onderstaande tabel is weergegeven hoe dit bedrag in hoofdstuk 15 wordt opgenomen:

Britse correctie 2018 – Hoofdstuk 15			
BE	265 533 515	LU	24 021 679
BG	33 107 972	HU	76 919 197
CZ	116 537 793	MT	6 937 290
DK	177 691 422	NL	78 568 695
DE	345 846 816	AT	38 868 751
EE	15 082 304	PL	284 221 395
IE	150 471 818	PT	115 000 292
EL	107 768 033	RO	121 871 366
ES	709 012 279	SI	27 162 613
FR	1 399 356 542	SK	53 378 232
HR	29 973 489	FI	136 324 454
IT	1 014 980 086	SE	47 915 985
CY	11 924 787		
LV	17 654 465	UK	- 5 432 130 075
LT	25 998 805	Totaal	0

4. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

Rubriek	Begroting 2019 (incl. OGB 1-3/2019)		Ontwerp van gewijzigde begroting 5/2019		Begroting 2019 (incl. GB 1-3 en OGB 5/2019)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	80 627 449 848	67 556 947 173			80 627 449 848	67 556 947 173
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	178 715 475				178 715 475	
<i>Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	524 734 373				524 734 373	
<i>Maximum</i>	79 924 000 000				79 924 000 000	
<i>Marge</i>						
1a Concurrentievermogen voor groei en banen	23 435 449 848	20 521 537 455			23 435 449 848	20 521 537 455
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	178 715 475				178 715 475	
<i>Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	174 734 373				174 734 373	
<i>Maximum</i>	23 082 000 000				23 082 000 000	
<i>Marge</i>						
1b Economische, sociale en territoriale samenhang	57 192 000 000	47 035 409 718			57 192 000 000	47 035 409 718
<i>Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	350 000 000				350 000 000	
<i>Maximum</i>	56 842 000 000				56 842 000 000	
<i>Marge</i>						
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen:	59 642 077 986	57 399 857 331			59 642 077 986	57 399 857 331
<i>Maximum</i>	60 344 000 000				60 344 000 000	
<i>Marge</i>	701 922 014				701 922 014	
Waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) — marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 191 947 000	43 116 399 417			43 191 947 000	43 116 399 417
<i>Submaximum</i>	43 881 000 000				43 881 000 000	
<i>Afrendingsverschil uitgesloten voor de berekening van de marge</i>	659 000				659 000	
<i>ELGF-marge</i>	688 394 000				688 394 000	
3. Veiligheid en burgerschap	3 786 629 138	3 527 434 894			3 786 629 138	3 527 434 894
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	985 629 138				985 629 138	
<i>Maximum</i>	2 801 000 000				2 801 000 000	
<i>Marge</i>						
4. Europa als wereldspeler	11 319 265 627	9 358 295 603			11 319 265 627	9 358 295 603
<i>Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	1 051 265 627				1 051 265 627	
<i>Maximum</i>	10 268 000 000				10 268 000 000	
<i>Marge</i>						
5. Administratie	9 942 974 723	9 944 904 743	1 092 610	1 092 610	9 944 067 333	9 945 997 353
<i>Maximum</i>	10 786 000 000				10 786 000 000	
<i>Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	- 253 882 156				- 253 882 156	
<i>Marge</i>	589 143 121				588 050 511	
Waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	7 747 285 803	7 749 215 823	4 065 610	4 065 610	7 751 351 413	7 753 281 433
<i>Submaximum</i>	8 700 000 000				8 700 000 000	
<i>Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	- 253 882 156				- 253 882 156	
<i>Marge</i>	698 832 041				694 766 431	
Totaal	165 318 397 322	147 787 439 744	1 092 610	1 092 610	165 319 489 932	147 788 532 354
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	1 164 344 613	961 862 659			1 164 344 613	961 862 659
<i>Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen</i>	1 576 000 000				1 576 000 000	
<i>Maximum</i>	164 123 000 000	166 709 000 000			164 123 000 000	166 709 000 000
<i>Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven</i>	- 253 882 156				- 253 882 156	
<i>Marge</i>	1 291 065 135	19 883 422 915			1 289 972 525	19 882 330 305
Andere speciale instrumenten	870 799 794	705 051 794			870 799 794	705 051 794
Algemeen totaal	166 189 197 116	148 492 491 538	1 092 610	1 092 610	166 190 289 726	148 493 584 148