



EURÓPSKA  
KOMISIA

V Bruseli 13. 11. 2019  
COM(2019) 583 final

2019/0256 (NLE)

Návrh

**VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,**

**ktorým sa Španielsku a Francúzsku povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie  
odchyľujúce sa od článku 5 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej  
hodnoty**

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

Podľa článku 395 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty<sup>1</sup> (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyselne na návrh Komisie opraviť členské štáty, aby uplatňovali osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť postup pri výbere dane alebo zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbania sa daňovej povinnosti.

Francúzsko a Španielsko požiadali listmi, ktoré Komisia zaevidovala 23. mája 2019, resp. 17. júna 2019, o povolenie odchyliť sa od článku 5 smernice o DPH. V súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH Komisia listmi z 10. septembra 2019 informovala ostatné členské štáty o žiadosti predloženej Španielskom a Francúzskom. Listmi z 11. septembra 2019 Komisia oznámila Španielsku a Francúzsku, že má všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti.

### **1. KONTEXT NÁVRHU**

#### **• Dôvody a ciele návrhu**

Európska únia vypracovala robustnú energetickú politiku, ktorá vychádza z potreby bezpečnej, konkurencieschopnej a udržateľnej energie. Európska únia preto stanovila ambiciózne ciele v oblasti energetickej efektívnosti, rozvoja obnoviteľných zdrojov energie a zníženia emisií CO<sub>2</sub>, ktoré by sa mali dosiahnuť na úrovni Únie. Na dosiahnutie týchto cieľov je potrebný integrovanejší trh s energiou.

Prioritou v tejto súvislosti je rozvoj kapacity prepojení elektrizačných sústav medzi Španielskom, Portugalskom a zvyškom Európy. Význam ďalšieho zvyšovania kapacity energetických prepojení medzi Španielskom a Francúzskom bol zdôraznený v Madridskom vyhlásení, ktoré 4. marca 2015 podpísali prezident Francúzska, premiéri Španielska a Portugalska a predseda Európskej komisie. V uvedenom dokumente sa zdôraznil zásadný význam dosiahnutia plne fungujúceho a prepojeného vnútorného trhu s energiou. Zároveň sa v ňom zdôraznilo, že vybudovanie potrebnej energetickej infraštruktúry je pre členské štáty, ktoré ešte nedosiahli minimálnu úroveň začlenenia do vnútorného trhu s energiou, ako sú Portugalsko a Španielsko, skutočne nevyhnutné. V nadväznosti na toto vyhlásenie bola vytvorená skupina na vysokej úrovni pre juhozápadnú Európu, ktorej cieľom je monitorovať rozvoj prepojení v tomto regióne.

Dôležitým krokom v tomto smere bolo vybudovanie prepojenia Baixas – Santa Llogaia. Za nasledujúci krok sa považuje vybudovanie druhého prepojenia cez Biskajský záliv.

Vnútroštátne orgány Španielska a Francúzska pre reguláciu trhu s elektrinou, teda „Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia“ a „Commission de Régulation de l'Énergie“, podpísali v tejto súvislosti 22. septembra 2017 dohodu o financovaní prepojenia elektrizačných sústav medzi oboma členskými štátmi vedúceho cez Biskajský záliv. Úloha vybudovať toto prepojenie bola zverená prevádzkovateľom prenosovej sústavy v Španielsku a Francúzsku – „Red Eléctrica de España“ a „Réseau de transport d'Electricité“. V dohode sa stanovuje, že náklady sa budú deliť rovným dielom, teda 50 % nákladov bude znášať Španielsko a zvyšných 50 % nákladov Francúzsko.

Súčasťou projektu je vybudovanie dvoch nezávislých vysokonapäťových jednosmerných vedení (ďalej len „vedenie HVDC“), z ktorých každé bude mať kapacitu 1 000 megawattov,

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

medzi mestami Cubnezais (Francúzsko) a Gatica (Španielsko). Projekt bude pozostávať z týchto prvkov:

- technické úpravy existujúcich elektrických staníc Gatica a Cubnezais,
- prepojenia z existujúcich elektrických staníc Gatica a Cubnezais do nových HVDC meniarňí Gatica a Cubnezais,
- štyri nové HVDC meniarne s kapacitou 1 000 MW (dva bipóly v Gatice a dva v Cubnezais),
- dve 1 000 MW vedenia (4 káble), z toho 90 km bude tvoriť pozemné vedenie a 280 podmorské vedenie cez Biskajský záliv,
- napätie HVDC vedení sa určí po dokončení výberového konania.

V súlade so zásadou územnej pôsobnosti stanovenou v smernici o DPH je potrebné stanoviť, kde sa vykonávajú dodávky tovaru a poskytovanie služieb. Preto by za bežných okolností bolo v prípade každého dodania tovaru alebo poskytnutia služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozu tovaru súvisiaceho s realizáciou projektu potrebné stanoviť, či sa vykonáva v Španielsku alebo vo Francúzsku. Španielsko a Francúzsko sa domnievajú, že uplatňovanie tohto pravidla by spôsobilo daňové komplikácie zdaniteľným osobám zodpovedným za výstavbu prepojenia elektrizačných sústav a pre španielske a francúzske daňové orgány, keďže projekt je v skutočnosti riadený ako jeden celok bez ohľadu na jeho cezhraničný charakter.

V záujme zjednodušenia účtovania DPH Španielsko a Francúzsko žiadajú o povolenie na základe článku 395 smernice o DPH odchyliť sa od článku 5 smernice o DPH a stanoviť, že na účely DPH budú dodávatelia všetky dodávky tovaru a poskytnutia služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozy tovaru určené na realizáciu plánovanej investície (teda výstavby prepojenia elektrizačných sústav) fakturovať, ako keby sa z 50 % uskutočnili na území Španielska a z 50 % na území Francúzska.

Po vybudovaní prepojenia elektrizačných sústav sa budú uplatňovať bežné pravidlá DPH.

Rada schválila Španielsku a Francúzsku podobné osobitné opatrenie<sup>2</sup> týkajúce sa výstavby podzemného prepojenia elektrizačných sústav medzi mestami Santa Llogaia v Španielsku a Baixas vo Francúzsku. Pri predchádzajúcich príležitostiach Rada schválila aj ďalšie výnimky zo zásady územnej pôsobnosti, okrem iného v prípade Nemecka a Poľska<sup>3</sup>, Nemecka a Česka<sup>4</sup>, ako aj Poľska a Ukrajiny<sup>5</sup>.

Rozdelenie DPH účtovanej na stavebné práce medzi Francúzskom a Španielskom bude predstavovať zjednodušenie, vďaka ktorému bude pre dotknuté podniky a daňové orgány ľahšie uplatňovať daňové pravidlá, než by to bolo pri uplatňovaní bežných daňových pravidiel.

<sup>2</sup> Vykonávacie rozhodnutie Rady 2012/85/EÚ z 10. februára 2012 (Ú. v. EÚ L 41, 15.2.2012, s. 16).

<sup>3</sup> Rozhodnutie Rady 95/115/ES z 30. marca 1995 (Ú. v. ES L 80, 8.4.1995, s. 47); rozhodnutie Rady 96/402/ES z 25. júna 1996 (Ú. v. ES L 165, 4.7.1996, s. 35); rozhodnutie Rady 95/435/ES z 23. októbra 1995 (Ú. v. ES L 257, 27.10.1995, s. 34); rozhodnutie Rady 2001/741/ES zo 16. októbra 2001 (Ú. v. ES L 278, 23.10.2001, s. 28) a vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2018/918 z 22. júna 2018 (Ú. v. EÚ L 163, 28.6.2018, s. 17).

<sup>4</sup> Rozhodnutie Rady 97/188/ES zo 17. marca 1997 (Ú. v. ES L 80, 21.3.1997, s. 18); rozhodnutie Rady 97/511/ES z 24. júla 1997 (Ú. v. ES L 214, 6.8.1997, s. 39) a rozhodnutie Rady 2001/742/ES zo 16. októbra 2001 (Ú. v. ES L 278, 23.10.2001, s. 30).

<sup>5</sup> Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/1769 z 25. septembra 2017 (Ú. v. EÚ L 250, 28.9.2017, s. 73).

Vzhľadom na úzky rozsah pôsobnosti odchyľujúceho sa opatrenia by bol prípadný nepriaznivý vplyv opatrenia na DPH vyberanú na stupni konečnej spotreby, a teda na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH, zanedbateľný.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa navrhuje, aby sa požadované odchyľujúce sa opatrenie povolilo.

## **2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

### **• Právny základ**

Článok 395 smernice o DPH.

### **• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Vzhľadom na ustanovenie smernice o DPH, z ktorého návrh vychádza, sa zásada subsidiarity neuplatňuje.

### **• Proporcionalita**

Rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členským štátom na základe ich vlastnej žiadosti a nezakladá sa ním žiadna povinnosť.

Vzhľadom na veľmi obmedzený rozsah pôsobnosti výnimky je osobitné opatrenie primerané sledovanému cieľu.

### **• Výber nástroja**

Navrhovaný nástroj: vykonávacie rozhodnutie Rady.

Podľa článku 395 smernice o DPH je výnimka zo spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe oprávnenia Rady konajúcej jednomyseľne na návrh Komisie. Vykonávacie rozhodnutie Rady je najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivým členským štátom.

## **3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU**

### **• Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Tento návrh vychádza zo žiadostí predložených Španielskom a Francúzskom a týka sa len týchto členských štátov.

### **• Získavanie a využívanie expertízy**

Externá expertíza nebola potrebná.

### **• Posúdenie vplyvu**

Návrhom vykonávacieho rozhodnutia Rady sa Španielsku a Francúzsku umožňuje, aby so všetkými dodávkami tovaru a poskytnutiami služieb, nadobudnutiami tovaru v rámci Spoločenstva a dovozmi tovaru určenými na realizáciu prepojenia elektrizačných sústav medzi mestami Gatica a Cubnezais nakladali na účely DPH tak, ako keby sa z 50 % uskutočnili na území Španielska a z 50 % na území Francúzska. Očakáva sa, že toto opatrenie zjednoduší daňové povinnosti dodávateľov zapojených do projektu a výber dane zo strany

daňových orgánov. Vzhľadom na obmedzený rozsah pôsobnosti tejto výnimky bude vplyv v každom prípade obmedzený.

#### **4. VPLYV NA ROZPOČET**

Návrh nemá žiadny vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH.

#### **5. ĎALŠIE PRVKY**

Platnosť tohto návrhu uplynie dokončením výstavby prepojenia elektrizačných sústav medzi mestom Gatica v Španielsku a mestom Cubnezais vo Francúzsku.

Návrh

## VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa Španielsku a Francúzsku povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 5 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty<sup>1</sup>, a najmä na jej článok 395 ods. 1 prvý pododsek,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Francúzsko a Španielsko požiadali listmi, ktoré Komisia zaevidovala 23. mája 2019 a 17. júna 2019, o povolenie zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 5 smernice 2006/112/ES v súvislosti s výstavbou prepojenia elektrizačných sústav medzi mestami Gatica v Španielsku a Cubnezais vo Francúzsku (ďalej len „osobitné opatrenie“).
- (2) Listmi z 10. septembra 2019 Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice 2006/112/ES zaslala žiadosť Španielska a Francúzska ostatným členským štátom. Listmi z 11. septembra 2019 Komisia oznámila Španielsku a Francúzsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.
- (3) Španielsky vnútroštátny orgán pre reguláciu trhu s elektrinou, Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, a francúzsky vnútroštátny orgán pre reguláciu trhu s elektrinou, Commission de Régulation de l'Énergie, podpísali 22. septembra 2017 dohodu o financovaní prepojenia elektrizačných sústav Španielska a Francúzska vedúceho cez Biskajský záliv. Úloha vybudovať toto prepojenie bola zverená prevádzkovateľom prenosovej sústavy v Španielsku a Francúzsku – Red Eléctrica de España a Réseau de transport d'Electricité. V dohode sa stanovuje, že náklady na projekt sa budú znášať rovnakým dielom, teda z 50 % ich bude znášať Španielsko a z 50 % Francúzsko.
- (4) Na základe osobitného opatrenia sa na účely dodávok tovaru a poskytovania služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozu tovaru určených na výstavbu prepojenia elektrizačných sústav má s týmto prepojením zaobchádzať, ako keby sa z 50 % nachádzalo na území Španielska a z 50 % na území Francúzska.
- (5) V prípade neschválenia tohto osobitného opatrenia by bolo podľa zásady územnej pôsobnosti potrebné pri každej dodávke zistiť, či sa miesto zdanenia nachádza v Španielsku alebo vo Francúzsku.

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

- (6) Na základe informácií poskytnutých Španielskom a Francúzskom sa osobitným opatrením zjednoduší postup výberu DPH, pričom celková výška príjmov Španielska a Francúzska z daní vybraných na stupni konečnej spotreby bude ovplyvnená len v zanedbateľnom rozsahu. Preto je vhodné povoliť Španielsku a Francúzsku, aby uplatňovali osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 5 smernice 2006/112/ES, podľa ktorého sa má prepojenie elektrizačných sústav medzi mestami Gatica v Španielsku a Cubnezais vo Francúzsku na účely dodávok tovaru a poskytovania služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozu tovaru určených na výstavbu tohto prepojenia považovať za prepojenie nachádzajúce sa z 50 % na území Španielska a z 50 % na území Francúzska.
- (7) Výnimka nemá žiadny vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

#### *Článok 1*

Odchyľne od článku 5 smernice 2006/112/ES sa Španielsku a Francúzsku povoľuje považovať prepojenie elektrizačných sústav medzi mestami Gatica v Španielsku a Cubnezais vo Francúzsku na účely dodávok tovaru a poskytovania služieb, nadobudnutia tovaru v rámci Spoločenstva a dovozu tovaru určených na jeho výstavbu za prepojenie nachádzajúce sa z 50 % na území Španielska a z 50 % na území Francúzska.

#### *Článok 2*

Toto rozhodnutie je určené Španielskemu kráľovstvu a Francúzskej republike.

V Bruseli

*Za Radu  
predseda*