

Bruksela, dnia 5.6.2019
COM(2019) 539 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

stwierdzająca, że Węgry nie podjęły skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 4 grudnia 2018 r.

{SWD(2019) 534 final}

Zalecenie

DECYZJA RADY

stwierdzająca, że Węgry nie podjęły skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 4 grudnia 2018 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97¹, w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit czwarty,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 22 czerwca 2018 r. Rada, zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), przyjęła decyzję stwierdzającą, że na Węgrzech odnotowano znaczne odchylenie od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego wynoszącego -1,5 % PKB. W związku ze stwierdzonym znacznym odchyleniem w dniu 22 czerwca 2018 r. Rada wydała skierowane do Węgier zalecenie² dotyczące przyjęcia koniecznych środków w celu zapewnienia, aby stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto³ nie przekroczyła 2,8 % w 2018 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1,0 % PKB.
- (2) W dniu 4 grudnia 2018 r. Rada stwierdziła, że Węgry nie podjęły skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 22 czerwca 2018 r. Na tej podstawie w dniu 4 grudnia 2018 r. Rada wydała zmienione zalecenie skierowane do Węgier, w którym nakazała im zastosować konieczne środki w celu zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 3,3 % w 2019 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1,0 % PKB⁴. Rada zaleciła także Węgrom, aby wszelkie nieoczekiwane zyski przeznaczyły na redukcję deficytu, natomiast środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę salda strukturalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi. Rada wyznaczyła Węgrom termin 15 kwietnia

¹ Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

² Dz.U. C 223 z 27.6.2018, s. 1.

³ Publiczne wydatki pierwotne netto to wydatki publiczne ogółem z wyłączeniem wydatków z tytułu odsetek, wydatków na programy unijne w pełni równoważonych dochodami z funduszy unijnych oraz niedyskrecjonalnych zmian w wydatkach na świadczenia dla bezrobotnych. Nakłady brutto na środki trwałe finansowane z zasobów krajowych rozkłada się na okres czterech lat. Uwzględnia się działania dyskrecjonalne po stronie dochodów lub prawnie przewidziany wzrost dochodów. Działania jednorazowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, są saldowane.

⁴ Dz.U. C 460 z 21.12.2018, s. 4.

2019 r. na przedstawienie sprawozdania na temat działań podjętych w odpowiedzi na jej zalecenie.

- (3) W dniu 20 marca 2019 r. Komisja przeprowadziła na Węgrzech misję wzmocnionego nadzoru w celu monitorowania sytuacji na miejscu, zgodnie z art. -11 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1466/97. Po przekazaniu wstępnych ustaleń władzom węgierskim z prośbą o ustosunkowanie się do nich Komisja przedstawiła w dniu 5 czerwca 2019 r. swoje ustalenia Radzie. Ustalenia te zostały następnie podane do wiadomości publicznej. W sprawozdaniu Komisji stwierdzono, że władze węgierskie nie zamierzają działać zgodnie z zaleceniem Rady z dnia 4 grudnia 2018 r. Podczas misji władze potwierdziły, że ich celem budżetowym na 2019 r. pozostaje deficyt nominalny w wysokości 1,8 %, jak zapisano w budżecie na 2019 r. przyjętym w lipcu 2018 r., pomimo bardziej korzystnego scenariusza makroekonomicznego i lepszego niż przewidywano wyniku budżetu w 2018 r.
- (4) W dniu 15 kwietnia 2019 r. władze węgierskie przekazały sprawozdanie z działań podjętych w związku z zaleceniem Rady z dnia 4 grudnia 2018 r. W sprawozdaniu tym powtórzyły, że ich celem na 2019 r. jest deficyt nominalny wynoszący 1,8 % PKB w 2019 r., a więc redukcja PKB o 0,4 punktu procentowego w porównaniu z wynikiem z 2018 r. Sprawozdanie nie zawiera żadnego planu zapewnienia zgodności z korektą budżetową zaleconą przez Radę. Ponadto wymienione w sprawozdaniu liczne programy gospodarcze mające wpływ na budżet w dużej mierze nie zostały ujęte ilościowo; sprawozdanie nie zawiera też żadnych prognoz budżetowych na 2019 r. Sprawozdanie nie spełnia zatem wymogów Rady. Poprawa deficytu strukturalnego zdecydowanie nie spełnia wymogów określonych w zaleceniu Rady.
- (5) Według prognozy Komisji z wiosny 2019 r., opublikowanej w dniu 7 maja 2019 r., wzrost wydatków pierwotnych netto wyniesie 6,5 % w 2019 r., czyli znacznie powyżej zalecanego poziomu 3,3 %. Saldo strukturalne ma się poprawić o 0,4 % PKB w porównaniu z 2018 r., co oznacza niewywiązanie się z zalecanej korekty o 1,0 % PKB. Oba wskaźniki świadczą zatem o odchyleniu od zalecanej korekty. Różnica w stosunku do wartości odniesienia dotyczącej wydatków wynosi 1,2 % PKB. Różnica w zakresie salda strukturalnego jest nieco mniejsza i wynosi 0,6 % PKB. Na saldo strukturalne negatywnie wpływają pewne niedobory po stronie dochodów. Na interpretację wartości odniesienia dotyczącej wydatków znaczny negatywny wpływ wywiera stosowany do jej obliczenia średnioterminowy wzrost potencjalnego PKB, który uwzględnia bardzo niski wzrost potencjalnego PKB w okresie po kryzysie. Ponadto wydaje się, że deflator PKB będący podstawą wartości odniesienia dotyczącej wydatków nie uwzględnia należycie zwiększonej presji kosztowej mającej wpływ na wydatki publiczne. Po dostosowaniu o te czynniki, wartość odniesienia dotycząca wydatków wydaje się odpowiednio odzwierciedlać wysiłek fiskalny, lecz nadal wskazuje na odchylenie od zalecanej korekty.
- (6) Od czasu prognozy Komisji z jesieni 2018 r., która stanowiła podstawę zalecenia Rady z dnia 4 grudnia 2018 r., władze węgierskie zapowiedziały nowe środki o charakterze ekspansywnym po stronie wydatków. Ponadto w następstwie szybszego niż oczekiwano wzrostu w 2018 r. wynagrodzeń w sektorze publicznym od jesieni 2018 r. ogłoszono nowe podwyżki płac w niektórych kategoriach. Wreszcie, większe rezerwy w budżecie i wyraźny zamiar rządu, by je całkowicie wykorzystał do końca roku, zwiększyły jeszcze wydatki prognozowane na 2019 r. W rezultacie oczekuje się, że odchylenie od wartości odniesienia dotyczącej

wydatków będzie znacznie większe niż odchylenie ustalone w ocenie przeprowadzonej jesienią 2018 r.

- (7) Powyższe ustalenia prowadzą do wniosku, że działania podjęte przez Węgry w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 4 grudnia 2018 r. nie są wystarczające. Wysilek fiskalny nie wystarcza do zapewnienia, aby stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto w 2019 r. nie przekroczyła 3,3 %, co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1,0 % PKB,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Węgry nie podjęły skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 4 grudnia 2018 r.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Węgier.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*