



Bryssel den 5.6.2019
COM(2019) 534 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

för korrigerings av den konstaterade betydande avvikelser från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet

i Ungern

{SWD(2019) 534 final}

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

för korrigerings av den konstaterade betydande avvikelser från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet

i Ungern

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 121.4,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken¹, särskilt artikel 10.2 andra stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- 1) I enlighet med artikel 121 i fördraget ska medlemsstaterna verka för sunda offentliga finanser på medellång sikt genom samordning av den ekonomiska politiken och genom multilateral övervakning för att undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.
- 2) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att genom sunda offentliga finanser stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark hållbar tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning.
- 3) Den 22 juni 2018 konstaterade rådet i enlighet med artikel 121.4 i fördraget att en betydande konstaterad avvikelse från det medelfristiga budgetmålet om ett offentligt underskott på 1,0 % av BNP i strukturella termer uppstod i Ungern under 2017. På grund av denna fastställda betydande avvikelse rekommenderade rådet den 22 juni 2018 Ungern² att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de primära offentliga nettoutgifterna³ inte ökade nominellt mer än 2,8 % 2018, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning med 1,0 % av BNP. Rådet rekommenderade också Ungern att använda eventuella oförutsedda intäkter till att minska underskottet, vilket skulle leda in landet på en lämplig anpassningsbana mot det medelfristiga budgetmålet. Den 4 december 2018 slog rådet fast att Ungern inte vidtagit några effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 22 juni 2018. På denna grundval utfärdade rådet den

¹ EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.

² EUT C 223, 27.6.2018, s. 1.

³ Primära offentliga nettoutgifter omfattar totala offentliga utgifter exklusive ränteutgifter, utgifter för EU-program som till fullo uppvägs av inkomster från EU-fonder samt icke-diskretionära förändringar i utgifter för arbetslöshetsförmåner. Nationellt finansierade fasta bruttoinvesteringar är utjämnade över en fyraårsperiod. Diskretionära åtgärder på inkomstsidan eller lagstadgade inkomstökningar är inräknade. Engångsåtgärder på såväl inkomst- som utgiftssidan är avräknade.

4 december 2018 en reviderad rekommendation till Ungern om att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i primära offentliga nettoutgifter inte överstiger 3,3 % 2019, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1,0 % av BNP.

- 4) Enligt kommissionens vårprognos 2019 och utfallsdata för 2018 som validerats av Eurostat låg ökningen i de primära offentliga nettoutgifterna klart över utgiftsriktmärket, vilket pekar på en betydande avvikelse (1,3 % av BNP). Det strukturella saldot försämrades till -3,7 % av BNP från -3,4 % av BNP 2017, vilket också tyder på en betydande avvikelse från den rekommenderade strukturella anpassningen (avvikelse med 1,3 % av BNP). Storleken på den avvikelse som antyds i det strukturella saldot påverkas negativt av betydande inkomstbortfall och högre investeringsutgifter i en överhettad ekonomi, medan saldot beräknas ha gynnats marginellt av sjunkande ränteutgifter. Utgiftsriktmärket påverkas kraftigt negativt av den medelfristiga potentiella BNP-tillväxt som tillämpas vid beräkningen av det, vilket inbegriper en mycket låg potentiell BNP-tillväxt i efterdyningarna av krisen. Den BNP-deflator som ligger till grund för utgiftsriktmärket tycks inte på ett korrekt sätt återspegla det ökade kostnadstryck som påverkar de offentliga utgifterna. Korrigerat för dessa faktorer tycks utgiftsriktmärket ge en adekvat bild av budgetansträngningen och tyder fortfarande på en betydande avvikelse. Om hänsyn tas till dessa faktorer, bekräftar båda indikatorerna en betydande avvikelse från kraven enligt stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del 2018.
- 5) Den 5 juni 2019 ansåg kommissionen efter en samlad bedömning att det föreligger en betydande avvikelse från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet i Ungern och utfärdade en varning till Ungern i enlighet med artikel 121.4 i fördraget och artikel 10.2 första stycket i förordning (EG) nr 1466/97.
- 6) I enlighet med artikel 10.2 andra stycket i förordning (EG) nr 1466/97 ska rådet inom en månad från det att varningen antagits rikta en rekommendation till den berörda medlemsstaten om nödvändiga politiska åtgärder. I förordning (EG) nr 1466/97 föreskrivs att rekommendationen ska fastställa en tidsfrist på högst fem månader inom vilken medlemsstaten ska komma till rätta med avvikelsen. På denna grundval förefaller en tidsfrist fram till den 15 oktober 2019 vara lämplig för att Ungern ska komma till rätta med avvikelsen. Under denna tidsfrist bör Ungern rapportera om de åtgärder som vidtas till följd av denna rekommendation.
- 7) På grundval av beräkningarna av produktionsgapet i kommissionens vårprognos 2019 kommer det goda ekonomiska läget i Ungern att kvarstå 2019 och 2020. Medan landets BNP i fasta priser under 2019 beräknas växa i linje med dess potentiella BNP (3,7 %), beräknas dess BNP-tillväxt i fasta priser (2,8 %) under 2020 bli lägre än tillväxtpotentialen (3,6 %). Ungerns offentliga skuldkvot ligger över gränsvärdet på 60 % av BNP. Den minsta finanspolitiska konsolideringsinsats som föreskrivs i förordning (EG) nr 1466/97 och den överenskomna anpassningsmatrisen enligt stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del, som beaktar rådande ekonomiskt läge och eventuella hållbarhetsproblem, uppgår sålunda till 0,75 % av BNP både 2019 och 2020.
- 8) Ungerns strukturella underskott ökade med 1,4 % av BNP 2017 och med 0,3 % av BNP 2018, till 3,7 % av BNP 2018. Enligt kommissionens vårprognos 2019 kommer det att minska från och med 2019. Eftersom Ungern misslyckats med att uppnå målen sedan 2017 behövs, utöver den minsta anpassning som krävs för 2019, ytterligare ansträngningar för att komma till rätta med den ackumulerade avvikelsen och få landet

att återgå till en lämplig anpassningsbana. En ytterligare insats, jämfört med den som följer av den gemensamt överenskomna justeringsmatrisen i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del, på motsvarande 0,25 % av BNP under 2019 verkar lämplig med tanke på storleken på den konstaterade avvikelser från anpassningsbanan mot det medelfristiga målet och kommer att skynda på en återgång till det medelfristiga budgetmålet. De insatser som krävs för 2019 ligger i linje med den anpassning som rådet rekommenderade den 4 december 2018. För 2020 förefaller den minsta anpassningskravet på 0,75 % av BNP vara lämplig, beroende på om det är förenligt med den begärda anpassningen 2019.

- 9) Den förbättring av det strukturella saldot med 1,0 % av BNP 2019 och 0,75 % av BNP 2020 förutsätter att den nominella ökningen i primära offentliga nettoutgifter inte överstiger 3,3 % 2019 och 4,7 % 2020.
- 10) I kommissionens vårprognos 2019 förutses en förbättring av det strukturella saldot med 0,4 % av BNP 2019 och med ytterligare 0,6 % av BNP 2020. En strukturell förbättring på 1,0 % av BNP 2019 och 0,75 % av BNP 2020 innebär följaktligen att landet behöver vidta åtgärder som ger en strukturell effekt motsvarande totalt 0,6 % av BNP 2019 och ytterligare åtgärder som ger en strukturell effekt motsvarande 0,2 % av BNP 2020, jämfört med det nuvarande scenariot i kommissionens vårprognos 2019.
- 11) Underlåtenheten att följa tidigare rekommendationer för att korrigera den betydande avvikelsern kräver omgående åtgärder för att få Ungern att återgå till en försiktig finanspolitik.
- 12) För att uppnå de rekommenderade budgetmålen är det mycket viktigt att Ungern antar och strikt genomför nödvändiga åtgärder samt noga övervakar de löpande utgifternas utveckling.
- 13) Senast den 15 oktober 2019 bör Ungern rapportera till rådet vilka åtgärder som har vidtagits till följd av denna rekommendation.
- 14) Denna rekommendation bör offentliggöras.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS ATT UNGERN

- (1) vidtar nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i primära offentliga nettoutgifter inte överstiger 3,3 % 2019 och 4,7 % 2020, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1,0 % av BNP 2019 och 0,75 % av BNP 2020, och därmed uppvisar en lämplig anpassningsbana mot det medelfristiga budgetmålet,
- (2) använder alla oförutsedda inkomster för att minska sitt underskott, och vidtar budgetkonsolideringsåtgärder som, utan att hämma tillväxten, varaktigt förbättrar det strukturella saldot i de offentliga finanserna,
- (3) senast den 15 oktober 2019 rapporterar till rådet vilka åtgärder som har vidtagits till följd av denna rekommendation, och utarbetar rapporten på ett sådant sätt att den innehåller tillräckligt specificerade och trovärdigt aviserade åtgärder med avseende på kravet på efterlevnaden av anpassningsbanan och varje åtgärds budgeteffekt, samt uppdaterade och detaljerade budgetprognoser för 2019–2020.

Denna rekommendation riktar sig till Ungern.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande