



Bruselj, 5.6.2019  
COM(2019) 534 final

Priporočilo za

**PRIPOROČILO SVETA**

**za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego  
srednjeročnega proračunskega cilja**

**na Madžarskem**

{SWD(2019) 534 final}

Priporočilo za

## PRIPOROČILO SVETA

**za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg  
srednjeročnega proračunskega cilja**

**na Madžarskem**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 121(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik<sup>1</sup> in zlasti drugega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 121 Pogodbe države članice spodbujajo zdrave javne finance v srednjeročnem obdobju z usklajevanjem ekonomskih politik in večstranskim nadzorom, da se prepreči pojav čezmerne javnofinančne primanjkljaja.
- (2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in močno trajnostno rast, ki prispeva k ustvarjanju delovnih mest.
- (3) Svet je 22. junija 2018 v skladu s členom 121(4) Pogodbe ugotovil, da je na Madžarskem leta 2017 prišlo do znatnega ugotovljenega odklona od srednjeročnega proračunskega cilja, tj. primanjkljaja sektorja država v višini 1,0 % BDP v strukturnem smislu. Zaradi ugotovljenega znatnega odklona je Svet 22. junija 2018 Madžarski priporočil<sup>2</sup>, naj sprejeme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov<sup>3</sup> v letu 2018 ne bo presegla 2,8 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP. Poleg tega je Madžarski priporočil, naj morebitne nepričakovane prihodke uporabi za zmanjšanje primanjkljaja, s čimer bo država na ustrezni prilagoditveni poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja. Svet je 4. decembra 2018 ugotovil, da Madžarska ni sprejela učinkovitih ukrepov na podlagi priporočila Sveta z dne 22. junija 2018. Na tej podlagi je 4. decembra 2018 v revidiranem priporočilu Madžarsko pozval, naj

---

<sup>1</sup> UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

<sup>2</sup> UL C 223, 27.6.2018, str. 1.

<sup>3</sup> Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za denarna nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglašene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.

sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2019 ne bo presegla 3,3 %, kar ustreza letni strukturalni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP.

- (4) Na podlagi pomladanske napovedi Komisije iz leta 2019 in podatkov o realizaciji iz leta 2018, ki jih je potrdil Eurostat, je rast neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2018 precej presegala merilo rasti odhodkov, kar kaže na znaten odklon (odklon v višini 1,3 % BDP). Strukturni saldo se je z  $-3,4$  % BDP v letu 2017 poslabšal na  $-3,7$  % BDP, kar kaže tudi na znaten odklon od priporočene strukturne prilagoditve (odklon v višini 1,3 % BDP). Na velikost odklona, na katerega kaže strukturalni saldo, negativno vplivajo precejšnji izpadi prihodkov, pa tudi višji odhodki za naložbe v obdobju pregrevanja gospodarstva. Po drugi strani pa nanj le v majhni meri pozitivno vplivajo nižji odhodki za obresti. Na merilo rasti odhodkov močno negativno vpliva srednjeročna potencialna rast BDP, ki je bila uporabljena pri njegovem izračunu, saj vključuje zelo nizko potencialno rast BDP v obdobju po krizi. Poleg tega se zdi, da deflator BDP, na katerem temelji merilo rasti odhodkov, ne upošteva ustrezno večjih stroškovnih pritiskov, ki vplivajo na javnofinančne odhodke. Po prilagoditvi za te dejavnike se zdi, da merilo rasti odhodkov ustrezno odraža fiskalni napor in še vedno kaže na znaten odklon. Ob upoštevanju teh dejavnikov oba kazalnika potrjujeta znaten odklon od zahtev iz preventivnega dela Pakta za stabilnost in rast v letu 2018.
- (5) Komisija je ob upoštevanju celovite ocene 5. junija 2019 menila, da na Madžarskem obstaja znaten ugotovljen odklon od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja, in Madžarski izdala opozorilo v skladu s členom 121(4) Pogodbe in prvim pododstavkom člena 10(2) Uredbe (ES) št. 1466/97.
- (6) V skladu z drugim pododstavkom člena 10(2) Uredbe (ES) št. 1466/97 mora Svet v enem mesecu od datuma sprejetja opozorila na zadevno državo članico nasloviti priporočilo, naj sprejme potrebne ukrepe politike. V Uredbi (ES) št. 1466/97 je predvideno, da se v priporočilu državi članici določi največ petmesečni rok za odpravo odklona. Na tej podlagi se zdi rok 15. oktober 2019, v katerem mora Madžarska odpraviti odklon, primeren. Madžarska bi morala v navedenem roku poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila.
- (7) Na podlagi projekcij proizvodne vrzeli iz pomladanske napovedi Komisije iz leta 2019 bo Madžarska v letih 2019 in 2020 ostala v obdobju dobrih gospodarskih razmer. Medtem ko naj bi se realni BDP v letu 2019 povečal v skladu s potencialnim BDP (3,7 %), naj bi bila v letu 2020 realna rast BDP (2,8 %) nižja od potencialne rasti (3,6 %). Delež dolga sektorja država na Madžarskem je nad pragom 60 % BDP. Zato minimalni zahtevani strukturalni napor, ki ga določata Uredba (ES) št. 1466/97 in skupno dogovorjena prilagoditvena matrika iz preventivnega dela Pakta za stabilnost in rast, ki upošteva prevladujoče gospodarske razmere in morebitne pomisleke glede vzdržnosti, tako za leto 2019 kot tudi za leto 2020 znaša vsaj 0,75 % BDP.
- (8) Strukturni primanjkljaj Madžarske se je v letu 2017 povečal za 1,4 % BDP in v letu 2018 za 0,3 % BDP ter je v letu 2018 tako znašal 3,7 % BDP. Po pomladanski napovedi Komisije iz leta 2019 naj bi se od leta 2019 zmanjševal. Minimalno zahtevo za prilagoditev bi moral v letu 2019 dopolnjevati dodaten napor, potreben za odpravo kumulativnih odklonov in vrnitev Madžarske nazaj na ustrezno pot konsolidacije po spodrseljajih od leta 2017 naprej. Glede na obseg ugotovljenega znatnega odklona od priporočene prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega cilja se zdi, da je poleg napora, ki izhaja iz skupno dogovorjene prilagoditvene matrike iz preventivnega dela

Pakta za stabilnost in rast, primeren dodaten napor v letu 2019 v višini 0,25 % BDP, ki bo pospešil prilagoditev nazaj proti srednjeročnemu proračunskemu cilju. Zahtevani napor za leto 2019 je v skladu s prilagoditvijo, ki jo je priporočil Svet 4. decembra 2018. Za leto 2020 se zdi primerna minimalna zahteva za prilagoditev v višini 0,75 % BDP, ki je odvisna od skladnosti z zahtevano prilagoditvijo za leto 2019.

- (9) Zahtevano izboljšanje strukturnega salda za 1,0 % BDP v letu 2019 in za 0,75 % BDP v letu 2020 je skladno z nominalno stopnjo rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov, ki v letu 2019 ne presega 3,3 %, v letu 2020 pa 4,7 %.
- (10) V pomladanski napovedi Komisije iz leta 2019 je predvideno izboljšanje strukturnega salda za 0,4 % BDP v letu 2019 in za dodatnih 0,6 % BDP v letu 2020. Zato strukturno izboljšanje v višini 1,0 % BDP v letu 2019 in v višini 0,75 % BDP v letu 2020 pomeni, da je treba sprejeti ukrepe s skupnim strukturnim rezultatom 0,6 % BDP v letu 2019 in dodatne ukrepe s strukturnim rezultatom 0,2 % BDP v letu 2020 v primerjavi s sedanjim izhodiščem iz pomladanske napovedi Komisije iz leta 2019.
- (11) Glede na to, da Madžarska ni ukrepala na podlagi prejšnjih priporočil za odpravo ugotovljenega znatnega odklona, mora nujno sprejeti ukrepe za ponovno vrnitev fiskalne politike na preudarno pot.
- (12) Za doseganje priporočenih proračunskih ciljev je ključnega pomena, da Madžarska sprejme in dosledno izvaja potrebne ukrepe ter pozorno spremlja gibanje tekočih odhodkov.
- (13) Madžarska bi morala Svetu do 15. oktobra 2019 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila.
- (14) Primerno je, da se to priporočilo objavi –

#### PRIPOROČA, DA MADŽARSKA:

- (1) sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov ne bo presegla 3,3 % BDP v letu 2019 in 4,7 % BDP v letu 2020, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP v letu 2019 in 0,75 % BDP v letu 2020, s čimer bo država članica na ustrezni prilagoditveni poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja;
- (2) uporabi morebitne nepričakovane prihodke za zmanjšanje primanjkljaja; ukrepi za konsolidacijo proračuna bi morali zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti;
- (3) Svetu do 15. oktobra 2019 poroča o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila; v poročilu bi morali biti navedeni dovolj natančno opredeljeni in verodostojno napovedani ukrepi za skladnost z zahtevano prilagoditveno potjo, vključno s proračunskimi posledicami vsakega izmed njih, ter posodobljene in podrobne proračunske projekcije za obdobje 2019–2020.

To priporočilo je naslovljeno na Madžarsko.

V Bruslju,

*Za Svet  
Predsednik*