

Bruxelles, den 5.6.2019
COM(2019) 534 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

**med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i
retning af den mellemfristede budgetmålsætning**

i Ungarn

{SWD(2019) 534 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning

i Ungarn

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 10, stk. 2, andet afsnit,

som henviser til henstillingen fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I henhold til artikel 121 i traktaten skal medlemsstaterne fremme sunde offentlige finanser på mellemlang sigt gennem samordning af deres økonomiske politikker og multilateral overvågning for at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og opnå en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.
- (3) Den 22. juni 2018 vedtog Rådet en afgørelse efter artikel 121, stk. 4, i traktaten om, at der i Ungarn var konstateret en væsentlig afvigelse fra den mellemfristede budgetmålsætning om et offentligt strukturelt underskud på 1,0 % af BNP i 2017. I betragtning af den konstaterede væsentlige afvigelse henstillede Rådet den 22. juni 2018, at Ungarn² træffer de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter³ ikke overstiger 2,8 % i 2018, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP. Det henstillede også til Ungarn at anvende alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet og dermed sætte landet i stand til at foretage en passende tilpasning i retning af den mellemfristede budgetmålsætning. Den 4. december 2018 konkluderede Rådet, at

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² EUT C 223 af 27.6.2018, s. 1.

³ De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til Unionens programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifterne til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden modregnes.

Ungarn ikke havde truffet effektive foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018. På det grundlag fremsatte Rådet den 4. december 2018 en revideret henstilling, hvori det henstillede, at Ungarn træffer de fornødne foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP.

- (4) På grundlag af Kommissionens forårsprognose for 2019 og de endelige tal for 2018 som valideret af Eurostat lå væksten i 2018 i de primære offentlige nettoudgifter et godt stykke over udgiftsmålet, hvilket tyder på en væsentlig afvigelse (afvigelse på 1,3 % af BNP). Den strukturelle saldo forværredes til -3,7 % af BNP fra -3,4 % af BNP i 2017, hvilket også peger i retning af en væsentlig afvigelse fra den anbefalede strukturelle tilpasning (afvigelse på 1,3 % af BNP). Omfanget af den afvigelse, som den strukturelle saldo tyder på, påvirkes negativt af betydelige tabte indtægter og højere udgifter til investeringer midt i en overophedet økonomi, selv om den vurderes at have draget marginal fordel af faldende renteudgifter. Udgiftsmålet påvirkes yderst negativt af den mellemfristede potentielle vækst i BNP, som anvendes i beregningen, og som omfatter en meget lav potentiel BNP-vækst i kølvandet på krisen. Derudover lader den BNP-deflator, der ligger til grund for udgiftsmålet, ikke til at tage passende hensyn til det øgede omkostningspres, der påvirker de offentlige udgifter. Efter at der er korrigeret for disse faktorer, ser udgiftsmålet ud til i tilstrækkelig grad at afspejle den finanspolitiske indsats og peger stadig i retning af en væsentlig afvigelse. Under hensyntagen til disse faktorer bekræfter begge indikatorer en væsentlig afvigelse fra kravene i stabilitets- og vækstpagtens forebyggende del i 2018.
- (5) Efter en samlet vurdering fastlog Kommissionen den 5. juni 2019, at der er en væsentlig konstateret afvigelse fra tilpasningsstien hen imod den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn, og rettede en advarsel til Ungarn, jf. artikel 121, stk. 4, i traktaten og artikel 10, stk. 2, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1466/97.
- (6) I henhold til artikel 10, stk. 2, andet afsnit, i forordning (EF) nr. 1466/97 skal Rådet inden en måned efter datoen for vedtagelsen af Kommissionens advarsel rette en henstilling til den pågældende medlemsstat om at træffe de nødvendige politiske foranstaltninger. I henhold til forordning (EF) nr. 1466/97 skal der i henstillingen fastsættes en frist på højst fem måneder for medlemsstaten til at håndtere afvigelsen. På det grundlag forekommer en frist for Ungarn frem til 15. oktober 2019 til at håndtere afgivelsen passende. Inden for denne frist bør Ungarn rapportere om, hvilke foranstaltninger der er truffet som reaktion på denne henstilling.
- (7) Det vurderes på grundlag af de fremskrivninger for produktionsgab, der er angivet i Kommissionens forårsprognose 2019, at konjunkturf forholdene i Ungarn er gode i 2019 og 2020. Selv om det reale BNP i 2019 forventes at stige i samme takt som det potentielle BNP (3,7 %), så forventes væksten i det reale BNP (2,8 %) i 2020 at blive lavere end vækstpotentialet (3,6 %). Ungarns offentlige gældskvotep ligger over tærsklen på 60 % af BNP. Den strukturelle tilpasningsindsats, der som et minimum kræves i henhold til forordning (EF) nr. 1466/97 og tilpasningsmatrixen under stabilitets- og vækstpagtens forebyggende del, og som tager hensyn til den nuværende økonomiske situation og eventuelle problemer, hvad angår målet om de offentlige finansers holdbarhed, beløber sig til 0,75 % af BNP for både 2019 og 2020.
- (8) Ungarns strukturelle underskud er steget med 1,4 % af BNP i 2017 og med 0,3 % af BNP i 2018 til 3,7 % af BNP i 2018. I Kommissionens forårsprognose for 2019 forventes det at falde i 2019. Minimumstilpasningskravet bør ledsages af en yderligere indsats for at rette op på de kumulerede afvigelser og bringe Ungarn tilbage på en

passende konsolideringskurs efter afvigelserne siden 2017. En yderligere indsats i 2019 på 0,25 % af BNP ud over den, som følger af den aftalte tilpasningsmatrix under stabilitets- og vækstpaktens forebyggende del, forekommer passende, i betragtning af hvor væsentlig en afvigelse der er konstateret fra den anbefalede tilpasningssti hen imod den mellemfristede målsætning, og den vil fremskynde tilpasningen i retning af den mellemfristede budgetmålsætning. Den indsats, som kræves for 2019, vil være i overensstemmelse med den tilpasning, som Rådet opfordrede til i sin henstilling af 4. december 2018. For 2020 forekommer minimumstilpasningen på 0,75 % af BNP passende på betingelse af, at den ønskede justering overholdes i 2019.

- (9) Den krævede forbedring af den strukturelle saldo på 1,0 % af BNP i 2019 og 0,75 % af BNP i 2020 svarer til en nominel vækst i de primære offentlige nettoudgifter på højst 3,3 % i 2019 og 4,7 % i 2020.
- (10) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2019 ventes en forbedring af den strukturelle saldo på 0,4 % af BNP i 2019 og yderligere 0,6 % af BNP i 2020. En strukturel forbedring på 1,0 % af BNP i 2019 og 0,75 % af BNP i 2020 indebærer, at der skal træffes foranstaltninger, der giver et samlet strukturelt udbytte på 0,6 % af BNP i 2019, og yderligere foranstaltninger, der giver et strukturelt udbytte på 0,2 % af BNP i 2020 sammenlignet med referencescenariet i Kommissionens forårsprognose 2019.
- (11) På grund af den manglende efterkommelse af tidligere henstillinger om at korrigere den væsentlige konstaterede afvigelse skal der hurtigst muligt sættes ind for at bringe Ungarns finanspolitik tilbage på en forsvarlig sti.
- (12) For at nå budgetmålsætningerne i henstillingen er det afgørende, at Ungarn vedtager og omhyggeligt gennemfører de nødvendige foranstaltninger samt nøje følger udviklingen i de nuværende udgifter.
- (13) Ungarn bør rapportere til Rådet senest den 15. oktober 2019 om de foranstaltninger, der er truffet for at efterleve denne henstilling.
- (14) Denne henstilling bør offentliggøres,

HENSTILLER TIL UNGARN:

- (1) At træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2019 og 4,7 % i 2020, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP i 2019 og 0,75 % af BNP i 2020, hvorved medlemsstaten bringes ind på en passende tilpasningssti hen imod den mellemfristede budgetmålsætning.
- (2) At anvende alle ekstraordinære indtægter til at nedbringe underskuddet; budgetkonsolideringsforanstaltningerne bør sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstoffremmende måde.
- (3) Senest den 15. oktober 2019 at aflægge rapport til Rådet om de foranstaltninger, der er truffet for at efterleve denne henstilling; rapporten bør angive tilstrækkeligt specificerede og troværdigt bebudede foranstaltninger, der tager sigte på at rette landet ind på den krævede tilpasningssti, herunder hver enkelt foranstaltnings budgetmæssige virkninger, samt ajourførte og detaljerede budgetfremskrivninger for 2019-2020.

Denne henstilling er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand