



V Bruselu dne 5.6.2019
COM(2019) 534 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

**k nápravě zjištěného významného odchýlení od postupu korekce k dosažení
střednědobého rozpočtového cíle**

v Maďarsku

{SWD(2019) 534 final}

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k nápravě zjištěného významného odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle

v Maďarsku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 4 této smlouvy, s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 10 odst. 2 druhý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle článku 121 Smlouvy mají členské státy prosazovat zdravé veřejné finance ve střednědobém výhledu prostřednictvím koordinace hospodářských politik a mnohostranného dohledu tak, aby se zabránilo vzniku nadměrných schodků veřejných financí.
- (2) Pakt o stabilitě a růstu vychází z cíle zdravých veřejných financí jakožto prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný růst, jenž přispívá k vytváření nových pracovních míst.
- (3) Dne 22. června 2018 Rada v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy zjistila, že v Maďarsku došlo v roce 2017 k významnému odchýlení od střednědobého rozpočtového cíle, jímž je schodek veřejných financí ve výši 1,0 % HDP ve strukturálním vyjádření. Vzhledem ke zjištěnému významnému odchýlení Rada dne 22. června 2018 Maďarsku doporučila², aby přijalo opatření nezbytná k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí³ v roce 2018 nepřekročila 2,8 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP. Rovněž doporučila, aby Maďarsko použilo jakékoli neočekávané příjmy ke snížení schodku, a zahájilo tak vhodný postup korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Dne 4. prosince 2018 dospěla Rada k závěru, že Maďarsko v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018 účinná opatření nepřijalo. Na uvedeném základě vydala Rada dne 4.

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

² Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 1.

³ Čisté primární výdaje vládních institucí se skládají z celkových výdajů vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

prosince 2018 pro Maďarsko revidované doporučení, aby přijalo opatření nezbytná k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí nepřekročila v roce 2019 hodnotu 3,3 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP.

- (4) Podle prognózy Komise z jara 2019 a výsledných údajů za rok 2018 potvrzených Eurostatem růst čistých primárních výdajů vládních institucí v roce 2018 výrazně přesáhl výdajové kritérium, což poukazuje na významné odchýlení (odchylka ve výši 1,3 % HDP). Strukturální saldo se zhoršilo z -3,4 % HDP v roce 2017 na -3,7 % HDP, což rovněž poukazuje na významné odchýlení od doporučené strukturální korekce (odchylka ve výši 1,3 % HDP). Na velikost odchylky, kterou ukazuje strukturální saldo, má negativní vliv výrazný pokles příjmů, jakož i vyšší investiční výdaje v době přehřívání ekonomiky. Klesající úrokové náklady na ni měly podle odhadů pozitivní dopad pouze minimální. Výdajové kritérium je silně negativně ovlivněno střednědobým potenciálním růstem HDP, který se používá při jeho výpočtu a který zahrnuje velmi nízký potenciální růst HDP v důsledku krize. Mimoto se zdá, že deflátor HDP, z něhož vychází výdajové kritérium, řádně nezohledňuje zvýšené nákladové tlaky, které mají vliv na veřejné výdaje. Po úpravě o tyto faktory se zdá, že výdajové kritérium odráží fiskální úsilí adekvátně a stále poukazuje na významné odchýlení. S přihlédnutím k těmto faktorům oba ukazatele potvrzují významné odchýlení od požadavků preventivní složky Paktu o stabilitě a růstu v roce 2018.
- (5) Dne 5. června 2019 dospěla Komise po celkovém posouzení k závěru, že v Maďarsku existuje zjištěné významné odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle, a v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy a čl. 10 odst. 2 prvním pododstavcem nařízení (ES) č. 1466/97 adresovala Maďarsku varování.
- (6) Podle čl. 10 odst. 2 druhého pododstavce nařízení (ES) č. 1466/97 má Rada dotčenému členskému státu do jednoho měsíce ode dne přijetí varování zaslat doporučení k provedení nezbytných politických opatření. Podle uvedeného nařízení má doporučení stanovit členskému státu lhůtu v délce nejvýše pěti měsíců pro nápravu odchýlení. Na tomto základě se k nápravě odchýlení v případě Maďarska jeví jako přiměřená lhůta do 15. října 2019. V uvedené lhůtě by Maďarsko mělo podat zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo.
- (7) Na základě prognózy Komise z jara 2019 ohledně mezery výstupu zůstane hospodářská situace Maďarska v letech 2019 a 2020 dobrá. Zatímco v roce 2019 reálný HDP podle odhadů poroste v souladu s potenciálním HDP (3,7 %), v roce 2020 by měl být růst reálného HDP (2,8 %) podle předpokladů nižší než růstový potenciál (3,6 %). Míra zadlužení v Maďarsku převyšuje prahovou hodnotu 60 % HDP. Minimální požadované strukturální úsilí stanovené v nařízení (ES) č. 1466/97 a podle korekční matice společně dohodnuté v rámci preventivní složky Paktu o stabilitě a růstu, v níž se zohledňují panující hospodářské podmínky a případné obavy o udržitelnost, pro rok 2019 i 2020 nyní činí nejméně 0,75 % HDP.
- (8) Strukturální schodek Maďarska se v roce 2017 zvýšil o 1,4 % HDP a v roce 2018 o 0,3 % HDP na 3,7 % HDP v roce 2018. Podle prognózy Komise z jara 2019 se předpokládá, že od roku 2019 bude klesat. Minimální požadovanou korekci v roce 2019 by mělo doplňovat další úsilí potřebné k nápravě kumulovaných odchylek a k návratu Maďarska po propadech od roku 2017 zpět na vhodnou cestu konsolidace. Vzhledem k rozsahu zjištěného významného odchýlení od doporučeného postupu korekce k dosažení střednědobého cíle se v roce 2019 jeví jako vhodné další úsilí ve výši 0,25 % HDP, které by doplnilo úsilí vyplývající z korekční matice společně

dohodnuté v rámci preventivní složky Paktu o stabilitě a růstu. Urychlí korekci zpět směrem k dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Požadované úsilí pro rok 2019 je v souladu s korekcí, kterou doporučila Rada dne 4. prosince 2018. Pro rok 2020 se zdá být přiměřený požadavek na minimální korekci ve výši 0,75 % HDP za podmínky splnění požadované korekce v roce 2019.

- (9) Požadované zlepšení strukturálního salda o 1,0 % HDP v roce 2019 a o 0,75 % HDP v roce 2020 je v souladu s nominální mírou růstu čistých primárních výdajů vládních institucí, která v roce 2019 nepřekračuje 3,3 % HDP a v roce 2020 4,7 %.
- (10) Komise ve své prognóze z jara 2019 předpokládá, že v roce 2019 se strukturální saldo zlepší o 0,4 % HDP a v roce 2020 o další 0,6 % HDP. S ohledem na požadované strukturální zlepšení o 1,0 % HDP v roce 2019 a 0,75 % v roce 2020 je proto zapotřebí, aby v roce 2019 byla přijata strukturální opatření v celkové výši 0,6 % HDP a v roce 2020 další ve výši 0,2 % HDP ve srovnání se současným základním scénářem uvedeným v prognóze Komise z jara 2019.
- (11) V důsledku nereagování na dřívější doporučení k nápravě zjištěného významného odchýlení je nutné, aby Maďarsko urychleně přijalo opatření, která vrátí jeho fiskální politiku zpět na obezřetnou cestu.
- (12) Aby Maďarsko dosáhlo doporučovaných rozpočtových cílů, musí nutně přijmout a důsledně provést nezbytná opatření a pozorně sledovat vývoj běžných výdajů.
- (13) Maďarsko by mělo podat Radě do 15. října 2019 zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo.
- (14) Je vhodné toto doporučení zveřejnit,

DOPORUČUJE, ABY MAĎARSKO:

- 1) přijalo opatření nezbytná k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí nepřekročila v roce 2019 hodnotu 3,3 % a v roce 2020 hodnotu 4,7 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP v roce 2019 a 0,75 % HDP v roce 2020, a tím zahájilo vhodný postup korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle;
- 2) ke snížení schodku využilo všech neočekávaných příjmů; opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí;
- 3) podalo Radě do 15. října 2019 zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo; zpráva by měla obsahovat dostatečně podrobná a věrohodně oznámená opatření k dodržení požadovaného postupu korekce, včetně rozpočtového dopadu každého z nich, jakož i aktualizované a podrobné rozpočtové projekce na roky 2019–2020.

Toto doporučení je určeno Maďarsku.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*