



Brüssel, 5.6.2019
COM(2019) 533 final

Soovitus:

NÕUKOGU SOOVITUS,

mis esitatakse eesmärgiga korrigeerida Rumeenias märkimisväärne kõrvalekalle keskpika perioodi eelarve-eesmärgi saavutamiseks nõutavast kohandamiskavast

{SWD(2019) 533 final}

Soovitus:

NÕUKOGU SOOVITUS,

mis esitatakse eesmärgiga korrigeerida Rumeenias märkimisväärne kõrvalekalle keskpika perioodi eelarve-eesmärgi saavutamiseks nõutavast kohandamiskavast

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 121 lõiget 4,

võttes arvesse nõukogu 7. juuli 1997. aasta määrust (EÜ) nr 1466/97 eelarveseisundi järelevalve ning majanduspoliitika järelevalve ja kooskõlastamise tõhustamise kohta,¹ eriti selle artikli 10 lõike 2 teist lõiku,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi

ning arvestades järgmist:

- (1) Aluslepingu artikli 121 kohaselt peavad liikmesriigid selleks, et vältida valitsemissektori ülemäärase eelarvepuudujäägi teket, edendama majanduspoliitika koordineerimise ja mitmepoolse järelevalve kaudu keskpikas perspektiivis riigi rahanduse usaldusväarsust.
- (2) Stabiilsuse ja kasvu pakt põhineb eesmärgil tagada riigi rahanduse usaldusväarsus, mis on vajalik hinnastabiilsuse ning töökohtade loomist soodustava tugeva ja jätkusuutliku majanduskasvu tagamiseks.
- (3) 2017. aasta juunis² ja 2018. aasta juunis³ leidis nõukogu kooskõlas aluslepingu artikli 121 lõikega 4, et Rumeenias oli vastavalt 2016. ja 2017. aastal märkimisväärne kõrvalekalle keskpika perioodi eelarve-eesmärgist või selle saavutamiseks nõutavast kohandamiskavast. Kõnealuste kindlaks määratud märkimisväärsete kõrvalekallete tõttu esitas nõukogu Rumeeniale soovitused võtta vajalikud meetmed nende korrigeerimiseks. Seejärel leidis nõukogu, et Rumeenia ei olnud vastuseks kõnealustele soovitustele võtnud tõhusaid meetmeid. 4. detsembril 2018 vastu võetud kõige hiljutisemas soovituses⁴ soovitas nõukogu Rumeenial võtta vajalikud meetmed tagamaks, et valitsemissektori esmaste netokulude nominaalne kasvumäär⁵ ei ületa 2019. aastal 4,5 %, mis vastab aastasele struktuursele kohandusele 1,0 % SKPst.

¹ EÜT L 209, 2.8.1997, lk 1.

² ELT C 216, 6.7.2017, lk 1.

³ ELT C 223, 27.6.2018, lk 3.

⁴ ELT C 460, 21.12.2018, lk 1.

⁵ Valitsemissektori esmased netokulud saadakse, kui valitsemissektori kogukuludest arvatakse maha intressikulud, liidu programmidele tehtavad kulutused, mis kaetakse täielikult liidu vahenditest saadud tuludest, ja kaalutlusõigusevälised muudatused töötuskindlustushüvitise kuludes. Valitsemissektori rahastatud kapitali kogumahutus põhivarasse on jaotatud nelja aasta peale. Kaalutlusõigusel põhinevaid tulumeetmeid või õigusaktidekohast tulude suurenemist võetakse arvesse. Ühekordseid tulu- ja kulumeetmeid arvesse ei võeta.

- (4) Komisjoni 2019. aasta kevadprognoosist ja Eurostati kinnitatud 2018. aasta arvandmetest nähtub, et valitsemissektori esmaste netokulude kasv oli 2018. aastal kulude kasvu eesmärgist tunduvalt kiirem, osutades märkimisväärsele kõrvalekaldele (2,4 % SKPst). Struktuurne puudujääk ei vähenenud, jäädes üldjoontes samaks (ligikaudu 3,0 % potentsiaalsest SKPst), mis samuti osutab soovitud struktuursest kohandusest märkimisväärsele kõrvalekaldele (kõrvalekalle 0,8 % SKPst). Struktuurse eelarvepositsiooni alusel kindlaks määratava kõrvalekalde suurusele avaldavad negatiivset mõju juhuslikud tulud, suurem SKP deflaator ja suurem aluseks olev potentsiaalse SKP kasvu prognoos võrreldes keskpika perioodi keskmisega, mis on kulude kasvu eesmärgi aluseks. Teisest küljest avaldavad struktuurse eelarvepositsiooni alusel kindlaks määratava kõrvalekalde suurusele positiivset mõju väiksed avaliku sektori investeerimiskulud, mis kulude kasvu eesmärgi puhul tasandatakse. Sellest erinevusest hoolimata kinnitavad mõlemad näitajad, et 2018. aastal kalduti stabiilsuse ja kasvu pakti ennetusliku osa nõuetest märkimisväärselt kõrvale.
- (5) Pärast üldist hindamist leidis komisjon 5. juunil 2019, et Rumeenias esineb märkimisväärne kõrvalekalle keskpika perioodi eelarve-eesmärgi saavutamiseks nõutavast kohandamiskavast, ning esitas kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 121 lõikega 4 ja määruse (EÜ) nr 1466/97 artikli 10 lõike 2 esimese lõiguga Rumeeniale hoiatuse.
- (6) Vastavalt määruse (EÜ) nr 1466/97 artikli 10 lõike 2 teisele lõigule peab nõukogu esitama asjaomasele liikmesriigile soovitusel vajalike poliitikameetmete võtmiseks. Määrusega (EÜ) nr 1466/97 on ette nähtud, et soovitusel seatakse liikmesriigile kõrvalekalde korrigeerimiseks mitte rohkem kui viie kuu pikkune tähtaeg. Seda arvestades tundub Rumeeniale kõrvalekalde korrigeerimise tähtajaks määratud 15. oktoober 2019 asjakohane. Selleks tähtajaks peaks Rumeenia teatama meetmetest, mis ta on võtnud kõnealuse soovitusel järgimiseks.
- (7) Komisjoni 2019. aasta kevadprognoosis esitatud SKP lõhe prognooside kohaselt on Rumeenias 2019. ja 2020. aastal tavapärane majanduslik olukord. Valitsemissektori võla suhe SKPsse on Rumeenias väiksem kui kontrollväärtus 60 %. Minimaalne struktuurne kohandus, mida nõutakse vastavalt määrusele (EÜ) nr 1466/97 ning stabiilsuse ja kasvu pakti raames ühiselt kokku lepitud eelarvekohanduste maatriksile, mis võtab arvesse majanduse üldist olukorda ja võimalikke jätkusuutlikkusega seotud probleeme, on nii 2019. kui ka 2020. aastal vähemalt 0,5 % SKPst.
- (8) Rumeenia struktuurne eelarvepuudujääk on järk-järgult suurenenud: 0,1 %-lt SKPst 2015. aastal 1,7 %-le SKPst 2016. aastal, 2,9 %-le SKPst 2017. aastal ja 3,0 %-le SKPst 2018. aastal. Minimaalse kohanduse nõuet peaks täiendama püsiv lisakohandus, mida on vaja kumulatiivse kõrvalekalde korrigeerimiseks ja selleks, et Rumeenia asuks pärast 2016. aastast alates kumuleerunud püsivaid kõrvalekaldeid taas asjakohast kohandamiskava järgima. Pidades silmas keskpika perioodi eelarve-eesmärgi saavutamiseks vajalikust kohandamiskavast toimunud märkimisväärse kõrvalekalde suurust, tundub lisakohandus 0,5 % SKPst 2019. aastal ja 0,25 % SKPst 2020. aastal asjakohane. Selline kohandus oleks kooskõlas kohandusega, mida soovitas nõukogu 2019. aastaks 4. detsembril 2018. See kiirendab korrigeerimist keskpika perioodi eelarve-eesmärgi suunas.
- (9) Nõutav struktuurse eelarvepositsiooni paranemine 1,0 % SKPst 2019. aastal ja 0,75 % SKPst 2020. aastal vastab valitsemissektori esmaste netokulude nominaalse kasvumääradele, mis ei ületa 2019. aastal 4,5 % ja 2020. aastal 5,1 %.

- (10) Komisjoni 2019. aasta kevadprognoosi kohaselt halveneb struktuurne eelarvepositsioon 2019. aastal veel 0,7 % SKPst ja 2020. aastal 1,2 % SKPst. Seepärast tuleks võrreldes komisjoni 2019. aasta kevadprognoosi kohase praeguse lähtestsenaariumiga võtta nõutava struktuurse paranemise saavutamiseks vastu meetmed, mille struktuurne mõju on 2019. aastal kokku 1,7 % SKPst, ja lisameetmed, mille struktuurne mõju on 2020. aastal 1,95 % SKPst.
- (11) Komisjoni 2019. aasta kevadprognoosi kohaselt on valitsemissektori eelarvepuudujääk 2019. aastal 3,5 % SKPst ja 2020. aastal 4,7 % SKPst, mis on suurem kui aluslepingus sätestatud kontrollväärtus 3 % SKPst. Nõutav struktuurne kohandus tundub ühtlasi olevat sobiv, et tagada, et Rumeenia järgib 2019. ja 2020. aastal varuga aluslepingukohast kontrollväärtust 3 % SKPst.
- (12) Kuna varasemaid soovitusi korrigeerida märkimisväärsed kõrvalekalded ei ole järgitud ja on oht, et ületatakse stabiilsuse ja kasvu pakti parandusliku osa kohast aluslepingus sätestatud kontrollväärtust, tuleb kiiresti võtta meetmeid, et muuta Rumeenia eelarvepoliitika taas konservatiivseks.
- (13) Soovitatud eelarve-eesmärkide saavutamiseks on äärmiselt oluline, et Rumeenia võtab vastu ja rakendab järjekindlalt vajalikud meetmed ning jälgib tähelepanelikult jooksvate kulude arengut.
- (14) Rumeenia peaks 15. oktoobriks 2019 teatama komisjonile meetmetest, mis ta on võtnud käesoleva soovituseta täitmiseks.
- (15) On asjakohane, et käesolev soovitus avalikustatakse,

SOOVITAB RUMEENIAL:

- (1) võtta vajalikud meetmed tagamaks, et valitsemissektori esmaste netokulude nominaalne kasvumäär ei ületa 2019. aastal 4,5 % ja 2020. aastal 5,1 %, mis vastab 2019. aastal aastasele struktuursele kohandusele 1,0 % SKPst ja 2020. aastal 0,75 % SKPst, asudes seega ellu viima liikmesriigi keskpika perioodi eelarve-eesmärgi täitmiseks nõutavat kohandamiskava;
- (2) kasutada kogu juhuslik tulu eelarvepuudujäägi vähendamiseks; eelarve konsolideerimise meetmed peaksid tagama valitsemissektori struktuurse eelarvepositsiooni püsiva paranemise majanduskasvu soodustaval viisil;
- (3) teatada 15. oktoobriks 2019 nõukogule meetmetest, mille ta on võtnud käesoleva soovituseta järgimiseks; aruandes tuleks esitada piisavalt täpselt kirjeldatud ja usutavalt teatavaks tehtud meetmed, mida võetakse nõutava kohandamiskava järgimiseks, sealhulgas nende kõigi mõju eelarvele ning 2019.–2020. aasta ajakohastatud ja üksikasjalik eelarveprognoos.

Käesolev soovitus on adresseeritud Rumeeniale.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*