



Bryssel den 5.6.2019
COM(2019) 528 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

**om Förenade kungarikets nationella reformprogram 2019 med avgivande av rådets
yttrande om Förenade kungarikets konvergensprogram 2018–2019**

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

om Förenade kungarikets nationella reformprogram 2019 med avgivande av rådets yttrande om Förenade kungarikets konvergensprogram 2018–2019

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken¹, särskilt artikel 9.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

- (1) Den 21 november 2018 antog kommissionen den årliga tillväxtöversikten, som inledde 2019 års europeiska planeringstermin för samordning av den ekonomiska politiken. I den togs vederbörlig hänsyn till den europeiska pelaren för sociala rättigheter som proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 17 november 2017. Prioriteringarna i den årliga tillväxtöversikten godkändes av Europeiska rådet den 21 mars 2019. Den 21 november 2018 antog kommissionen, på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011, även rapporten om förvarningsmekanismen, enligt vilken Förenade kungariket inte var en av de medlemsstater som skulle bli föremål för en fördjupad granskning.
- (2) Landsrapporten 2019 för Förenade kungariket² offentliggjordes den 27 februari 2019. Den innehöll en bedömning av hur väl Förenade kungariket hade lyckats med de landsspecifika rekommendationer som rådet antog den 13 juli 2018, med uppföljningen av tidigare års rekommendationer och med sina nationella Europa 2020-mål.

¹ EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.

² SWD(2019) 1027 final.

- (3) Den 23 april 2019 lade Förenade kungariket fram sitt nationella reformprogram för 2019 och sitt konvergensprogram för 2018–2019. De båda programmen har bedömts samtidigt för att deras inbördes kopplingar ska kunna beaktas.
- (4) Den 29 mars 2017 underrättade Förenade kungariket Europeiska rådet om sin avsikt att utträda ur Europeiska unionen. När Förenade kungariket lämnar Europeiska unionen blir det ett tredjeland. Eftersom det råder osäkerhet om dagen och villkoren för Förenade kungarikets utträde och om Förenade kungarikets framtida förbindelser med unionen, spekuleras i detta dokument inte om de eventuella ekonomiska konsekvenserna av olika scenarier. Om Förenade kungariket lämnar Europeiska unionen i enlighet med utträdesavtalet, som godkänts av den brittiska regeringen och som Europeiska rådet (artikel 50) godkände den 25 november 2018, kommer unionsrätten, inbegripet den europeiska planeringsterminen, att fortsätta att vara tillämplig på och i Förenade kungariket under den övergångsperiod som fastställs i utträdesavtalet.
- (5) Vid programplaneringen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna för 2014–2020 har relevanta landsspecifika rekommendationer beaktats. Enligt artikel 23 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013³ får kommissionen begära att en medlemsstat ska se över och föreslå ändringar av sin partnerskapsöverenskommelse och av relevanta program när så krävs för att stödja genomförandet av relevanta rekommendationer från rådet. Kommissionen har i riktlinjerna för tillämpning av åtgärder som sammanlänkar effektiva europeiska struktur- och investeringsfonder med sund ekonomisk styrning beskrivit närmare hur den kommer att tillämpa denna bestämmelse⁴.
- (6) Förenade kungariket omfattas för närvarande av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del och av övergångsregeln för skuldskriteriet till 2019–2020. I sitt konvergensprogram för 2018–2019 räknar regeringen med att det samlade underskottet kommer att öka från 1,2 % av BNP 2018–2019 till 1,4 % av BNP 2019–2020 för att sedan minska till 1,1 % av BNP 2020–2021. I konvergensprogrammet anges inte något medelfristigt budgetmål. Enligt konvergensprogrammet förväntas den offentliga skuldkvoten minska från 85,5 % 2018–2019 till 83,3 % 2019–2020 och till 82,9 % av BNP 2020–2021. Det makroekonomiska scenario som ligger till grund för dessa budgetprognoser är realistiskt. De åtgärder som behöver vidtas för att stödja de planerade underskottsmålen är generellt sett väl definierade, men ökande krav på offentliga utgifter⁵ på flera områden innebär en risk för att underskottet inte kommer att minska som planerat.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

⁴ COM(2014) 494 final.

⁵ Primära offentliga nettoutgifter omfattar totala offentliga utgifter exklusive ränteutgifter, utgifter för EU-program som motsvaras fullt ut av inkomster från EU-medel samt icke-diskretionära förändringar i utgifter för arbetslöshetsförmåner. Nationellt finansierade fasta bruttoinvesteringar är utjämnade över en fyraårsperiod. Diskretionära åtgärder på inkomstsidan eller lagstadgade inkomstökningar är inräknade. Engångsåtgärder på såväl inkomst- som utgiftssidan räknas av mot varandra.

- (7) Den 13 juli 2018 rekommenderade rådet Förenade kungariket att säkerställa att den nominella ökningen av de primära offentliga nettoutgifterna inte överstiger 1,6 % 2019–2020, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 0,6 % av BNP. Enligt kommissionens vårprognos 2019 finns det risk för en betydande avvikelse från kraven i den förebyggande delen 2019–2020.
- (8) Mot bakgrund av Förenade kungarikets offentliga skuldkvot på över 60 % av BNP och förväntade produktionsgap på 0,3 % bör de primära offentliga nettoutgifterna inte öka nominellt mer än 1,9 % av BNP under 2020-2021, vilket är i linje med den strukturella anpassning på 0,6 % som svarar mot stabilitets- och tillväxtpaktens matris över anpassningskrav. Vid oförändrad politik finns det en risk för en betydande avvikelse från kravet 2020–2021. Förenade kungariket förväntas uppfylla övergångsreglerna för skuldkriteriet 2019–2020, tack vare den tillåtna årliga avvikelsen på 0,25 %, och skuldkriteriet 2020–2021. Sammantaget anser rådet att Förenade kungariket måste vara redo att vidta ytterligare åtgärder från och med 2019–2020 om stabilitets- och tillväxtpaktens regler ska följas.
- (9) Förenade kungariket har länge varit den G7-ekonomi som haft de lägsta kapitalinvesteringarna räknat som andel av BNP. Investeringarna minskade också särskilt kraftigt under finanskrisen, och återhämtningen av de privata investeringarna efter krisen har gått i stå. Förenade kungarikets investeringsintensitet inom forskning och utveckling har legat kring 1,7 % av BNP under det senaste årtiondet, vilket är under genomsnittet i unionen. Investeringarna i forskning och utveckling är koncentrerade till ett begränsat antal företag och regioner. Dessa omfattande brister i både det fysiska kapitalet och humankapitalet är en grundläggande orsak till Förenade kungarikets relativt låga och stagnerande arbetsproduktivitet.
- (10) Förenade kungariket lider av ihållande bostadsbrist. Återhämtningen av bostadsbyggandet efter krisen har tappat fart. Kapacitetsbegränsningar håller på att bli märkbara, medan bostadsbyggandet fortfarande ligger under vad som krävs för att möta den beräknade efterfrågan. Bostadspriserna och hyrorna är fortfarande höga, särskilt i områden med stor efterfrågan på bostäder, och det finns tecken på övervärdering. Betydligt färre unga vuxna äger nu sina egna hem. Regeringen håller på att genomföra en rad åtgärder för att öka utbudet av bostäder. Samtidigt begränsas mängden av och läget för den mark som finns tillgänglig för nya bostäder av en sträng reglering av marknaden för mark, särskilt kring storstäderna.
- (11) Det behövs stora investeringar för att modernisera och bygga ut infrastrukturnäten och samtidigt minska projektkostnaderna och utsläppen av växthusgaser. Det finns ett allt större kapacitetstryck på väg-, järnvägs- och luftfartsnäten. Förenade kungariket måste tillhandahålla betydande ny och grönare energiproduktions- och distributionskapacitet. Infrastrukturutvecklingen i Förenade kungariket har tenderat att vara dyr och långsam. Efter årtionden av offentliga underinvesteringar har regeringen börjat ta itu med infrastrukturunderskottet, men det är en utmaning att på ett kostnadseffektivt sätt få fram den externa finansiering som krävs enligt regeringens prognoser.
- (12) Även om arbetslösheten är låg, ligger reallönerna under toppnivån före krisen. Den höga andelen lågutbildade arbetstagare har begränsade möjligheter till karriärutveckling, vilket hämmar produktiviteten och bidrar till en hög fattigdom bland förvärvsarbetande. Det finns utrymme att förbättra utbildningssystemens ändamålsenlighet när det gäller grundläggande och teknisk kompetens. Regeringen håller på att reformera både klassrumsundervisning och arbetsplatsförlagd utbildning,

men det totala antalet registreringar i det nya dubbla systemet är betydligt lägre än väntat.

- (13) Kommissionen har inom ramen för 2019 års europeiska planeringstermin gjort en omfattande analys av Förenade kungarikets ekonomiska politik och redogjort för den i 2019 års landsrapport. Kommissionen har även bedömt konvergensprogrammet för 2018–2019 och det nationella reformprogrammet för 2019 samt uppföljningen av de rekommendationer Förenade kungariket har fått tidigare år. Kommissionen har beaktat inte bara programmens relevans för hållbarheten i finanspolitiken och den socioekonomiska politiken i Förenade kungariket, utan också att unionens regler och riktlinjer har iakttagits. Detta har sin grund i behovet av att stärka den övergripande ekonomiska styrningen i unionen genom att framtida nationella beslut fattas med beaktande av synpunkter på unionsnivå.
- (14) Mot bakgrund av denna bedömning har rådet granskat konvergensprogrammet för 2018–2019, och dess yttrande⁶ återspeglas särskilt i rekommendation 1.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Förenade kungariket att 2019 och 2020 vidta följande åtgärder:

1. Säkerställa att de primära offentliga nettoutgifternas nominella ökning inte överstiger 1,9 % under 2020–2021, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 0,6 % av BNP.
2. Inrikta den investeringsrelaterade ekonomiska politiken på forskning och innovation, bostäder, utbildning och kompetensutveckling, hållbara transporter samt övergången till en koldioxidsnål och energisnål ekonomi, med beaktande av den regionala mångfalden.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁶ Enligt artikel 5.2 i rådets förordning (EG) nr 1466/97.