



Bruxelles, 5.6.2019.  
COM(2019) 528 final

Preporuka za

**PREPORUKU VIJEĆA**

**o Nacionalnom programu reformi Ujedinjene Kraljevine za 2019. i davanje mišljenja  
Vijeća o Programu konvergencije Ujedinjene Kraljevine za 2018.–2019.**

Preporuka za

## PREPORUKU VIJEĆA

### **o Nacionalnom programu reformi Ujedinjene Kraljevine za 2019. i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Ujedinjene Kraljevine za 2018.–2019.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 2. i članak 148. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 9. stavak 2.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

uzimajući u obzir rezolucije Europskog parlamenta,

uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za socijalnu zaštitu,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku politiku,

budući da:

- (1) Komisija je 21. studenoga 2018. donijela Godišnji pregled rasta, čime je označen početak Europskog semestra za koordinaciju ekonomskih politika za 2019. Posebnu je pozornost posvetila europskom stupu socijalnih prava, koji su Europski parlament, Vijeće i Komisija proglasili 17. studenoga 2017. Prioritete Godišnjeg pregleda rasta potvrdilo je Europsko vijeće 21. ožujka 2019. Komisija je 21. studenoga 2018. na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011 donijela Izvješće o mehanizmu upozoravanja, u kojemu se Ujedinjena Kraljevina navodi kao jedna od država članica za koju nije potrebno provesti detaljno preispitivanje.
- (2) Izvješće za Ujedinjenu Kraljevinu<sup>2</sup> za 2019. objavljeno je 27. veljače 2019. U izvješću je ocijenjen napredak Ujedinjene Kraljevine u smislu preporuka za Ujedinjenu Kraljevinu koje je Vijeće donijelo 13. srpnja 2018., mjera poduzetih nakon preporuka donesenih prethodnih godina te napredak Ujedinjene Kraljevine u ostvarenju njezinih nacionalnih ciljeva strategije Europa 2020.

---

<sup>1</sup> SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

<sup>2</sup> SWD(2019) 1027 final.

- (3) Ujedinjena Kraljevina dostavila je 23. travnja 2019. svoj Nacionalni program reformi za 2019. i svoj Program konvergencije za 2018.–2019. Kako bi se uzela u obzir njihova povezanost, oba su programa ocijenjena istodobno.
- (4) Ujedinjena Kraljevina obavijestila je 29. ožujka 2017. Europsko vijeće o namjeri da istupi iz Europske unije. Kada Ujedinjena Kraljevina napusti Europsku uniju, postat će treća zemlja. S obzirom na to da su datum i uvjeti povlačenja Ujedinjene Kraljevine neizvjesni, što vrijedi i za buduće odnose Ujedinjene Kraljevine s EU-om, u ovom se dokumentu ne spekulira o mogućim gospodarskim posljedicama različitih scenarija. U slučaju da Ujedinjena Kraljevina napusti Europsku uniju na temelju Sporazuma o povlačenju, koji je odobrila vlada Ujedinjene Kraljevine, a Europsko vijeće (članak 50.) prihvatilo 25. studenoga 2018., pravo Unije, uključujući europski semestar, i dalje će se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu i u njoj tijekom prijelaznog razdoblja utvrđenog tim Sporazumom.
- (5) Kad je riječ o programima država članica u okviru europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014.–2020., u obzir su uzete relevantne preporuke po državama članicama. Kako je predviđeno člankom 23. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>3</sup>, ako je potrebno poduprijeti provedbu relevantnih preporuka Vijeća, Komisija od države članice može zatražiti da preispita i izmijeni svoje sporazume o partnerstvu i relevantne programe. Komisija je primjenu te odredbe detaljno objasnila u smjernicama o primjeni mjera kojima se učinkovitost europskih strukturnih i investicijskih fondova povezuje s dobrim gospodarskim upravljanjem<sup>4</sup>.
- (6) Na Ujedinjenu Kraljevinu trenutačno se primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te prijelazno pravilo o dugu do 2019.–2020. Vlada u svojem Programu konvergencije za razdoblje 2018.–2019. očekuje porast ukupnog deficita s 1,2 % BDP-a u razdoblju 2018.–2019. na 1,4 % BDP-a razdoblju 2019.–2020. te pad na 1,1 % BDP-a u razdoblju 2020.–2021. U Programu konvergencije ne navodi se srednjoročni proračunski cilj. Prema Programu konvergencije očekuje se da će se udio duga opće države u BDP-u smanjiti s 85,5 % u razdoblju 2018.–2019. na 83,3 % u razdoblju 2019.–2020., odnosno na 82,9 % u razdoblju 2020.–2021. Makroekonomski scenarij na kojem se temelje te proračunske projekcije vjerojatan je. Iako su mjere potrebne za ostvarenje planiranog ciljnog deficita općenito precizno utvrđene, sve jači pritisci na rashode vlade<sup>5</sup> u brojnim područjima predstavljaju rizik za ostvarenje planiranog kretanja deficita.
- (7) Vijeće je 13. srpnja 2018. preporučilo Ujedinjenoj Kraljevini da osigura da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u razdoblju 2019.–2020. ne premaši 1,6 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,6 % BDP-a. Na temelju

---

<sup>3</sup> Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

<sup>4</sup> COM(2014) 494 final.

<sup>5</sup> Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

Komisijine proljetne prognoze 2019. postoji rizik značajnog odstupanja od zahtjeva preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu u razdoblju 2019.–2020.

- (8) S obzirom na to da je omjer duga opće države Ujedinjene Kraljevine veći od 60 % BDP-a i predviđeni jaz outputa iznosi 0,3 %, stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u razdoblju 2020.–2021. ne bi trebala biti viša od 1,9 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,6 % BDP-a u skladu s matricom zahtjeva u okviru Pakta o stabilnosti i rastu. Ne bude li promjene u politikama, postoji rizik značajnog odstupanja od tog zahtjeva u razdoblju 2020.–2021. Predviđa se da će Ujedinjena Kraljevina u razdoblju 2019.–2020. poštovati prijelazno pravilo o dugu kao posljedica dopuštenoga godišnjeg odstupanja od 0,25 % BDP-a, te da će poštovati pravilo o dugu u razdoblju 2020.–2021. Općenito, Vijeće smatra da Ujedinjena Kraljevina počevši od razdoblja 2019.–2020. treba biti spremna poduzeti dodatne mjere kako bi se poštovale odredbe Pakta o stabilnosti i rastu.
- (9) Ujedinjena Kraljevina već je dugo vremena članica skupine G7 s najnižom razinom kapitalnih ulaganja izraženih kao udio u BDP-u. Ulaganja su znatno smanjena i tijekom financijske krize, a oporavak privatnih ulaganja nakon krize stagnira. Intenzitet ulaganja u istraživanje i razvoj Ujedinjene Kraljevine iznosio je tijekom proteklog desetljeća oko 1,7 % BDP-a, što je ispod prosjeka EU-a. Ulaganja u istraživanje i razvoj koncentrirana su na ograničen broj poduzeća i regija. Ti su nedostaci u području fizičkog i ljudskog kapitala vrlo rašireni i temeljni su uzrok relativno niske i stagnirajuće produktivnosti rada Ujedinjene Kraljevine.
- (10) Ujedinjena Kraljevina suočena je s dugotrajnom nestašicom stambenih nekretnina. Oporavak stambene izgradnje nakon krize izgubio je na zamahu. Pojavljuje se nedostatak kapaciteta, dok je izgradnja stambenih nekretnina još uvijek ispod razine potrebne za zadovoljavanje procijenjene potražnje. Cijene nekretnina i najamnina i dalje su visoke, posebno u područjima s velikom potražnjom za stambenim nekretninama, uz naznake precijenjenosti. Znatno se smanjio broj mladih odraslih osoba koje posjeduju vlastitu stambenu nekretninu. Vlada provodi niz mjera za poticanje ponude stambenih nekretnina. Istodobno, strogim propisima za tržište građevinskog zemljišta i dalje se ograničava broj i lokacija građevinskih zemljišta namijenjenih novogradnji, osobito oko velikih gradova.
- (11) Potrebna su znatna ulaganja radi modernizacije i širenja infrastrukturnih mreža uz istodobno smanjenje troškova izgradnje i emisija stakleničkih plinova. Cestovne, željezničke i zrakoplovne mreže suočene su sa sve jačim pritiskom na kapacitete. Ujedinjena Kraljevina treba izgraditi znatne nove i zelenije kapacitete za proizvodnju energije i opskrbu energijom. Izgradnja infrastrukture u Ujedinjenoj Kraljevini dosad je uglavnom bila skupa i spora. Nakon više desetljeća nedostatnih javnih ulaganja, vlada je započela rješavati infrastrukturni manjak, ali će biti teško troškovno učinkovito osigurati razinu vanjskog financiranja predviđenu u projekcijama vlade.
- (12) Iako je nezaposlenost niska, realne plaće i dalje su ispod najviše razine prije krize. Velik udio niskokvalificiranih radnika ima ograničene izgleda za napredovanje u karijeri, što opterećuje produktivnost i pridonosi visokim stopama siromaštva zaposlenih. Mogla bi se poboljšati učinkovitost sustava obrazovanja i osposobljavanja u području osnovnih i tehničkih vještina. Vlada provodi reforme u području formalnog obrazovanja i osposobljavanja na radnom mjestu, ali ukupan broj prijava za novi dvojni sustav znatno je manji od očekivanog.
- (13) Komisija je u okviru Europskog semestra 2019. provela sveobuhvatnu analizu ekonomske politike Ujedinjene Kraljevine i objavila je u Izvješću za Ujedinjenu

Kraljevinu za 2019. Ocijenila je i Program konvergencije za razdoblje 2018.–2019. i Nacionalni program reformi za 2019. te mjere poduzete nakon preporuka upućenih Ujedinjenoj Kraljevini prethodnih godina. Komisija je u obzir uzela ne samo njihovu važnost za održivu fiskalnu i socioekonomsku politiku u Ujedinjenoj Kraljevini nego i njihovu usklađenost s pravilima i smjericama Unije. To je učinila jer je potrebno unaprijediti opće gospodarsko upravljanje u Uniji na način da se s razine Unije pridonosi budućim nacionalnim odlukama.

- (14) Uzimajući u obzir tu ocjenu, Vijeće je ispitalo Program konvergencije za 2018.–2019. i njegovo je mišljenje<sup>6</sup> posebno navedeno u preporuci 1. u nastavku.

PREPORUČUJE da Ujedinjena Kraljevina u 2019. i 2020. poduzme djelovanja kojima je cilj:

1. Osigurati da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u razdoblju 2020.–2021. ne premaši 1,9 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,6 % BDP-a.
2. Usmjeriti investicijsku politiku na istraživanje i inovacije, stanovanje, osposobljavanje i poboljšanje vještina, održivi promet te prijelaz na niskouglično gospodarstvo i čistu energiju, uzimajući u obzir regionalne razlike.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće  
Predsjednik*

---

<sup>6</sup> U skladu s člankom 5. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97.