



V Bruselu dne 5.6.2019
COM(2019) 528 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

**k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2019 a stanovisko Rady ke
konvergenčnímu programu Spojeného království na období 2018–2019**

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2019 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království na období 2018–2019

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 21. listopadu 2018 přijala Komise roční analýzu růstu, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2019. Náležitě přitom zohlednila evropský pilíř sociálních práv vyhlášený Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 17. listopadu 2017. Priority této roční analýzy potvrdila dne 21. března 2019 Evropská rada. Dne 21. listopadu 2018 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování, ve které Spojené království není uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum.
- (2) Dne 27. února 2019 byla zveřejněna zpráva o Spojeném království² pro rok 2019. V této zprávě byl posouzen pokrok, jež Spojené království učinilo v plnění jemu určených doporučení přijatých Radou dne 13. července 2018, v přijímání opatření v návaznosti doporučení přijatá v předchozích letech a v plnění národních cílů v rámci strategie Evropa 2020.

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

² SWD(2019) 1027 final.

- (3) Dne 23. dubna 2019 předložilo Spojené království svůj národní program reforem na rok 2019 a svůj konvergenční program na období 2018–2019. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.
- (4) Dne 29. března 2017 Spojené království oznámilo Evropské radě svůj záměr vystoupit z Evropské unie. Po vystoupení z Evropské unie se Spojené království stane třetí zemí. Vzhledem k nejistotě, která panuje ohledně data a podmínek vystoupení Spojeného království, jakož i budoucích vztahů Spojeného království s EU, se tento dokument nezabývá možnými hospodářskými důsledky různých scénářů. V případě, že Spojené království vystoupí z Evropské unie na základě dohody o vystoupení, kterou schválila vláda Spojeného království a kterou dne 25. listopadu 2018 potvrdila Evropská rada (článek 50), bude se právo Unie, včetně evropského semestru, během přechodného období stanoveného v uvedené dohodě na Spojené království a ve Spojeném království nadále uplatňovat.
- (5) Relevantní doporučení pro jednotlivé země byla zohledněna při programování evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondy“) na období 2014–2020. V souladu s článkem 23 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013³ může Komise členský stát požádat, aby svou dohodu o partnerství a příslušné programy přezkoumal a navrhl změny, je-li to nezbytné, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady. Podrobnosti o tom, jak bude Komise uvedené ustanovení používat, byly uvedeny v pokynech k uplatňování opatření propojujících účinnost ESI fondů s řádnou správou ekonomických záležitostí⁴.
- (6) Na Spojené království se v současné době vztahuje preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu a přechodné pravidlo pro zadlužení až do let 2019–2020. Vláda ve svém konvergenčním programu na období 2018–2019 předpokládá, že se celkový schodek zvýší z 1,2 % HDP v období 2018–2019 na 1,4 % HDP v období 2019–2020 a poté se v období 2020–2021 sníží na 1,1 % HDP. Konvergenční program neobsahuje střednědobý rozpočtový cíl. Podle konvergenčního programu se očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP se sníží z 85,5 % v období 2018–2019 na 83,3 % v období 2019–2020 a na 82,9 % HDP v období 2020–2021. Makroekonomický scénář, z něhož tyto rozpočtové projekce vycházejí, je realistický. Opatření potřebná k dosažení plánovaných cílových schodků jsou sice obecně dobře specifikována, ale dosažení plánovaného snížení schodku ohrožují rostoucí tlaky na výdaje vládních institucí v řadě oblastí⁵.
- (7) Rada dne 13. července 2018 Spojenému království doporučila, aby zajistilo, že nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí nepřesáhne v období 2019–2020 hodnotu 1,6 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,6 %

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

⁴ COM(2014) 494 final.

⁵ Čisté primární výdaje vládních institucí se skládají z celkových výdajů vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Spojeným královstvím financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

HDP. Podle prognózy Komise z jara 2019 existuje riziko, že v letech 2019–2020 dojde ke značné odchylce od požadavků preventivní složky.

- (8) Vzhledem k míře veřejného dluhu Spojeného království přesahující 60 % HDP a k předpokládané mezeře výstupu ve výši 0,3 % by nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí v období 2020–2021 neměla přesáhnout 1,9 %, v souladu se strukturální korekcí ve výši 0,6 % HDP plynoucí z požadavků na základě společně dohodnuté korekční matice podle Paktu o stabilitě a růstu. Při nezměněné politice existuje v období 2020–2021 riziko významného odchýlení od tohoto požadavku. Předpokládá se, že Spojené království v období 2019–2020 dodrží přechodné pravidlo pro zadlužení díky povolené roční odchylce ve výši 0,25 % a v období 2020–2021 pravidlo pro zadlužení. Obecně se Rada domnívá, že Spojené království musí být počínaje obdobím 2019–2020 připraveno pro splnění ustanovení Paktu o stabilitě a růstu přijmout další opatření.
- (9) Spojené království je v rámci zemí skupiny G7 dlouhodobě ekonomikou s nejnižšími kapitálovými investicemi, měřeno jako podíl na HDP. Investice se prudce snížily také v období krize a oživení soukromých investic po krizi stagnuje. Míra investic Spojeného království do výzkumu a vývoje činila v minulém desetiletí přibližně 1,7 % HDP, což je pod průměrem EU. Investice do výzkumu a vývoje jsou soustředěny do omezeného počtu společností a regionů. Tyto rozsáhlé nedostatky ve fyzickém a lidském kapitálu jsou jednou z hlavních příčin relativně nízké a stagnující produktivity práce ve Spojeném království.
- (10) Ve Spojeném království přetrvává nedostatečná nabídka bydlení. Pokrizové oživení v bytové výstavbě ztratilo dynamiku. Začínají se projevovat omezení kapacit, přičemž bytová výstavba zůstává pod úrovní, která je potřebná k uspokojení odhadované poptávky. Ceny nemovitostí a výše nájmu zůstávají vysoké, zejména v oblastech s vysokou poptávkou po bydlení, a trh vykazuje známky nadhodnocení. Výrazně méně mladých dospělých bydlí nyní ve vlastní nemovitosti. Vláda provádí řadu opatření s cílem nabídku bydlení podpořit. Rozloha a poloha dostupné půdy pro novou bytovou výstavbu však zůstává omezena přísnou regulací trhu s pozemky, zejména v okolí velkých měst.
- (11) Jsou potřebné významné investice do modernizace a rozšíření sítě infrastruktury, přičemž je třeba snížit projektové náklady a emise skleníkových plynů. Silniční, železniční a letecké sítě jsou vystaveny rostoucím tlakům na kapacitu. Spojené království musí vytvořit rozsáhlé nové kapacity pro výrobu a dodávky energie, které jsou šetrnější k životnímu prostředí. Rozvoj infrastruktury ve Spojeném království byl dosud spojen s vysokými náklady a probíhal pomalu. Po desetiletích nedodatečných veřejných investic se vláda začíná nedostatky v infrastruktuře zabývat, avšak bude obtížné zajistit prostředky z vnějších zdrojů, se kterými vláda ve svých projekcích počítá, nákladově efektivním způsobem.
- (12) Nezaměstnanost je nízká, avšak reálné mzdy zůstávají pod nejvyšší předkrizovou úrovní. Vysoký podíl zaměstnanců s nízkou kvalifikací má omezené vyhlídky kariérního postupu, což má negativní dopad na produktivitu a přispívá k vysoké míře chudoby zaměstnaných osob. Existuje prostor pro zlepšení efektivity systému vzdělávání a odborné přípravy v oblasti základních a technických dovedností. Vláda provádí reformy odborné přípravy ve školách a na pracovištích, avšak celkový počet registrací do nového duálního systému je mnohem nižší, než se očekávalo.
- (13) V kontextu evropského semestru 2019 provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Spojeného království, kterou zveřejnila ve své zprávě o

Spojeném království pro rok 2019. Posoudila také konvergenční program na období 2018–2019, národní program reforem na rok 2019, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Spojenému království adresována v předchozích letech. Vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku ve Spojeném království, ale také jejich soulad s unijními pravidly a pokyny. To zohledňuje potřebu posílit celkovou správu ekonomických záležitostí v Unii tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni Unie.

- (14) Na základě tohoto posouzení přezkoumala Rada konvergenční program na období 2018–2019, přičemž její stanovisko⁶ je promítnuto zejména do níže uvedeného doporučení č. 1,

DOPORUČUJE Spojenému království v letech 2019 a 2020:

1. Zajistit, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí nepřesáhla v období 2020–2021 hodnotu 1,9 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,6 % HDP.
2. V hospodářské politice související s investicemi se zaměřit na výzkum a inovace, bydlení, odbornou přípravu a zvyšování dovedností, udržitelnou dopravu, přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky, a to s přihlédnutím k regionálním rozdílům.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

⁶ Podle čl. 5 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.