



Брюксел, 5.6.2019 г.
COM(2019) 528 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно националната програма за реформи на Обединеното кралство за 2019 г. и
съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на
Обединеното кралство за 2018—2019 г.**

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно националната програма за реформи на Обединеното кралство за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Обединеното кралство за 2018—2019 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) На 21 ноември 2018 г. Комисията прие годишния обзор на растежа, с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2019 г. Тя надлежно взе предвид Европейския стълб на социалните права, провъзгласен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. Приоритетите на годишния обзор на растежа бяха одобрени от Европейския съвет на 21 март 2019 г. На 21 ноември 2018 г., въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011, Комисията прие също Доклада за механизма за предупреждение, в който Обединеното кралство не беше посочено като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (2) Докладът за Обединеното кралство за 2019 г.² беше публикуван на 27 февруари 2019 г. В него бяха оценени напредъкът на Обединеното кралство в изпълнението на специфичните за държавата препоръки, приети от Съвета на 13 юли 2018 г., последващите действия във връзка с препоръките, приети през

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² SWD(2019) 1027 final.

предходните години, както и напредъкът на Обединеното кралство по отношение на националните му цели по стратегията „Европа 2020“.

- (3) На 23 април 2019 г. Обединеното кралство представи своята национална програма за реформи за 2019 г. и своята програма за конвергенция за 2019 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.
- (4) На 29 март 2017 г. Обединеното кралство изпрати уведомление до Европейския съвет за намерението си да напусне Европейския съюз. Когато Обединеното кралство напусне Европейския съюз, то ще стане трета държава. Предвид на несигурността по отношение на датата и условията на оттеглянето на Обединеното кралство, както и по отношение на бъдещите отношения на Обединеното кралство с ЕС, настоящият документ не разглежда възможните икономически последици от различните сценарии. В случай че Обединеното кралство напусне Европейския съюз въз основа на Споразумението за оттегляне, договорено с правителството на Обединеното кралство, което Европейският съвет (член 50) одобри на 25 ноември 2018 г., правото на Съюза, включително европейският семестър, ще продължи да се прилага по отношение на Обединеното кралство и в Обединеното кралство за преходния период, определен с посоченото споразумение.
- (5) Съответните специфични за всяка държава препоръки бяха взети предвид при програмирането на европейските структурни и инвестиционни фондове („ЕСИ фондове“) за периода 2014—2020 г. Както е предвидено в член 23 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета³, когато това е необходимо за подпомагане на изпълнението на съответните препоръки на Съвета, Комисията може да поиска от дадена държава членка да преразгледа своето споразумение за партньорство и съответните програми и да предложи промени в тях. Комисията предостави допълнителни подробности за начина, по който ще използва тази разпоредба, в насоките относно прилагането на мерките, обвързващи ефективността на ЕСИ фондовете с доброто икономическо управление⁴.
- (6) Спрямо Обединеното кралство понастоящем се прилагат предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж и преходното правило за дълга до 2019—2020 г. В своята програма за конвергенция за 2018—2019 г. правителството очаква номиналният дефицит да намалее от 1,2 % от БВП през 2018—2019 г. до 1,4 % от БВП през 2019—2020 г. и до 1,1 % от БВП през 2020—2021 г. В програмата за конвергенция не е посочена средносрочна бюджетна цел. Според програмата за конвергенция съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне от 85,5 % от БВП през 2018—2019 г. на 83,3 % през 2019—2020 г. и да продължи да спада до 82,9 % през 2020—2021 г. Макроикономическият сценарий в основата на тези бюджетни прогнози е реалистичен. Въпреки че мерките, необходими за подпомагане на планираните

³ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

⁴ COM(2014) 494 final.

цели за равнището на дефицита, като цяло са добре конкретизирани, нарастващият натиск върху държавните разходи⁵ в редица области представлява риск за постигането на планираното намаляване на дефицита.

- (7) На 13 юли 2018 г. Съветът препоръча на Обединеното кралство да гарантира, че през 2019—2020 г. номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 1,6 %, което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 0,6 % от БВП. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г., през 2019—2020 г. има риск от известно отклонение от изискванията на предпазните мерки.
- (8) В периода 2020—2021 г. с оглед на това, че съотношението на консолидирания държавен дълг на Обединеното кралство е над 60 % от БВП, а прогнозираната разлика между фактическия и потенциалния БВП е 0,3 %, номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи следва да не надхвърля 1,9 % в съответствие със структурната корекция от 0,6 % от БВП, произтичаща от матрицата с изисквания съгласно Пакта за стабилност и растеж. При запазване на сегашната политика има риск от значително отклонение от изискването през 2020—2021 г. Обединеното кралство се очаква да изпълни преходното правило за дълга през 2019—2020 г. в резултат на позволеното годишно отклонение в размер на 0,25 %, и правилото за дълга през 2020—2021 г. Като цяло Съветът е на мнение, че през 2019 и 2020 г. Обединеното кралство трябва да има готовност да предприеме допълнителни мерки, за да спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж.
- (9) Дълго време Обединеното кралство беше икономиката от Г-7 с най-ниски капиталови инвестиции като дял от БВП. Също така инвестициите намаляха особено рязко по време на финансовата криза, а възстановяването на частните инвестиции в периода след кризата изостава. За последното десетилетие интензитетът на инвестициите на Обединеното кралство в областта на изследванията и развитието беше около 1,7 % от БВП, което е под средното за ЕС. Инвестициите за научноизследователска и развойна дейност са съсредоточени в ограничен брой дружества и региони. Тези широкообхватни слабости, свързани както с физическия, така и с човешкия капитал, са основна причина за относително ниската и стагнираща производителност на труда на Обединеното кралство.
- (10) В Обединеното кралство се наблюдава постоянен недостиг на жилища. Следкризисното възстановяване в жилищното строителство изгуби набраната инерция. Възникват ограничения по отношение на капацитета, като в същото време жилищното строителство остава под необходимите нива, за да може да отговори на очакваното търсене. Цените на жилищата и наемите продължават да бъдат високи, особено в райони с голямо търсене на жилища, като има признаци за надценяване. Понастоящем значително по-малък брой млади хора притежават собствени домове. Правителството прилага набор от мерки за насърчаване на

⁵ Нетните първични държавни разходи се състоят от общите държавни разходи с изключение на разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от фондове на Съюза, и недискреционните промени в разходите за обезщетения при безработица. Национално финансираното бруто образуване на основен капитал се изглажда в рамките на период от 4 години. Дискреционните мерки по отношение на приходите и предвиденото по закон увеличаване на приходите са взети предвид. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, са нетирани.

предлагането на жилища. В същото време количеството и местоположението на земята, която е на разположение за изграждането на нови жилища, продължават да бъдат ограничени вследствие на строгото регулиране на пазара на земя, особено около големите градове.

- (11) Нужни са големи инвестиции за модернизиране и разширяване на инфраструктурните мрежи, като същевременно се намалят разходите по проектите и емисиите на парникови газове. Налице е нарастващ натиск върху капацитета на шосейните, железопътните и авиационните мрежи. Обединеното кралство трябва да осигури значителен нов и по-екологосъобразен капацитет за производство и доставка на енергия. Развитието на инфраструктурата в Обединеното кралство като цяло е скъпо и бавно. След десетилетия на недостиг на публични инвестиции правителството започва да предприема мерки за справяне с недостига на инфраструктура, но гарантирането по рентабилен начин на размера на външното финансиране, изискван в прогнозите на правителството, ще бъде предизвикателство.
- (12) Въпреки ниската безработица реалните заплати остават под пиковите стойности от преди кризата. Делът на нискоквалифицираните работници е висок и те разполагат с ограничени перспективи за напредване в кариерата, което влияе отрицателно на производителността и допринася за високите равнища на бедност сред работещите. Съществуват възможности за подобряване на ефективността на системите на образованието и обучението по отношение на основните и техническите умения. Правителството извършва реформи както в класната стая, така и в обучението в работна среда, но като цяло регистрациите за новата комбинирана система са много по-малко от очакваното.
- (13) В рамките на европейския семестър за 2019 г. Комисията извърши цялостен анализ на икономическата политика на Обединеното кралство и го публикува в доклада за страната за 2019 г. Комисията оцени също и програмата за конвергенция за 2018—2019 г., националната програма за реформи за 2019 г. и предприетите последващи действия във връзка с препоръките към Обединеното кралство, отправени през предходните години. Комисията взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива фискална и социално-икономическа политика в Обединеното кралство, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на Съюза. Това отразява необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Съюза чрез принос на равнището на Съюза към бъдещите решения на държавите членки.
- (14) С оглед на тази оценка Съветът разгледа програмата за конвергенция за 2018—2019 г., като становището му⁶ е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу,

ПРЕПОРЪЧВА на Обединеното кралство да предприеме следните действия през 2019 г. и 2020 г.:

1. да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 1,9 % през периода 2020—2021 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 0,6 % от БВП;
2. да съсредоточи икономическата политика в областта на инвестициите върху научните изследвания и иновациите, жилищното настаняване, обучението и подобряването на уменията, устойчивия транспорт и прехода към

⁶ Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.

нисковъглеродна и нискоенергийна икономика, като се отчита регионалното многообразие.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*