

Brüsszel, 2019.10.21.
COM(2019) 485 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az 1316/2013/EU és az (EU) 2015/1017 rendeletnek az Európai Stratégiai Beruházási Alap időbeli hatályának meghosszabbítása, továbbá az említett alapot és az Európai Beruházási Tanácsadó Platformot érintő technikai javítások bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló, 2017. december 13-i (EU) 2017/2396 európai parlamenti és tanácsi rendelettel módosított, az Európai Stratégiai Beruházási Alapról, az Európai Beruházási Tanácsadó Platformról és a Beruházási Projektek Európai Portáljáról, valamint az 1291/2013/EU és az 1316/2013/EU rendelet módosításáról – az Európai Stratégiai Beruházási Alapról szóló, 2015. június 25-i (EU) 2015/1017 európai parlamenti és tanácsi rendelettel a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazás gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az 1316/2013/EU és az (EU) 2015/1017 rendeletnek az Európai Stratégiai Beruházási Alap időbeli hatályának meghosszabbítása, továbbá az említett alapot és az Európai Beruházási Tanácsadó Platformot érintő technikai javítások bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló, 2017. december 13-i (EU) 2017/2396 európai parlamenti és tanácsi rendelettel módosított, az Európai Stratégiai Beruházási Alapról, az Európai Beruházási Tanácsadó Platformról és a Beruházási Projektek Európai Portáljáról, valamint az 1291/2013/EU és az 1316/2013/EU rendelet módosításáról – az Európai Stratégiai Beruházási Alap szülő, 2015. június 25-i (EU) 2015/1017 európai parlamenti és tanácsi rendelettel a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazás gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

Az (EU) 2017/2396 rendelettel módosított (EU) 2015/1017 európai parlamenti és tanácsi rendelet Európai Stratégiai Beruházási Alapot (ESBA), uniós garanciát és uniós garanciaalapot hoz létre azzal a céllal, hogy a munkahelyteremtés elősegítése érdekében 2020 végéig 500 milliárd EUR-val növelje a reálgazdaságot érintő köz- és magánberuházások összegét.

E cél elérése érdekében az (EU) 2015/1017 európai parlamenti és tanácsi rendelet felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy az EUMSZ 290. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az (EU) 2017/2396 rendelettel módosított (EU) 2015/1017 európai parlamenti és tanácsi rendelet 23. cikkének (2) bekezdésében felsorolt ügyekben, az említett cikkben meghatározott feltételek mellett.

2. JOGALAP

Az (EU) 2017/2396 rendelettel módosított (EU) 2015/1017 európai parlamenti és tanácsi rendelet 7. cikkének (13) és (14) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot, hogy a 23. cikkben meghatározott feltételek mellett felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el. A 23. cikk felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy a 2015. július 4-től kezdődő ötéves időszakban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az ott felsorolt ügyek tekintetében. A cikk a továbbiakban előírja, hogy a Bizottság az ötéves időszak vége előtt legkésőbb kilenc hónappal készítsen jelentést a felhatalmazásról.

A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó bizottsági felhatalmazás feltételeit az (EU) 2015/1017 rendelet 23. cikke határozza meg. Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a felhatalmazást.

Az (EU) 2015/1017 rendelet a következő ügyek tekintetében hatalmazza fel a Bizottságot felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására:

- a) az (EU) 2015/1017 rendelet II. mellékletében meghatározott beruházási irányelvek 6–8. szakaszában szereplő nem alapvető elemek módosítása, az említett szakaszok bármelyikének törlése nélkül. E felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat az EBB-vel folytatott szoros párbeszéd keretében kell előkészíteni (az (EU) 2017/2396 rendelettel módosított (EU) 2015/1017 rendelet 7. cikkének (13) bekezdése);
- b) az (EU) 2015/1017 rendelet kiegészítése egy olyan, mutatókat tartalmazó eredménytáblával, amelynek alkalmazásával a beruházási bizottságnak biztosítania kell az uniós garancia lehetséges vagy tényleges igénybevételének független és átlátható értékelését. E felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat az EBB-vel folytatott szoros párbeszéd keretében kell előkészíteni (az (EU) 2017/2396 rendelettel módosított (EU) 2015/1017 rendelet 7. cikkének (14) bekezdése).

A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadásáról haladéktalanul és egyidejűleg értesíti az Európai Parlamentet és a Tanácsot (az (EU) 2015/1017 rendelet 23. cikkének (3) bekezdése).

Az (EU) 2015/1017 rendelet 23. cikkének (4) bekezdése értelmében a 7. cikk (13) bekezdése alapján elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő egy hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve, ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam egy hónappal meghosszabbodik.

Az (EU) 2015/1017 rendelet 23. cikkének (5) bekezdése értelmében a 7. cikk (14) bekezdése alapján elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő három héten belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve, ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam három héttel meghosszabbodik.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

3.1. Elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktus

A Bizottság a felhatalmazást a következőképpen gyakorolta a referencia-időszakban:

Az (EU) 2015/1017 rendelet 7. cikkének (14) bekezdése alapján felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet fogadott el egy olyan, mutatókat tartalmazó eredménytábla létrehozásáról, amelynek alkalmazásával a beruházási bizottságnak biztosítania kell az uniós garancia lehetséges vagy tényleges igénybevételének független és átlátható értékelését.

Az (EU) 2015/1017 európai parlamenti és tanácsi rendeletet kiegészítő, az uniós garancia alkalmazásához szükséges, mutatókat tartalmazó eredménytábla létrehozásáról szóló (EU) 2015/1558 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet 2015. július 22-én fogadta el.

3.2. Az aktus elfogadását megelőző konzultációk

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése során a Bizottság rendszeres szakértői találkozók és írásbeli konzultációk révén konzultált a tagállamok által kijelölt szakértőkkel és az érdekelt felekkel. A konzultációk szempontjából releváns dokumentumokat egyidejűleg továbbította az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése során széles körű konzultációkra került sor az Európai Beruházási Bankkal. A Tanács esetében a felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítésében részt vevő szakértői csoport a pénzügyi tanácsosok munkacsoportja volt. Az Európai Parlament esetében az illetékes bizottság és a társbizottságok érintett tagjaival került sor találkozóra. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus végleges változatának elkészítése során a Bizottság figyelembe vette a konzultációkon ismertetett észrevételeket.

3.3. Nem érkezett kifogás a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen

Az (EU) 2015/1017 rendelet 23. cikke (5) bekezdésének megfelelően az Európai Parlament vagy a Tanács az értesítés napját követő három héten belül kifogást emelhet a 7. cikk (14) bekezdése szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen, és az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ezen időtartam további három héttel meghosszabbítható. Ha az Európai Parlament vagy a Tanács az említett időtartamon belül kifogást emel a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen, az nem lép hatályba. A kifogásemelési időszak lerövidítése a háromoldalú egyeztetéseken elért politikai megállapodás eredménye volt, és azt célozta, hogy az európai beruházási terv és az ESBA-beruházások minél hamarabb megvalósuljanak.

Sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a fenti 3.1. szakaszban említett felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen, így az a kifogásolási időszak végén való kihirdetését követően hatályba lépett.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság úgy véli, hogy a kapott felhatalmazást az (EU) 2015/1017 rendelet 7. cikkének (14) bekezdésében és 23. cikkében meghatározott korlátok és feltételek mellett gyakorolta. A Bizottság szükségesnek tartja a felhatalmazás kibővítését, mivel a jövőben további felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra lehet szükség, többek között az (EU) 2015/1017 rendelet II. mellékletében meghatározott beruházási iránymutatások 6–8. szakaszának módosítása céljából. E jelentéssel a Bizottság teljesíti az (EU) 2015/1017 rendelet 23. cikkének (2) bekezdésében előírt jelentéstételi követelményt. A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.