



Bruxelles, 3.6.2019
COM(2019) 262 final

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămirilor în legătură cu o recomandare a OMV în temeiul articolului 16 de modificare a Sistemului armonizat

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămirilor în legătură cu adoptarea preconizată a unei propuneri de recomandare privind modificarea Nomenclurii Sistemului armonizat (SA).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor

Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor („acordul”) urmărește să faciliteze comerțul internațional și colectarea, compararea și analiza statisticilor, în special a celor referitoare la comerțul internațional. Convenția include ca anexă Nomenclatura SA, un sistem internațional armonizat care permite țărilor participante să clasifice mărfurile comercializate pe o bază comună, în scopuri vamale. În special, Nomenclatura SA include descrierea mărfurilor, care apare sub formă de poziții și subpoziții, și codurile numerice aferente, pe baza unui sistem format dintr-un cod de 6 cifre. Nomenclatura SA este revizuită o dată la cinci ani¹. Ea este aplicată de peste 190 de administrații din întreaga lume; în consecință, mai mult de 98 % din toate mărfurile care fac obiectul schimburilor comerciale în lume sunt clasificate în conformitate cu aceasta.

Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

Uniunea Europeană și toate statele membre sunt părți la acord².

2.2. Organizația Mondială a Vămirilor (OMV)

Organizația Mondială a Vămirilor (OMV), creată în 1952 sub forma Consiliului de Cooperare Vamală, este un organism interguvernamental independent a cărui misiune este de a spori eficacitatea și eficiența administrațiilor vamale. OMV pune la dispoziția membrilor săi o serie de convenții și alte instrumente internaționale, precum și servicii de asistență tehnică și formare. OMV reprezintă în prezent 182 de administrații vamale de pe mapamond.

Organul de conducere al OMV este Consiliul, care se bazează, pentru a-și îndeplini misiunea, pe competențele și abilitățile unui secretariat și ale unei serii de comitete tehnice și consultative.

Comitetul tehnic, din cadrul OMV, responsabil cu activitatea pregătitoare legată de acord este Comitetul SA. Principalele sarcini ale Comitetului SA sunt următoarele:

- de a asigura o interpretare și o aplicare uniforme ale textelor juridice referitoare la Sistemul armonizat, inclusiv prin soluționarea litigiilor legate de clasificare dintre părțile contractante, facilitând astfel comerțul;
- de a propune amendamente și actualizări ale Sistemului armonizat care să reflecte evoluțiile din domeniul tehnologiei și modificările configurațiilor schimburilor comerciale, precum și alte necesități ale utilizatorilor Sistemului armonizat;

¹ De când a fost introdusă, în 1988, Nomenclatura SA a fost revizuită de cinci ori. Aceste revizuiuri au intrat în vigoare în 1996, 2002, 2007, 2012 și 2017.

² Decizia 87/369 a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

- de a promova aplicarea la scară largă a Sistemului armonizat și de a examina întrebările generale și chestiunile de politică legate de aceasta.

Consiliul OMV examinează propunerile de amendamente la acord, pregătite de Comitetul SA, și le poate recomanda părților contractante. Amendamentele recomandate de Consiliul OMV se consideră acceptate dacă niciuna dintre părțile contractante nu prezintă nicio obiecție într-o perioadă de șase luni după ce le-au fost notificate.

Pozițiile care urmează să fie adoptate de Uniune în cadrul OMV cu privire la SA sunt coordonate cu statele membre. Uniunea și statele sale membre dețin împreună un singur vot în Consiliul OMV.

2.3. Actul avut în vedere al Consiliului OMV

Cu ocazia sesiunilor 133 și 134 (27-29 iunie 2019), Consiliul OMV urmează să adopte Recomandarea în temeiul articolului 16 din Convenția SA referitoare la amendamentele la Nomenclatura Sistemului armonizat („actul preconizat”). Nomenclatura SA revizuită va intra în vigoare în 2022.

Pregătirea recomandării a avut loc în perioada 19-29 martie 2019, în cadrul celei de-a șaiszeci și treia sesiuni a Comitetului SA.

Proiectul de recomandare include 355 de seturi de amendamente la Nomenclatura SA, care sunt destinate să reflecte evoluția modelelor comerciale, dezvoltarea de noi tehnologii și necesitatea de a moderniza sau adapta nomenclatura la mediul său. În special, amendamentele propuse:

- simplifică nomenclatura prin eliminarea rubricilor și a subpozițiilor cu un volum redus al schimburilor comerciale, menținând astfel codul SA la zi și actualizat în funcție de evoluția produselor;
- facilitează clasificarea în conformitate cu standardele internaționale aplicabile sau luând în considerare produse noi sau evoluția compoziției produselor (produse de terapie celulară, imprimante 3D, dispozitive de afișare plate, iaurt, produse alimentare pe bază de insecte, ulei de măsline virgin, noi produse din tutun, drone, semiconductori și transductoare etc.);
- aliniază mai bine versiunile în limbile franceză și engleză ale nomenclurii pentru a asigura aplicarea uniformă și a reduce divergențele existente sau potențiale în materie de clasificare;
- facilitează lupta împotriva fraudei și a comerțului ilegal și protecția sănătății și a mediului prin crearea de poziții și subpoziții în diverse domenii (diamante sintetice, produse chimice, bunuri culturale, fentanil, deșeuri etc.).

Propunerile au fost prezentate de organizații internaționale (Procesul Kimberley, Convenția FAO, Convenția de la Basel și Convenția de la Rotterdam, Consiliul Internațional pentru Uleiul de Măsline etc.), de părțile contractante și de secretariatul OMV. Printre amendamente, se numără mai multe propuneri prezentate de UE (de exemplu, plăci fotosensibile și termosensibile, țesături laminate, bărci gonflabile, textile electronice, fibre de sticlă,

imprimante 3D, ceramică refractară, mașini de forjat, iaurt, nota 3 de la capitolul 27, creioane flexibile).

Proiectul de recomandare este inclus în anexa R la raportul celei de-a 63-a reuniuni a Comitetului SA din martie 2019 (Doc. NC2626B1b-HSC/63/martie 2019).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția propusă urmărește să exprime sprijin pentru proiectul de recomandare cu privire la modificarea Nomenclaturii SA.

Este important ca UE să adopte o astfel de recomandare, deoarece aceasta vizează actualizarea și modernizarea nomenclaturii SA și simplificarea și facilitarea clasificării produselor. De asemenea, este important de remarcat faptul că UE a fost unul dintre principalii contribuitori la acest exercițiu de modernizare, deoarece a prezentat o mare parte a propunerilor în acest sens în cadrul acestui ciclu de revizuire.

Au avut loc consultări în mod constant cu statele membre în cadrul Grupului de experți în domeniul vamal — SA/coordonarea cu OMV și în cadrul Consiliului, și, când a fost necesar, cu serviciile Comisiei.

În ceea ce privește amendamentul referitor la noile categorii de produse din tutun, poziția UE a fost stabilită printr-o decizie a Consiliului înainte de sesiunea de mai sus a Comitetului SA³. Întrucât decizia Consiliului s-a abătut de la propunerea Comisiei, Comisia a făcut o declarație⁴ prin care a reamintit activitatea desfășurată în prezent de Convenția-cadru a OMS pentru controlul tutunului privind natura emisiilor produse de noile categorii de produse din tutun și faptul că este posibil să fie necesar ca rezultatele să fie abordate într-o etapă ulterioară, dacă există noi dovezi relevante pentru evaluarea caracteristicilor obiective și a proprietăților acestor produse în scopuri vamale.

Prin urmare, poziția propusă este următoarea:

- În ceea ce privește recomandarea, Uniunea ar trebui să sprijine adoptarea recomandării.
- După cum va fi cazul, Uniunea ar trebui, de asemenea, să sprijine noi modificări de redactare care ar putea fi propuse de secretariatul OMV.

Poziția propusă a UE este în concordanță cu politica vamală și cu jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene de a clasifica mărfurile la import în conformitate cu caracteristicile și proprietățile lor obiective.

Poziția propusă este necesară pentru ca UE să poată exprima o poziție în cadrul următorului Consiliu OMV.

4. TEMEII JURIDICI

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest

³ ST 7138 2019 INIT, Decizia Consiliului privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor în ceea ce privește Sistemul armonizat.

⁴ ST 7208 2019 ADD 1, Decizia Consiliului privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor în ceea ce privește Sistemul armonizat - adoptare - declarație a Comisiei.

organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”⁵.

Prin urmare, temeiul juridic procedural pentru decizia propusă de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii și privind actul avut în vedere este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul OMV este un organism instituit printr-un acord, și anume Convenția de instituire a Consiliului de Cooperare Vamală din 15 decembrie 1950. Acesta este organismul responsabil, în temeiul Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, de emiterea de recomandări către părțile contractante pentru modificarea acestei convenții.

Este de așteptat ca, în conformitate cu articolul 16 din Convenția privind SA, Consiliul OMV să recomande părților contractante la SA un amendament la anexa la convenția menționată (Nomenclatura SA) în cadrul reuniunii sale din luna iunie, care va fi considerată acceptată în termen de șase luni, cu excepția cazului în care vreuna dintre părțile contractante prezintă obiecții. Odată intrate în vigoare, amendamentele acceptate sunt obligatorii în temeiul dreptului internațional pentru toate părțile contractante, iar nomenclatura tarifară/statistică a fiecărei părți contractante trebuie să fie adusă în conformitate cu sistemul armonizat modificat. Odată acceptată, recomandarea va fi inclusă în legislația UE, și anume: Anexa 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun. Motivul este faptul că la articolul 1 alineatul (2) litera (a) din regulamentul menționat se prevede că „(2) *Nomenclatura Combinată cuprinde: (a) nomenclatura Sistemului Armonizat;*”

Actul avut în vedere nu completează și nici nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

⁵ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Întrucât obiectivul și conținutul principale ale actului avut în vedere sunt legate de uniunea vamală, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 28 alineatul (1) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 28 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii Europene.

6. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Niciuna

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămirilor în legătură cu o recomandare a OMV în temeiul articolului 16 de modificare a Sistemului armonizat

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 28 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor („acordul”), încheiată de Uniune prin Decizia 87/369 a Consiliului¹, a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.
- (2) În temeiul articolului 7 din acord, Comitetul Sistemului armonizat poate pregăti pentru Consiliul OMV propuneri de modificare a Nomenclurii SA. În temeiul articolului 16 din acord, Consiliul OMV poate recomanda modificarea respectivă părților contractante.
- (3) Este de așteptat ca Consiliul OMV să ia o decizie cu privire la o recomandare adresată părților contractante în vederea unei modificări a Nomenclurii SA în cadrul sesiunilor sale din iunie. O astfel de recomandare va fi adoptată pe baza unei propuneri pregătite de Comitetul Sistemului armonizat și finalizată în cadrul celei de-a 63-a reuniuni a acestuia în perioada 19-29 martie 2019. Ea va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2022.
- (4) Este extrem de important ca Nomenclatura SA să fie actualizată în funcție de evoluția modelelor comerciale și de dezvoltarea de noi tehnologii și să reflecte cât mai fidel posibil nevoile utilizatorilor. Recomandarea propusă include numeroase seturi de amendamente care iau în considerare necesitatea de a moderniza sau adapta nomenclatura la mediul său.
- (5) Dat fiind că recomandarea de modificare a Nomenclurii SA trebuie să fie adoptată de Consiliul OMV, este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii, întrucât, odată acceptată în temeiul articolului 16 din acord, recomandarea va fi obligatorie pentru Uniune și va putea să influențeze în mod decisiv conținutul dreptului Uniunii, respectiv anexa 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului².

¹ Decizia 87/369/CEE a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

² Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun (JO L 256, 7/9/1987, p. 1).

- (6) O poziție parțială a UE care urmează să fie adoptată în cadrul OMV a fost deja instituită înainte de cea de-a 63-a reuniune a Comitetului Sistemului armonizat ³.
- (7) Este adecvat să se sprijine proiectul de modificare a Nomenclaturii SA, precum și orice modificări minore de redactare care pot fi considerate necesare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul sesiunilor Consiliului OMV din iunie 2019 este de a sprijini proiectul de recomandare privind modificarea Sistemului Armonizat, în temeiul articolului 16, care figurează în anexa R la Documentul N2626B1b (Raportul HSC/63/martie 2019).

Reprezentanții Uniunii pot conveni asupra unor modificări minore de redactare a proiectului de recomandare în temeiul articolului 16, în lumina evoluțiilor din cadrul viitoarelor sesiuni ale Consiliului OMV, în consultare cu statele membre sau în cadrul reuniunilor de coordonare la fața locului, fără o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

³ ST 7138 2019 INIT, Decizia Consiliului privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vănilor în ceea ce privește Sistemul armonizat. ST 7208 2019 ADD 1, Decizia Consiliului privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vănilor în ceea ce privește Sistemul armonizat - adoptare - declarație de către Comisie.