



Briuselis, 2019 06 03
COM(2019) 262 final

2019/0129 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijos taryboje, dėl PMO rekomendacijos dėl Suderintos sistemos pakeitimo pagal 16 straipsnį

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijos taryboje, dėl PMO rekomendacijos dėl Suderintos sistemos pakeitimo pagal 16 straipsnį

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijos taryboje, dėl numatomo rekomendacijos dėl Suderintos sistemos (SS) nomenklatūros pakeitimo projekto priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Tarptautinė konvencija dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos

Tarptautinės konvencijos dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos (toliau – Susitarimas) tikslas – sudaryti palankesnes sąlygas tarptautinei prekybai vykdyti ir statistiniams duomenims, ypač susijusiems su tarptautine prekyba, rinkti, lyginti ir analizuoti. Šio Susitarimo priede pateikta SS nomenklatūra – tarptautinė suderinta sistema, kuria naudojamosi dalyvaujančios valstybės parduodamų prekių muitinį klasifikavimą gali atlikti remdamosi bendru pagrindu. Visų pirma SS nomenklatūroje pateikiamas prekių aprašymas (pozicijos ir subpozicijos) ir atitinkami prekių skaitiniai kodai (nustatomi pagal šešiaženklę kodavimo sistemą). SS nomenklatūra peržiūrima kas penkerius metus¹. Šią nomenklatūrą taiko daugiau kaip 190 pasaulio šalių administracijų – taigi, pagal ją klasifikuojama daugiau kaip 98 proc. visų pasaulyje parduodamų prekių.

Susitarimas įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.

Europos Sąjunga ir visos valstybės narės yra Susitarimo² šalys.

2.2. Pasaulio muitinių organizacija (PMO)

Pasaulio muitinių organizacija (PMO), 1952 m. įsteigta kaip Muitinių bendradarbiavimo taryba, yra nepriklausomas tarpvyriausybiniis organas, kurio paskirtis – didinti muitinės administracijų efektyvumą ir veiksmingumą. PMO savo nariams siūlo įvairias konvencijas ir kitas tarptautines priemones, techninę pagalbą ir mokymo paslaugas. Šiuo metu PMO atstovauja 182 įvairių pasaulio šalių muitinės administracijoms.

PMO valdymo organas yra taryba, kuri savo funkcijas vykdo pasikliaudama sekretoriato gebėjimais bei įgūdžiais ir įvairiais techniniais bei patariamaisiais komitetais.

¹ SS nomenklatūra buvo sukurta 1988 m. ir nuo to laiko buvo peržiūrėta penkis kartus. Jos pakeitimai įsigaliojo 1996, 2002, 2007, 2012 ir 2017 metais.

² 1987 m. balandžio 7 d. Tarybos sprendimas 87/369 dėl Tarptautinės suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos konvencijos bei konvencijos pakeitimo protokolo sudarymo (OL L 198, 1987 7 20, p. 1).

Už parengiamąjį darbą, susijusį su Susitarimu, PMO atsakingas techninis komitetas – SS komitetas. Pagrindinės SS komiteto užduotys:

- užtikrinti vienodą Suderintos sistemos teisinių tekstų aiškinimą ir taikymą, be kita ko, spręsti susitariančiųjų šalių ginčus dėl klasifikacijos, ir taip sudaryti palankesnes sąlygas prekybai;
- kad būtų atsižvelgta į technologijų pažangą ir prekybos sistemos pokyčius bei kitus Suderintos sistemos naudotojų poreikius, teikti pasiūlymus dėl Suderintos sistemos pakeitimų ir atnaujinimo;
- skatinti plačiai taikyti Suderintą sistemą ir nagrinėti su ja susijusius bendro pobūdžio ir politikos klausimus.

PMO taryba svarsto SS komiteto parengtus Susitarimo pakeitimų pasiūlymus ir gali rekomenduoti juos susitariančiosioms šalims. PMO tarybos rekomenduoti pakeitimai laikomi priimtais, jeigu per šešis mėnesius po to, kai apie tuos pakeitimus buvo pranešta, nė viena susitariančioji šalis nepareiškia prieštaravimo.

Pozicijos dėl SS, kurių Sąjungos vardu turi būti laikomasi PMO, derinamos su valstybėmis narėmis. Sąjunga ir jos valstybės narės PMO taryboje turi tik vieną balsą.

2.3. Numatomas PMO tarybos aktas

133-iojoje ir (arba) 134-ojoje sesijoje (2019 m. birželio 27–29 d.) PMO taryba pagal SS konvencijos 16 straipsnį turi priimti rekomendaciją dėl SS nomenklatūros pakeitimų (toliau – numatomas aktas). Peržiūrėta SS nomenklatūra įsigalios 2022 m.

Rekomendacija buvo rengiama per SS komiteto 63-iąją sesiją 2019 m. kovo 19–29 d.

Į rekomendacijos projektą įtraukti 355 SS nomenklatūros pakeitimai, kuriais siekiama atsižvelgti į prekybos sistemos raidą, naujų technologijų plėtrą ir poreikį modernizuoti arba pritaikyti nomenklatūrą prie jos aplinkos. Siūlomais pakeitimais visų pirma siekiama:

- supaprastinti nomenklatūrą – išbraukti pozicijas ir subpozicijas, kurioms priskiriamų produktų prekybos apimtis yra maža, ir taip atnaujinti SS atsižvelgiant į produktų raidą;
- palengvinti klasifikavimą pagal taikomus tarptautinius standartus arba atsižvelgiant į naujus produktus ar produktų sudėties pokyčius (ląstelių terapijos preparatai, 3D spausdintuvai, plokštieji ekranai, jogurtai, maisto produktai, kurių sudėtyje yra vabzdžių, grynas alyvuogių aliejus, naujoviški tabako gaminiai, bepiločiai orlaiviai, puslaidininkiai, keitliai ir kt.);
- geriau suderinti nomenklatūros versijas prancūzų ir anglų kalbomis siekiant užtikrinti vienodą taikymą ir sumažinti esamus ar galimus klasifikavimo skirtumus;
- sudaryti palankesnes sąlygas kovai su sukčiavimu ir neteisėta prekyba ir sveikatos bei aplinkos apsaugai, sukuriant su įvairiomis sritimis susijusias pozicijas ir subpozicijas (sintetiniai deimantai, cheminės medžiagos, kultūros vertybės, fentanilis, atliekos ir t. t.).

Pasiūlymus pateikė tarptautinės organizacijos (Kimberley proceso forumas, FAO, Bazelio ir Roterdamo konvencijos, Tarptautinė alyvuogių aliejaus taryba ir kt.), susitariančiosios šalys ir PMO sekretoriatas. Tarp šių pakeitimų yra keli ES pateikti pasiūlymai (pvz., dėl šviesai ir šilumai jautrių plokščių, laminuotų medžiagų, pripučiamųjų valčių, elektroninės tekstilės, stiklo pluoštų, 3D spausdintuvų, ugniai atsparios keramikos, kalimo staklių, jogurto, 27 skirsnio 3 pastabos, lanksčiųjų pieštukų).

Rekomendacijos projektas pridedamas kaip R priedas prie 2019 m. kovo mėn. vykusio SS komiteto 63-iojo posėdžio ataskaitos (Doc. NC2626B1b-HSC/63/March 2019).

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siūloma pozicija siekiama pareikšti pritarimą rekomendacijos dėl SS nomenklatūros pakeitimo projektui.

ES svarbu, kad tokia rekomendacija būtų priimta, nes ja siekiama atnaujinti ir modernizuoti SS nomenklatūrą ir supaprastinti bei palengvinti produktų klasifikavimą. Be to, svarbu pažymėti, kad ES buvo viena iš svarbiausių šio modernizavimo proceso dalyvių – per šį peržiūros ciklą ji pateikė didelę susijusių pasiūlymų dalį.

Nuolat vyko konsultacijos su valstybėmis narėmis Muitinės ekspertų grupėje (SS/PMO koordinavimo skyriuje) ir Taryboje, o prireikus konsultuotasi ir su Komisijos tarnybomis.

ES pozicija dėl pakeitimo, susijusio su naujoviškais tabako gaminiais, nustatyta Tarybos sprendimu prieš pirmiau minėtą SS komiteto sesiją³. Kadangi Tarybos sprendime nukrypstama nuo Komisijos pasiūlymo, Komisija pateikė pareiškimą⁴, kuriame priminė, kad pagal PSO tabako kontrolės pagrindų konvenciją šiuo metu atliekamas darbas, susijęs su naujoviškų tabako gaminių išskiriamų medžiagų pobūdžiu, ir kad rezultatus gali prireikti nagrinėti vėlesniu etapu, jeigu atsiras naujų duomenų, kurie bus svarbūs vertinant tokių gaminių objektyvias charakteristikas ir savybes muitinio klasifikavimo tikslais.

Todėl siūloma tokia pozicija:

- dėl rekomendacijos – Sąjunga turėtų pritarti rekomendacijos priėmimui;
- prireikus Sąjunga taip pat turėtų pritarti tolesniems redakcinio pobūdžio pakeitimams, kuriuos gali pasiūlyti PMO sekretoriatas.

Siūloma ES pozicija atitinka nustatytą muitų politiką ir Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktiką importuojamas prekes klasifikuoti pagal jų objektyvias charakteristikas ir savybes.

Siūloma pozicija būtina, kad ES galėtų pareikšti poziciją kitame PMO tarybos posėdyje.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtaime organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

³ ST 7138 2019 INIT, Tarybos sprendimas dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijoje, dėl Suderintos sistemos

⁴ ST 7208 2019 ADD 1, Tarybos sprendimas dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijoje, dėl Suderintos sistemos; priėmimas; Komisijos pareiškimas.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“⁵.

Todėl siūlomo sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu ir dėl numatomo akto, procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.1.2. *Teisinio pagrindo taikymas aptariamuoju atveju*

PMO taryba yra Susitarimu, būtent 1950 m. gruodžio 15 d. Muitinių bendradarbiavimo tarybos steigimo konvencija, įsteigtas organas. Remiantis Tarptautine konvencija dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos, šis organas yra atsakingas už rekomendacijų dėl šios Konvencijos pakeitimų teikimą susitariančiosioms šalims.

Numatoma, kad per birželio mėn. įvyksiantį posėdį PMO taryba pagal SS konvencijos 16 straipsnį rekomenduos SS susitariančiosioms šalims iš dalies pakeisti minėtos Konvencijos (SS nomenklatūros) priedą; šis pakeitimas bus laikomas priimtu per šešis mėnesius, nebent kuri nors iš susitariančiųjų šalių pareikš prieštaravimą. Įsigalioję priimti pakeitimai pagal tarptautinę teisę yra privalomi visoms susitariančiosioms šalims, o kiekvienos susitariančiosios šalies tarifų ir (arba) statistinė nomenklatūra turi būti suderinta su iš dalies pakeista Suderinta sistema. Todėl patvirtinta rekomendacija bus įtraukta į ES teisės aktus, būtent į Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo 1 priedą. Taip yra dėl to, kad pirmiau minėto reglamento 2 straipsnio a punkte nustatyta: „2. *Kombinuotąją nomenklatūrą sudaro: a) suderintos sistemos nomenklatūra*“.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. **Materialinis teisinis pagrindas**

4.2.1. *Principai*

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. *Teisinio pagrindo taikymas aptariamuoju atveju*

Pagrindinis numatomo akto uždavinys ir turinys susijęs su muitų sąjunga, todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 28 straipsnio 1 dalis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 28 straipsnio 1 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

⁵ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

5. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Europos Sąjungos biudžetui.

6. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Netaikoma.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijos taryboje, dėl PMO rekomendacijos dėl Suderintos sistemos pakeitimo pagal 16 straipsnį

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 28 straipsnio 1 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Tarybos sprendimu 87/369¹ Sąjunga sudarė Tarptautinę konvenciją dėl suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos (toliau – Susitarimas); šis Susitarimas įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.;
- (2) remiantis Susitarimo 7 straipsniu, Suderintos sistemos komitetas gali rengti PMO tarybai pasiūlymus dėl SS nomenklatūros pakeitimo. Remiantis Susitarimo 16 straipsniu, PMO taryba gali susitariančiosioms šalims rekomenduoti šį pakeitimą;
- (3) numatoma, kad per birželio mėn. vyksiančias sesijas PMO taryba priims sprendimą dėl rekomendacijos susitariančiosioms šalims dėl SS nomenklatūros pakeitimo. Ši rekomendacija bus priimta remiantis Suderintos sistemos komiteto parengtu ir per 2019 m. kovo 19–29 d. vykusią komiteto 63-įjį posėdį galutinai patvirtintu pasiūlymu. Ji įsigalios 2022 m. sausio 1 d.;
- (4) itin svarbu, kad SS nomenklatūra būtų nuolat atnaujinama ir atitiktų prekybos sistemos raidą bei naujų technologijų pažangą ir kad joje būtų kuo labiau atsižvelgiama į naudotojų poreikius. Į siūlomą rekomendaciją įtraukta daug pakeitimų, kuriais siekiama atsižvelgti į poreikį modernizuoti arba pritaikyti nomenklatūrą prie jos aplinkos;
- (5) kadangi rekomendaciją dėl SS nomenklatūros pakeitimo turi patvirtinti PMO taryba, tikslinga nustatyti poziciją, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, nes, kai tik ši rekomendacija bus priimta pagal Susitarimo 16 straipsnį, ji bus privaloma Sąjungai ir galės stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų, būtent Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87² 1 priedo, turinį;

¹ 1987 m. balandžio 7 d. Tarybos sprendimas 87/369/EEB dėl Tarptautinės suderintos prekių aprašymo ir kodavimo sistemos konvencijos bei konvencijos pakeitimo protokolo sudarymo (OL L 198, 1987 7 20, p. 1).

² 1987 m. liepos 23 d. Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo (OL L 256, 1987 9 7, p. 1).

- (6) dalinė ES pozicija, kurios turi būti laikomasi PMO, buvo nustatyta dar prieš Suderintos sistemos komiteto 63-įjį posėdį³;
- (7) tikslinga pritarti SS nomenklatūros pakeitimo projektui ir bet kokiems neesminiams redakcinio pobūdžio pakeitimams, kurie gali būti laikomi būtiniais,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 2019 m. birželio mėn. vykstančiose PMO tarybos sesijose, yra pritarti rekomendacijos dėl Suderintos sistemos pakeitimo pagal 16 straipsnį projektui, išdėstytam Dokumento NC2626B1b (Report HSC/63/March 2019) R priede.

Neesminiams rekomendacijos pagal 16 straipsnį projekto redakcinio pobūdžio pakeitimams Sąjungos atstovai, atsižvelgdami į būsimų PMO tarybos sesijų eigą, konsultuodamiesi su valstybėmis narėmis arba derindami veiksmus vietoje vykstančiuose koordinaciniuose posėdžiuose, gali pritarti be tolesnio Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

³ ST 7138 2019 INIT, Tarybos sprendimas dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijoje, dėl Suderintos sistemos; ST 7208 2019 ADD 1, Tarybos sprendimas dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijoje, dėl Suderintos sistemos; priėmimas; Komisijos pareiškimas.