



Brüsszel, 2018.12.7.  
COM(2018) 817 final

2018/0414 (COD)

Javaslat

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**

**az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendeletnek a közvetlen kifizetésekkel és a vidékfejlesztési támogatásokkal kapcsolatos egyes szabályok 2019-es és 2020-as év vonatkozásában történő módosításáról**

## INDOKOLÁS

### 1. A JAVASLAT HÁTTERE

#### • A javaslat indokai és céljai

E javaslat célja, hogy két, a közös agrárpolitikával (KAP) összefüggő jogi aktus kiigazítása révén bizonyosságot és folytonosságot biztosítson az európai mezőgazdasági termelőknek 2019-ben és 2020-ban nyújtandó támogatások tekintetében.

A vidékfejlesztés kapcsán az 1305/2013/EU rendelet (a továbbiakban: vidékfejlesztési rendelet) bizonyos módosításaira van szükség ahhoz, hogy biztosítható legyen a programozási időszak utolsó éveiben a szakpolitikai folytonosság, valamint a következő programozási időszakba történő zökkenőmentes átmenet. Ezek a módosítások a hegyvidéki területeken kívüli egyéb, jelentős természeti hátrányokkal rendelkező területek számára teljesített kifizetések fokozatos csökkentésére irányuló új ütemtervre, valamint az EMVA-ból finanszírozott technikai segítségnyújtásnak a Bizottság kezdeményezésére történő, a jövőbeli KAP végrehajtását előkészítő intézkedésekkel kapcsolatos felhasználására vonatkoznak.

Ami a közvetlen kifizetéseket illeti, az 1307/2013/EU rendelet (a továbbiakban: közvetlen kifizetésekről szóló rendelet) bizonyos rendelkezései nem terjednek ki a 2020-as naptári évre, mivel a 2020-as naptári évhez kapcsolódó kiadások a 2021-es pénzügyi évben merülnek fel, amely már az új, 2021–2027-es többéves pénzügyi keret (TPK) első éve. A rendelet elfogadásának időpontjában tehát nem lehetett kötelezettségvállalásokat tenni a jövőbeli többéves pénzügyi keretre vonatkozóan. Az 1307/2013/EU rendelet módosítása nélkül bizonyos tagállamok olyan hátrányos pénzügyi következményekkel szembesülnének a 2020-as naptári évben teljesített közvetlen kifizetésekkel kapcsolatban, amelyek túlmutatnak az új (2021–2027-es) TPK-val összefüggő hatásokon. Ezek a tagállamok jelentős változásokkal néznének szembe a közvetlen kifizetések és a vidékfejlesztési keretösszegek tekintetében, ami komoly hatást gyakorolna a mezőgazdasági termelők részére mindkét pillér keretében teljesített kifizetésekre. A szóban forgó jogi aktusok emellett egyéb, a jelenlegi jog keret végrehajtását elősegítő technikai elemekkel is kiegészülnek.

#### • Összhang a szakpolitikai területen már meglévő rendelkezésekkel

A javasolt módosítások összhangban vannak a vidékfejlesztési rendelettel és a közvetlen kifizetésekről szóló rendelettel, tehát a javaslat összeegyeztethető a KAP meglévő szakpolitikai rendelkezéseivel.

#### • Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

Nem alkalmazható

### 2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

#### • Jogalap

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 42. cikke és 43. cikkének (2) bekezdése.

#### • Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az EUMSZ a mezőgazdaságot az Unió és a tagállamok megosztott hatáskörébe utalja. Az Unió különböző jogalkotási aktusok elfogadása révén gyakorolja a vonatkozó hatáskörét, és ily módon határozza meg és hajtja végre az Európai Unió működéséről szóló szerződés 38–44. cikkében meghatározott közös uniós agrárpolitikát. Az 1305/2013/EU és az

1307/2013/EU rendelet létrehozta a vidékfejlesztési támogatások és a mezőgazdasági termelőknek nyújtott közvetlen kifizetések rendszerét. Az EUMSZ 39. cikke szerint a KAP egyik, a Szerződésben meghatározott célja a mezőgazdasági népesség megfelelő életszínvonalának biztosítása, a javasolt kezdeményezés pedig összhangban van ezzel a célkitűzéssel. Ennek megfelelően a KAP keretében közvetlen kifizetéseket finanszíroznak az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapból (EMGA), az 1307/2013/EU rendelet pedig az uniós szintű kifizetéseket szabályozza. A vidékfejlesztési támogatás a KAP szerves részét képezi, és hozzájárul a KAP vonatkozásában az Európai Unió működéséről szóló szerződésben meghatározott célkitűzések eléréséhez. A javaslat hozzáadott értéke abban rejlik, hogy biztonságot és stabilitást biztosít az európai mezőgazdasági termelőknek 2020-ban nyújtott közvetlen jövedelemtámogatás, valamint a jelenlegi programozási időszak utolsó éveiben nyújtott vidékfejlesztési támogatás tekintetében. Ezek a célkitűzések csak az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendelet uniós társjogalkotók általi módosításával érhetők el.

- **Arányosság**

A javaslat nem jelent új szakpolitikai fejleményt a módosítani tervezett jogi aktusokhoz képest. A javaslat kizárólag a fent említett célkitűzések eléréséhez szükséges mértékben módosítja a meglévő rendeleteket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Mivel az eredeti jogalkotási aktusok európai parlamenti és tanácsi rendeletek, a módosításokat rendes jogalkotási eljárás keretében európai parlamenti és tanácsi rendeletként is be kell vezetni.

### **3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI**

A javaslat elfogadásának folyamata eltér a minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatásban és a vonatkozó eszköztárban meghatározott általános gyakorlattól. A szokásos gyakorlattól a következő okok miatt szükséges eltérni:

- a javaslat nagymértékben technikai jellegű;
- a kezdeményezés kizárólag a jelenlegi programozási időszak utolsó éveire vonatkozik;
- a javaslat nem tartalmaz új szakpolitikai kötelezettségvállalásokat.

Ezért a hatásvizsgálat készítése, a nyilvános konzultáció és az ütemterv kidolgozása e javaslat esetében nem megfelelő eszköz. Ezenkívül mivel a jogszabálynak 2019-ben már hatályosnak kell lennie, a társjogalkotóknak sürgősen el kell fogadniuk azt.

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

Nem alkalmazható

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem alkalmazható

- **A szakvélemények összegyűjtése és felhasználása**

Nem alkalmazható

- **Hatásvizsgálat**

Nem alkalmazható

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Nem alkalmazható

- **Alapjogok**

A javaslat tiszteletben tartja az alapvető jogokat, és betartja különösen az Európai Unió Alapjogi Chartája által elismert elveket.

#### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

A tagállamok számára javasolt megoldás – azaz a közvetlen kifizetések és a vidékfejlesztési támogatások alkalmazása közötti jelenlegi rugalmasságnak a 2020-as naptári évben (a 2021-es pénzügyi évben) történő megtartása, valamint az említett évben a közvetlen kifizetések csökkentésének eredményeképpen keletkező becsült összegek vidékfejlesztéshez történő átcsoportosítása – a tagállamok döntéseitől függően hatással lehet a forrásoknak a közvetlen kifizetések és a vidékfejlesztési támogatások közötti elosztására. Ugyanakkor minden ilyen átcsoportosítás semleges lesz a teljes költségvetési kötelezettségvállalás szempontjából.

E javaslat pénzügyi hatásairól az ahhoz mellékelt pénzügyi kimutatás nyújt részletesebb tájékoztatást.

#### **5. EGYÉB ELEMELK**

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Nem alkalmazható

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Nem alkalmazható

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

- **Vidékfejlesztés**

A javaslat lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy módosítsák a kifizetések fokozatos csökkentésére vonatkozó menetrendet azon területek tekintetében, amelyek az előző programozási időszakban ilyen kifizetésekben részesültek, ugyanakkor a folyamatban lévő időszakban a vidékfejlesztési rendelet 31. cikke (5) bekezdésének megfelelően már nem minősülnek hegyvidéki területeken kívüli egyéb, jelentős természeti hátrányokkal rendelkező területeknek. Ez a módosítás igazodik az ilyen területekre vonatkozó új területmeghatározásnak a (EU) 2017/2393 rendelet által 2019-ig meghosszabbított határidejéhez, ami azt jelenti, hogy a folyamatban lévő programozási időszak végére az e kifizetésekre már nem jogosult mezőgazdasági termelők esetében rövidebb lesz az alkalmazkodási időszak. Ez a módosítás lehetővé tenné a 2019-es és 2020-as átmeneti kifizetéseknek a kifizetések 2014–2020-as időszakban érvényes szintje alapján történő kiszámítását. Ezenkívül az átmeneti kifizetések fokozatos csökkentésének mértéke kevésbé

lesz markáns, mivel azt a tagállamok oly módon állapítják meg, hogy a végső szint a kezdő szint felét tegye ki.

A javaslat a Bizottság kezdeményezésére biztosított, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) finanszírozott technikai segítségnyújtás alkalmazási körét kiterjeszti a jövőbeli KAP előkészítésével összefüggő intézkedésekre. A javaslat kizárólag a technikai segítségnyújtás alkalmazási körét érinti, a pénzügyi támogatás mértékét nem módosítja.

- A pillérek között 2020-ban fennálló rugalmasság, valamint a közvetlen kifizetések csökkentésének eredményeképpen keletkező összegek vidékfejlesztéshez történő átcsoportosítása

A javaslat rendelkezéseket állapít meg arra vonatkozóan, hogy a tagállamok a (2021-es pénzügyi évről megfelelő) 2020-as naptári évben pénzeszközöket csoportosíthatnak át az egyes pillérek között. A 2015–2019-es időszakban a tagállamoknak lehetőségük volt arra, hogy a közvetlen kifizetésektől összegeket csoportosítsanak át a vidékfejlesztési támogatásokhoz, illetve fordítva. A 2020-as naptári évről/2021-es pénzügyi évről vonatkozóan a jelenleg hatályos szabályok nem rendelkeznek ilyen rugalmasságról. Ez a pénzügyi mechanizmus fontos eszköze annak, hogy a tagállamok rugalmasan kezelhessék pénzügyi kereteiket, valamint optimalizálhassák a rendelkezésre álló források felhasználását. A tapasztalatok azt mutatják, hogy ez a mechanizmus hatékony eszköznek bizonyult a tagállamok számára, és egyes tagállamok így jelentős összegeket csoportosítottak át a két pillér között. Amennyiben a 2020-as naptári évben/2021-es pénzügyi évben megszűnne a pillérek közötti rugalmasság, az bizonyos tagállamokban feltehetően komoly pénzügyi zavarokat okozna a mezőgazdasági termelők körében, mivel jelentős hatást gyakorolhatna rájuk vonatkozó pénzügyi keretre. Ennek megfelelően a javaslat azt szorgalmazza, hogy a 2020-as naptári évben is maradjon meg a pillérek közötti átcsoportosítás lehetősége a jelenlegiekkel megegyező feltételek mellett, továbbá hogy a csökkentés eredményeképpen keletkező becsült összeg továbbra is kerüljön átcsoportosításra a közvetlen kifizetésektől a vidékfejlesztési támogatásokhoz.

## Javaslat

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE****az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendeletnek a közvetlen kifizetésekkel és a vidékfejlesztési támogatásokkal kapcsolatos egyes szabályok 2019-es és 2020-as év vonatkozásában történő módosításáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 42. cikkére és 43. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére<sup>1</sup>,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az 1305/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>2</sup> képezi a vidékfejlesztési támogatás jelenlegi jogi keretét. Az említett rendelet rendelkezik a hegyvidéki területeken kívüli egyéb, jelentős természeti hátrányokkal rendelkező területek számára nyújtandó támogatásról. Figyelembe véve a hegyvidéki területeken kívüli egyéb, jelentős természeti hátrányokkal rendelkező területekre vonatkozó új területmeghatározásnak az (EU) 2017/2393 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>3</sup> által 2019-ig kiterjesztett határidejét, valamint azt, hogy a támogatásra már nem jogosult mezőgazdasági termelőknek rövidebb alkalmazkodási időszak áll majd rendelkezésükre, azon fokozatosan csökkentett átmeneti kifizetések mértéke, amelyek teljesítése csak 2019-ben kezdődik, a 2014–2020-as programozási időszakban megállapított átlagos támogatás legfeljebb 80 %-ánál kezdődhet. A kifizetések szintjét úgy kell meghatározni, hogy a 2020-as végső szint a kezdő szint felét tegye ki.
- (2) Annak érdekében, hogy a Bizottság segítséget nyújthasson a tagállamoknak és az érdekelt feleknek a jövőbeli közös agrárpolitika (KAP) időben történő előkészítéséhez,

---

<sup>1</sup> HL C, . . o.

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1305/2013/EU rendelete (2013. december 17.) az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról és az 1698/2005/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 487. o.).

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/2393 rendelete (2017. december 13.) az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról szóló 1305/2013/EU, a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló 1306/2013/EU, a közös agrárpolitika keretébe tartozó támogatási rendszerek alapján a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló 1307/2013/EU, a mezőgazdasági termékpiacon közös szervezésének létrehozásáról szóló 1308/2013/EU és az élelmiszerlánc, az állategészségügygel és állatjólét, valamint a növényegészségügygel és a növényi szaporítóanyagokkal kapcsolatos kiadások kezelésére vonatkozó rendelkezések megállapításáról szóló 652/2014/EU rendelet módosításáról (HL L 350., 2017.12.29., 15. o.).

valamint biztosítsa a következő programozási időszakba történő zökkenőmentes átmenetet, egyértelműen rögzíteni kell, hogy a jövőbeli KAP előkészítésével összefüggő tevékenységek is finanszírozhatók a Bizottság kezdeményezésére biztosított technikai segítségnyújtás révén.

- (3) A közvetlen kifizetésekre vonatkozó jelenlegi jogi keretet az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>4</sup> képezi. Noha a rendelet legtöbb rendelkezése mindaddig alkalmazható, amíg a rendelet hatályos, bizonyos rendelkezések kifejezetten a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret hatálya alá tartozó 2015–2019-es időszak naptári éveire vonatkoznak. Bizonyos egyéb rendelkezések 2019-es naptári éven túli alkalmazhatóságát a rendelet nem irányozza elő kifejezetten. 2018 júniusában a Bizottság új, az 1307/2013/EU rendelet helyébe lépő rendeletre irányuló javaslatot nyújtott be, azonban e rendelet csak 2021. január 1-jén lép hatályba. Ezért helyénvaló az 1307/2013/EU rendelet tekintetében bizonyos technikai kiigazításokat elfogadni annak érdekében, hogy az problémamentesen alkalmazható legyen a 2020-as naptári évben.
- (4) Az 1307/2013/EU rendelet 11. cikkében meghatározott azon kötelezettség, amely szerint csökkenteni kell a mezőgazdasági termelőknek egy adott naptári évre nyújtandó közvetlen kifizetések összegének 150 000 EUR-t meghaladó részét, továbbra is alkalmazandó mindaddig, amíg az említett rendelet hatályban van. Jelenleg azonban az említett cikk csupán a 2015 és 2019 közötti időszakra vonatkozó döntéseik és az ezen évekre vonatkozó csökkentések eredményeképpen keletkező becsült összegek tekintetében ír elő értesítési kötelezettséget a tagállamoknak. A meglévő rendszer fenntartása érdekében azt is elő kell írni, hogy a tagállamok a 2020-ra vonatkozó döntéseikről, valamint az említett évre vonatkozó csökkentések eredményeképpen keletkező becsült összegekről is értesítsék a Bizottságot.
- (5) A pillérek közötti rugalmasság a források közvetlen kifizetések és vidékfejlesztés közötti átcsoportosításának lehetőségét jelenti. Az 1307/2013/EU rendelet 14. cikkének jelenlegi szövege alapján a tagállamok a 2014 és 2019 közötti időszak naptári évei tekintetében élhetnek ezzel a lehetőséggel. Annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok megtarthassák saját stratégiáikat, a pillérek közötti rugalmasságot a 2021-es pénzügyi évről megfelelő 2020-as naptári év tekintetében is fenn kell tartani.
- (6) Az 1307/2013/EU rendelet 14. cikkének a 2020-as naptári év tekintetében történő módosítása következtében helyénvaló kiigazítani az említett cikkekre vonatkozó hivatkozásokat a tagállamok azon kötelezettségével összefüggésben, hogy a nemzeti éves felső összeghatárnak a pillérek közötti rugalmasság alkalmazásáról szóló értesítések nyomán bekövetkező ingadozásai miatt lineárisan csökkentésük, illetve növeljék a támogatási jogosultságok értékét.
- (7) Az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (8) Annak érdekében, hogy a tagállamok számára a lehető leghamarabb biztosítani lehessen a szükséges rugalmasságot, valamint hogy a 2014–2020-as programozási időszak utolsó éveiben biztosítani lehessen a vidékfejlesztési politika folytonosságát, ezt a rendeletet 2019. március 1-jétől kell alkalmazni,

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1307/2013/EU rendelete (2013. december 17.) a közös agrárpolitika keretébe tartozó támogatási rendszerek alapján a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint a 637/2008/EK és a 73/2009/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 608. o.).

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

*1. cikk*

**Az 1305/2013/EU rendelet módosításai**

Az 1305/2013/EU rendelet a következőképpen módosul:

1. A 31. cikk (5) bekezdése a következő második albekezdéssel egészül ki:  
„Az első albekezdéstől eltérve, amennyiben a fokozatosan csökkentett kifizetések teljesítése csak 2019-ben kezdődik, e kifizetések összege a 2014–2020-as programozási időszakban megállapított átlagos támogatás legfeljebb 80 %-ánál kezdődhet. A kifizetések szintjét úgy kell meghatározni, hogy a 2020-as végső szint a kezdő szint felét tegye ki.”
2. Az 51. cikk (1) bekezdése a következő második albekezdéssel egészül ki:  
„Az EMVA-ból a KAP következő programozási időszakban történő végrehajtásának előkészítésére irányuló tevékenységek is finanszírozhatók.”

*2. cikk*

**Az 1307/2013/EU rendelet módosításai**

Az 1307/2013/EU rendelet a következőképpen módosul:

1. A 7. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:  
„(2) A 11. cikkben említett, a támogatások csökkentésének eredményeképpen keletkező becsült összeget (amely a II. mellékletben meghatározott, az 58. cikk értelmében rendelkezésre álló összeggel megnövelt nemzeti felső összeghatárok, valamint a III. mellékletben meghatározott nettó felső összeghatárok különbségének felel meg) tagállamonként, minden naptári év tekintetében az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) finanszírozott uniós támogatásként kell rendelkezésre bocsátani.”
2. A 11. cikk (6) bekezdése a következő harmadik albekezdéssel egészül ki:  
„A tagállamoknak a 2020-as évre vonatkozóan 2019. december 31-ig értesíteniük kell a Bizottságot az e cikknek megfelelően hozott döntéseikről és a csökkentések eredményeképpen keletkező becsült összegekről.”
3. A 14. cikk a következőképpen módosul:
  - a) az (1) bekezdés a következő hatodik albekezdéssel egészül ki:  
„2019. december 31-ig a tagállamok dönthetnek úgy, hogy az e rendelet II. mellékletében a 2020-as naptári évre meghatározott éves nemzeti felső összeghatáruk 15 %-áig terjedő összeget rendelkezésre bocsátanak az EMVA-ból a



2021-es pénzügyi évben nyújtott kiegészítő támogatásként. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel közvetlen támogatás nyújtására. Az erre vonatkozó döntésről – amelyben meg kell határozni a választott százalékos arányt – 2019. december 31-ig értesíteni kell a Bizottságot.”;

b) a (2) bekezdés a következő hatodik albekezdéssel egészül ki:

„2019. december 31-ig a tagállamok dönthetnek úgy, hogy a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 312. cikkének (2) bekezdése alapján elfogadott rendelet nyomán elfogadott uniós jogszabályok által a 2021-es pénzügyi évben az EMVA-ból finanszírozott támogatásokra elkülönített összeg legfeljebb 15 %-át, illetve Bulgária, Észtország, Finnország, Lettország, Lengyelország, Litvánia, Portugália, Románia, Spanyolország, Svédország és Szlovákia és esetében legfeljebb 25 %-át közvetlen kifizetésként rendelkezésre bocsátják. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel az EMVA-ból finanszírozott támogatás nyújtására. Az erre vonatkozó döntésről – amelyben meg kell határozni a választott százalékos arányt – 2019. december 31-ig értesíteni kell a Bizottságot.”

4. A 22. cikk (5) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(5) Amennyiben a Bizottság által az (1) bekezdés alapján valamely tagállam tekintetében meghatározott felső összeghatár az adott tagállam által – e cikk (3) bekezdésével, a 14. cikk (1) vagy (2) bekezdésével, a 42. cikk (1) bekezdésével, a 49. cikk (1) bekezdésének második albekezdésével, az 51. cikk (1) bekezdésével vagy az 53. cikkel összhangban – hozott döntések következtében eltér az előző évitől, a tagállam az e cikk (4) bekezdésének való megfelelés érdekében lineárisan csökkenti, illetve növeli valamennyi támogatási jogosultság értékét.”

### 3. cikk

#### **Hatálybalépés és alkalmazás**

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2019. március 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről*  
*az elnök*

*a Tanács részéről*  
*az elnök*

## PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

<b>PÉNZÜGYI KIMUTATÁS</b>		FS/18/CS/pl 5249450			
		6.15.2018.1			
		DÁTUM: 2018.09.13.			
1.	KÖLTSÉGVETÉSI TÉTEL: a jelenlegi TPK: 2. fejezet, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó TPK-ra irányuló javaslat: 3. fejezet 2019. évi költségvetési tervezet: 05 03 Közvetlen kifizetések a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazása után: 05 04 60 Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) (2014–2020)	ELŐIRÁNYZATOK: millió EUR  40 981,6  14 673,6			
2.	CÍM: Az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendeletnek a közvetlen kifizetésekkel és a vidékfejlesztési támogatásokkal kapcsolatos egyes szabályok 2019-es és 2020-as év vonatkozásában történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat				
3.	JOGALAP: Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 42. cikke és 43. cikkének (2) bekezdése				
4.	CÉLKITŰZÉSEK: E javaslat célja, hogy két, a közös agrárpolitikával (KAP) összefüggő jogi aktus kiigazítása révén folytonosságot biztosítson az európai mezőgazdasági termelőknek 2019-ben és 2020-ban nyújtandó támogatások, azaz az 1305/2013/EU rendelet szerinti vidékfejlesztési támogatások és az 1307/2013/EU rendelet szerinti közvetlen kifizetések tekintetében.				
5.	PÉNZÜGYI HATÁSOK	12 HÓNAPOS IDŐSZAK  (millió EUR)	FOLYÓ PÉNZÜGYI ÉV 2018 (millió EUR)	KÖVETKEZŐ PÉNZÜGYI ÉV 2019 (millió EUR)	
5.0.	KIADÁSOK – AZ EU-KÖLTSÉGVETÉS TERHÉRE (VISSZATÉRÍTÉSEK/BEAVATKOZÁSOK) – NEMZETI HATÓSÁGOK – EGYÉB		n. a.	n. a.	
5.1.	BEVÉTELEK – AZ EU SAJÁT FORRÁSAI (LEFÖLÖZÉSEK/VÁMOK) – NEMZETI SZINTŰ BEVÉTELEK				
5.0.1.	KIADÁSI ELŐIRÁNYZAT	2017	2018	2019	2020
5.1.1.	BEVÉTELI ELŐIRÁNYZAT				
5.2.	SZÁMÍTÁS MÓDJA: Lásd az észrevételeket				
6.0.	FINANSZÍROZHATÓ-E A PROJEKT A FOLYÓ KÖLTSÉGVETÉS VONATKOZÓ ALCÍMÉBEN SZEREPLŐ ELŐIRÁNYZATOKBÓL?				n. a.
6.1.	FINANSZÍROZHATÓ-E A PROJEKT A FOLYÓ KÖLTSÉGVETÉS ALCÍMEI KÖZÖTTI ÁTCSOPORTOSÍTÁSSAL?				n. a.
6.2.	SZÜKSÉG LESZ-E PÓTKÖLTSÉGVETÉSRE?				NEM
6.3.	SZÜKSÉG LESZ-E ELŐIRÁNYZATOK BEVEZETÉSÉRE A JÖVŐBENI KÖLTSÉGVETÉSEKBE?				IGEN (lásd az észrevételek)

**ÉSZREVÉTELEK:**

Az 1305/2013/EU rendelet szerinti vidékfejlesztési támogatás (EMVA) tekintetében a javaslat a 2019–2021-es időszak pénzügyi éveire vonatkozik, az 1307/2013/EU rendelet szerinti közvetlen kifizetéseket érintő javasolt módosítások pedig a 2020-as pénzügyi évhez/2021-es naptári évhez kapcsolódnak.

A javaslatnak nincs a kiadások növekedésével járó pénzügyi hatása.

Azon javasolt rendelkezések hatása, amelyek alapján a tagállamok összegeket csoportosíthatnak át a 2020-as naptári évre/2021-es pénzügyi évre vonatkozóan a közvetlen kifizetésekre elkülönített összegek és a 2021-es pénzügyi évre vonatkozó EMVA-keret között, valamint a közvetlen kifizetések 2020-as naptári évben történő csökkentéseinek eredményeképpen keletkező becstült összegeket átcsoportosíthatják a 2021-es EMVA-kerethez, a rendelet tagállamok általi végrehajtásától függ majd, így jelenleg nem számszerűsíthető.

Az ilyen átcsoportosítások minden esetben semlegesek lesznek a teljes kötelezettségvállalási előirányzat szempontjából, mivel a közvetlen kifizetésekre elkülönített összegekből történő levonásokat kiegyenlíti az EMVA-ból elkülönített összegek ennek megfelelő növelése, illetve fordítva.

Ami a kifizetési előirányzatokat illeti, amennyiben e rendelkezések tagállamok általi végrehajtása az EMVA-hoz történő nettó átcsoportosítással jár, az a kifizetések kismértékű – a 2021-es pénzügyi évről az azt követő évekre történő – halasztását vonhatja maga után ahhoz az esethez képest, amelyben a tagállamok általi végrehajtás a közvetlen kifizetési előirányzatok felé történő nettó átcsoportosítással jár vagy egyáltalán nem von maga után átcsoportosítást.

Ez a hatás azonban jelenleg nem számszerűsíthető, és várhatóan egyébként is minimális lesz.

Példaként megemlíthető, hogy – a tagállamok által a 2020-as naptári évre/2021-es pénzügyi évre vonatkozóan hozott döntések sérelme nélkül – a 2018-as és a 2019-es pénzügyi évben alkalmazott rugalmasság 612 millió EUR, illetve 920 millió EUR összegnek az EMVA-hoz történő nettó átcsoportosításával jár. A csökkentések eredményeképpen keletkező becstült összegek EMVA-hoz történő átcsoportosítása ugyanezekben a pénzügyi években 110 millió EUR-t, illetve 111 millió EUR-t tesz ki.

A korábbi tapasztalatokat és a 2021–2027-es időszakra vonatkozó javasolt költségvetési kereteket figyelembe véve nem valószínű – ugyanakkor jelenleg nem is zárható ki teljesen –, hogy az EMGA-hoz történő nettó átcsoportosításra kerüljön sor. Amennyiben mégis ez az eset állna fenn, az alkalmazandó felső összeghatároknak való megfelelés érdekében előfordulhat, hogy alacsonyabb prioritással kell kezelni a differenciált kiadásokat, például az EMVA-ból teljesített kifizetéseket.