



Bryssel den 9.3.2018
COM(2018) 127 final

2018/0058 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om ytterligare makroekonomiskt stöd till Ukraina

{SWD(2018) 66 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- Motiv och syfte med förslaget

Europeiska unionen (EU) har på senare år stärkt partnerskapet med Ukraina väsentligt så att det inte bara omfattar bilateralt samarbete utan även går i riktning mot en politisk associering och ekonomisk integration. Associeringsavtalet mellan EU och Ukraina, som undertecknades 2014 och omfattar ett djupgående och omfattande frihandelsområde, är det viktigaste verktyget för att föra Ukraina och EU närmare varandra genom att främja djupare politiska band, starkare ekonomiska kopplingar och respekt för gemensamma värderingar. Delar av associeringsavtalet började tillämpas provisoriskt den 1 november 2014 och det djupgående och omfattande frihandelsområdet blev verklighet den 1 januari 2016. Avtalet undertecknades av EU-rådet i juli 2017 och trädde i kraft den 1 september 2017 efter att ha ratificerats av Ukraina och alla EU:s medlemsstater.

Trots att Ukrainas ekonomi, efter att ha befunnit sig i en djup recession 2014–2015, åter började växa under åren 2016–2017 är den fortfarande sårbar för externa störningar. Detta beror på att landet är mycket beroende av sin råvaruexport, att det går långsammare än väntat att fylla på valutareserven och på den höga utlandsskulden, framför allt när man börjar återuppta betalningarna på omstrukturerade euroobligationer 2019. **Det är i detta läge helt nödvändigt att stödet från Ukrainas internationella samarbetspartner fortsätter.**

I mars 2015 godkände Internationella valutafonden (IMF) en utvidgad lånemöjlighet för Ukraina värd omkring 17,5 miljarder USD som upphör i mars 2019. IMF:s finansiella stöd kompletterades med betydande stöd från EU, dess medlemsstater, flera bilaterala partner (t.ex. Förenta staterna, Japan, Kanada och Schweiz) och andra internationella finansiella institutioner som Världsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och Europeiska investeringsbanken (EIB). Eftersom den ekonomiska återhämtningen fortfarande är bräcklig och flera sårbarheter kvarstår kommer Ukraina enligt IMF:s beräkningar att ha behov av ytterligare extern finansiering 2018 och 2019 på 4,5 miljarder USD (omkring 3,8 miljarder EUR¹).

Den 29 november 2017 riktade Ukrainas finansminister Oleksandr Danjyluk en officiell begäran till Europeiska kommissionens vice ordförande Valdis Dombrovskis **om ytterligare makroekonomiskt stöd från EU.** Stödet skulle bidra till att täcka landets behov av extern finansiering och underlätta genomförandet av reformer.

Mot bakgrund av denna begäran och den ekonomiska situationen i Ukraina, framför allt det ytterligare behovet av extern finansiering **lägger Europeiska kommissionen härmed fram ett förslag till Europaparlamentet och rådet** på grundval av artikel 212 i EUF-fördraget **om ytterligare makroekonomiskt stöd till Ukraina på upp till 1 miljard EUR i form av medel- och långfristiga lån i två delar.**

Den nya makroekonomiska stödsats som föreslås skulle komplettera de föregående tre insatserna på totalt 3,4 miljarder EUR som har beviljats Ukraina sedan krisens början 2014. Sammanlagt 2,9 miljarder EUR utbetalades inom ramen för dessa insatser, däribland 1,6 miljarder EUR åren 2014–2015 (inom ramen för de s.k. MES I och II) och två utbetalningar på 600 miljoner EUR vardera i juli 2015 och april 2017 (inom ramen för MES III). En tredje och sista utbetalning på 600 miljoner EUR inom ramen för MES III som förutsatte att 21 politiska åtgärder som överenskommit med de ukrainska myndigheterna

¹ All valutaomvandling i detta dokument bygger på EUR/USD-kursen 1,19.

skulle ha genomförts utbetalades inte. Även om Ukraina hade fullgjort många av de politiska åtaganden som var knutna till denna utbetalning hade fyra åtgärder – däribland två som gällde korruptionsbekämpning – inte genomförts när tillgänglighetsperioden för detta stöd löpte ut i januari 2018. Under dessa omständigheter kunde kommissionen inte verkställa den sista utbetalningen inom ramen för MES III och den drogs officiellt in den 18 januari 2018.

Målet med det makroekonomiska stöd som föreslås är att hjälpa Ukraina att täcka delar av sitt behov av extern finansiering under perioden 2018–2019 och därmed minska ekonomins sårbarheter på kort sikt när det gäller landets betalningsbalans och offentliga finanser. EU:s stöd skulle dessutom fungera som ett **incitament för Ukraina att skynda på sitt reformarbete** genom att det i ett samförståndsavtal fastställs ett lämpligt åtgärds paket för att främja ekonomisk anpassning och strukturreformer. Kommissionen eftersträvar ett brett samförstånd med de ukrainska myndigheterna för att säkerställa ägarskap och därmed öka förutsättningarna för ett friktionsfritt genomförande enligt överenskomna villkor. De politiska villkoren bör inriktas på centrala svagheter i Ukrainas ekonomi och ekonomiska styrning samt överensstämja med de reformåtaganden som landet gjorde inom ramen för associeringsavtalet, andra av EU:s stödinstrument och IMF:s och Världsbankens anpassningsprogram. Att viktiga reformer som rör korruptionsbekämpning och samhällsstyrning genomförs kommer att vara helt nödvändigt för att det makroekonomiska stödet ska kunna genomföras.

Med tanke på att Ukraina inte genomförde hela det politiska program som var knutet till MES III, vilket ledde till att kommissionen ställde in den sista utbetalningen i januari 2018, är det lämpligt att inkludera särskilda villkor för var och en av de två delbetalningarna som ingår i detta stöd. **Villkoren ska närmare bestämt ta hänsyn till de åtgärder som inte genomfördes inom ramen för det förra programmet på följande sätt:**

- När det gäller **kontrollen av offentliga tjänstemäns redovisning av tillgångar** skulle kommissionen kräva att det inrättas ett effektivt kontrollsystem, bland annat med hjälp av programvara för automatiska kontroller som har direkt och automatisk tillgång till statliga databaser och register. I det samförståndsavtal som ska ingås med Ukraina enligt den nya makroekonomiska stödinsats som föreslås skulle kommissionen därför kräva att ett sådant system för automatiska kontroller ska ha inrättats och vara i drift, vilket ska innebära att ett betydande antal redovisningar ska kontrolleras genom det automatiska systemet, varvid högt uppsatta tjänstemäns redovisningar ska prioriteras.
- När det gäller kontrollen av uppgifter som företag ska lämna om sina verkliga ägare och företagets uppfyllande av rapporteringskrav måste hänsyn tas till att sådana kontroller fortfarande inte har kommit långt vare sig internationellt eller inom EU. Expertutbyten ska på Ukrainas begäran organiseras mellan Ukraina och EU för att definiera vilka lämpliga åtgärder som Ukraina kan vidta för att få igång en kontrollmekanism. Samförståndsavtalet kan innehålla konkreta riktmärken för en kontrollmekanism som ett villkor för det makroekonomiska stödet.
- **Förbudet mot virkesexport**, som inte är förenligt med att man inte får vidta åtgärder som begränsar handeln, kvarstår och en lag om att upphäva det har ännu inte behandlats i det ansvariga utskottet i Ukrainas parlament. Kommissionen kommer att föra en diskussion med de ukrainska myndigheterna för att hitta en lösning på denna tvistefråga med hjälp av

särskilda handelsinstrument och eventuellt det bilaterala tvistlösningsförfarandet.

- När det gäller lagen om **inrättandet av ett centralt kreditregister** antogs denna av det ukrainska parlamentet den 6 februari 2018 och trädde i kraft den 4 mars 2018. Denna åtgärd kan därmed anses ha genomförts och behöver inte tas upp i det nya samförståndsavtalet.

Samförståndsavtalet om det nya programmet kommer även att innefatta andra åtgärder som Ukraina måste genomföra för att få den första och den andra utbetalningen. Det handlar bland annat om åtgärder som rör förvaltningen av de offentliga finanserna och som ingår i alla politiska program i samband med makroekonomiskt stöd. Mer allmänt kommer villkoren att fokusera på ett visst antal viktiga sektorer som är viktiga för stabiliseringen av Ukrainas makroekonomiska villkor.

Som kommissionen beskriver närmare i det arbetsdokument som åtföljer detta förslag och på grundval av bland annat kommissionens och Europeiska utrikestjänstens gemensamma bedömning av det politiska läget **anser kommissionen att de politiska och ekonomiska förhandsvillkoren för det föreslagna makroekonomiska stödet är uppfylla.**

- Allmän bakgrund

Ukraina drabbades av en mycket djup recession åren 2014–2015, då BNP föll med 6,6 % respektive 9,8 %. Även om den ekonomiska krisen blottlade långvariga makroekonomiska och strukturella svagheter i Ukrainas ekonomi var den framför allt en följd av minskat förtroende och skador på produktionskapaciteten som berodde på den konflikt som provocerades fram av Rysslands destabiliserande agerande i landets östra delar. En kraftfull politisk reaktion i kombination med ett omfattande internationellt stödpaket hjälpte ekonomin att återgå till tillväxt 2016 (2,3 %). Återhämtningen fortsatte 2017, då BNP-tillväxten steg till uppskattningsvis 2,2 % trots de negativa effekterna av den transportblockad som infördes i mars 2017 mot de icke regeringskontrollerade områdena. Den starkare ekonomiska aktiviteten 2017 kunde främst tillskrivas investeringstakten och hushållens konsumtion i ett läge där förtroendet stärktes och lönerna steg.

Trots den ekonomiska krisen har Ukraina gjort stora framsteg när det gäller att stärka sina **offentliga finanser** under de senaste tre åren. Det samlade budgetunderskottet, inklusive underskottet i olje- och gasbolaget Naftogaz, sjönk från 10 % av BNP 2014 till bara 2,4 % 2016 (vilket kan jämföras med underskottsmålet på 3,7 % som överenskomms för 2016 i IMF-programmet). Genomförandet av budgeten var fortsatt starkt 2017 tack vare en god skatteuppbörd, stigande utdelningar från statligt ägda bolag och en del engångsfaktorer, däribland konfiskeringen av frysta tillgångar tillhörande den förre presidenten Viktor Janukovitj (totalt 1 % av BNP). Det samlade budgetunderskottet 2017 uppgick därmed till omkring 1,5 % av BNP. Halvoffentliga underskott som rör rekapitaliseringen av statligt ägda företag och banker har minskat betydligt, framför allt genom att rörelseunderskottet i Naftogaz har försvunnit. Denna budgetkonsolidering har tillsammans med en relativt stabil växelkurs sedan 2016 även bidragit till att minska **den offentliga sektorns skuldsättning** till omkring 76 % av BNP i slutet av 2017 (en minskning från 81 % i slutet av 2016).

I 2018 års budget förutspås ett budgetunderskott på 2,4 % av BNP (som är i nivå med det tak på 2,5 % som förutsågs i IMF:s program), vilket baseras på antaganden om en BNP-tillväxt på 3 % och en **inflation** i konsumentledet på 9 %. Den disinflationsutveckling som ägde rum från våren 2015 (60,9 % i april 2015) fram till mitten av 2016 (6,9 % i juni 2016) har gradvis stannat upp. Inflationen har därefter stigit (till 14,1 % i januari 2018) i ett läge med ökande produktionskostnader och en starkare efterfrågan i konsumentledet (som framför allt berodde

på lönehöjningar), samt även stigande livsmedelspriser (till följd av att skördarna påverkades negativt av frostgrader i början av 2017) och bränslepriser. Det stigande inflationstrycket har fått centralbanken att höja **styrräntan** med sammanlagt 4,5 procentenheter sedan oktober 2017 och den 2 mars 2018 låg den på 17 %.

När det gäller den externa sektorn har Ukrainas underskott i **bytesbalansen** gradvis vuxit (3,5 % av BNP 2017) efter den tvära korrigerings som föranleddes av den ekonomiska krisen (från 9 % av BNP 2013 till 0,3 % 2015). Detta berodde främst på att importen av producentkapitalvaror ökade (i takt med att företagens framtidstro stärktes) och på en robust inhemsk konsumtion. En stark återhämtning på exportsidan begränsade en ytterligare ökning av bytesbalansunderskottet (17 % 2017 jämfört med året innan). **Inflödet av privat kapital**, exklusive utländska direktinvesteringar, har också ökat, framför allt sedan den ukrainska staten emitterade euroobligationer till ett värde av 3 miljarder USD i september 2017. Tillsammans med bytesbalanskorrigeringen och att flödet av privat kapital gradvis kom tillbaka hjälpte stödet från Ukrainas multilaterala och bilaterala partner Ukraina att fylla på **valutareserven** och, trots svaga utländska direktinvesteringar, uppgick den i slutet av januari 2018 till 18,6 miljarder USD.

Trots att den ekonomiska situationen har förbättrats sedan 2015 kvarstår flera sårbarheter som har att göra med landets stora beroende av råvaruexport, att det går långsammare än väntat att fylla på landets valutareserv och dess höga utlandsskuld. Det instabila inhemska politiska klimatet och den fortsatta risken att spänningarna i landets östra delar skärps är nedåtrisker som kan hålla tillbaka den ännu försiktiga återhämtningen.

Ukraina är som exportör av råvaror (jordbruksprodukter och metaller svarar för omkring 70 % av Ukrainas varuexport) fortfarande särskilt sårbart för en **försämring av bytesförhållandet (terms of trade)** och de åtgärder som Ryssland infört för att begränsa varutransporterna från Ukraina. Råvaruprisernas globala störtcykel var i själva verket en viktig orsak till Ukrainas betalningsbalanskris 2009 och under åren 2014–2015.

Ukrainas **höga utlandsskuld** är en annan källa till sårbarhet. Trots att företagen och bankväsendet har bantat sina balansräkningar kraftigt efter krisen 2014 uppgick bruttoutlandsskulden den 1 oktober 2017 till 117,3 miljarder USD (111 % av BNP), varav 47,5 miljarder USD (45 % av BNP) utgjordes av skulder med kort löptid. Även om denna skuld mestadels rör den privata sektorn och därför inte utgör en direkt skuld för staten är en del av den knuten till statsägda företag (och har ibland garanterats av staten) och utgör därför en eventalförpliktelse för myndigheterna. Den direkta utlandsskulden för staten som löper ut nästa år har minskat betydligt sedan krisen, då myndigheterna tog långfristiga lån från internationella finansiella institutioner och omstrukturerade omkring 15 miljarder USD av sin skuld i form av obligationer (både direkt emitterade och garanterade) genom sin så kallade skuldoperation i november 2015. Den är dock fortfarande relativt hög och de betalningar som måste göras 2018–2019 är betydande.

Valutareserven är fortfarande mindre än vad IMF bedömer vara tillräckligt, särskilt med tanke på den höga utlandsskulden. Även om Ukraina har lyckats fylla på sin **bruttovalutareserv** de senaste tre åren har det gått långsammare än i IMF:s ursprungliga plan. Valutareserven på 18,6 miljarder USD i slutet av januari 2018 understiger fortfarande nivån före krisen och även den nivå som förutsågs för slutet av 2017 när IMF:s program sjösattes (22,3 miljarder USD). Valutareserven kan hamna under förnyat tryck 2018–2019, då landet förväntas betala av mer än 12 miljarder USD i räntor och amorteringar på den direkta och indirekta statsskulden, Denna kulmen på skuldåterbetalningarna sammanfaller med president- och parlamentsvalen 2019. Det förefaller mot denna bakgrund vara nödvändigt att fylla på Ukrainas valutareserv ytterligare, vilket fortsatt makroekonomiskt stöd från EU kan

underlätta både direkt (genom själva utbetalningarna) och indirekt (genom att fungera som en katalysator för inflödet av privat kapital och stärka förtroendet för den lokala valutan).

Det är i detta läge helt nödvändigt att stödet från IMF och Ukrainas internationella samarbetspartner, däribland EU, fortsätter. Sedan krisen bröt ut har den utvidgade lånemöjligheten värd 17,5 miljarder USD som IMF godkände för Ukraina i mars 2015 kompletterats med betydande stöd från Ukrainas bilaterala samarbetspartner, däribland EU. Andra internationella finansiella institutioner som Världsbanken, EBRD och EIB har också intensifierat sina insatser till stöd för Ukrainas ekonomiska övergångsprocess väsentligt. Eftersom Ukrainas ekonomiska återhämtning fortfarande är bräcklig och flera sårbarheter kvarstår, kommer landet enligt IMF:s beräkningar dock att behöva ytterligare extern finansiering 2018 och 2019 på 4,5 miljarder USD (omkring 3,8 miljarder EUR²). Det makroekonomiska stöd som föreslås skulle täcka 26,5 % av det totala behovet av ytterligare finansiering. Världsbanken håller dessutom på att förbereda ett nytt utvecklingspolitiskt lån på 800 miljoner USD som ska bidra till att täcka finansieringsunderskottet. Inräknat det potentiella bidraget från Världsbanken kommer EU:s makroekonomiska stöd att finansiera 32 % av det återstående underskottet på 3,7 miljarder USD.

- Gällande bestämmelser

Ukraina har fått makroekonomiskt stöd på grundval av fyra separata beslut:

- Rådets beslut av den 12 juli 2002 om kompletterande makroekonomiskt stöd till Ukraina (2002/639/EG)³.
- Europaparlamentets och rådets beslut nr 646/2010/EU av den 7 juli 2010 om makroekonomiskt stöd till Ukraina⁴.
- Rådets beslut av den 14 april 2014 om makroekonomiskt stöd till Ukraina (2014/215/EG)⁵.
- Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/601 av den 15 april 2015 om makroekonomiskt stöd till Ukraina⁶.

- Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden.

Förslaget om makroekonomiskt stöd är förenligt med EU:s åtagande att stödja Ukrainas ekonomiska och politiska övergångsprocess. Det är förenligt med principerna för användning av det makroekonomiska stödinstrumentet, bland annat om stödets undantagsmässiga karaktär, politiska förutsättningar, komplementaritet, konditionalitet och finansiell disciplin.

Det makroekonomiska stöd som föreslås är förenligt med målen för den europeiska grannskapspolitiken. Det bidrar till att stödja Europeiska unionens mål om ekonomisk stabilitet och ekonomisk utveckling i Ukraina och, mer allmänt, motståndskraften mot störningar i EU:s östliga grannskap. Genom att stötta myndigheterna i deras ansträngningar att skapa en stabil makroekonomisk ram och genomföra ambitiösa strukturreformer ökar den föreslagna insatsen mervärdet av EU:s samlade engagemang i Ukraina och gör andra former av EU-stöd till landet mer effektivt, däribland budgetstödinsatser och bidrag som ges via externa finansieringsinstrument inom den nuvarande fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020. Det föreslagna makroekonomiska stödet är också en väsentlig del av det samlade

² All valutaomvandling i detta dokument bygger på EUR/USD-kursen 1,19.

³ EGT L 209, 6.8.2002, s. 22.

⁴ EUT L 179, 14.7.2010, s. 1.

⁵ EUT L 111, 15.4.2014, s. 85.

⁶ EUT L 100, 17.4.2015, s. 1.

internationella stödet till Ukraina och kommer att vara ett fortsatt komplement till stödet från andra multilaterala och bilaterala givare.

Ukraina har starka ekonomiska band till EU. Den 1 september 2017 trädde associeringsavtalet mellan EU och Ukraina i kraft. Bestämmelserna om ett fördjupat och omfattande frihandelsområde började tillämpas provisoriskt den 1 januari 2016, då EU och Ukraina öppnade sina respektive marknader för varor och tjänster. EU är Ukrainas främsta handelspartner och svarade för 40,6 % av värdet av Ukrainas samlade handel 2016. Den bilaterala handeln ökade ytterligare 2017. Ukrainas export till EU ökade med 27,3 % jämfört med året innan, medan importen från EU steg med 22,1 % (uttryckt i värde).

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

- Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Europeiska unionen ska erbjuda Ukraina makroekonomiskt stöd på upp till 1 miljard EUR i form av medel- och långfristiga lån som ska bidra till att täcka Ukrainas resterande behov av extern finansiering under perioden 2018–2019. Stödet ska enligt planerna ges i form av två låneutbetalningar. Under förutsättning att de politiska åtgärder som är ett villkor för varje utbetalning har genomförts i tid förväntas den första utbetalningen göras under andra hälften av 2018 och den andra utbetalningen under första hälften av 2019. Stödet kommer att förvaltas av kommissionen. Särskilda bestämmelser gäller för att förhindra bedrägerier och andra oriktigheter i enlighet med budgetförordningen.

Kommissionen och de ukrainska myndigheterna ska i ett samförståndsavtal komma överens om strukturreformsåtgärder i samband med det föreslagna makroekonomiska stödet, bland annat om tidpunkt och turordning. På det sätt som är regel för makroekonomiskt stöd kommer ett villkor för utbetalningarna bland annat att vara tillfredsställande utvärderingar inom ramen för IMF:s program och att Ukraina fortsätter att utnyttja IMF-stödet.

- Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- Subsidiaritetsprincipen

Subsidiaritetsprincipen respekteras eftersom målen för att återställa den kortsiktiga makroekonomiska stabiliteten i Ukraina inte i tillräcklig grad kan uppnås av medlemsstaterna själva och därför på ett bättre sätt kan uppnås genom Europeiska unionen. De främsta orsakerna till detta är budgetbegränsningar på nationell nivå och behovet av nära samordning mellan givarna för att maximera stödets omfattning och effektivitet.

- Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det begränsas till det minimum som krävs för att uppnå målet att återupprätta makroekonomisk stabilitet på kort sikt och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta syfte.

På grundval av IMF:s beräkningar inom ramen för stand-by-avtalet har kommissionen fastställt att stödet motsvarar omkring 26,5 % av det beräknade ytterligare finansieringsunderskott för perioden 2018–2019. Detta betydande åtagande motiveras genom Ukrainas politiska betydelse för stabiliteten i det europeiska grannskapet, den politiska associering och ekonomiska integration med EU som beskrivs i det associeringsavtal mellan de båda parterna som trädde i kraft provisoriskt den 1 september 2017 och den svåra situation

som Ukraina fortfarande befinner sig i, framför allt på grund av konflikten i landets östra delar.

- Val av instrument

Projektfinsiering eller tekniskt bistånd skulle inte vara lämpligt för att uppnå makroekonomiska mål. Det viktigaste mervärdet av det makroekonomiska stödet, jämfört med andra EU-instrument, är att det snabbt skulle minska de externa finansieringssvårigheterna och bidra till att skapa en stabil makroekonomisk ram, bland annat genom att främja en hållbar betalningsbalans och budgetsituation och en lämplig ram för strukturreformer. Genom att stödja införandet av en lämplig ram för makroekonomisk politik och strukturpolitik kan det makroekonomiska stödet göra åtgärder som finansieras i Ukraina genom andra, mer avgränsade, EU-finansieringsinstrument mer effektiva.

3. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNING

- Samråd med berörda parter

Kommissionens avdelningar har under beredningen av detta förslag om makroekonomiskt stöd haft regelbundna kontakter med de ukrainska myndigheterna för att främja Ukrainas ägarskap av programmet. Eftersom det makroekonomiska stödet skulle vara en integrerad del av det internationella stöd som ges till stabiliseringen av Ukrainas ekonomi har kommissionen även samrått med Ukrainas internationella samarbetspartner, däribland Internationella valutafonden och Världsbanken, som ger landet stöd genom omfattande finansieringsprogram.

- Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

Med hjälp av externa experter kommer kommissionen att genomföra en operativ bedömning för att utvärdera kvaliteten och tillförlitligheten i Ukrainas offentliga finansiella flöden och administrativa förfaranden, och en slutrapport utarbetades i augusti 2014. En ny operativ bedömning ska enligt planerna göras andra kvartalet 2018 för att ta hänsyn till den senaste utvecklingen.

- Konsekvensbedömning

EU:s makroekonomiska stöd är ett nödinstrument som är avsett att användas i undantagsfall för att åtgärda allvarliga betalningsbalanssvårigheter i tredjeländer. Detta förslag om makroekonomiskt stöd är därför undantaget från kravet på en konsekvensbedömning i enlighet med kommissionens riktlinjer för en bättre lagstiftning (SWD(2015) 111 final), eftersom det är en politisk nödvändighet att agera snabbt i denna nödsituation som kräver omedelbara insatser.

Mer generellt utgår kommissionen i sina förslag om makroekonomiskt stöd från lärdomar av utvärderingar av tidigare insatser i EU:s grannskap. Det makroekonomiska stödet och det ekonomiska anpassnings- och reformprogram som är ett villkor för det kommer att bidra till att täcka Ukrainas finansieringsbehov på kort sikt, stötta det politiska arbetet för att stärka landets offentliga finanser och utlandsställning på medellång sikt samt lägga grunden till en hållbar tillväxt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Det planerade stödet skulle ges i form av lån och bör finansieras genom kommissionens upplåning på EU:s vägnar. Budgetkostnaderna för stödet kommer att motsvara avsättningarna på 9 % av de utbetalda beloppen till garantifonden för EU:s lån till tredjeland från budgetpost

01 03 06 (*Inbetalningar till garantifonden*). Om det första lånet på totalt 500 miljoner EUR betalas ut 2018 och det andra lånet på totalt 500 miljoner EUR betalas ut 2019 kommer enligt reglerna för garantifondsmechanismen insättningarna att göras till budgetarna för 2020 (45 miljoner EUR) och 2021 (45 miljoner EUR).

På grundval av aktuella prognoser om utnyttjandet av budgetpost 01 03 06 bedömer kommissionen att budgetkonsekvenserna av det föreslagna makroekonomiska stödet till Ukraina kan hanteras.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en tidsgräns. Det föreslagna makroekonomiska stödet skulle vara tillgängligt i två och ett halvt år från och med dagen efter det att samförståndsavtalet träder i kraft.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT**om ytterligare makroekonomiskt stöd till Ukraina**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212.2,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

(1) Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Ukraina fortsätter att utvecklas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken och det östra partnerskapet. Ett associeringsavtal mellan unionen och Ukraina som innefattar ett fördjupat och omfattande frihandelsområde trädde i kraft den 1 september 2017.

(2) Ukraina började våren 2014 att genomföra ett ambitiöst reformprogram som syftar till att stabilisera landets ekonomi och förbättra invånarnas utkomstmöjligheter. Ukraina och unionen har gemensamt fastställt en reformagenda (associeringsagendan, senast uppdaterad i mars 2015). Högst på agendan står bland annat korruptionsbekämpning, författnings- och valreformer samt reform av rättsväsendet.

(3) Utöver politiskt stöd utlovade unionen i mars 2014 ett finansiellt paket värt över 11 miljarder EUR för att stödja stabilisering av ekonomin och genomförande av reformer i Ukraina, vilket innefattade 1,6 miljarder EUR i makroekonomiskt stöd enligt rådets beslut 2002/639/EG⁷, Europaparlamentets och rådets beslut nr 646/2010/EU⁸ och rådets beslut 2014/215/EU⁹. Med tanke på Ukrainas betydande behov av extern finansiering gjordes ytterligare 1,8 miljarder EUR i makroekonomiskt stöd tillgängligt för landet i april 2015 enligt Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/601¹⁰.

(4) Ukraina har sedan maj 2014 tagit emot 2,81 miljarder EUR i makroekonomiskt stöd från unionen, däribland 1,2 miljarder EUR av de 1,8 miljarder EUR som är tillgängliga enligt Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/601. Den tredje och sista utbetalningen av det makroekonomiska stödet på 600 miljoner EUR enligt beslut (EU) 2015/601 ställdes den

⁷ Rådets beslut 2002/639/EG av den 12 juli 2012 om kompletterande makroekonomiskt stöd till Ukraina (EGT L 209, 6.8.2002, s. 22).

⁸ Europaparlamentets och rådets beslut nr 646/2010/EU av den 7 juli 2010 om makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L 179, 14.7.2010, s. 1).

⁹ Rådets beslut 2014/215/EU av den 14 april 2014 om makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L 111, 15.4.2014, s. 85).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/601 av den 15 april 2015 (EUT L 100, 17.4.2015, s. 1).

18 januari 2018 in på grund av att Ukraina inte fullföljt hela det strukturreformprogram som var ett villkor för denna utbetalning.

(5) Den 11 mars 2015 godkände Internationella valutafonden (IMF) en fyraårig utvidgad lånemöjlighet för Ukraina värd omkring 17,5 miljarder USD för att stödja landets ekonomiska anpassnings- och reformprogram, varav 8,5 miljarder USD utbetalades under åren 2015–2017. IMF:s ekonomiska stöd har kompletterats med betydande stöd från flera bilaterala samarbetspartner (bland annat unionen och dess medlemsstater, Förenta staterna, Japan och Kanada). Även andra internationella finansiella institutioner som Världsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och Europeiska investeringsbanken (EIB) har intensifierat sitt stöd till Ukrainas ekonomiska övergångsprocess väsentligt.

(6) Efter en teknisk IMF-delegations besök i landet i november 2017 reviderade IMF sin uppskattning av Ukrainas behov av extern finansiering och fastställde att det kommer att finnas ett ytterligare underskott på 4,5 miljarder USD 2018 och 2019. Dessa finansieringsbehov täcks inte av det stöd som världssamfundet hittills har utlovat och som omfattar unionens makroekonomiska stöd enligt rådets beslut 2002/639/EG, Europaparlamentets och rådets beslut nr 646/2010/EU, rådets beslut 2014/215/EU och Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/601.

(7) Till följd av den svåra ekonomiska och finansiella situation som Ukraina fortfarande befinner sig i begärde myndigheterna i november 2017 ytterligare makroekonomiskt stöd från unionen.

(8) Vid mötet i associeringsrådet EU-Ukraina den 8 december 2017 vidhöll unionen sitt stöd för Ukrainas stora reformansträngningar och att finansiellt stöd ska ges på villkor att landet gör konkreta framsteg med sina reformer.

(9) Eftersom Ukraina är ett land som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken bör det anses vara berättigat till makroekonomiskt stöd från unionen.

(10) Unionens makroekonomiska stöd bör vara ett extraordinärt finansieringsinstrument för obundet och icke öronmärkt betalningsbalansstöd som syftar till att tillgodose stödmottagarens omedelbara behov av extern finansiering och stötta genomförandet av ett program bestående av kraftfulla och omedelbara anpassnings- och strukturreformåtgärder för att förbättra betalningsbalansen på kort sikt.

(11) Med hänsyn till att det, trots stödet från IMF och andra multilaterala institutioner, fortfarande finns ett betydande resterande underskott i Ukrainas betalningsbalans anses unionens makroekonomiska stöd till Ukraina, tillsammans med IMF-programmet, under nuvarande exceptionella omständigheter vara ett lämpligt svar på Ukrainas begäran om stöd för ekonomisk stabilisering. Det makroekonomiska stödet skulle stödja Ukrainas ekonomiska stabilisering och strukturreformer och komplettera det stöd som är tillgängligt inom ramen för det finansiella arrangemanget med IMF.

(12) Syftet med unionens makroekonomiska stöd bör vara att göra det möjligt för Ukraina att återgå till en situation där behoven av extern finansiering är hållbara och på så sätt stödja landets ekonomiska och sociala utveckling.

(13) Storleken på unionens makroekonomiska stöd fastställs på grundval av en fullständig kvantitativ bedömning av Ukrainas resterande behov av extern finansiering och tar hänsyn till landets förmåga att finansiera sig självt med egna medel, särskilt genom sin valutareserv. Unionens makroekonomiska stöd bör utgöra ett komplement till de program och resurser som tillhandahålls av IMF och Världsbanken. Stödets storlek tar även hänsyn till de förväntade finansiella bidragen från bilaterala och multilaterala givare och vikten av att säkerställa en

rättvis fördelning mellan unionen och andra givare, samt till användningen av andra EU-instrument för Ukrainas externa finansiering och mervärdet av unionens totala engagemang.

(14) Kommissionen bör säkerställa att unionens makroekonomiska stöd är rättsligt och innehållsmässigt förenligt med de viktigaste principerna, målen och åtgärderna inom de olika områdena för yttre åtgärder och annan relevant unionspolitik.

(15) Unionens makroekonomiska stöd bör stödja unionens utrikespolitik i förhållande till Ukraina. Kommissionens avdelningar och Europeiska utrikestjänsten bör ha ett nära samarbete under hela genomförandet av det makroekonomiska stödet i syfte att samordna unionens utrikespolitik och att säkerställa att den är konsekvent.

(16) Unionens makroekonomiska stöd bör främja Ukrainas uppslutning kring de värderingar man delar med unionen, däribland demokrati, rättsstatsprincipen, god samhällsstyrning, respekt för de mänskliga rättigheterna, hållbar utveckling och fattigdomsminskning, samt dess uppslutning kring principerna om en öppen, regelstyrd och rättvis handel.

(17) Ett förhandsvillkor för unionens makroekonomiska stöd bör vara att Ukraina respekterar faktiska demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen, samt garanterar respekt för de mänskliga rättigheterna. De särskilda målen för unionens makroekonomiska stöd bör dessutom stärka effektiviteten, öppenheten och ansvarsskyldigheten i systemen för förvaltning av offentliga medel i Ukraina och främja strukturreformer som syftar till att främja en hållbar tillväxt för alla, skapa sysselsättning och stärka de offentliga finanserna. Både uppfyllandet av förhandsvillkoren och uppnåendet av dessa mål bör regelbundet övervakas av kommissionen och Europeiska utrikestjänsten.

(18) För att säkerställa att EU:s finansiella intressen knutna till det makroekonomiska stödet skyddas effektivt bör Ukraina vidta lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oriktigheter i samband med stödet. Det bör dessutom föreskrivas att kommissionen ska genomföra kontroller och revisionsrätten göra revisioner.

(19) Europaparlamentets och rådets befogenheter (i egenskap av budgetmyndighet) påverkas inte av att det makroekonomiska stödet utbetalas.

(20) De avsättningar som krävs för det makroekonomiska stödet bör vara förenliga med de budgetanslag som fastställts i den fleråriga budgetramen.

(21) Unionens makroekonomiska stöd bör förvaltas av kommissionen. För att säkerställa att Europaparlamentet och rådet kan följa genomförandet av detta beslut bör kommissionen regelbundet informera dem om utvecklingen när det gäller stödet och överlämna relevanta dokument till dem.

(22) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av detta beslut bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011¹¹.

(23) Unionens makroekonomiska stöd bör ges på ekonomiskpolitiska villkor som fastställs i ett samförståndsavtal. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet, och av effektivitetsskäl, bör kommissionen bemyndigas att förhandla om sådana villkor med de ukrainska myndigheterna under övervakning av kommittén med företrädare för medlemsstaterna i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011. Enligt den förordningen bör det

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

rådgivande förfarandet som allmän regel tillämpas i alla andra fall än de som föreskrivs i densamma. Med hänsyn till den potentiellt stora inverkan som stöd som överstiger 90 miljoner EUR kan ha är det lämpligt att tillämpa granskningsförfarandet för transaktioner som överstiger detta tröskelvärde. Med tanke på storleken på unionens makroekonomiska stöd till Ukraina bör granskningsförfarandet tillämpas vid antagandet av samförståndsavtalet och vid minskning, uppskjutande eller indragning av stödet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionen ska göra makroekonomiskt stöd till ett värde av högst 1 miljard EUR (nedan kallat *unionens makroekonomiska stöd*) tillgängligt för Ukraina för att stödja stabiliseringen av landets ekonomi och en omfattande reformagenda. Stödet ska bidra till att täcka Ukrainas betalningsbalansbehov såsom det fastställs i IMF-programmet.
2. Hela unionens makroekonomiska stöd ska tillhandahållas Ukraina i form av lån. Kommissionen ska ha befogenhet att på unionens vägnar låna upp nödvändiga medel på kapitalmarknaderna eller av finansinstitut och därefter låna ut dem till Ukraina. Lånen ska ha en maximal genomsnittlig löptid på 15 år.
3. Kommissionen ska betala ut det makroekonomiska stödet i enlighet med de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan Internationella valutafonden (IMF) och Ukraina och de grundläggande principer och mål gällande ekonomiska reformer som fastställs i det associeringsavtal mellan EU och Ukraina – inbegripet det djupgående och omfattande frihandelsområdet – som har ingåtts inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken.
Kommissionen ska regelbundet informera Europaparlamentet och rådet om utvecklingen när det gäller unionens makroekonomiska stöd, inbegripet utbetalningarna, och utan dröjsmål överlämna relevanta dokument till dessa institutioner.
4. Unionens makroekonomiska stöd ska vara tillgängligt under två och ett halvt år från och med dagen efter det att det samförståndsavtal som avses i artikel 3.1 har trätt i kraft.
5. Om Ukrainas finansieringsbehov minskar avsevärt i förhållande till de ursprungliga prognoserna under den period som det makroekonomiska stödet betalas ut, ska kommissionen, i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 7.2, minska, skjuta upp eller ställa in utbetalningen av det.

Artikel 2

1. Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens makroekonomiska stöd ska vara att Ukraina respekterar faktiska demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatsprincipen, samt garanterar respekt för de mänskliga rättigheterna.
2. Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten ska övervaka att detta förhandsvillkor uppfylls under det makroekonomiska stödets hela livscykel.

3. Punkterna 1 och 2 i denna artikel ska tillämpas i enlighet med rådets beslut 2010/427/EU¹².

Artikel 3

1. Kommissionen ska, i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 7.2, komma överens med de ukrainska myndigheterna om tydligt definierade ekonomiskpolitiska och finansiella villkor rörande strukturreformer och sunda offentliga finanser för det makroekonomiska stödet och fastställa dessa i ett samförståndsavtal (nedan kallat *samförståndsavtalet*) tillsammans med en tidsfrist för deras uppfyllande. De ekonomiskpolitiska och finansiella villkoren i samförståndsavtalet ska vara förenliga med de avtal och överenskommelser som avses i artikel 1.3, inbegripet de makroekonomiska anpassnings- och strukturreformprogram som Ukraina genomför med stöd från IMF.
2. Villkoren i punkt 1 ska särskilt syfta till att stärka effektiviteten, öppenheten och ansvarsskyldigheten i systemen för förvaltning av de offentliga finanserna i Ukraina, däribland systemen för utnyttjande av unionens makroekonomiska stöd. Vid utformningen av politiska åtgärder ska lämplig hänsyn även tas till framstegen när det gäller det ömsesidiga öppnandet av marknader, utvecklingen av en regelstyrd och rättvis handel och andra prioriteringar i unionens utrikespolitik. Kommissionen ska regelbundet övervaka framstegen mot dessa mål.
3. Närmare finansiella villkor för unionens makroekonomiska stöd ska fastställas i ett låneavtal som kommissionen ska ingå med de ukrainska myndigheterna.
4. Kommissionen ska regelbundet kontrollera att villkoren i artikel 4.3 fortfarande uppfylls, inbegripet att Ukrainas ekonomiska politik överensstämmer med målen för unionens makroekonomiska stöd. Kommissionen ska i detta sammanhang ha ett nära samarbete med IMF och Världsbanken samt, vid behov, med Europaparlamentet och rådet.

Artikel 4

1. Under förutsättning att villkoren i punkt 3 uppfylls ska kommissionen tillhandahålla det makroekonomiska stödet i form av två låneutbetalningar. Storleken på varje utbetalning ska fastställas i det samförståndsavtal som avses i artikel 3.
2. Avsättningar för unionens makroekonomiska stöd ska om nödvändigt göras i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009¹³.
3. Kommissionen ska besluta att verkställa utbetalningarna under förutsättning att samtliga följande villkor har uppfyllts:
 - (a) Förhandsvillkoret i artikel 2.
 - (b) Ett kontinuerligt tillfredsställande genomförande av ett policyprogram med starka anpassnings- och strukturreformåtgärder som stöds av ett annat kreditarrangemang med IMF än ett förebyggande IMF-lån.

¹² Rådets beslut 2010/427/EU av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (EUT L 201, 3.8.2010, s. 30).

¹³ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 av den 25 maj 2009 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land (EUT L 145, 10.6.2009, s. 10).

- (c) Ett tillfredsställande genomförande av de ekonomiskpolitiska och finansiella villkor som man enats om i samförståndsavtalet.

Den andra delutbetalningen ska i princip inte verkställas förrän minst tre månader efter den första delutbetalningen.

4. Om kommissionen finner att villkoren i punkt 3 inte uppfylls ska utbetalningen av unionens makroekonomiska stöd tillfälligt skjutas upp eller ställas in. I sådana fall ska kommissionen informera Europaparlamentet och rådet om skälen till att utbetalningen skjuts upp eller ställts in.
5. Unionens makroekonomiska stöd ska utbetalas till Ukrainas centralbank. Om inte annat följer av de bestämmelser som överenskoms i samförståndsavtalet, däribland en bekräftelse av det resterande finansieringsbehovet i budgeten, får Ukrainas finansministerium vara slutlig mottagare av unionens stöd.

Artikel 5

1. De upplånings- och utlåningstransaktioner som avser unionens makroekonomiska stöd ska genomföras i euro med samma valuteringsdag och får inte innefatta någon löptidsomvandling eller exponera unionen för valuta- eller ränterisk eller annan kommersiell risk.
2. Om omständigheterna medger detta, och på Ukrainas begäran, får kommissionen vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att lånevillkoren inkluderar en klausul om förtida återbetalning och att det finns en motsvarande klausul i villkoren för upplåningstransaktionerna.
3. Om omständigheterna medger en förbättring av räntesatsen på lånet, och på Ukrainas begäran, får kommissionen besluta att refinansiera hela eller en del av det ursprungliga lånet eller omstrukturera motsvarande finansiella villkor. Refinansiering eller omstrukturering ska ske i enlighet med punkterna 1 och 4 och får inte förlänga löptiden för den berörda upplåningen eller öka det kapital som är utestående på dagen för refinansieringen eller omstruktureringen.
4. Alla unionens kostnader i samband med upp- och utlåningstransaktioner till följd av detta beslut ska bäras av Ukraina.
5. Kommissionen ska informera Europaparlamentet och rådet om utvecklingen vad gäller de transaktioner som avses i punkterna 2 och 3.

Artikel 6

1. Unionens makroekonomiska stöd ska genomföras i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012¹⁴ och kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012¹⁵.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (*EUT L 298, 26.10.2012, s. 1*).

¹⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (*EUT L 362, 31.12.2012, s. 1*).

2. Genomförandet av unionens makroekonomiska stöd ska ske genom direkt förvaltning.
3. Det låneavtal som avses i artikel 3.3 ska innehålla bestämmelser som
 - (a) säkerställer att Ukraina regelbundet kontrollerar att finansieringen från unionens budget använts korrekt och vidtar lämpliga åtgärder för att förhindra oriktigheter och bedrägerier samt, vid behov, vidtar rättsliga åtgärder för att återvinna medel som utbetalats enligt detta beslut och som har förskingrats,
 - (b) säkerställer skyddet av EU:s finansiella intressen, i synnerhet bestämmelser om särskilda åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oriktigheter som påverkar unionens makroekonomiska stöd, i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95¹⁶, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96¹⁷ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013¹⁸,
 - (c) uttryckligen ger kommissionen, inbegripet Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, eller dess företrädare rätt att genomföra kontroller, inbegripet kontroller och inspektioner på plats,
 - (d) uttryckligen ger kommissionen och revisionsrätten rätt att utföra revisioner under och efter den period då unionens makroekonomiska stöd är tillgängligt, inbegripet genom granskning av dokument och revisioner på plats i form av exempelvis operativa bedömningar,
 - (e) säkerställer att unionen har rätt till återbetalning av lånet i förtid om det konstateras att Ukraina, i samband med förvaltningen av unionens makroekonomiska stöd, har gjort sig skyldigt till bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som skadar unionens finansiella intressen.
4. Innan unionens makroekonomiska stöd genomförs ska kommissionen med hjälp av en operativ bedömning bedöma sundheten i Ukrainas finansiella system, de administrativa förfarandena samt de interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för sådant stöd.

Artikel 7

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

¹⁶ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

¹⁷ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

Artikel 8

1. Kommissionen ska senast den 30 juni varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av detta beslut under det föregående året, inklusive en utvärdering av detta genomförande. I rapporten ska
 - (a) framstegen i genomförandet av unionens makroekonomiska stöd granskas,
 - (b) man bedöma Ukrainas ekonomiska situation och framtidsutsikter, samt vilka framsteg som gjorts i fråga om genomförandet av de politiska åtgärder som avses i artikel 3.1,
 - (c) sambandet anges mellan de ekonomiskpolitiska villkoren i samförståndsavtalet, Ukrainas aktuella ekonomiska och statsfinansiella utveckling och kommissionens beslut att verkställa utbetalningarna av unionens makroekonomiska stöd.
2. Kommissionen ska senast två år efter utgången av den tillgänglighetsperiod som avses i artikel 1.4 överlämna en efterhandsutvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet, med en bedömning av resultaten av unionens avslutade makroekonomiska stöd, hur effektivt det varit och i vilken grad det bidragit till syftena med stödet.

Artikel 9

Detta beslut träder i kraft den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

Makroekonomiskt stöd till Ukraina

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen¹⁹

Politikområde: Avdelning 01 – Ekonomiska och finansiella frågor

Aktivitet: 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

1.3. Typ av förslag eller initiativ

X Förslaget/initiativet avser en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. *Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till*

”En nysatsning på sysselsättning, tillväxt och investeringar Att öka välbefindandet i länder utanför EU”

Området för verksamhet som berör GD Ekonomi och finans avser följande:

- (a) Stödja makroekonomisk stabilitet och främja tillväxtfrämjande reformer utanför EU, bl.a. genom regelbunden ekonomisk dialog med viktiga partner och genom att tillhandahålla makroekonomiskt stöd, och
- (b) Stöd till utvidgningsprocessen, genomförandet av EU:s grannskapspolitik och EU:s prioriteringar i andra tredjeländer genom genomförande av ekonomisk analys och tillhandahållande av politisk bedömning och rådgivning.

1.4.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

Specifikt mål: ”Att öka välbefindandet i länder utanför EU”

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen: Internationella ekonomiska och finansiella frågor

1.4.3. *Verkan eller resultat som förväntas*

Det föreslagna stödet består av ett EU-lån på 1 miljard EUR till Ukraina, i syfte att bidra till en mer hållbar betalningsbalanssituation. Stödet, som ska betalas ut i två delar, bör hjälpa landet att komma till rätta med sin svåra ekonomiska situation och betalningsbalanssituation. Det kommer också att främja strukturreformer som syftar till att öka den hållbara ekonomiska tillväxten och förbättra förvaltningen av de offentliga finanserna.

1.4.4. *Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan*

Myndigheterna ska regelbundet rapportera om ett antal indikatorer till kommissionens avdelningar samt tillhandahålla en omfattande rapport om

¹⁹ Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

uppfyllandet av de överenskomna politiska villkoren innan de tre delutbetalningarna av stödet genomförs.

Kommissionens avdelningar kommer att fortsätta att övervaka förvaltningen av de offentliga finanserna mot bakgrund av den operativa bedömning av de finansiella och administrativa kanalerna i Ukraina som ska göras andra kvartalet 2018. EU:s delegation i Ukraina kommer också att regelbundet rapportera om frågor som är relevanta för övervakningen av stödet. Kommissionen kommer även i fortsättningen att ha täta kontakter med IMF och Världsbanken för att dra nytta av deras lärdomar från pågående insatser i Ukraina.

Enligt det föreslagna beslutet ska en årlig rapport överlämnas till Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av hur stödet genomförts. En oberoende efterhandsutvärdering av stödet kommer att göras inom två år efter det att genomförandeperioden har löpt ut.

1.5. Motivering till förslaget eller initiativet

1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Stödet ska utbetalas förutsatt att det politiska förhandsvillkoret uppfylls och tillfredsställande framsteg görs i genomförandet av det finansiella arrangemanget mellan Ukraina och IMF. Dessutom ska kommissionen och de ukrainska myndigheterna i ett samförståndsavtal komma överens om särskilda politiska villkor.

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå

Genom att hjälpa landet att bli mer motståndskraftigt mot ekonomiska störningar i omvärlden kommer det föreslagna makroekonomiska stödet att främja makroekonomisk stabilitet och ekonomiska reformer i landet. Genom att komplettera stödet från andra EU-instrument, de internationella finansiella institutionerna och andra givare kommer det att bidra till att göra det ekonomiska stöd paket som det internationella givarsamfundet enades om efter krisen mer effektivt.

Det föreslagna programmet kommer också att stärka regeringens reformvilja. Detta kommer bland annat att säkerställas genom att lämpliga villkor knyts till utbetalningen av stödet. I ett större sammanhang kommer programmet att signalera för andra länder i regionen att EU är redo att stödja länder i ekonomiska svårigheter som slår in på en tydlig reformbana.

1.5.3. Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder

Sedan 2004 har det gjorts sammanlagt femton efterhandsutvärderingar av makroekonomiskt stöd. Slutsatsen i dessa utvärderingar är att makroekonomiskt stöd verkligen bidrar – om än ibland i ringa grad och indirekt – till att man lyckas förbättra hållbarheten i betalningsbalansen och den makroekonomiska stabiliteten och få till stånd strukturreformer i mottagarlandet. I de flesta fall hade det makroekonomiska stödet en positiv effekt på mottagarlandets betalningsbalans och bidrog till att lätta på budgetrestriktionerna. Det ledde också till en något högre ekonomisk tillväxt.

En oberoende utvärdering granskade 2017 mervärdet, effekterna, utformningen och genomförandet av två tidigare makroekonomiska stödinsatser i Ukraina (MES I och MES II, som omfattade utbetalningar på sammanlagt 1,61 miljarder EUR under åren 2014–2015) och fann att de varit relevanta, verkningsfulla och genomförts på ett effektivt sätt. De viktigaste slutsatserna av utvärderingen är att det makroekonomiska stödet, delvis på grund av att de hade givits så snabbt, hade haft en positiv inverkan

på Ukrainas ekonomi genom att bidra till att stabilisera den finansiella situationen och inte förutsätta åtgärder som skulle ha fått mycket negativa sociala effekter (till exempel ytterligare nedskärningar i de offentliga utgifterna). Stödet bidrog även till reformarbetet i landet.

1.5.4. *Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter*

EU är en av Ukrainas största biståndsgivare och stödjer landets ekonomiska, strukturella och institutionella reformer, men även civilsamhället. Syftet är att den nuvarande stödnivån på upp till 200 miljoner EUR/år i form av bidrag ska bibehållas även under perioden 2018–2020, under förutsättning att framstegen i reformarbetet fortsätter. Förutom att stödja ekonomiska och statliga reformer skulle EU-stödet ha som mål att förbättra tillgången till utbildning, sysselsättning och sjukvård för de ukrainska medborgarna, framför allt för de mest sårbara grupperna, däribland de som drabbats av konflikten i landets östra delar.

Det viktigaste mervärdet av det makroekonomiska stödet jämfört med andra EU-instrument skulle vara att bidra till att skapa en stabil makroekonomisk ram, bl.a. genom att främja en hållbar betalningsbalans och budgetsituation, samt en lämplig ram för strukturreformer. Det makroekonomiska stödet är inte ett regelbundet ekonomiskt stöd utan ska upphöra så snart landets externa finansiella situation är på hållbar kurs igen.

Det makroekonomiska stödet skulle även vara ett komplement till de internationella finansiella institutionernas åtgärder, särskilt det anpassnings- och reformprogram som stöds av IMF och Världsbanken.

1.6. **Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen**

X Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**

X Förslaget eller initiativet ska gälla i 2,5 år från och med ikraftträdandet av samförståndsavtalet, såsom anges i artikel 1.4 i beslutet

X Det påverkar resursanvändningen från 2018 till 2021.

1.7. **Planerad metod för genomförandet**²⁰

X **Direkt centraliserad förvaltning** som sköts av kommissionen

2. **FÖRVALTNING**

2.1. **Bestämmelser om uppföljning och rapportering**

Detta stöd är makroekonomiskt och utformat i överensstämmelse med det IMF-stödda ekonomiska programmet. Kommissionens övervakning kommer att göras utifrån framstegen i genomförandet av IMF-arrangemanget samt de särskilda reformåtgärder som ska överenskommas med de ukrainska myndigheterna i ett samförståndsavtal (se också punkt 1.4.4).

²⁰ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2.2. Administrations- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

Det finns risker för det föreslagna makroekonomiska stödet som har att göra med dess förvaltning, hur det genomförs och den politiska situationen.

Det finns en risk att det makroekonomiska stödet kan användas på ett orättmätigt sätt. Eftersom det makroekonomiska stödet inte ges för specifika utgifter som Ukraina har (till skillnad från till exempel projektfinansiering) har denna risk att göra med den allmänna kvaliteten på centralbankens och finansministeriets förvaltningssystem, administrativa förfaranden, kontroll- och övervakningsfunktioner, it-säkerhet och lämpliga kapacitet för intern och extern revision.

En andra risk hänger samman med möjligheten att Ukraina inte fullgör sina ekonomiska åtaganden gentemot EU i samband med de föreslagna MES-lånen (risk för betalningsinställelse eller kreditrisk), vilket till exempel skulle kunna ske om landets betalningsbalans och finansiella ställning försämrades kraftigt.

En annan väsentlig risk för insatser är den regionala geopolitiska situationen, framför allt den fortsatta konflikten i landets östra delar som är en viktig orsak till att inflödet av privat kapital uteblir. En försämring av regionens geopolitiska situation kan ha en negativ inverkan på Ukrainas makroekonomiska stabilitet, påverka IMF-programmets resultat och utbetalningen och/eller återbetalningen av det föreslagna makroekonomiska stödet. Ukrainas fortsatt besvärliga relationer med Ryssland, som är en av landets viktigaste exportmarknader, har även en negativ inverkan på landets ekonomiska återhämtning.

Inom landet är de största riskerna det komplicerade politiska klimatet och att det finns starka kapitalintressen som motsätter sig reformer. Detta kan leda till att man inte genomför tillräckliga reformer, i synnerhet inte före det nationella valet 2019, och därmed hindra genomförandet av det föreslagna makroekonomiska stödet, bland annat genom att påverka framstegen i genomförandet av IMF-programmet.

2.2.2. Planerade kontrollmetoder

Det makroekonomiska stödet kommer under kommissionens ansvar att bli föremål för verifiering, kontroll och revision av bland annat Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och revisionsrätten.

2.2.3. Kostnader och nytta med kontroller samt förväntad andel fall där reglerna inte följs

Kommissionens grundkostnader för verifiering och kontroll samt kostnaden för den operativa bedömning av de finansiella och administrativa kanalerna som ska göras innan stödet betalas ut framgår av tabell 3.2.1. Dessutom uppstår kostnader för Europeiska revisionsrätten och för eventuella insatser från Olafs sida. Den operativa bedömningen bidrar inte bara till att bedöma riskerna för missbruk av medlen. Den ger dessutom användbar information om de nödvändiga reformerna på området förvaltning av de offentliga finanserna. När det gäller den förväntade andelen fall där reglerna inte följs bedöms risken (i form av utebliven återbetalning av lånet eller missbruk av medel) vara låg utifrån de erfarenheter som har gjorts sedan instrumentet för makroekonomiskt stöd inrättades.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

För att minska riskerna för bedräglig användning har flera åtgärder vidtagits och kommer att vidtas.

Låneavtalet och bidragsavtalet kommer till att börja med att omfatta ett antal bestämmelser om inspektioner, bedrägeribekämpning, revision och återvinning av medel vid bedrägerier eller korruption. Vidare kommer stödet att bli föremål för ett antal specifika villkor, bland annat i fråga om förvaltningen av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektiviteten, insynen och ansvarsskyldigheten. Stödet kommer dessutom att betalas in på ett särskilt konto hos Ukrainas centralbank.

I enlighet med budgetförordningens krav kommer kommissionens avdelningar dessutom att göra en operativ bedömning av Ukrainas finansiella och administrativa kanaler för att säkerställa att förfarandena för att förvalta programstöd, inbegripet det makroekonomiska stödet, ger tillräckliga garantier. Utvärderingen kommer att omfatta bland annat upprättande och genomförande av budget, intern och extern revision, offentlig upphandling, likviditets- och skuldförvaltning, samt centralbankens oberoende. Den konsultbyrå som utför denna operativa bedömning förväntas lägga fram sina preliminära slutsatser andra kvartalet 2018. EU:s beskickning i Kiev kommer att fortsätta att följa utvecklingen på detta område. Kommissionen använder även budgetstödåtgärder för att hjälpa de ukrainska myndigheterna att förbättra sina system för förvaltning av de offentliga finanserna, och dessa insatser får starkt stöd från andra givare.

Stödet kommer slutligen under kommissionens ansvar att bli föremål för verifiering, kontroll och revision av bland annat Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och revisionsrätten.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

01 03 02 Makroekonomiskt stöd

01 03 06 Inbetalningar till garantifonden

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ avanslag	Bidrag			
	Nummer [Beskrivning.....]	Diff./Icke-diff. (21)	från Eftaländer ²²	från kandidatländer ²³	från tredje-länder	enligt artikel 18.1 aa i budgetförordningen
4	01 03 02 Makroekonomiskt stöd	Differentierade	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
4	01 03 06 Inbetalningar till garantifonden	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

01 03 06 – Enligt kommissionens förslag ska medel avsättas till garantifonden för åtgärder avseende tredjeland i enlighet med förordningen om garantifonden²⁴ med anslag från budgetrubrik 01 03 06 (”Inbetalningar till garantifonden”) motsvarande 9 % av de totala utestående beloppen. Avsättningen beräknas i början av år ”n” som differensen mellan målbeloppet och värdet av fondens nettotillgångar vid slutet av år ”n-1”. Denna avsättning förs in år ”n” i den preliminära budgeten för ”n+1” och inbetalas i sin helhet i början av år ”n+1” från ”Inbetalningar till Garantifonden” (budgetrubrik 01 03 06). Därmed kommer 9 % (dvs. högst 90 miljoner EUR) av det utbetalda beloppet att räknas in i målbeloppet i slutet av år ”n-1” vid beräkningen av inbetalningen till fonden.

Nya budgetrubriker som föreslås Ej tillämpligt

²¹ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

²² Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²³ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

²⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 av den 25 maj 2009 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land (EUT L 145, 10.6.2009, s. 10).

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen

[Beteckning: EU som global partner]

4

GD: <ECFIN>			År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	TOTAL T
•Driftsanslag							
Budgetrubrik 01 03 06 Inbetalningar till garantifonden	Åtaganden	(1a)			45	45	90
	Betalningar	(2 a)			45	45	90
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program (operativ bedömning och efterhandsutvärdering)							
Budgetpost 01 03 02 Makroekonomiskt stöd	Åtaganden	(3)	0,07			0,15	0,22
	Betalningar	(3 a)	0,07			0,15	0,22
TOTALA anslag för GD ECFIN	Åtaganden	= 1+1 a +3	0,07		45	45,15	90,22
	Betalningar	= 2+2 a +3	0,07		45	45,15	90,22
•TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)			45	45	90
	Betalningar	(5)			45	45	90
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)	0,07			0,15	0,22
TOTALA anslag inom RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	0,07		45	45,15	90,22
	Betalningar	=5+ 6	0,07		45	45,15	90,22

Följande ska anges om flera rubriker i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	”Administrativa utgifter”					TOTAL T
		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	
GD: Ekonomi och finans							
•Personalresurser		0,043	0,429	0,215	0,010	0,010	0,706
•Övriga administrativa utgifter		0,010	0,040	0,020			0,070
TOTALT GD ECFIN	Anslag	0,053	0,469	0,235	0,010	0,010	0,776
TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	0,053	0,469	0,235	0,010	0,010	0,777

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	TOTAL T
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	0,053	0,539	0,235	45,01	45,16	90,997
	Betalningar	0,053	0,539	0,235	45,01	45,16	90,997

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål- och resultatbeteckning

↓

SPECIFIKT MÅL nr 1²⁵

		År 2017		År 2018		År 2019		År 2020		År 2021			
	Typ	Numm er	Kost n.	Numm er	Kost n.	Numm er	Kost n.	Numm er	Kost n.	Numm er	Kostn .	Tota lt	Total kostna
- Resultat 1	Efterhandsutvärdering									1	0,150	1	0,150
Resultat 2	Operativ utvärdering			1	0,070							1	0,070
- Resultat 3	Inbetalningar till garantifonden							1	45	1	45	2	90,0
Delsumma för specifikt mål nr 1				1	0,070			1	45	2	45,150	4	90,22
TOTALA KOSTNADER				1	0,070			1	45	2	45,150	4	90,22

²⁵ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: "Specifikt/specifika mål...".

3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur

3.2.3.1. Sammanfattning

Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	²⁶	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021			TOTALT
RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen									
Personalresurser		0,043	0,429	0,215	0,010	0,010			0,707
Övriga administrativa utgifter (tjänsteresor)		0,010	0,040	0,020					0,070
Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen		0,053	0,469	0,235	0,010	0,010			0,777
Belopp utanför RUBRIK 5²⁷ i den fleråriga budgetramen									
Personalresurser									
Andra utgifter av administrativ natur									
Delsumma för belopp utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen									
TOTALT		0,053	0,469	0,235	0,010	0,010			0,777

Administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²⁶

Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

²⁷

Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.2. Beräknat personalbehov

Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021		
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
01 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		0,3	3,0	1,5	0,07	0,07		
XX 01 01 02 (vid delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)								
• Extern personal (uttryckt i heltidsekvivalenter)²⁸								
XX 01 02 01 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)								
XX 01 02 02 (kontraktanställda, vikarier, unga experter, lokalanställda och nationella experter som tjänstgör vid delegationerna)								
xx 01 04 yy ²⁹	- vid huvudkontoret							
	- vid delegationer							
xx 01 05 02 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 02 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med direkta forskningsåtgärder)								
Annan budgetrubrik (ange vilken)								
TOTALT		0,3	3,0	1,5	0,07	0,07		

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

²⁸ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen]. förklarar vissa inte används i den i den svenska versionen].

²⁹ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

Tjänstemän och tillfälligt anställda	<p>Direktör direktorat D: Övervaka och förvalta åtgärden, samarbeta med rådet och Europaparlamentet för antagande av beslutet och godkännande av samförståndsavtalet, förhandla med de ukrainska myndigheterna om samförståndsavtalet, granska rapporter, leda kontrollbesök och bedöma de framsteg som görs med att uppfylla villkoren.</p> <p>Enhetschef/vice enhetschef direktorat D: Bistå direktören med att förvalta åtgärden, samarbeta med rådet och Europaparlamentet för antagande av beslutet och godkännande av samförståndsavtalet, förhandla med de ukrainska myndigheterna om samförståndsavtalet och låneavtalet (tillsammans med direktorat L), granska rapporter och bedöma de framsteg som görs med att uppfylla villkoren.</p> <p>Ekonomihandläggare, sektorn för makroekonomiskt stöd (direktorat D): Förbereda beslutet och samförståndsavtalet, ha kontakt med myndigheter och internationella finansiella institut, utföra kontrollbesök, förbereda rapporter från kommissionens avdelningar och kommissionens förfaranden i samband med förvaltningen av stöden, ha kontakt med externa experter för operationella utvärderingar och utvärderingar i efterhand.</p> <p>Direktorat L (enheterna L 4, L 5 och L 6 under överinseende av direktören): Förbereda låneavtalet, förhandla fram det med de ukrainska myndigheterna och få det godkänt av den ansvariga kommissionsavdelningen och undertecknat av båda parter. Följa upp ikraftträdandet av låneavtalet. Förbereda kommissionens beslut om upplåningstransaktion(-er), följa upp inlämnandet av begäran om medel, välja ut banker, utarbeta och genomföra finansieringstransaktion(-er) och utbetala medlen till Ukraina. Genomföra de administrativa tjänster som avser uppföljning av återbetalning av lån. Utarbeta rapporter om denna verksamhet.</p>
Extern personal	ej tillämpligt

3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*

X Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen

3.2.5. *Bidrag från tredje part*

X Det ingår inga bidrag från tredje part i det aktuella förslaget eller initiativet

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

X Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.