

Brüsszel, 2017.9.27.
COM(2017) 560 final

2013/0304 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a 2004/757/IB tanácsi kerethatározatnak a kábítószer fogalommeghatározása új pszichoaktív anyagokkal történő kiegészítése céljából történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelv elfogadására és a 2005/387/IB tanácsi határozat hatályon kívül helyezésére vonatkozó tanácsi álláspontról

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a 2004/757/IB tanácsi kerethatározatnak a kábítószer fogalommeghatározása új pszichoaktív anyagokkal történő kiegészítése céljából történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelv elfogadására és a 2005/387/IB tanácsi határozat hatályon kívül helyezésére vonatkozó tanácsi álláspontról

1. HÁTTÉR

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2013) 618 final – 2013/0304 (COD)):	2013.9.17.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja (HL C 177., 2014.6.11., 52. o.):	2014.1.21.
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2014.4.17.
A módosított javaslat megküldésének időpontja:	N/A.
A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja:	2017.9.25.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLKITŰZÉSE

A Bizottság 2013. szeptember 17-én két jogalkotási javaslatból álló csomagot terjesztett elő az új pszichoaktív anyagok vonatkozásában, amelynek elemei a következők: az új pszichoaktív anyagokról szóló rendeletjavaslat¹, valamint a tiltott kábítószer-kereskedelem területén a bűncselekmények tényállási elemeire és a büntetésekre vonatkozó minimumszabályok megállapításáról szóló, 2004. október 25-i 2004/757/IB tanácsi kerethatározatnak a kábítószer fogalommeghatározása tekintetében való módosításáról szóló irányelvjavaslat².

A csomag célkitűzése a kockázatot jelentő új pszichoaktív anyagok rendelkezésre állásának gyorsabb és hatékonyabb uniós szintű fellépés útján történő csökkentése volt az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről szóló, 2005. május 10-i 2005/387/IB tanácsi határozaton³ alapuló jelenleg alkalmazandó rendszerhez képest.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A jogalkotási csomagról szóló tárgyalások több mint négy éve tartanak. A Tanácson belül a tagállamok ugyanis a javaslatok vizsgálata során kételyeiknek adtak hangot afelől, hogy az

¹ COM(2013) 619 final.

² COM(2013) 618 final.

³ HL L 127., 2005.5.10., 32. o. A különböző szakpolitikai alternatívákat a javaslatokat kísérő hatásvizsgálatban (SWD(2013) 319 final) vizsgálták meg.

előterjesztett rendelet jogalapjaként megfelelő-e az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 114. cikke. Az új pszichoaktív anyagokra irányuló gyorsabb, hatékonyabb uniós intézkedésre irányuló, fent ismertetett célkitűzés elérése érdekében az Állandó Képviselők Bizottsága (COREPER) ezért 2016. április 6-án megállapodott⁴ az elnökség által javasolt megközelítésben.

Ezen új megközelítésre tekintettel elvetették az új pszichoaktív anyagokra irányuló, az EUMSZ 114. cikkén alapuló 2013. évi bizottsági javaslat koncepcióját. Az új pszichoaktív anyagokra irányuló 2013. évi bizottsági javaslat intézkedéseit belefoglalták egyrészt a 2004/757/IB tanácsi kerethatározatot módosító irányelv szövegébe, másrészt pedig a Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjának (EMCDDA) alapító rendelete, az 1920/2006/EK rendelet módosítására irányuló, a Bizottság által előterjesztendő új javaslat szövegébe. A Bizottság elfogadta az 1920/2006/EK rendeletnek az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcsere, riasztási rendszer és kockázatértékelési eljárás tekintetében történő módosításáról szóló javaslatot⁵. Az új pszichoaktív anyagokról szóló rendeletre vonatkozó 2013. évi javaslatot a Bizottság 2017. évi munkaprogramja keretében visszavonták.

A társjogalkotók a 2017. május 29-i háromoldalú egyeztető ülésen politikai megállapodásra jutottak a csomagról, amit a COREPER 2017. május 31-én, az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi (LIBE) Bizottság pedig 2017. június 8-án hagyott jóvá.

A fent említett új megközelítéssel összhangban az irányelv szövege jelentős módosításokat tartalmaz a 2004. október 25-i 2004/757/IB tanácsi kerethatározatot módosító irányelvre irányuló 2013. évi bizottsági javaslatra vonatkozóan. Az irányelv immár rendelkezéseket tartalmaz különösen az új pszichoaktív anyagok fogalommeghatározására, valamint az új pszichoaktív anyagokkal kapcsolatos uniós szintű gyors döntéshozatalra vonatkozóan is. Az új pszichoaktív anyagoknak minősülő anyagok felsorolását a 2004/757/IB kerethatározat új melléklete tartalmazza, amelyet a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján módosíthat a kábítószer fogalommeghatározásának az új pszichoaktív anyagokkal történő kiegészítése céljából. A mellékletben felsorolt valamennyi anyag a kerethatározatban foglalt büntetőjogi rendelkezések hatálya alá tartozik, összhangban annak jogalapjával, az EUMSZ 83. cikke (1) bekezdésével. A csomag mindazonáltal továbbra is megfelel a Bizottság eredeti célkitűzésének, amely a kockázatot jelentő új pszichoaktív anyagok rendelkezésre állásának a jelenleg alkalmazandó rendszerhez viszonyítva gyorsabb és hatékonyabb uniós szintű fellépés útján történő csökkentésére irányult.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság teljes mértékben támogatja a Tanács álláspontját, mivel az továbbra is megfelel a Bizottság eredeti célkitűzésének.

⁴ Összefoglaló jegyzőkönyv, a 2016. május 27-i 7908/1/16 REV 1 tanácsi dokumentum.

⁵ COM(2016) 547 final.