



Bruselj, 30.3.2017
COM(2017) 150 final

2017/0068 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o določitvi prilagoditvene stopnje za neposredna plačila, določene v Uredbi (EU)
št. 1306/2013, za koledarsko leto 2017**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Pogodba o delovanju Evropske unije kot temeljno pravilo o financiranju Unije določa, da se letni proračun Unije pripravi v skladu z večletnim finančnim okvirom.

Za podporo kmetijskemu sektorju v primeru večjih kriz, ki vplivajo na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, bi se morala vzpostaviti rezerva za krize, in sicer tako, da se na začetku vsakega leta uporabi znižanje neposrednih plačil z mehanizmom finančne discipline, ki je določen v členu 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013 z dne 17. decembra 2013 Evropskega parlamenta in Sveta o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike¹. Člen 25 te uredbe določa, da je skupni znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju 2 800 milijonov EUR z enakimi letnimi obroki v znesku 400 milijonov EUR (v cenah iz leta 2011) za obdobje 2014–2020 in bo vključen v razdelek 2 večletnega finančnega okvira. Znesek rezerve, ki se vključi v predlog proračuna Komisije za leto 2018, znaša 459,5 milijona EUR v tekočih cenah in je krit z znižanjem neposrednih plačil, navedenih v Prilogi I k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike².

Da se zagotovi, da zneski za financiranje skupne kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu: SKP) ustrezajo letnim zgornjim mejam za s trgom povezane odhodke in neposredna plačila v okviru razdelka 2 iz Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020³, je poleg tega treba uporabiti mehanizem finančne discipline, kadar napovedi za financiranje neposrednih plačil in s trgom povezani odhodki kažejo, da bo letna zgornja meja iz razdelka 2 večletnega finančnega okvira, ki je prilagojena glede na kakršne koli finančne prenose med Evropskim kmetijskim jamstvenim skladom (v nadaljnjem besedilu: EKJS) in Evropskim kmetijskim skladom za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP), presežena. Ta neto znesek za odhodke EKJS za leto 2018 je določen z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2016/257⁴ v skladu s členom 16 Uredbe (EU) št. 1306/2013 in znaša 44 162 milijonov EUR.

Pri pripravi predloga proračuna za leto 2018 so prve proračunske ocene za neposredna plačila in s trgom povezane odhodke pokazale, da neto znesek, ki je na voljo za odhodke EKJS za leto 2018, najverjetneje ne bo presežen, zato nadaljnja finančna disciplina ni potrebna.

Na podlagi navedenega Komisija predstavlja predlog za določitev prilagoditvene stopnje za neposredna plačila za koledarsko leto 2017, ki naj bi ga Evropski parlament in Svet sprejela 30. junija 2017 v skladu s členom 26(3) Uredbe (EU) št. 1306/2013. Če ta prilagoditvena stopnja ne bo določena do 30. junija 2017, bo Komisija navedeno stopnjo določila v skladu z istim členom.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

Ta predlog določa odstotek prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline za koledarsko leto 2017.

¹ UL L 347, 20.12.2013, str. 549.

² UL L 347, 20.12.2013, str. 608.

³ UL L 347, 20.12.2013, str. 884.

⁴ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2016/257 z dne 24. februarja 2016 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 367/2014 o določitvi neto zneskov, ki so na voljo za odhodke EKJS (UL L 49, 25.2.2016, str. 1).

Glede na to, da imajo države članice možnost poznih plačil kmetom zunaj predpisanega plačilnega obdobja, ki se uporablja za neposredna plačila, ter da se prilagoditvena stopnja v okviru finančne discipline razlikuje od enega koledarskega leta do drugega, se vpliv finančne discipline na zneske neposrednih plačil, ki se dodelijo kmetom, ne bi smel razlikovati glede na to, kdaj države članice izvedejo plačilo kmetom. Za zagotovitev enakega obravnavanja kmetov bi bilo torej treba prilagoditveno stopnjo uporabiti za zneske neposrednih plačil, ki se dodelijo kmetom na podlagi vlog za pomoč, vloženih zgolj v koledarskem letu 2017, ne glede na to, kdaj se bo plačilo kmetu dejansko izvedlo.

Člen 8(1) Uredbe (EU) št. 1307/2013 določa, da bi se morala prilagoditvena stopnja za neposredna plačila uporabljati samo za neposredna plačila, višja od 2 000 EUR. Na Hrvaškem so neposredna plačila v koledarskem letu 2017 v postopku uvajanja. Zato se finančna disciplina v tej državi članici ne bo uporabljala.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

S tem predlogom se izvajajo pravila iz člena 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013 in člena 8 Uredbe (EU) št. 1307/2013. Predhodno posvetovanje z zainteresiranimi stranmi in priprava ocene učinka nista bila potrebna.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Izračun prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline je del priprave predloga proračuna za leto 2018.

Znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju, ki naj bi bila vključena v predlog proračuna Komisije za leto 2018, znaša 459,5 milijona EUR v tekočih cenah. Prve ocene proračunskih sredstev, odobrenih za neposredna plačila in s trgom povezane odhodke, so pokazale, da neto znesek, ki je na voljo za odhodke EKJS za leto 2018, najverjetneje ne bo presežen.

Zato skupno znižanje zaradi uporabe finančne discipline znaša 459,5 milijona EUR. Odstotek prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline znaša 1,388149 %. Pri izračunu tega odstotka se je upoštevalo, da se lahko uporablja le za zneske neposrednih plačil na kmeta, višje od 2 000 EUR, in ne na Hrvaškem.

Zaradi uporabe te prilagoditvene stopnje se bodo znižali zneski neposrednih plačil za proračunske vrstice, iz katerih se krijejo odhodki v zvezi z vlogami za pomoč, ki jih kmetje vložijo za koledarsko leto 2017 (proračunsko leto 2018).

5. DRUGI ELEMENTI

Poleg določitve prilagoditvene stopnje s to uredbo člen 26(4) Uredbe (EU) št. 1306/2013 Komisiji omogoča, da na podlagi novih informacij, ki jih ima na voljo, sprejme izvedbene akte za prilagoditev te stopnje. Komisija bo svoje napovedi za s trgom povezane odhodke in neposredna plačila pregledala oktobra 2017 pri pripravi dopolnilnega pisma k predlogu proračuna za leto 2018 ter po potrebi do 1. decembra 2017 sprejela prilagoditev prilagoditvene stopnje.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o določitvi prilagoditvene stopnje za neposredna plačila, določene v Uredbi (EU) št. 1306/2013, za koledarsko leto 2017**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁵,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 25 Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ določa, da se rezerva, namenjena zagotovitvi dodatne podpore kmetijskemu sektorju v primeru večjih kriz, ki vplivajo na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, vzpostavi tako, da se na začetku vsakega leta uporabi znižanje neposrednih plačil z mehanizmom finančne discipline iz člena 26 navedene uredbe.
- (2) Člen 26(1) Uredbe (EU) št. 1306/2013 določa, da se za zagotovitev upoštevanja letnih zgornjih mej iz Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013⁷ za financiranje s trgov povezanih odhodkov in neposrednih plačil določi prilagoditvena stopnja za neposredna plačila, kadar napovedi za financiranje ukrepov v okviru navedene vmesne zgornje meje za posamezno proračunsko leto kažejo, da bodo veljavne letne zgornje meje presežene.
- (3) Znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju, ki naj bi bila vključena v predlog proračuna Komisije za leto 2018, znaša 459,5 milijona EUR v tekočih cenah. Za pokritje tega zneska je treba za neposredna plačila na podlagi shem podpore iz Priloge I k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ za koledarsko leto 2017 uporabljati mehanizem finančne discipline.

⁵ UL C , , str. .

⁶ Uredba (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (ES) št. 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L 347, 20.12.2013, str. 549).

⁷ Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 (UL L 347, 20.12.2013, str. 884).

⁸ Uredba (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 (UL L 347, 20.12.2013, str. 608).

- (4) Predhodne napovedi za neposredna plačila in s trgov povezane odhodke, ki bodo določeni v predlogu proračuna Komisije za leto 2018, kažejo, da ni potrebe po nadaljnji finančni disciplini.
- (5) Člen 26(2) Uredbe (EU) št. 1306/2013 določa, da Komisija predlog v zvezi s prilagoditveno stopnjo Evropskemu parlamentu in Svetu predloži najpozneje 31. marca koledarskega leta, za katero se ta prilagoditvena stopnja uporablja.
- (6) Praviloma kmetje, ki vložijo vlogo za pomoč za neposredna plačila za eno koledarsko leto (N), plačilo prejmejo v predpisanem plačilnem obdobju znotraj proračunskega leta (N + 1). Vendar lahko države članice izvedejo pozna plačila kmetom po preteku tega plačilnega obdobja znotraj določenih omejitev. Takšna pozna plačila se lahko izvedejo v naslednjem proračunskem letu. Pri uporabi finančne discipline za dano koledarsko leto se prilagoditvena stopnja ne bi smela uporabljati pri plačilih, za katera so bile vloge za pomoč vložene v koledarskih letih, za katera se finančna disciplina ne uporablja. Zato je za zagotovitev enakega obravnavanja kmetov primerno določiti, da se prilagoditvena stopnja uporablja samo za plačila, za katera so bile vloge za pomoč vložene v koledarskem letu, za katero se finančna disciplina uporablja, ne glede na to, kdaj se izvede plačilo kmetom.
- (7) Člen 8(1) Uredbe (EU) št. 1307/2013 določa, da se prilagoditvena stopnja za neposredna plačila, določena v skladu s členom 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013, uporablja samo za neposredna plačila, višja od 2 000 EUR, ki se odobrijo kmetom v ustreznem koledarskem letu. Poleg tega člen 8(2) Uredbe (EU) št. 1307/2013 določa tudi, da se zaradi postopnega uvajanja neposrednih plačil prilagoditvena stopnja za Hrvaško uporablja šele od 1. januarja 2022. Prilagoditvena stopnja, ki se določi v tej uredbi, se zato v zadevni državi članici ne bi smela uporabljati za plačila kmetom.
- (8) Komisija lahko na podlagi novih informacij, ki jih ima na voljo, do 1. decembra 2017 v skladu s členom 26(4) Uredbe (EU) št. 1306/2013 sprejme prilagoditveno stopnjo, določeno s to uredbo –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

1. Za določitev prilagoditvene stopnje v skladu s členoma 25 in 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013 ter v skladu s členom 8(1) Uredbe (EU) št. 1307/2013 se zneski neposrednih plačil na podlagi shem podpore iz Priloge I k Uredbi (EU) št. 1307/2013, ki presegajo 2 000 EUR in se odobrijo kmetom na podlagi vloge za pomoč, vložene za koledarsko leto 2017, znižajo za prilagoditveno stopnjo 1,388149 %.
2. Znižanje iz odstavka 1 se na Hrvaškem ne uporablja.

Člen 2

Ta uredba začne veljati sedmi dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC			FS/17/RB/	
			6.15.2017.1	
			DATUM:	
1.	PRORAČUNSKA POSTAVKA: predhodna proračunska napoved po finančni disciplini: 05 03 Neposredna plačila* * pred upoštevanjem namenskih prejemkov	ODOBRITVE: v mio. EUR 41 747		
2.	NASLOV: Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o določitvi prilagoditvene stopnje za neposredna plačila, določene v Uredbi (EU) št. 1306/2013, za koledarsko leto 2017			
3.	PRAVNA PODLAGA: člen 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije			
4.	CILJI: Ta uredba določa prilagoditveno stopnjo v okviru finančne discipline, ki se uporablja za zneske neposrednih plačil, ki presegajo 2 000 EUR in se dodelijo kmetom na podlagi vlog za pomoč, vloženih za koledarsko leto 2017.			
5.	FINANČNE POSLEDICE	12-MESEČNO OBDOBJE (v mio. EUR)	TEKOČE PRORAČUNSKO LETO 2017 (v mio. EUR)	NASLEDNJE PRORAČUNSKO LETO 2018 (v mio. EUR)
5.0	ODHODKI – V BREME PRORAČUNA EU (NADOMESTILA/INTERVENCIJE) – NACIONALNI ORGANI – DRUGO	–459,5 +459,5	ni relevantno	–459,5 +459,5
5.1	PRIHODKI – LASTNA SREDSTVA EU (PRELEVMANI/CARINE) – DRŽAVNA SREDSTVA			
5.0.1	OCENJENI ODHODKI	2017	2018	2019
5.1.1	OCENJENI PRIHODKI			2020
5.2	METODA IZRAČUNA: Glej opombe.			
6.0	ALI SE LAHKO PROJEKT FINANCIRA IZ ODOBRENIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV, VPISANIH V USTREZNO POGLAVJE TEKOČEGA PRORAČUNA?			ni relevantno
6.1	ALI SE LAHKO PROJEKT FINANCIRA S PRENOSOM MED POGLAVJI TEKOČEGA PRORAČUNA?			ni relevantno
6.2	ALI BO POTREBEN DOPOLNILNI PRORAČUN (REBALANS)?			NE
6.3	ALI BO TREBA ODOBRENA PRORAČUNSKA SREDSTVA VKLJUČITI V PRIHODNJE PRORAČUNE?			NE
PRIPOMBE: Izračun prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline je del priprave predloga proračuna za leto 2018. Znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju, ki naj bi bila vključena v predlog proračuna Komisije za leto 2018, znaša 459,5 milijona EUR v tekočih cenah. Na podlagi prvih ocen proračunskih sredstev, odobrenih				

za neposredna plačila in s trgov povezane odhodke, ni verjetno, da bo neto znesek, ki je na voljo za odhodke EKJS za leto 2018, presežen.

Zato skupno znižanje zaradi uporabe finančne discipline znaša 459,5 milijona EUR. Odstotek prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline znaša 1,388149 %. Pri izračunu tega odstotka se je upoštevalo, da se lahko uporablja le za zneske, višje od 2 000 EUR, in za vse države članice, razen za Hrvaško. Ker so v koledarskem letu 2017 neposredna plačila na Hrvaškem v postopku uvajanja, se za zadevno državo članico finančna disciplina ne bo uporabljala.

Zaradi uporabe te prilagoditvene stopnje se bodo znižali zneski neposrednih plačil za proračunske vrstice, iz katerih se krijejo odhodki v zvezi z vlogami za pomoč, ki jih kmetje vložijo za koledarsko leto 2017 (proračunsko leto 2018).

Predlagana uredba ima proračunske posledice, saj so bile prve ocene proračunskih sredstev za neposredna plačila (pred upoštevanjem finančne discipline) znižane za 459,5 milijona EUR po uporabi prilagoditvene stopnje, predlagane v tem osnutku uredbe. Odobritve za poglavje 05 03 (Neposredna plačila), ki so predvidene za vključitev v predlog proračuna 2018, zato zagotavljajo oblikovanje zneska rezerve za kmetijske krize.