



Bruxelles, 30.3.2017.
COM(2017) 150 final

2017/0068 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o utvrđivanju stope prilagodbe predviđene u Uredbi (EU) br. 1306/2013 za izravna
plaćanja za kalendarsku godinu 2017.**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Ugovorom o funkcioniranju Europske unije utvrđuje se temeljno pravilo kojim se uređuje financiranje Unije i prema kojemu godišnji proračun Unije mora biti u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom (VFO).

Potrebno je uspostaviti pričuvu namijenjenu za pružanje potpore za poljoprivredni sektor u slučaju većih kriza koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju primjenjujući, na početku svake godine, smanjenje izravnih plaćanja u okviru mehanizma financijske discipline koji je propisan člankom 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike¹. Člankom 25. te Uredbe utvrđuje se da je ukupni iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru 2 800 milijuna EUR, podijeljen u jednake godišnje obroke od 400 milijuna EUR (po cijenama iz 2011.) za razdoblje od 2014. do 2020., i da je uključen u naslov 2 višegodišnjeg financijskog okvira. Iznos pričuve koji će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2018. iznosi 459,5 milijuna EUR u tekućim cijenama i obuhvaćen je smanjenjem izravnih plaćanja navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike².

Osim toga, kako bi se osiguralo da su iznosi za financiranje zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) u skladu s godišnjim gornjim granicama za rashode povezane s tržištem i izravnim plaćanjima iz naslova 2 utvrđenima u Uredbi Vijeća (EU, EURATOM) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.³, mehanizam financijske discipline mora se primijeniti kad predviđanja za financiranje izravnih plaćanja i rashoda povezanih s tržištem upućuju na to da će se godišnja gornja granica iz naslova 2 utvrđena u višegodišnjem financijskom okviru i usklađena financijskim transferima između Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) premašiti. Taj neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a za 2018. utvrđen je Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2016/257⁴ u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i iznosi 44 162 milijuna EUR.

Pri sastavljanju nacrta proračuna za 2018., prvim proračunskim procjenama za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem pokazalo se da neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a za 2018. vjerojatno neće biti premašen te da daljnja financijska disciplina neće biti potrebna.

Na temelju navedenoga Komisija podnosi prijedlog za utvrđivanje stope prilagodbe za izravna plaćanja za kalendarsku godinu 2017., koji će u skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) br. 1306/2013 do 30. lipnja 2017. donijeti Europski parlament i Vijeće. Ako se ta stopa prilagodbe ne utvrdi do 30. lipnja 2017., u skladu s istim člankom tu će stopu utvrditi Komisija.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

Ovim se prijedlogom utvrđuje postotak stope prilagodbe financijske discipline za kalendarsku godinu 2017.

¹ SL L 347, 20.12.2013., str. 549.

² SL L 347, 20.12.2013., str. 608.

³ SL L 347, 20.12.2013., str. 884.

⁴ Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/257 od 24. veljače 2016. o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 367/2014 o utvrđivanju neto iznosa raspoloživog za rashode EFJP-a (SL L 49, 25.2.2016., str. 1.).

S obzirom na to da države članice imaju mogućnost poljoprivrednicima plaćati kasnije izvan propisanog razdoblja plaćanja koje se primjenjuje na izravna plaćanja i da stopa prilagodbe financijske discipline varira od jedne kalendarske godine do druge, financijska disciplina ne bi trebala različito utjecati na iznose izravnih plaćanja koja se dodjeljuju poljoprivrednicima, ovisno o tome kad države članice izvrše plaćanje poljoprivrednicima. Stoga, kako bi se osiguralo jednako postupanje među poljoprivrednicima, stopa prilagodbe trebala bi se primjenjivati na iznose izravnih plaćanja koja se dodjeljuju poljoprivrednicima za zahtjeve za potporu podnesene samo u kalendarskoj godini 2017., neovisno o tome kad će se izvršiti plaćanja poljoprivrednicima.

Člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013 utvrđuje se da se stopa prilagodbe primjenjiva na izravna plaćanja primjenjuje samo na izravna plaćanja koja premašuju 2 000 EUR. Hrvatska je u postupku postupnog uvođenja izravnih plaćanja u kalendarskoj godini 2017. Kao posljedica toga, u toj se državi članici neće primjenjivati financijska disciplina.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UTJECAJA

Ovim se prijedlogom provode pravila propisana člankom 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i člankom 8. Uredbe (EU) br. 1307/2013. Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim stranama i priprema procjene utjecaja nisu bili potrebni.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Izračun stope prilagodbe financijske discipline dio je pripreme nacrtu proračuna za 2018.

Iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru, za koji se predviđa da će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2018., iznosi 459,5 milijuna EUR u tekućim cijenama. Prvim procjenama proračunskih odobrenih sredstava za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem pokazalo se da neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a za 2018. vjerojatno neće biti premašen.

Tako ukupno smanjenje koje proizlazi iz primjene financijske discipline iznosi 459,5 milijuna EUR. Postotak stope prilagodbe financijske discipline iznosi 1,388149 %. Izračunan je uzimajući u obzir to da će se primjenjivati samo na iznose izravnih plaćanja po poljoprivredniku koja premašuju 2 000 EUR, i to ne u Hrvatskoj.

Posljedica primjene te stope prilagodbe bit će smanjenje iznosa izravnih plaćanja za proračunske linije kojima su obuhvaćeni rashodi koji se odnose na zahtjeve za potporu koje su podnijeli poljoprivrednici za kalendarsku godinu 2017. (financijska godina 2018.).

5. OSTALI ELEMENTI

Uz utvrđivanje stope prilagodbe koja je utvrđena ovom Uredbom, člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 1306/2013 pruža se i mogućnost da Komisija, na temelju novih informacija koje posjeduje, donese provedbene akte kojima se podešava ta stopa. Komisija će svoja predviđanja za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja preispitati u listopadu 2017. pri pripremi pisma izmjene za nacrt proračuna za 2018. te po potrebi do 1. prosinca 2017. donijeti podešenu stopu prilagodbe.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o utvrđivanju stope prilagodbe predviđene u Uredbi (EU) br. 1306/2013 za izravna plaćanja za kalendarsku godinu 2017.**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁵,

djelujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Na temelju članka 25. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁶ pričuva namijenjena za pružanje dodatne potpore za poljoprivredni sektor u slučaju većih kriza koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju uspostavlja se primjenom, na početku svake godine, smanjenja izravnih plaćanja s pomoću mehanizma financijske discipline iz članka 26. te Uredbe.
- (2) Člankom 26. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1306/2013 predviđa se da se, kako bi se osiguralo poštovanje godišnjih gornjih granica utvrđenih u Uredbi Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013⁷ za financiranje rashoda povezanih s tržištem i izravnih plaćanja, mora utvrditi stopa prilagodbe za izravna plaćanja ako predviđanja za financiranje mjera financiranih u okviru te gornje granice za određenu financijsku godinu upućuju na prekoračenje primjenjivih godišnjih gornjih granica.
- (3) Iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru, za koji se očekuje da će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2018., iznosi 459,5 milijuna EUR u tekućim cijenama. Za pokriće tog iznosa mehanizam financijske discipline mora se primjenjivati na izravna plaćanja u okviru programa potpore navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁸ za kalendarsku godinu 2017.

⁵ SL C , , str. .

⁶ Uredba (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) br. 485/2008 (SL L 347, 20.12.2013., str. 549.).

⁷ Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020. (SL L 347, 20.12.2013., str. 884.).

⁸ Uredba (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 637/2008 i Uredbe Vijeća (EZ) br. 73/2009 (SL L 347, 20.12.2013., str. 608.).

- (4) Preliminarnim predviđanjima za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem koji će se utvrditi u Komisijinu nacrtu proračuna za 2018. pokazalo se da nema potrebe za daljnjom financijskom disciplinom.
- (5) Člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1306/2013 od Komisije se zahtijeva da podnese prijedlog o stopi prilagodbe Europskom parlamentu i Vijeću najkasnije do 31. ožujka kalendarske godine za koju se primjenjuje ta stopa prilagodbe.
- (6) U pravilu, poljoprivrednici koji podnose zahtjev za potporu za izravna plaćanja za jednu kalendarsku godinu (N) plaćanja primaju unutar određenog razdoblja plaćanja u financijskoj godini (N + 1). Međutim države članice mogu izvršiti zakašnjela plaćanja poljoprivrednicima nakon isteka tog razdoblja plaćanja, uz određena ograničenja. Ta zakašnjela plaćanja mogu biti izvršena u sljedećoj financijskoj godini. Kada se u određenoj kalendarskoj godini primjenjuje financijska disciplina, stopu prilagodbe ne bi trebalo primjenjivati na plaćanja za koja su zahtjevi za potporu podneseni u kalendarskim godinama u kojima se ne primjenjuje financijska disciplina. Stoga je, kako bi se osiguralo jednako postupanje prema poljoprivrednicima, primjereno predvidjeti da se stopa prilagodbe treba primjenjivati samo na plaćanja za koja su zahtjevi za potporu podneseni u kalendarskoj godini u kojoj se primjenjuje financijska disciplina, neovisno o tome kada je izvršeno plaćanje poljoprivrednicima.
- (7) Člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013 predviđa se da se stopa prilagodbe primjenjiva na izravna plaćanja utvrđena u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 primjenjuje samo na izravna plaćanja dodijeljena poljoprivrednicima u odgovarajućoj kalendarskoj godini koja premašuju 2 000 EUR. Nadalje, člankom 8. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1307/2013 predviđa se da se kao rezultat postupnog uvođenja izravnih plaćanja stopa prilagodbe primjenjuje na Hrvatsku tek od 1. siječnja 2022. Stoga se stopa prilagodbe koju treba odrediti ovom Uredbom ne bi trebala primjenjivati na plaćanja poljoprivrednicima u toj državi članici.
- (8) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Komisija može do 1. prosinca 2017. na temelju novih informacija koje posjeduje podesiti stopu prilagodbe utvrđenu ovom Uredbom,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

1. Za potrebe određivanja stope prilagodbe u skladu s člancima 25. i 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013 iznosi izravnih plaćanja u okviru programa potpore navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1307/2013 koje se poljoprivrednicima dodjeljuje na temelju zahtjeva za potporu podnesenog za kalendarsku godinu 2017. i koji premašuju 2 000 EUR smanjuju se za stopu prilagodbe od 1,388149 %.
2. Smanjenje iz stavka 1. ne primjenjuje se na Hrvatsku.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sedmog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*

FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ		FS/17/RB/			
		6.15.2017.1			
		DATUM:			
1.	NASLOV PRORAČUNA: Preliminarni predviđeni proračun nakon financijske discipline: 05 03 Izravna plaćanja* * prije uzimanja u obzir namjenskih prihoda	ODOBRENA SREDSTVA: u milijunima EUR 41 747			
2.	NASLOV: Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju stope prilagodbe za izravna plaćanja predviđene Uredbom (EU) br. 1306/2013 za kalendarsku godinu 2017.				
3.	PРАВNA OSNOVA: Članak 43. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije				
4.	CILJEVI: Ovom Uredbom utvrđuje se stopa prilagodbe financijske discipline koja se primjenjuje na iznose izravnih plaćanja koji premašuju 2 000 EUR, a koji se dodjeljuju poljoprivrednicima za zahtjeve za potporu podnesene za kalendarsku godinu 2017.				
5.	FINANCIJSKE IMPLIKACIJE	RAZDOBLJE OD 12 MJESECI (u milijunima EUR)	TEKUĆA FINANCIJSKA GODINA 2017. (u milijunima EUR)	SLJEDEĆA FINANCIJSKA GODINA 2018. (u milijunima EUR)	
5.0.	RASHODI - NA TERET PRORAČUNA EU-a (POVRATI/INTERVENCIJE) - NACIONALNA TIJELA - OSTALO	-459,5 +459,5	nije primjenjivo	-459,5 +459,5	
5.1.	PRIHODI - VLASTITA SREDSTVA EU-a (PRISTOJBE/CARINE) - NACIONALNI				
5.0.1.	PREDVIĐENI RASHODI	2017.	2018.	2019.	2020.
5.1.1.	PREDVIĐENI PRIHODI				
5.2.	NAČIN IZRAČUNAVANJA: Vidi komentare				
6.0.	MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI ODOBRENIM SREDSTVIMA IZ ODGOVARAJUĆEG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA?			nije primjenjivo	
6.1.	MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI PRIJENOSOM SREDSTAVA IZ JEDNOG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA U DRUGO?			nije primjenjivo	
6.2.	HOĆE LI BITI POTREBAN DODATNI PRORAČUN?			NE	
6.3.	HOĆE LI BITI POTREBNO UNIJETI ODOBRENA SREDSTVA U BUDUĆE PRORAČUNE?			NE	
NAPOMENE:					

Izračun stope prilagodbe financijske discipline dio je pripreme nacrtu proračuna za 2018.

Iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru, za koji se predviđa da će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2018., iznosi 459,5 milijuna EUR u tekućim cijenama. Na temelju prvih procjena proračunskih odobrenih sredstava za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem pokazalo se da neto iznos na raspolaganju za rashode EFJP-a za 2018. vjerojatno neće biti premašen.

Tako ukupno smanjenje koje proizlazi iz primjene financijske discipline iznosi 459,5 milijuna EUR. Postotak stope prilagodbe financijske discipline iznosi 1,388149%. Izračunan je uzimajući u obzir to da se će se primjenjivati samo na iznose koji premašuju 2 000 EUR te za svaku državu članicu, osim Hrvatske. Budući da su izravna plaćanja u Hrvatskoj u postupku postupnog uvođenja u kalendarskoj godini 2017., financijska disciplina neće se primjenjivati na tu državu članicu.

Posljedica primjene te stope prilagodbe bit će smanjenje iznosa izravnih plaćanja za proračunske linije kojima su obuhvaćeni rashodi koji se odnose na zahtjeve za potporu koje su podnijeli poljoprivrednici za kalendarsku godinu 2017. (financijska godina 2018.).

Predloženom uredbom utječe se na proračun jer su prve procjene proračunskih odobrenih sredstava za izravna plaćanja (prije razmatranja financijske discipline) smanjene za 459,5 milijuna EUR nakon primjene stope prilagodbe predložene ovim nacrtom uredbe. Kao rezultat toga, odobrenim sredstvima za poglavlje 05 03 (izravna plaćanja) za koje se predviđa da će biti uključena u nacrt proračuna za 2018. osigurava se utvrđivanje iznosa za pričuvu za krize u poljoprivrednom sektoru.