



Bruxelles, 24.10.2016.
COM(2016) 688 final

2013/0013 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1192/79 o zajedničkim pravilima normalizacije računa željezničkih prijevoznika

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1192/79 o zajedničkim pravilima normalizacije računa željezničkih prijevoznika

(Tekst značajan za EGP)

1. KONTEKST

Komisija je 30. siječnja 2013. donijela sveobuhvatan paket od šest zakonodavnih prijedloga za bolju kvalitetu i veći izbor željezničkih usluga u Europi.

Potrebno je poboljšati kvalitetu i učinkovitost usluga kako bi željeznica bila privlačnija putnicima i kako bi se potaknula promjena načina prijevoza. Održivost i veća vrijednost za novac mogu se postići i s malo javnih sredstava.

Cilj je paketa i poticati inovacije u europskim željeznicama kako bi se ispunila očekivanja korisnika. To se postiže na tri različita, međusobno povezana načina:

- (1) otvaranjem nacionalnih tržišta putničkog prijevoza tržišnom natjecanju i uvođenjem obveznog javnog nadmetanja za ugovore o javnim uslugama;
- (2) povećanjem neovisnosti upravitelja infrastrukture tako da oni upravljaju svim temeljnim funkcijama željezničke mreže i omogućivanjem ravnopravnog pristupa željeznici svima;
- (3) jačanjem uloge Agencije EU-a za željeznice tako da postane „jedinствена точка” za izdavanje odobrenja za stavljanje vozila na tržište u EU-u i rješenja o sigurnosti za prijevoznike na razini EU-a.

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću:
(dokument COM(2013) 26 final – 2013/0013 COD):

31. siječnja 2013.

Datum mišljenja Europskog gospodarskog i socijalnog odbora:

11. srpnja 2013.

Datum mišljenja Odbora regija:

8. listopada 2013.

Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:

26. veljače 2014.

Datum donošenja stajališta Vijeća:

17. listopada 2016.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Opći je cilj prijedloga Komisije za stavljanje izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1192/69 o zajedničkim pravilima normalizacije računa željezničkih prijevoznika ukloniti nedosljednosti u pravnom poretku EU-a te, u skladu s ciljevima Komisijina programa REFIT, pridonijeti pojednostavnjenju stavljanjem zastarjelog pravnog akta izvan snage.

Uredba (EEZ) br. 1192/69 („Uredba”) nije usklađena i iz više je razloga u suprotnosti sa zakonodavnim odredbama koje su trenutačno na snazi:

- Budući da se željezničkim prijevoznicima mora upravljati u skladu s načelima koja se primjenjuju na komercijalna poduzeća, nisu dopuštene državne naknade za osiguranje, mirovine ili druge operativne izdatke (osim u slučaju naknada za pružanje javnih usluga). To je načelo općenito utvrđeno u pravilima o državnim potporama Ugovora, a konkretnije u Smjernicama o državnim potporama za željezničke prijevoznike (2008/C 184/07).
- Popisom željezničkih prijevoznika koji ostvaruju pravo na naknadu u skladu s Uredbom i klasifikacijom vrsta naknade koje se željezničkim prijevoznicima mogu isplatiti pretpostavlja se uključivanje upravljanja infrastrukturom u aktivnosti željezničkih prijevoznika, što nije u skladu s načelima odvajanja nužnih funkcija i odvajanja računa.
- U Uredbi se navodi samo 40 željezničkih prijevoznika koji ostvaruju pravo na naknadu. U vrijeme njezina donošenja to se nije činilo problematičnim jer su se postojeći željeznički prijevoznici natjecali isključivo s drugim vrstama prijevoza, a ne s drugim željezničkim prijevoznicima. Međutim, u kontekstu liberaliziranog tržišta, na kojem se željeznički prijevoznici izravno natječu s onima koji tradicionalno drže monopol, više nije opravdano dodjeljivati financijsku naknadu samo određenim željezničkim prijevoznicima. Ako zbog primjene Uredbe svi željeznički prijevoznici nemaju jednake uvjete, novim prijevoznicima ne osiguravaju se ravnopravni uvjeti pristupa. Novi bi prijevoznici, primjerice, mogli imati poteškoća u privlačenju osoblja iz postojećih željezničkih prijevoznika jer bi potonji mogli ponuditi povoljnije uvjete mirovine zbog subvencija koje primaju na temelju Uredbe.
- Samo su isplate naknada u kategoriji IV. iz Uredbe (troškovi uređaja za osiguravanje željezničko-cestovnih prijelaza) u skladu s postojećim zakonodavstvom. Te su isplate troškovi povezani s funkcijama upravitelja infrastrukture koji, u skladu s člankom 8. Direktive 2012/34/EU, može primati državna financijska sredstva. Stoga su odredbe Uredbe povezane s isplatama u kategoriji IV. također suvišne.

3. NAPOMENE O STAJALIŠTU VIJEĆA

U stajalištu koje je Vijeće donijelo na prvom čitanju 17. listopada 2016. prihvaćaju se glavni ciljevi prijedloga Komisije iako je Vijeće pristalo odgoditi stavljanje izvan snage odredaba Uredbe primjenjivih na normalizaciju računa u pogledu kategorije IV., kako je utvrđeno u Prilogu IV. toj Uredbi. Oni će se stoga nastaviti primjenjivati do 31. prosinca 2017.

4. ZAKLJUČAK

Komisija prihvaća stajalište koje je donijelo Vijeće, čime se Europskom parlamentu omogućuje da u drugom čitanju donese konačni tekst. Naime, Komisija smatra kako bi se

donošenjem tržišnih i tehničkih osnova maksimalno povećale koristi u pogledu kvalitete usluge, učinkovitosti i konkurentnosti željezničke industrije.