

Брюксел, 11.4.2016 г.
COM(2016) 213 final

2012/0010 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказателни санкции и относно свободното движение на такива данни
и за отмяна на Рамково решение 2008/977/ПВР на Съвета**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказателни санкции и относно свободното движение на такива данни
и за отмяна на Рамково решение 2008/977/ПВР на Съвета**

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2012) 10 final – 2012/0010 COD): 25 януари 2012 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 12 март 2014 г.

Дата на предаване на измененото предложение: не е приложимо

Дата на приемане на позицията на Съвета: 8 април 2016 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Директивата за защита на данните, обработвани от органите на полицията и наказателното правосъдие, е част от пакет за реформа в областта на защитата на данните, предложен от Комисията, който включва също общ регламент относно защитата на данните.

Пакетът за реформа в областта на защитата на данните има за цел да се създаде модерна, солидна, съгласувана и всеобхватна рамка за защита на данните в ЕС. Той ще донесе ползи на гражданите чрез засилване на основните им права и свободи по отношение на обработването на лични данни, както и тяхното доверие в цифровата среда.

Рамково решение 2008/977/ПВР на Съвета от 27 ноември 2008 г. относно защитата на личните данни, обработвани в рамките на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, се прилага в областите на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и полицейското сътрудничество преди влизането в сила на Договора от Лисабон. Поради факта, че е рамково решение, до 30 ноември 2014 г. Комисията нямаше правомощия да следи и контролира изпълнението на неговите разпоредби и това допринесе за непоследователното му прилагане. Освен това

приложното му поле се ограничава до трансгранични дейности по обработване на данни. Това означава, че обработването на лични данни, които не са били предмет на обмен между държави членки, в момента не се обхваща от правилата на ЕС, уреждащи обработването на данни и гарантиращи основното право на защита на данните. В някои случаи това също създава практически затруднения за полицията и другите органи, за които може да не е лесно да преценят дали данните следва да бъде изцяло вътрешно или трансгранично, или да предвидят дали обработваните „вътрешно“ данни биха могли да бъдат обект на последващ трансграничен обмен.

Осигуряването на хомогенно и високо ниво на защита на личните данни на физическите лица и улесняването на обмена на лични данни между компетентните органи на държавите членки са от решаващо значение за осигуряването на ефективно съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси и полицейско сътрудничество. За тази цел, нивото на защита на правата и свободите на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказателни санкции трябва да бъде еднакво във всички държави членки. Ефективната защита на личните данни навсякъде в Съюза изисква укрепване на правата на субектите на данни и на задълженията на онези, които обработват личните данни, но също и еквивалентни правомощия за наблюдение и гарантиране на спазването на правилата за защита на личните данни в държавите членки.

Директивата ще позволи на правоприлагашите и съдебните органи да си сътрудничат по-ефективно и по-бързо едни с други. Тя изгражда доверие и гарантира правната сигурност.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета отразява политическото споразумение, постигнато между Европейския парламент и Съвета на неформалните тристранни срещи на 15 декември 2015 г., и впоследствие одобрено от Съвета на 8 април 2016 г.

Комисията подкрепя това споразумение, тъй като то е в съответствие с целите на предложението на Комисията.

Споразумението запазва цялостната цел да се гарантира високо равнище на защита на личните данни в областта на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и да се улесни обменът на лични данни между полицейските и съдебните органи на държавите членки, посредством прилагането на хармонизирани правила и спрямо операциите по обработване на данни на национално равнище. В него се запазва прилагането на общите принципи за защита на данните по отношение на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, като в същото време се зачита спецификата на тези области.

Споразумението изяснява приложното поле на директивата, като уточнява, че целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказателни санкции включват „предпазването от заплахи за обществената сигурност и тяхното предотвратяване“. Споразумението включва също така някои частни субекти в понятието „компетентни органи“, но тази възможност е строго ограничена до субектите, натоварени съгласно националното право с публична власт или правомощия за целите на директивата. Като се има предвид практиката на държавите членки да възлагат на частния сектор някои определени

дейности, които преди това са били извършвани само от държавата (например частно управлявани затвори), тази възможност внася известна гъвкавост в директивата, която ѝ позволява да се адаптира към променящите се обстоятелства.

В споразумението също така се предвиждат минимални хармонизирани критерии и условия относно възможните ограничения на общите правила. Това засяга, по-специално, правото на физическите лица да бъдат информирани, когато полицейските и съдебните органи обработват техните данни или имат достъп до тях. Такива ограничения са необходими за ефективното предотвратяване, разследване, разкриване или наказателно преследване на престъпления. В споразумението също се установяват отделни правила, с които да се уреди специфичното естество на дейностите по правоприлагане, включително разграничаване между различните категории субекти на данни, чиито права може да се различават (например свидетели и заподозрени лица).

Споразумението засилва основания на риска подход, като въвежда ново задължение на администратора да извършва, при определени обстоятелства, оценка на въздействието върху защитата на данните, като същевременно запазва задълженията, свързани със защитата на данните още на етапа на проектирането и по подразбиране и с определянето на длъжностно лице по защита на данните.

Споразумението определя правилата за международно предаване на данни към органите на трети държави от органите, компетентни за целите на директивата, като същевременно предоставя също възможността за предаване към частни субекти при определени условия.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията подкрепя резултатите от междуинституционалните преговори и следователно може да приеме позицията на Съвета на първо четене.