



Bruxelles, 2.10.2015  
COM(2015) 489 final

2013/0309 (COD)

## **COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN**

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea  
Uniunii Europene**

**privind**

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European  
și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și de  
modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor  
cu privire la rețelele și serviciile electronice de comunicații și a Regulamentului (UE)  
nr. 531/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2012 privind  
roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii**

(Text cu relevanță pentru SEE)

## COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea  
Uniunii Europene**

**privind**

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile electronice de comunicații și a Regulamentului (UE) nr. 531/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2012 privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii**

(Text cu relevanță pentru SEE)

### **1. CONTEXT**

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și către Consiliu [documentul COM(2013) 0627 final – 2013/0309 (COD)]:	12.9.2013
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	21.1.2014
Data poziției în primă lectură a Parlamentului European:	3.4.2014
Data adoptării poziției Consiliului:	1.10.2015.

### **2. OBIECTIVUL PROPUNERII COMISIEI**

Obiectivul propunerii este trecerea la o piață unică a comunicațiilor electronice. Datorită acestei piețe, cetățenii și întreprinderile ar trebui să aibă acces la servicii de comunicații electronice oriunde sunt furnizate în Uniune, fără restricții transfrontaliere sau costuri suplimentare nejustificate. De asemenea, această piață ar trebui să permită întreprinderilor care furnizează rețele și servicii de comunicații electronice să le furnizeze și să le exploateze indiferent de locul în care sunt stabilite și de locul în care clienții lor se află în UE.

Propunerea Comisiei cuprindea dispoziții care vizau eliminarea anumitor blocaje ce împiedică dezvoltarea pieței unice a comunicațiilor electronice. Principalele prevederi ale propunerii erau următoarele: introducerea unei autorizații UE unice pentru furnizorii transfrontalieri, coordonarea alocărilor spectrului de frecvențe radio, armonizarea produselor de acces necesare pentru furnizarea comunicațiilor electronice, armonizarea normelor care garantează accesul la internetul deschis, armonizarea normelor de protecție a utilizatorilor finali, măsuri de eliminare treptată a suprataxelor pentru serviciile de roaming, precum și modificări privind guvernarea Organismului autorităților europene de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice.

### 3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Consiliul a adoptat o poziție fermă, pronunțându-se pentru limitarea domeniului de aplicare al propunerii la neutralitatea rețelei și la serviciile de roaming, poziție reiterată în cadrul negocierilor purtate cu Parlamentul European. Se cuvine să subliniem că Strategia privind piața unică digitală, anunțată de Comisie la 6 mai 2015, enunță în termeni clari că spectrul de frecvențe va fi inclus în revizuirea pachetului legislativ privind telecomunicațiile, care urmează să fie prezentată în 2016. Prin urmare, este acceptabil ca domeniul de aplicare al proiectului de regulament să fie limitat la serviciile de roaming și la neutralitatea rețelei. Această opțiune ține seama de precizările clare din concluziile Consiliului European din 26 iunie 2015, care subliniază importanța tuturor dimensiunilor strategiei Comisiei și a realizării unei reforme ambițioase a cadrului legislativ privind telecomunicațiile, inclusiv în ceea ce privește coordonarea mai eficace a spectrului de frecvențe radio.

În ansamblu, poziția Consiliului susține obiectivele fundamentale ale propunerii Comisiei, și anume eliminarea suprataxelor de roaming cu amănuntul și asigurarea accesului la internetul deschis, permițând totodată dezvoltarea de servicii novatoare. Cu toate acestea, Consiliul introduce unele schimbări ce privesc modul de îndeplinire a obiectivelor menționate. Aceste modificări presupun stabilirea unei date-limită clare până la care se vor aplica suprataxele de roaming, asigurându-se totodată viabilitatea eliminării acestora, în special prin planificarea adecvată a analizei piețelor cu ridicata pentru serviciile de roaming și prin stabilirea unui mecanism corespunzător de soluționare a cazurilor excepționale și specifice în care modelele interne de tarifare ar fi nesustenabile chiar și după analiza piețelor cu ridicata pentru serviciile de roaming. (Aceste detalii urmează să fie completate de măsurile de punere în aplicare ale Comisiei).

În ceea ce privește internetul deschis, Comisia constată că textul Consiliului asigură realizarea obiectivului de politică din proiectul de regulament, și anume consacrarea dreptului fiecărui cetățean european de a accesa conținutul dorit pe internet, fără discriminare. În același timp, textul clarifică faptul că tratamentul egal al tuturor tipurilor de trafic permite o gestionare cotidiană rezonabilă a traficului, pe baza unor cerințe tehnice obiective, indiferent de originea sau destinația traficului. În plus, textul prevede interzicerea blocării, încetinerii și a discriminării anumitor conținuturi, servicii sau aplicații ori a anumitor categorii de conținuturi, servicii și aplicații, cu trei excepții, necesare și strict încadrate, și anume: respectarea legislației UE sau naționale și a măsurilor de punere în aplicare a acesteia, garantarea securității rețelei și gestionarea congestiei temporare sau excepționale a rețelelor.

În plus, textul stabilește că serviciile, cu excepția serviciilor de acces la internet, care sunt optimizate pentru conținuturi, aplicații sau servicii specifice pot fi furnizate în anumite condiții, astfel: optimizarea trebuie să fie necesară pentru a îndeplini cerințele de calitate a acestor conținuturi, aplicații sau servicii; serviciile nu trebuie să fie comercializate sau utilizate ca substitut al serviciului de acces la internet; capacitatea de rețea disponibilă trebuie să fie suficientă; furnizarea acestor servicii să nu aducă atingere calității serviciilor de acces la internet pentru utilizatorii finali.

Autoritățile de reglementare competente vor avea responsabilitatea și obligația de a se asigura, prin măsuri de monitorizare și de executare, că normele prevăzute de regulament sunt respectate și că drepturile utilizatorilor finali, inclusiv ale furnizorilor de conținut, servicii și aplicații, nu sunt afectate.

Această abordare echilibrată protejează într-un mod eficace calitatea serviciilor de acces la internet, fără a descuraja inovarea. În fine, propunerea stabilește anumite drepturi ale

utilizatorilor finali care sunt necesare pentru aplicarea eficace a dispozițiilor privind roamingul și neutralitatea rețelei.

Comisia sprijină aceste modificări.

În urma discuțiilor tripartite informale desfășurate la 23 martie 2015, 21 aprilie 2015, 2 iunie 2015 și 29 iunie 2015, Parlamentul European și Consiliul au ajuns la un acord politic provizoriu cu privire la textul menționat.

Acest acord politic a fost confirmat de Consiliu la 8 iulie 2015, iar la 1 octombrie 2015 Consiliul și-a adoptat poziția în primă lectură.

#### **4. CONCLUZII**

Întrucât toate modificările aduse propunerii Comisiei au fost dezbătute în cadrul discuțiilor tripartite informale, Comisia poate accepta modificările adoptate de Consiliu în poziția sa în primă lectură.