



Βρυξέλλες, 30.1.2014
COM(2014) 32 final

2014/0014 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 όσον αφορά το καθεστώς ενισχύσεων για την παροχή οπωροκηπευτικών προϊόντων, μπανανών και γάλακτος στα εκπαιδευτικά ιδρύματα

{SWD(2014) 28 final}

{SWD(2014) 29 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Γενικό πλαίσιο

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (κανονισμός για την ενιαία κοινή οργάνωση των αγορών)¹ προβλέπει νομικό και δημοσιονομικό πλαίσιο που διέπει τη διανομή επιλεγμένων γεωργικών προϊόντων σε παιδιά στα σχολεία μέσω του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία και του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία.

Τα δύο αυτά καθεστώτα θεσπίστηκαν ανεξάρτητα το ένα από το άλλο και σε διαφορετικές χρονικές περιόδους. Το καθεστώς για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία χρονολογείται από την κοινή οργάνωση της αγοράς στον τομέα του γάλακτος το 1968 και εφαρμόζεται ουσιαστικά από το 1977. Το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία είναι πιο πρόσφατο πρόγραμμα, το οποίο καταρτίστηκε κατόπιν πολιτικής δέσμευσης στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της κοινής οργάνωσης της αγοράς στον τομέα των οπωροκηπευτικών που πραγματοποιήθηκε το 2007. Τα ισχύοντα καθεστώτα λειτουργούν εντός διαφορετικών νομικών και δημοσιονομικών πλαισίων, ενώ ο σχεδιασμός και η λειτουργία τους παρουσιάζουν ορισμένες σημαντικές διαφορές.

Και τα δύο καθεστώτα θεσπίστηκαν με στόχο την προώθηση της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών και γαλακτοκομικών προϊόντων στα σχολεία. Πρόκειται για δύο σημαντικούς τομείς της ευρωπαϊκής γεωργίας που αντιστοιχούν ο καθένας περίπου στο 15% της αξίας της γεωργικής παραγωγής της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Εκτός από την οικονομική σημασία τους, τα καθεστώτα αυτά είναι επωφελή για τη δημόσια υγεία και τα προϊόντα τους ενδείκνυνται για διανομή στους μαθητές των σχολείων.

Το σκεπτικό στο οποίο βασίστηκε η θέσπιση των δύο αυτών καθεστώτων εξακολουθεί να ισχύει στο σημερινό πλαίσιο συνεχούς μείωσης της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών και γαλακτοκομικών προϊόντων. Παρά τις διάφορες προσπάθειες προώθησης που καταβλήθηκαν στον τομέα της υγείας και της γεωργίας τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο με στόχο την αύξηση της κατανάλωσης, οι πτωτικές αυτές τάσεις δεν έχουν αναστραφεί, ιδίως σε ό,τι αφορά την κατανάλωση νωπών οπωροκηπευτικών και γάλακτος. Η κατάσταση αυτή επιδεινώνεται μεταξύ άλλων από τις σύγχρονες καταναλωτικές τάσεις που ευνοούν τα τρόφιμα υψηλής επεξεργασίας, τα οποία συχνά χαρακτηρίζονται από την προσθήκη σακχάρων, άλατος και λιπών σε υψηλή περιεκτικότητα, και ενισχύεται από τις νεότερες ηλικιακές ομάδες.

Παρά την επιτυχή ενσωμάτωση των ισχυόντων καθεστώτων στα σχολεία και την αναγνώριση της σημασίας τους, τα συμπεράσματα που συνάγονται από διάφορες εκθέσεις και εξωτερικές αξιολογήσεις επισημαίνουν ορισμένες αδυναμίες ως προς τον σχεδιασμό τους και ορισμένες ανεπάρκειες σχετικά με τη λειτουργία τους.

Η ΚΓΠ του 2020 περιλαμβάνει ήδη σημαντικά στοιχεία που αναμένεται να επιλύσουν ορισμένα από τα διαπιστωθέντα προβλήματα, κυρίως επιφέροντας σημαντικές αλλαγές στη χρηματοδότηση του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία και την ενίσχυση της εκπαιδευτικής του διάστασης. Η νέα απαίτηση του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία, σύμφωνα με την οποία τα

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 671).

συμμετέχοντα κράτη μέλη υποχρεούνται να καταρτίσουν σχετική στρατηγική, θα συμβάλει στην εστίαση της υλοποίησης του καθεστώτος, γεγονός που έχει ήδη συμβεί στην περίπτωση του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία. Ωστόσο, η πρόταση της Επιτροπής για την ΚΓΠ του 2020 εγκρίθηκε πριν ολοκληρωθούν οι εξωτερικές αξιολογήσεις για τα ισχύοντα προγράμματα και προηγήθηκε επίσης της έκθεσης του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής «ΕΕΣ»).

Στόχοι της πρότασης

Η πρόταση αποσκοπεί όχι μόνο στην αντιμετώπιση των εγγενών προβλημάτων που αφορούν τη λειτουργία των καθεστώτων προκειμένου να ενισχυθεί η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητά τους, αλλά και στη θέσπιση μιας πιο ενοποιημένης πολιτικής προκειμένου να διασφαλιστεί η επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων τους και να αντιμετωπιστούν ικανοποιητικά οι εξωτερικές προκλήσεις. Τούτο συνάδει με τη σύσταση του ΕΕΣ σύμφωνα με την οποία: *«προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνολική συνεκτικότητα της διατροφικής προσέγγισης και να βελτιστοποιηθεί η διαχείριση των δύο προγραμμάτων, πρέπει να ενισχυθούν ο συντονισμός τους και οι μεταξύ τους συνέργειες»*. Με την πρόταση αυτή, η Επιτροπή ανταποκρίνεται επίσης στην υποχρέωση υποβολής έκθεσης που απορρέει από το άρθρο 225 στοιχείο γ) του κανονισμού, σχετικά με τη δυνατότητα διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής των καθεστώτων προώθησης της κατανάλωσης προϊόντων στα σχολεία προκειμένου να συμπεριληφθούν το ελαιόλαδο και οι επιτραπέζιες ελιές.

Πρώτον, η πρόταση στοχεύει στην εκ νέου εστίαση της ισχύουσας δομής στους μακροπρόθεσμους στόχους, προκειμένου να ενισχυθεί η εκπαιδευτική διάσταση αμφοτέρων των καθεστώτων, και στη συμβολή στην ανανέωση της σχέσης των νεαρών πολιτών με τα τρόφιμα και την πηγή τους, ενισχύοντας με αυτόν τον τρόπο τις αντιλήψεις σχετικά με τη γεωργία και τα γεωργικά προϊόντα, την ΚΓΠ και την ΕΕ. Επί του παρόντος, παρατηρείται κάποιο κενό μεταξύ του σχεδιασμού των καθεστώτων και των στόχων αυτών, καθώς η επίτευξή τους επιδιώκεται με διαφορετικό τρόπο από τα δύο καθεστάτα. Η εκπαιδευτική διάσταση ενσωματώθηκε εξ αρχής στο καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία, ενώ στο πλαίσιο του καθεστώτος την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία, τα κράτη μέλη δεν είναι υποχρεωμένα να λάβουν συγκεκριμένα μέτρα εκπαιδευτικού χαρακτήρα, με αποτέλεσμα να αποδυναμώνεται ο δεσμός μεταξύ των προϊόντων που διανέμονται και του καθεστώτος. Επιπλέον, το σύστημα αξιολόγησης και παρακολούθησης του καθεστώτος την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία παρουσιάζει αδυναμίες, ενώ το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία επιδέχεται βελτίωση, γεγονός που είναι σημαντικό για την εκτίμηση της αποτελεσματικότητάς τους μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα.

Δεύτερον, η πρόταση στοχεύει στην ενοποίηση και την παγιοποίηση των ισχυόντων ξεχωριστών νομικών και δημοσιονομικών πλαισίων, καθώς επίσης και στην αύξηση της προβολής των παρεμβάσεων της ΕΕ, προκειμένου να διασφαλιστεί η σφαιρική και συνεκτική προσέγγιση της ΚΓΠ ως προς τη διανομή προϊόντων στα σχολεία και να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα της διαχείρισης. Λόγω του ότι τα ισχύοντα καθεστάτα καταρτίστηκαν ξεχωριστά και σε διαφορετικές χρονικές περιόδους, διαπιστώνεται έλλειψη συντονισμού και συνέπειας μεταξύ τους, παρόλο που επιδιώκουν την υλοποίηση παρεμφερών στόχων και αφορούν παρόμοιες ηλικιακές ομάδες. Το ισχύον κατακερματισμένο σύστημα συνεπάγεται τη χρήση πολλών διαφορετικών προσεγγίσεων και μηνυμάτων, γεγονός που θα μπορούσε να επηρεάσει αρνητικά την αποτελεσματικότητα του συστήματος στο σύνολό του. Το πρόβλημα αυτό απορρέει από τα διαφορετικά νομικά και δημοσιονομικά πλαίσια, τις διαφορές που υπάρχουν στην αγορά ως προς τα συγκεκριμένα προϊόντα και τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε επίπεδο κρατών μελών σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής των δύο καθεστώτων.

Τέλος, χρειάζεται να αυξηθεί η αποδοτικότητα των δαπανών για την προώθηση της κατανάλωσης γεωργικών προϊόντων στα σχολεία, ώστε να επιτευχθεί καλύτερη στοχοθέτηση του οικονομικού δυναμικού των καθεστώτων για τη μεγιστοποίηση του αντικτύπου τους και την αύξηση της αποτελεσματικότητας της διανομής σε σχέση με το κόστος. Ορισμένες από τις σημερινές ελλείψεις είναι κοινές και για τα δύο καθεστάτα (όπως ο μεγάλος διοικητικός και οργανωτικός φόρτος), ενώ άλλες αφορούν είτε το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία (ως επί το πλείστον υστέρηση εκτέλεσης της τάξης του 30% επί του δυναμικού του και τεράστιες διαφορές στο κόστος των προϊόντων που διανέμονται) είτε το καθεστώς για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία (ενδεχόμενο μη αποδοτικών δαπανών, μη ικανοποιητική σχέση κόστους-ωφέλειας).

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Η επανεξέταση των καθεστώτων διανομής προϊόντων στα σχολεία ξεκίνησε τον Οκτώβριο 2012.

Κατά τη διαδικασία εκτίμησης των επιπτώσεων διενεργήθηκε δημόσια διαβούλευση κατά την οποία τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να συμβάλουν στην επανεξέταση. Η διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης βασίστηκε στο έγγραφο διαβούλευσης το οποίο περιελάμβανε 9 βασικές ερωτήσεις ανοικτού τύπου. Η διαβούλευση διήρκεσε 12 εβδομάδες και πραγματοποιήθηκε βάσει ερωτηματολογίου στο διαδίκτυο. Επιπλέον, κατά τη διάρκεια της διαδικασίας αυτής διοργανώθηκαν ξεχωριστές συνεδριάσεις και ακροάσεις, μεταξύ των οποίων και συνεδρίαση των ενδιαφερόμενων μερών στις 15 Μαρτίου 2013.

Τα τρία σενάρια που διαμορφώθηκαν στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων είναι τα εξής: 1) επιλογή «διατήρηση της υφιστάμενης κατάστασης», σύμφωνα με την οποία διατηρούνται τα ξεχωριστά πλαίσια για τη διανομή προϊόντων στα σχολεία, αλλά λαμβάνονται υπόψη οι βελτιώσεις που επιφέρει στα εν λόγω καθεστάτα η ΚΓΠ 2020, 2) σενάριο «προσαρμογής», στο πλαίσιο του οποίου διερευνάται κατά πόσο οι στόχοι της αναθεώρησης θα μπορούσαν να επιτευχθούν με την ισχύουσα ξεχωριστή διάρθρωση, αλλά μέσω των μέτρων/αλλαγών που στοχεύουν στην κάλυψη του κενού μεταξύ της εκπαιδευτικής διάστασης του ενός και του άλλου καθεστώτος με παράλληλη αύξηση των συνεργειών μεταξύ των δύο καθεστώτων, περαιτέρω απλούστευση και βελτιώσεις στα προγράμματα με χρονικό ορίζοντα πέραν της ΚΓΠ 2020 και 3) σενάριο «νέου πλαισίου», το οποίο προϋποθέτει σημαντική τροποποίηση της πολιτικής με τη μορφή κοινού νομικού και δημοσιονομικού πλαισίου για τη διανομή περιορισμένου αριθμού προϊόντων σε συνδυασμό με τον προσανατολισμό προς τους μακροπρόθεσμους στόχους μέσω της ενίσχυσης της εκπαιδευτικής διάστασης του καθεστώτος.

Με βάση τις αξιολογήσεις των ισχυόντων πλαισίων πολιτικής και την ανάλυση των μελλοντικών προκλήσεων και αναγκών, η εκτίμηση επιπτώσεων αξιολογεί και συγκρίνει τις επιπτώσεις των τριών αυτών εναλλακτικών σεναρίων πολιτικής σε σχέση με τις δυνατότητες επίτευξης των στόχων που προσφέρουν και ως προς την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνεκτικότητά τους με τους γενικότερους στόχους:

- Το σενάριο διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης, που προβλέπει την ενίσχυση του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία, αναμένεται ότι θα επιδεινώσει ακόμη περισσότερο τα υφιστάμενα κενά που παρατηρούνται στην εκπαιδευτική διάσταση μεταξύ του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία και του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία και δεν θα αποφέρει ιδιαίτερα οφέλη σε ό,τι αφορά την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης. Επίσης, η συμβολή του στην ομοιομορφία και

την προβολή των παρεμβάσεων της ΕΕ είναι περιορισμένη. Παρόλο που είναι ουδέτερο από δημοσιονομικής άποψης, ενέχει κάποια δημοσιονομική αβεβαιότητα λόγω του μη περιορισμού της χρηματοδότησης του καθεστώτος για τη διανομή γάλακτος στα σχολεία. Επιπλέον, διατηρεί τον μεγάλο διοικητικό φόρτο σε σχέση με τα οφέλη που προσφέρει (μη ικανοποιητική σχέση κόστους - ωφέλειας), παρουσιάζει μεγάλες διακυμάνσεις αποδοτικότητας λόγω των μεγάλων διαφορών στο κόστος των προϊόντων για το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία και παρουσιάζει πιθανότητα μη αποδοτικών δαπανών για το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία. Υπάρχουν αμφιβολίες σχετικά με το κατά πόσο η επιλογή αυτή θα αποτελέσει κατάλληλο τρόπο αντιμετώπισης ορισμένων από τις νέες προκλήσεις που συνδέονται με τα πρότυπα κατανάλωσης και τη ζήτηση νωπών γεωργικών προϊόντων. Θεωρείται ότι η συμβολή του στην υλοποίηση των οριζόντιων στόχων για τη βελτίωση της νομοθεσίας και την απλούστευση είναι περιορισμένη, ενώ θετικότερα αξιολογείται το δυναμικό του ως προς τη συμβολή στην υλοποίηση των στόχων για τη δημόσια υγεία που αφορούν τη μείωση των ανισοτήτων στον τομέα της υγείας μέσω των εθνικών στρατηγικών και της κατάλληλης στοχοθέτησης.

- Από την άλλη πλευρά, αναμένεται ότι οι βασικές επιπτώσεις της επιλογής προσαρμογής θα προέλθουν από την ενίσχυση της εκπαιδευτικής διάστασης του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία και τις συνέργειες στην εφαρμογή αμφοτέρων των καθεστώτων, διατηρώντας παράλληλα την ισχύουσα ξεχωριστή δομή. Αναμένεται ότι η επιλογή αυτή θα συμβάλει περισσότερο στην επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων για τη βιώσιμη αύξηση της ζήτησης των συγκεκριμένων γεωργικών προϊόντων και τη διαμόρφωση πιο υγιεινών διατροφικών συνηθειών. Αξιολογείται θετικά σε ό,τι αφορά την ενίσχυση των συνεργειών, οι οποίες είναι ωστόσο περιορισμένες λόγω των διαφορετικών δημοσιονομικών ρυθμίσεων μεταξύ των καθεστώτων. Η μείωση του διοικητικού φόρτου συνεπάγεται περισσότερα οφέλη, και μείωση της πολυπλοκότητας μέσω των συνεργειών και των κοινών διαδικασιών.
- Η επιλογή κατάρτισης νέου πλαισίου μετατοπίζει την εστίαση του ισχύοντος καθεστώτος για τα σχολεία προς ένα σύστημα μέτρων που συμβάλλουν καλύτερα στην επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων των καθεστώτων και καλύπτει το υφιστάμενο κενό στον σχεδιασμό των δύο καθεστώτων. Επιπλέον, προσφέρει μεγαλύτερη ευελιξία στα κράτη μέλη σε ό,τι αφορά τη διαχείριση των σχολικών προγραμμάτων και την εστίαση των δράσεών τους ανάλογα με τις κατά προτεραιότητα ανάγκες, καθώς θα έχουν την απαραίτητη δημοσιονομική ευελιξία για να προβαίνουν σε μεταφορές μεταξύ κονδυλίων και να αντιμετωπίζουν τις μεταβαλλόμενες καταστάσεις. Επιπλέον, έχει σχεδιαστεί για την ενίσχυση της επίδρασης της παρέμβασης στα σχολεία στο πλαίσιο καθορισμένου προϋπολογισμού. Επίσης, εξαλείφει τις αβεβαιότητες σχετικά με τον προϋπολογισμό της ΕΕ, καθώς θέτει σταθερό ετήσιο όριο για την παρέμβαση στα σχολεία, που αντικατοπτρίζει το τρέχον δυναμικό απορρόφησης (ΚΓΠ 2020). Χάρη στις βελτιωμένες ρυθμίσεις χρηματοδότησης και προϋποθέσεις συμμετοχής, το υφιστάμενο δυναμικό θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί με πιο αποδοτικό τρόπο.

Με βάση τα παραπάνω στοιχεία, από την εκτίμηση επιπτώσεων συνάγεται το συμπέρασμα ότι το σενάριο κατάρτισης «νέου πλαισίου» είναι το πλέον ισορροπημένο ως προς τον εκ νέου προσανατολισμό των καθεστώτων διανομής προϊόντων στα σχολεία προς την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων, δίνοντάς τους τη δυνατότητα να αντιμετωπίσουν καλύτερα τα γενικότερα προβλήματα της συνεχώς μειούμενης κατανάλωσης οπωροκηπευτικών και

γάλακτος και της αύξησης της παχυσαρκίας και δημιουργώντας ισχυρό δεσμό με τη γεωργία και πολλά προϊόντα της.

Η απλούστευση αποτέλεσε σημαντικό παράγοντα εκτίμησης καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας και θα πρέπει να ενισχυθεί με διάφορους τρόπους, οι περισσότεροι από τους οποίους αφορούν κυρίως την απλούστευση με βάση τις πράξεις της Επιτροπής, στις οποίες θα συγχωνευθούν ή θα καταργηθούν ορισμένες απαιτήσεις.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Προτείνεται η θέσπιση κοινού νομικού και δημοσιονομικού πλαισίου για τη διανομή οπωροκηπευτικών και γάλακτος στους μαθητές των σχολείων, το οποίο θα υποστηρίζεται από ενισχυμένα εκπαιδευτικά μέτρα για την επιβεβαίωση του δεσμού με τη γεωργία και μια ποικιλία προϊόντων της, καθώς και με ευρύτερα ζητήματα, όπως η δημόσια υγεία και το περιβάλλον. Αναμένεται ότι το νέο πλαίσιο θα είναι δημοσιονομικά ουδέτερο και θα εφαρμοστεί στο πλαίσιο του προβλεπόμενου προϋπολογισμού για τα εν λόγω καθεστάτα στο πλαίσιο της ΚΓΠ 2020. Η δομή του νέου καθεστώτος βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στα υφιστάμενα στοιχεία των δύο καθεστώτων τα οποία θεωρείται ότι λειτουργούν ομαλά και εξασφαλίζουν την αποδοτικότητα.

Η πρόταση βασίζεται στα άρθρα 42 και 43 παράγραφος 2 της Συνθήκης. Συνάδει με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, καθώς το πλαίσιο δράσης και οι βασικές αρχές καθορίζονται σε ενωσιακό επίπεδο, ενώ τα κράτη μέλη διατηρούν τη δυνατότητα να προσαρμόσουν το καθεστώς ανάλογα με τις προτεραιότητές τους και σύμφωνα με τις εθνικές/περιφερειακές ιδιαιτερότητες και να καθορίσουν τους στόχους τους και τις λεπτομέρειες εφαρμογής.

Τα κύρια στοιχεία της νέας πρότασης είναι τα ακόλουθα:

- Αναπροσανατολισμός της διανομής: Προτείνεται η εκ νέου εστίαση της διανομής προϊόντων στα σχολεία σε δύο «βασικές κατηγορίες προϊόντων»: νωπά οπωροκηπευτικά (συμπεριλαμβανομένων των μπανανών) και γάλα κατανάλωσης μόνον, ενώ η περιεκτικότητα του γάλακτος σε λιπαρές ουσίες θα αποφασίζεται από τις εθνικές υγειονομικές αρχές. Η εστίαση αυτή θα αποβεί ωφέλιμη για διάφορους λόγους, ιδίως δεδομένου ότι η διανομή θα πραγματοποιείται στο πλαίσιο καθορισμένου προϋπολογισμού, θα μειώσει τον οργανωτικό φόρτο για τα σχολεία και συνάδει με την ανάγκη συμβολής στην αναστροφή των τάσεων μείωσης της κατανάλωσης των δύο αυτών κατηγοριών προϊόντων. Επιπλέον, αναμένεται ότι θα συνάδει με τις γενικότερες πρακτικές, καθώς τα νωπά οπωροκηπευτικά και το γάλα κατανάλωσης είναι τα προϊόντα που διανέμονται περισσότερο στο πλαίσιο των ισχυόντων καθεστώτων. Ωστόσο, τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να συμπεριλάβουν και ευρύτερη ποικιλία γεωργικών προϊόντων στο πλαίσιο θεματικών εκπαιδευτικών μέτρων.
- Ενοποίηση των δημοσιονομικών διατάξεων και βελτίωση των προϋποθέσεων χρηματοδότησης με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας των δαπανών:
 - Λαμβάνοντας υπόψη τις διαφορές μεταξύ των προϊόντων και των αλυσίδων εφοδιασμού τους, καθώς και τη διαφορετική κατάσταση μεταξύ των κρατών μελών, όσον αφορά την κατανάλωση, θα πρέπει να διατεθούν ξεχωριστά «κονδύλια» στα κράτη μέλη για τα οπωροκηπευτικά (συμπεριλαμβανομένων των μπανανών) και το γάλα: ένα κονδύλιο για τα οπωροκηπευτικά σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της ΚΓΠ 2020 (150 εκατομμύρια ευρώ) και ένα κονδύλιο για το γάλα, το οποίο θα αντιστοιχεί στην αναμενόμενη χρήση των

πόρων (80 εκατομμύρια ευρώ). Θα πρέπει επίσης να προβλεφθεί κάποια ευελιξία προκειμένου τα κράτη μέλη να μπορούν να μεταφέρουν περιορισμένο ποσοστό των χορηγηθέντων πόρων μεταξύ των κονδυλίων ανάλογα με τις ανάγκες τους (ιεράρχηση των προτεραιοτήτων των παρεμβάσεων μέσω στρατηγικών). Στο πλαίσιο των εν λόγω κονδυλίων, θα καθοριστούν ανώτατα όρια για τα υποστηρικτικά και άλλα επιλέξιμα μέτρα, που αφορούν τομείς όπως η αξιολόγηση, η παρακολούθηση και η ενημέρωση.

- Με βάση την μέχρι τώρα αποκτηθείσα πείρα, αναμένεται ότι το επίπεδο συνεισφοράς της ΕΕ στην τιμή των προϊόντων θα περιορίζεται με τον καθορισμό μέγιστης ενωσιακής ενίσχυσης ανά μερίδα φρούτων, λαχανικών και γάλακτος και όχι με τον καθορισμό ποσοστών συγχρηματοδότησης της ΕΕ, όπως ίσχυε μέχρι σήμερα στην περίπτωση του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία. Πρόκειται για ένα νέο στοιχείο σε ό,τι αφορά τα οπωροκηπευτικά προϊόντα, το οποίο αναμένεται να συμβάλει στην άμβλυνση των τεράστιων διαφορών στις τιμές των διανεμόμενων προϊόντων και να οδηγήσει σε απλούστευση της διαχείρισης. Το ύψος της επιδότησης της ΕΕ για το γάλα αναμένεται να αυξηθεί προκειμένου να περιοριστεί το φαινόμενο των μη αποδοτικών δαπανών (καθιστώντας δυνατή την δωρεάν ή σχεδόν δωρεάν διανομή) και να αυξηθεί η αποδοτικότητα της διανομής ως προς το κόστος. Τα στοιχεία της πρότασης ανταποκρίνονται στη δέσμευση που ανέλαβε η Επιτροπή² στο πλαίσιο της έκδοσης του κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΕ) αριθ. 1370/2013³, όσον αφορά την επανεξέταση των ρυθμίσεων χρηματοδότησης των ισχυόντων καθεστώτων, ήτοι της ενίσχυσης για τη διανομή γάλακτος, καθώς και της συγχρηματοδότησης των δαπανών του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία. Τα κράτη μέλη θα μπορούν να συνεχίσουν να παρέχουν εθνικές συμπληρωματικές ενισχύσεις ή να προσελκύουν ιδιωτικά χρηματοδοτικά κεφάλαια προκειμένου να διευρύνουν το πεδίο εφαρμογής και/ή την ένταση της παρέμβασής τους στο πλαίσιο των καθεστώτων προώθησης της κατανάλωσης προϊόντων στα σχολεία.
- Ενίσχυση της εκπαιδευτικής διάστασης: προβλέπεται ότι τα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα θα καταστούν υποχρεωτικά και για τη διανομή γάλακτος ώστε να καλυφθεί η διαφορά μεταξύ των υφιστάμενων καθεστώτων. Τα μέτρα αυτά θα έχουν ισχυρό εκπαιδευτικό χαρακτήρα και θα εστιάζουν σε θέματα γεωργίας, διατροφή/υγείας (ισορροπημένη διατροφή) και περιβάλλοντος. Επιπλέον, αναμένεται ότι θα αποτελέσουν μέσο μείζονος σημασίας για την (εκ νέου) σύνδεση των παιδιών με τα τρόφιμα, τη γεωργική παραγωγή και τους αγρότες. Τα εκπαιδευτικά μέτρα θα πρέπει να στοχεύουν στον σχολικό πληθυσμό και, ει δυνατόν, να επεκτείνονται στην οικογένεια και την κοινότητα. Θα πρέπει επίσης να αντιμετωπίζουν το ευρύτερο ζήτημα της υφιστάμενης προσφοράς υγιεινών τροφίμων και ποτών στα σχολεία. Θεωρούνται χρήσιμα, καθώς από τα στοιχεία προκύπτει ότι πολλά παιδιά μεγαλώνουν χωρίς να γνωρίζουν από πού προέρχονται τα τρόφιμα που καταναλώνουν –πού και πώς παράγονται και ποια προϊόντα είναι διαθέσιμα κάθε εποχή του χρόνου. Συνεπώς, τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να επιλέξουν θεματικά εκπαιδευτικά μέτρα, τα οποία θα μπορούσαν περιστασιακά να περιλαμβάνουν και

² Ειδική Επιτροπή Γεωργίας, 11 Νοεμβρίου 2013.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1370/2013 του Συμβουλίου, της 16^{ης} Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με τον καθορισμό ορισμένων ενισχύσεων και επιστροφών που συνδέονται με την κοινή οργάνωση των αγορών γεωργικών προϊόντων (ΕΕ L 346 της 20.12.2013, σ. 12)

γεωργικά προϊόντα εκτός των δύο βασικών κατηγοριών, όπως για παράδειγμα το γιαούρτι, τα μεταποιημένα οπωροκηπευτικά, το μέλι, το ελαιόλαδο και άλλα παρόμοια προϊόντα. Ο κατάλογος όλων των προϊόντων που παρέχονται στο πλαίσιο του καθεστώτος και των πληροφοριών σχετικά με τη διατροφική τους αξία πρέπει να εγκρίνεται από τις εθνικές υγειονομικές αρχές. Τα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα θα πρέπει να συνδέονται άμεσα με τους στόχους του καθεστώτος σε ό,τι αφορά τη γεωργία και να εξυπηρετούν την επίτευξη του στόχου της προώθησης της υγιεινής διατροφής.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Ο αντίκτυπος της πρότασης είναι δημοσιονομικά ουδέτερος σε σχέση με την επιλογή διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης. Για τα οπωροκηπευτικά, στην παρούσα πρόταση διατηρείται το ισχύον ανώτατο όριο του προϋπολογισμού όπως καθορίστηκε με τον κανονισμό αριθ. 1308/2013 (150 εκατομμύρια ευρώ ανά σχολικό έτος). Για το γάλα, η πρόταση προβλέπει τη διάθεση κονδυλίου ύψους 80 εκατομμυρίων ευρώ ανά σχολικό έτος, ποσό το οποίο αντιστοιχεί στο αναμενόμενο επίπεδο εκτέλεσης του προϋπολογισμού και συνάδει με τα γενικά ποσά δαπανών σχετικά με την αγορά και τις άμεσες ενισχύσεις που έχουν ληφθεί υπόψη στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020.

Σε ό,τι αφορά την κατανομή των δαπανών, η μεγαλύτερη στήριξη θα δοθεί στη διανομή και τα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα. Επιλέξιμες σε πιο περιορισμένο βαθμό θα είναι και άλλες δαπάνες, όπως εκείνες που αφορούν την αξιολόγηση, την παρακολούθηση και την ενημέρωση. Τα ανώτατα όρια για το κόστος των υποστηρικτικών εκπαιδευτικών μέτρων και για τα άλλα συναφή έξοδα θα καθοριστούν από την Επιτροπή με βάση την αποκτηθείσα πείρα από την εφαρμογή των ισχυόντων προγραμμάτων.

Λεπτομέρειες για τις δημοσιονομικές και χρηματοοικονομικές επιπτώσεις παρέχονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που συνοδεύει την πρόταση.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 όσον αφορά το καθεστώς ενισχύσεων για την παροχή οπωροκηπευτικών προϊόντων, μπανανών και γάλακτος στα εκπαιδευτικά ιδρύματα

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 42 και 43 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁴,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών⁵,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶ προβλέπει στο μέρος II τίτλος I κεφάλαιο II τμήμα I τη θέσπιση καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών στα σχολεία, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία.
- (2) Με βάση την πείρα που αποκτήθηκε από την εφαρμογή των ισχυόντων καθεστώτων σε συνδυασμό με τα συμπεράσματα των εξωτερικών αξιολογήσεων και την επακόλουθη ανάλυση των διαφόρων επιλογών πολιτικής, συνάγεται το συμπέρασμα ότι το σκεπτικό με βάση το οποίο θεσπίστηκαν τα δύο αυτά καθεστώτα εξακολουθεί να ισχύει. Στο σημερινό πλαίσιο συνεχούς μείωσης της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και γαλακτοκομικών προϊόντων, που επιδεινώνεται μεταξύ άλλων από τη σύγχρονη τάση προτίμησης τροφίμων υψηλής επεξεργασίας, τα οποία συν τοις άλλοις συχνά έχουν υψηλή περιεκτικότητα σε πρόσθετα σάκχαρα, αλάτι και λίπη, θα πρέπει συνεπώς να συνεχιστεί η χορήγηση ενωσιακών ενισχύσεων για τη χρηματοδότηση της παροχής επιλεγμένων γεωργικών προϊόντων στα παιδιά που φοιτούν σε εκπαιδευτικά ιδρύματα.
- (3) Από την ανάλυση των διαφόρων επιλογών πολιτικής προκύπτει ότι η υιοθέτηση ενιαίας προσέγγισης εντός κοινού νομικού και δημοσιονομικού πλαισίου είναι

⁴ ΕΕ C της, σ. .

⁵ ΕΕ C της, σ. .

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 671)

καταλληλότερη και αποτελεσματικότερη σε ό,τι αφορά την επίτευξη των ειδικών στόχων που επιδιώκει η Κοινή Γεωργική Πολιτική μέσω των καθεστώτων προώθησης της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών και γάλακτος στα σχολεία. Με αυτόν τον τρόπο, τα κράτη μέλη θα έχουν τη δυνατότητα να μεγιστοποιήσουν τον αντίκτυπο της διανομής διατηρώντας σταθερό τον προϋπολογισμό και αυξάνοντας την αποδοτικότητα της διαχείρισης. Ωστόσο, για να ληφθούν υπόψη οι διαφορές μεταξύ των οπωροκηπευτικών, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και των γαλακτοκομικών προϊόντων και των αλυσίδων εφοδιασμού τους, θα πρέπει να διατηρηθεί ο διαχωρισμός ορισμένων στοιχείων, όπως τα αντίστοιχα κονδύλια του προϋπολογισμού. Με βάση την πείρα που αποκτήθηκε από τα ισχύοντα καθεστώτα, η συμμετοχή στο καθεστώς θα πρέπει να εξακολουθήσει να είναι προαιρετική για τα κράτη μέλη. Λαμβάνοντας υπόψη τις διαφορές που υπάρχουν μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την κατανάλωση, θα πρέπει να δοθεί στα συμμετέχοντα κράτη μέλη η δυνατότητα να επιλέγουν εάν θα διανέμουν το σύνολο ή μόνο κάποιο από τα επιλέξιμα προϊόντα για παροχή σε παιδιά που φοιτούν σε εκπαιδευτικά ιδρύματα.

- (4) Έχει διαπιστωθεί μια τάση μείωσης της κατανάλωσης, ιδίως νωπών οπωροκηπευτικών, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και γάλακτος προς πόσιν. Κατά συνέπεια, είναι σκόπιμο να επικεντρωθεί στα προϊόντα αυτά η διανομή στο πλαίσιο των καθεστώτων προώθησης της κατανάλωσης προϊόντων στα σχολεία. Η προσέγγιση αυτή θα συμβάλει στη μείωση του οργανωτικού φόρτου των σχολείων και στην αύξηση του αντικτύπου της διανομής στο πλαίσιο περιορισμένου προϋπολογισμού και είναι σύμφωνη με την τρέχουσα πρακτική, καθώς πρόκειται για τα προϊόντα που διανέμονται συχνότερα.
- (5) Είναι απαραίτητη η θέσπιση μέτρων για την υποστήριξη της διανομής, προκειμένου να επιτευχθούν οι βραχυπρόθεσμοι και μακροπρόθεσμοι στόχοι του καθεστώτος όσον αφορά την αύξηση της κατανάλωσης επιλεγμένων γεωργικών προϊόντων και τη διαμόρφωση υγιεινών διαιτολογιών. Δεδομένης της σημασίας τους, τα μέτρα αυτά θα πρέπει να στηρίζουν τη διανομή τόσο των οπωροκηπευτικών προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, όσο και του γάλακτος. Θα πρέπει να είναι επιλέξιμα για τη χορήγηση ενωσιακής ενίσχυσης. Καθώς τα υποστηρικτικά μέτρα αποτελούν μέσο μείζονος σημασίας για την ανανέωση της σχέσης των παιδιών με τη γεωργία και τα διάφορα προϊόντα της και την επίτευξη των στόχων που επιδιώκει το καθεστώς, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να συμπεριλάβουν μεγαλύτερη ποικιλία προϊόντων στα θεματικά μέτρα τους. Ωστόσο, για την προώθηση υγιεινών διατροφικών συνηθειών, οι εθνικές υγειονομικές αρχές θα πρέπει να συμμετέχουν στη διαδικασία αυτή, να εγκρίνουν τον κατάλογο των εν λόγω προϊόντων, καθώς και τις δύο κατηγορίες προϊόντων που είναι επιλέξιμα για διανομή, και να αποφαίνονται σχετικά με τη διατροφική αξία τους.
- (6) Για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, θα πρέπει να προβλεφθεί ανώτατο όριο ενωσιακής ενίσχυσης για τη διανομή οπωροκηπευτικών, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και γάλακτος, τα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα και τα συναφή έξοδα. Το ανώτατο αυτό όριο θα πρέπει να αντικατοπτρίζει την τρέχουσα κατάσταση. Με βάση την πείρα που έχει αποκτηθεί και για την απλούστευση της διαχείρισης, θα πρέπει να επιτευχθεί προσέγγιση των μοντέλων χρηματοδότησης, τα οποία θα βασίζονται σε ενιαία προσέγγιση όσον αφορά το επίπεδο της χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να περιοριστεί το ύψος της ενωσιακής ενίσχυσης για την τιμή των προϊόντων καθορίζοντας μέγιστο ποσό ενωσιακής ενίσχυσης ανά μερίδα, τόσο για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, όσο και για το γάλα, και να

καταργηθεί η αρχή της υποχρεωτικής συγχρηματοδότησης για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών. Δεδομένης της μεταβλητότητας των τιμών των εν λόγω προϊόντων, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με τον καθορισμό των επιπέδων της ενωσιακής ενίσχυσης για την τιμή των προϊόντων ανά μερίδα και τον ορισμό της έννοιας «μερίδα».

- (7) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και στοχευμένη χρήση των πόρων της Ένωσης, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με τον καθορισμό της ενδεικτικής κατανομής των ενωσιακών ενισχύσεων σε κάθε κράτος μέλος και των μεθόδων ανακατανομής των ενισχύσεων μεταξύ των κρατών μελών βάσει των υποβαλλόμενων αιτήσεων χορήγησης ενίσχυσης. Τα ενδεικτικά κονδύλια θα πρέπει να καθοριστούν ξεχωριστά για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και για το γάλα σύμφωνα με την προαιρετική προσέγγιση όσον αφορά τη διανομή. Η κλείδα κατανομής για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, θα πρέπει να αντικατοπτρίζει την τρέχουσα κατανομή ανά κράτος μέλος, με βάση το αντικειμενικό κριτήριο του αριθμού των παιδιών ηλικίας έξι έως δέκα ετών ως ποσοστό του πληθυσμού, λαμβάνοντας υπόψη και την αναπτυξιακή κατάσταση των συγκεκριμένων περιοχών. Για να δοθεί στα κράτη μέλη η δυνατότητα να διατηρήσουν την κλίμακα των εφαρμοζόμενων προγραμμάτων τους και για να ενθαρρυνθούν και άλλα κράτη να ξεκινήσουν τη διανομή γάλακτος, είναι σκόπιμο να συνδυαστούν οι δύο κλείδες κατανομής των κονδυλίων για το γάλα, ήτοι η μέχρι τώρα χρήση των κεφαλαίων από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία, και το αντικειμενικό κριτήριο του αριθμού των παιδιών ηλικίας έξι έως δέκα ετών ως ποσοστό του πληθυσμού, το οποίο χρησιμοποιείται για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών. Για να βρεθεί η σωστή αναλογία ανάμεσα σε αυτές τις δύο κλείδες, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων για τη θέσπιση πρόσθετων κανόνων σχετικά με την ισορροπία μεταξύ των δύο κριτηρίων. Επιπλέον, δεδομένων των συνεχών αλλαγών στη δημογραφική και αναπτυξιακή κατάσταση των περιφερειών των κρατών μελών, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων για την αξιολόγηση ανά τριετία του επίκαιρου χαρακτήρα της κατανομής των κονδυλίων των κρατών μελών με βάση αυτά τα κριτήρια.
- (8) Για να δοθεί στα κράτη μέλη με περιορισμένο δημογραφικό μέγεθος η δυνατότητα να εφαρμόσουν καθεστώς αποδοτικό ως προς το κόστος, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων για τον καθορισμό του ελάχιστου ποσού ενωσιακής ενίσχυσης που δικαιούνται να λάβουν τα κράτη μέλη για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και το γάλα.
- (9) Για τη διασφάλιση της ορθής διοικητικής και δημοσιονομικής διαχείρισης, τα κράτη μέλη που επιθυμούν να συμμετάσχουν στη διανομή οπωροκηπευτικών, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και/ή γάλακτος θα πρέπει να υποβάλλουν κάθε χρόνο αίτηση χορήγησης ενωσιακής ενίσχυσης. Για λόγους απλούστευσης των διαδικασιών και της διαχείρισης, θα πρέπει να υποβάλλεται χωριστή αίτηση ενίσχυσης για κάθε καθεστώς. Μετά την υποβολή των αιτήσεων των κρατών μελών, η Επιτροπή θα πρέπει να αποφασίζει σχετικά με την οριστική κατανομή των κονδυλίων για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και για το γάλα στο πλαίσιο των διαθέσιμων πιστώσεων του προϋπολογισμού και αφού λάβει υπόψη τις περιορισμένες μεταφορές μεταξύ των κονδυλίων τους, οι οποίες ενθαρρύνουν τον

καθορισμό προτεραιοτήτων όσον αφορά τη διανομή με βάση τις διατροφικές ανάγκες. Θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με τον καθορισμό των προϋποθέσεων και των περιορισμών όσον αφορά τις μεταφορές αυτές.

- (10) Η εθνική στρατηγική θα πρέπει να θεωρείται προϋπόθεση για τη συμμετοχή του κράτους μέλους στο καθεστώς και στρατηγικό πολυετές έγγραφο στο οποίο καθορίζονται οι στόχοι που πρέπει να επιτύχουν τα κράτη μέλη, καθώς και οι προτεραιότητές τους. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να επικαιροποιούν τη στρατηγική τους τακτικά, ιδίως με βάση τις αξιολογήσεις και την εκ νέου αξιολόγηση των προτεραιοτήτων ή των στόχων.
- (11) Για να διασφαλιστεί η προβολή του καθεστώτος, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξηγούν στο πλαίσιο της στρατηγικής τους με ποιον τρόπο εγγυώνται την προστιθέμενη αξία του καθεστώτος τους, ιδίως στην περίπτωση που τα προϊόντα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του ενωσιακού καθεστώτος καταναλώνονται ταυτόχρονα με άλλα γεύματα που παρέχονται στα παιδιά που φοιτούν σε εκπαιδευτικά ιδρύματα. Για να διασφαλιστεί η επίτευξη και η αποτελεσματικότητα του εκπαιδευτικού στόχου του ενωσιακού καθεστώτος, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη διανομή των προϊόντων που χρηματοδοτούνται βάσει του ενωσιακού καθεστώτος στο πλαίσιο της παροχής άλλων γευμάτων σε εκπαιδευτικά ιδρύματα και την παρασκευή τους.
- (12) Για να διασφαλιστεί ότι η τιμή των παρεχόμενων στα παιδιά προϊόντων στο πλαίσιο του καθεστώτος αντιστοιχεί στο ποσό της χορηγηθείσας ενίσχυσης και ότι τα επιδοτούμενα προϊόντα δεν αποκλίνουν από την επιδιωκόμενη χρήση τους, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης ορισμένων πράξεων σχετικά με την παρακολούθηση των τιμών στο πλαίσιο του καθεστώτος.
- (13) Δεδομένης της κατάργησης της αρχής της συγχρηματοδότησης για τη διανομή οπωροκηπευτικών, είναι απαραίτητη η τροποποίηση των σχετικών διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013⁷.
- (14) Οι κανονισμοί (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 θα πρέπει να τροποποιηθούν αναλόγως. Για να ληφθεί υπόψη η περιοδικότητα του σχολικού έτους, θα πρέπει να εφαρμοστούν οι νέοι κανόνες από την 1η Αυγούστου 20XX.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 τροποποιείται ως εξής:

- (1) Στο μέρος II τίτλος I κεφάλαιο II, ο τίτλος του τμήματος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της κοινής γεωργικής πολιτικής και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 352/78, (ΕΚ) αριθ. 165/94, (ΕΚ) αριθ. 2799/98, (ΕΚ) αριθ. 814/2000, (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 και (ΕΚ) αριθ. 485/2008 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 549).

«ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΣΕ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ»

- (2) η επικεφαλίδα «Υποτήμη 1» και ο τίτλος «Καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών στα σχολεία» απαλείφονται·
- (3) Το άρθρο 23 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 23

Ενίσχυση για την παροχή οπωροκηπευτικών, μπανανών και γάλακτος, υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα και συναφή έξοδα

1. Χορηγείται ενωσιακή ενίσχυση για τα παιδιά που φοιτούν στα εκπαιδευτικά ιδρύματα που αναφέρονται στο άρθρο 22:
 - α) για την παροχή οπωροκηπευτικών, μπανανών και γάλακτος,
 - β) για υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα και
 - γ) για την κάλυψη ορισμένων συναφών εξόδων εφοδιαστικής και διανομής, εξοπλισμού, προβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης.
2. Τα κράτη μέλη που επιθυμούν να συμμετάσχουν στο καθεστώς ενισχύσεων που θεσπίζεται στην παράγραφο 1 («καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία») δύνανται να διανέμουν οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, ή γάλα που υπάγονται στον κωδικό ΣΟ 0401, ή και τα δύο.
3. Ως προϋπόθεση για τη συμμετοχή τους στο καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία, τα κράτη μέλη καταρτίζουν, πριν από τη συμμετοχή τους στο εν λόγω καθεστώς, και στη συνέχεια κάθε 6 χρόνια, σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο, στρατηγική για την εφαρμογή του καθεστώτος. Η στρατηγική μπορεί να τροποποιηθεί από το κράτος μέλος, ιδίως με βάση την παρακολούθηση και την αξιολόγηση. Στη στρατηγική αυτή προσδιορίζονται τουλάχιστον οι ανάγκες που πρέπει να ικανοποιηθούν, η ιεράρχηση των αναγκών ανάλογα με τις προτεραιότητες, ο πληθυσμός-στόχος, τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα και οι ποσοτικοί στόχοι που πρέπει να επιτευχθούν σε σχέση με την αρχική κατάσταση και καθορίζονται τα πιο ενδεδειγμένα μέσα και οι δράσεις για την επίτευξη των εν λόγω στόχων.
4. Για να καταστήσουν αποδοτικό το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία, τα κράτη μέλη λαμβάνουν επίσης υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα, τα οποία περιλαμβάνουν μέτρα και δραστηριότητες σκοπός των οποίων είναι να φέρουν τα παιδιά σε επαφή με τη γεωργία και με ευρύτερη ποικιλία γεωργικών προϊόντων και να τα ενημερώσουν σχετικά με συναφή θέματα, όπως οι υγιεινές διατροφικές συνήθειες, η καταπολέμηση της σπατάλης τροφίμων, οι τοπικές αλυσίδες εφοδιασμού ή η βιολογική γεωργία.
5. Κατά την χάραξη των στρατηγικών τους, τα κράτη μέλη καταρτίζουν κατάλογο των γεωργικών προϊόντων, πέραν των οπωροκηπευτικών, των μπανανών και του γάλακτος, τα οποία μπορούν να συμπεριληφθούν περιστασιακά στα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα.
6. Τα κράτη μέλη επιλέγουν τα προϊόντα που πρόκειται να συμπεριλάβουν στη διανομή ή στα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα με βάση αντικειμενικά

κριτήρια που μπορούν να περιλαμβάνουν θέματα υγείας και περιβάλλοντος, την εποχιακή διαθεσιμότητα, την ποικιλία ή τη διαθεσιμότητα στην τοπική παραγωγή, δίνοντας προτεραιότητα, στο μέτρο του εφικτού, στα προϊόντα που προέρχονται από την Ένωση και ιδιαίτερα από τις τοπικές αγορές, στα βιολογικά προϊόντα, στις βραχείες αλυσίδες εφοδιασμού ή στα περιβαλλοντικά οφέλη.

7. Για να προωθήσουν τις υγιεινές διατροφικές συνήθειες, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι αρμόδιες υγειονομικές αρχές εγκρίνουν τον κατάλογο όλων των προϊόντων που παρέχονται στο πλαίσιο του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία και αποφαίνονται σχετικά με τα ζητήματα της διατροφικής αξίας τους.»

(4) Προστίθεται το άρθρο 23α:

«Άρθρο 23α

Διατάξεις χρηματοδότησης

1. Οι ενισχύσεις στο πλαίσιο του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία, οι οποίες χορηγούνται για τη διανομή προϊόντων, τα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα και τα συναφή έξοδα που αναφέρονται στο άρθρο 23 παράγραφος 1, και με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 4, δεν υπερβαίνουν:

α) για τα οπωροκηπευτικά και τις μπανάνες: τα 150 εκατομμύρια ευρώ ανά σχολικό έτος,

β) για το γάλα: τα 80 εκατομμύρια ευρώ ανά σχολικό έτος.

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 227 για τον καθορισμό του ύψους της ενωσιακής ενίσχυσης που μπορεί να χορηγηθεί ανά μερίδα οπωροκηπευτικών, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και γάλακτος και για τον ορισμό της έννοιας «μερίδα». Επίσης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 227 για τον καθορισμό του ελάχιστου και του μέγιστου ποσού χρηματοδότησης των υποστηρικτικών εκπαιδευτικών μέτρων από την οριστική ετήσια κατανομή των κονδυλίων των κρατών μελών.

2. Οι ενισχύσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 χορηγούνται σε κάθε κράτος μέλος λαμβάνοντας υπόψη τα εξής:

α) για τα οπωροκηπευτικά συμπεριλαμβανομένων των μπανανών: τα αντικειμενικά κριτήρια με βάση:

(i) τον αριθμό των παιδιών έξι έως δέκα ετών ως ποσοστό του πληθυσμού,

(ii) τον βαθμό ανάπτυξης των περιφερειών ενός κράτους μέλους, για να εξασφαλιστεί η παροχή μεγαλύτερης ενίσχυσης στις λιγότερο αναπτυγμένες περιφέρειες κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 5 του παρόντος κανονισμού, τις εξόχως απόκεντρες περιοχές που παρατίθενται στο άρθρο 349 της Συνθήκης ή/και τα μικρά νησιά του Αιγαίου κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 229/2013 και

- β) για το γάλα: τη μέχρι τώρα χρήση των κονδυλίων στο πλαίσιο των προηγούμενων καθεστώτων διανομής γάλακτος και γαλακτοκομικών προϊόντων σε παιδιά και τα αντικειμενικά κριτήρια με βάση το ποσοστό των παιδιών ηλικίας έξι έως δέκα ετών.

Η Επιτροπή αξιολογεί τουλάχιστον ανά τριετία κατά πόσον τα ενδεικτικά κονδύλια για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών και το γάλα εξακολουθούν να συνάδουν με τα αντικειμενικά κριτήρια που αναφέρονται στην παρούσα παράγραφο.

3. Τα κράτη μέλη αιτούνται κάθε χρόνο τη συμμετοχή τους στο καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία και υποβάλλουν αίτηση για τη χορήγηση ενωσιακής ενίσχυσης για κάθε προϊόν που επιθυμούν να διανείμουν κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχείο α).
 4. Χωρίς να υπερβούν το συνολικό ανώτατο όριο των 230 εκατομμυρίων ευρώ που προκύπτει από τα ποσά που αναφέρονται στα στοιχεία α) και β) της παραγράφου 1, τα κράτη μέλη δύνανται να μεταφέρουν έως και το 15% των ενδεικτικών κονδυλίων τους για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, ή για το γάλα σε άλλο τομέα, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που καθορίζει η Επιτροπή με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδει σύμφωνα με το άρθρο 227.
 5. Το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία εφαρμόζεται με την επιφύλαξη τυχόν ξεχωριστών εθνικών καθεστώτων που συνάδουν με το ενωσιακό δίκαιο.
 6. Τα κράτη μέλη μπορούν, πέραν της ενωσιακής ενίσχυσης, να χορηγούν εθνική ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 217.
 7. Η Ένωση μπορεί επίσης να χρηματοδοτεί, δυνάμει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, μέτρα ενημέρωσης, παρακολούθησης και αξιολόγησης που αφορούν το καθεστώς προώθησης στα σχολεία, συμπεριλαμβανομένης της ευαισθητοποίησης του κοινού σχετικά με αυτό, καθώς και συναφή μέτρα δικτύωσης.
 8. Τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία δημοσιοποιούν, στον χώρο διανομής των τροφίμων, τη συμμετοχή τους στο καθεστώς ενίσχυσης και το γεγονός ότι επιδοτείται από την Ένωση. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν την προστιθέμενη αξία και την προβολή του ενωσιακού καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία σε σχέση με την παροχή άλλων γευμάτων στα εκπαιδευτικά ιδρύματα.»
- (5) Τα άρθρα 24 και 25 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 24

Ανάθεση αρμοδιοτήτων

1. Για την προώθηση των υγιεινών διατροφικών συνηθειών των παιδιών και για να διασφαλιστεί ότι οι ενισχύσεις στο πλαίσιο του καθεστώτος προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία απευθύνονται σε παιδιά της ομάδας-στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 22, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 227 για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με:

- α) τα επιπρόσθετα κριτήρια για τη στοχοθέτηση των ενισχύσεων από τα κράτη μέλη·
 - β) την έγκριση και επιλογή των αιτήσεων ενίσχυσης από τα κράτη μέλη·
 - γ) την κατάρτιση εθνικών και περιφερειακών στρατηγικών και τα υποστηρικτικά εκπαιδευτικά μέτρα.
2. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική και στοχοθετημένη χρήση των ευρωπαϊκών πόρων, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 227 σχετικά με:
- α) την ενδεικτική κατανομή των ενισχύσεων μεταξύ των κρατών μελών για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και το γάλα και, όπου θεωρείται σκόπιμο, την αναθεώρησή της μετά την αξιολόγηση που αναφέρεται στο δεύτερο εδάφιο του άρθρου 23α παράγραφος 2, το ελάχιστο ύψος της ενωσιακής ενίσχυσης για κάθε κράτος μέλος, τη μέθοδο ανακατανομής της ενίσχυσης μεταξύ των κρατών μελών βάσει των υποβαλλόμενων αιτήσεων χορήγησης ενίσχυσης, καθώς και τους επιπλέον κανόνες σχετικά με τον τρόπο συνεκτίμησης των κριτηρίων που αναφέρονται στο άρθρο 23α παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο για την κατανομή των πόρων·
 - β) τις προϋποθέσεις για τις μεταφορές μεταξύ κονδυλίων για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, και το γάλα·
 - γ) τα έξοδα ή/και τα μέτρα που είναι επιλέξιμα για ενωσιακή ενίσχυση και τη δυνατότητα καθορισμού ελάχιστων και μέγιστων ποσών για ορισμένα έξοδα·
 - δ) την υποχρέωση των κρατών μελών να παρακολουθούν και να αξιολογούν την αποτελεσματικότητα του καθεστώτος το οποίο εφαρμόζουν για την προώθηση της κατανάλωσης στα σχολεία.
3. Για την καλύτερη ενημέρωση του κοινού σχετικά με το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 227, με τις οποίες υποχρεούνται τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία να προβάλλουν τον ρόλο επιδότησης της ενωσιακής ενίσχυσης.
4. Για να διασφαλιστεί η προστιθέμενη αξία και η προβολή του ενωσιακού καθεστώτος, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 227 σχετικά με τους κανόνες που διέπουν τη διανομή των προϊόντων σε σχέση με την παροχή άλλων γευμάτων στα εκπαιδευτικά ιδρύματα.
5. Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι η ενίσχυση αντικατοπτρίζεται στην τιμή με την οποία διατίθενται τα προϊόντα στο πλαίσιο του καθεστώτος προώθησης στα σχολεία, η Επιτροπή μπορεί, με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 227, να θεσπίζει κανόνες σχετικά με τον έλεγχο των τιμών στο πλαίσιο του καθεστώτος.

Άρθρο 25

Εκτελεστικές αρμοδιότητες σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης

Η Επιτροπή μπορεί, με εκτελεστικές πράξεις, να θεσπίζει τα απαιτούμενα μέτρα για την εφαρμογή του παρόντος τμήματος, μεταξύ άλλων όσον αφορά:

- α) την οριστική κατανομή της ενίσχυσης για τα οπωροκηπευτικά, συμπεριλαμβανομένων των μπανανών, ή/και το γάλα μεταξύ των κρατών μελών εντός των ορίων που καθορίζονται στο άρθρο 23α παράγραφος 1 και λαμβανομένων υπόψη των μεταφορών που αναφέρονται στο άρθρο 23α παράγραφος 4,
 - β) τις πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις στρατηγικές των κρατών μελών,
 - γ) τις αιτήσεις ενίσχυσης και τις πληρωμές,
 - δ) τις μεθόδους προβολής και τα σχετικά μέτρα δικτύωσης για το καθεστώς προώθησης στα σχολεία,
 - ε) την υποβολή, τον μορφότυπο και το περιεχόμενο των εκθέσεων παρακολούθησης και αξιολόγησης που εκπονούν τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης στα σχολεία,
 - στ) τη διαχείριση της παρακολούθησης των τιμών.»
- (6) Το υποτμήμα 2 απαλείφεται.
- (7) Το άρθρο 217 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 217

Εθνικές ενισχύσεις για τη διανομή προϊόντων σε παιδιά

Τα κράτη μέλη μπορούν να χορηγούν, επιπλέον της ενωσιακής ενίσχυσης που προβλέπεται στο άρθρο 23, εθνικές ενισχύσεις για την παροχή των προϊόντων στα παιδιά σε εκπαιδευτικά ιδρύματα ή για τα συναφή έξοδα που αναφέρονται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχείο γ).

Τα κράτη μέλη μπορούν να χρηματοδοτούν τις ενισχύσεις αυτές με εισφορά που βαρύνει τον σχετικό τομέα ή με κάθε άλλη συνεισφορά του ιδιωτικού τομέα.

Τα κράτη μέλη μπορούν να χορηγούν, επιπλέον της ενωσιακής ενίσχυσης που προβλέπεται στο άρθρο 23, εθνικές ενισχύσεις για τη χρηματοδότηση υποστηρικτικών εκπαιδευτικών μέτρων που αναφέρονται στο άρθρο 23 παράγραφος 4.»

- (8) Το παράρτημα V απαλείφεται.

Άρθρο 2

Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013

Το άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«δ) τη χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης στα μέτρα που αφορούν ασθένειες ζώων και τον κλωνισμό της εμπιστοσύνης των καταναλωτών που αναφέρονται στο άρθρο 220 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013.»

Άρθρο 3

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την [...] ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Αυγούστου x έτους.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος(-οι)
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της δράσης
- 1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη των περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις*
 - 3.2.3. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.4. *Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο*
 - 3.2.5. *Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση*
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού αριθ. 1308/2013 και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 όσον αφορά το καθεστώς ενισχύσεων για την παροχή οπωροκηπευτικών προϊόντων, μπανανών και γάλακτος στα εκπαιδευτικά ιδρύματα

Κανονισμός του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1370/2013 για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με τον καθορισμό ορισμένων ενισχύσεων και επιστροφών που συνδέονται με την κοινή οργάνωση των αγορών γεωργικών προϊόντων

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ⁸

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση⁹

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την παράταση υφιστάμενης δράσης

X Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά τη μετατροπή δράσης σε νέα δράση

1.4. Στόχος(-οι)

1.4.1. Ο (Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής τον(τους) οποίο(-ους) αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Η πρόταση στοχεύει στη βιώσιμη αύξηση του μεριδίου των οπωροκηπευτικών και γαλακτοκομικών προϊόντων στη διατροφή των παιδιών συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο στην επίτευξη των στόχων της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ) για τη σταθεροποίηση των αγορών και τη διασφάλιση της ζήτησης μακροπρόθεσμα. Σκοπός της πρότασης είναι επίσης να συμβάλει στην επίτευξη των ευρύτερων στόχων στον τομέα της δημόσιας υγείας για την καταπολέμηση του υπερβολικού βάρους και της παχυσαρκίας, καθώς και νόσων που σχετίζονται με τη διατροφή διαμορφώνοντας βιώσιμες υγιεινές διατροφικές συνήθειες.

1.4.2. Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος: Βελτίωση της πρόσβασης στα τρόφιμα για τις ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες

Σχετική(ές) δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ: 05 02 «Παρεμβάσεις στις γεωργικές αγορές»

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Αναμένεται ότι η πρόταση θα μεταβάλει τη γνώση, τη στάση και τις προτιμήσεις των νεαρών πολιτών ως προς τα τρόφιμα και την πηγή τους, καθώς επίσης και τις αντιλήψεις τους για τη γεωργία και τα γεωργικά προϊόντα.

⁸ ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων – ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

⁹ Αναφερόμενα στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Αναμένεται επίσης ότι θα αυξήσει την αποδοτικότητα της διανομής των προϊόντων ως προς το κόστος μέσω της καλύτερης στοχοθέτησης των ενωσιακών ενισχύσεων. Επιπλέον, αναμένεται ότι θα αυξήσει το τμήμα του προϋπολογισμού που θα διοχετευθεί στα συνοδευτικά μέτρα βελτιώνοντας με αυτόν τον τρόπο τον αντίκτυπό τους στην κατανάλωση στην ομάδα-στόχο και καλύπτοντας το κενό όσον αφορά την εκπαιδευτική διάσταση του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία, αφενός, και του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία, αφετέρου. Τέλος, αναμένεται ότι θα οδηγήσει στη δημιουργία κοινού πλαισίου ανά κράτος μέλος και ότι θα αυξήσει την προβολή των παρεμβάσεων της ΕΕ.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Έχουν καθοριστεί τρία επίπεδα δεικτών όσον αφορά τους στόχους:

Δείκτες επιπτώσεων:

- Αλλαγή της άμεσης και έμμεσης κατανάλωσης νωπών οπωροκηπευτικών από παιδιά μετά από 5 έτη παρέμβασης
- Αλλαγή της άμεσης και έμμεσης κατανάλωσης γάλακτος προς πόσιν από παιδιά μετά από 5 έτη παρέμβασης
- Βελτίωση της συνολικής ποιότητας του διαιτολογίου

Δείκτες βασικών αποτελεσμάτων:

- % του διαθέσιμου προϋπολογισμού που δαπανήθηκε σε συνοδευτικά μέτρα
- % των εφαρμοσθέντων υποστηρικτικών μέτρων που αφορούν τη γεωργία και τα γεωργικά προϊόντα
- Επίπεδο αποδοτικότητας των δαπανών για την προώθηση της κατανάλωσης γεωργικών προϊόντων στα σχολεία

Δείκτες βασικών εκροών:

- Αριθμός συνοδευτικών μέτρων που εφαρμόζονται στα κράτη μέλη (ΚΜ)
- Αριθμός παιδιών που αφορούν τα συνοδευτικά μέτρα και ποσοστό επί των συνολικών συμμετεχόντων ΚΜ
- Αριθμός συνοδευτικών μέτρων που αφορούν τη γεωργία
- Κόστος ανά μερίδα
- Αριθμός συμμετεχόντων ΚΜ, σχολείων και παιδιών
- Ποσότητες προϊόντων που διανέμονται στα σχολεία (αριθμός μερίδων φρούτων, λαχανικών και γάλακτος)

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/προτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Οι ανάγκες στις οποίες βασίζεται η πρόταση αφορούν τη βιώσιμη αύξηση της κατανάλωσης φρούτων, λαχανικών και γάλακτος από τα παιδιά και τη διαμόρφωση υγιεινών διατροφικών συνηθειών.

Όπως εφαρμόζονται σήμερα, τα καθεστώτα για την προώθηση της κατανάλωσης των εν λόγω προϊόντων στα σχολεία, στο πλαίσιο της ΚΓΠ, παρουσιάζουν ορισμένες αδυναμίες στο σχεδιασμό τους και ανεπάρκειες ως προς τη λειτουργία τους, οι οποίες πρέπει να αντιμετωπισθούν, καθώς περιορίζουν το δυναμικό τους σχετικά με την επίτευξη των στόχων για την προώθηση της κατανάλωσης γεωργικών προϊόντων (στόχος σε σχέση με την αγορά) και της υγιεινής διατροφής στους μαθητές των σχολείων (στόχος σε σχέση με την υγεία).

Τα διαπιστωθέντα προβλήματα αφορούν το κενό μεταξύ του σχεδιασμού και των στόχων των καθεστώτων (διαφορετικά εκπαιδευτικά εργαλεία μεταξύ των δύο καθεστώτων), την έλλειψη συντονισμού και συνέπειας μεταξύ των δύο καθεστώτων και τις ανεπάρκειες που περιορίζουν τον άμεσο αντίκτυπο των δαπανών (μεγάλος διοικητικός και οργανωτικός φόρτος για αμφότερα τα καθεστάτα, υστέρηση εκτέλεσης του προϋπολογισμού της τάξης του 30% για το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων, πιθανότητα μη αποδοτικών δαπανών και μη ικανοποιητικής σχέσης κόστους-ωφέλειας για το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία).

Οι αιτίες των προβλημάτων αφορούν κυρίως τις ρυθμιστικές αδυναμίες, το διαφορετικό δημοσιονομικό πλαίσιο, τη διαφορετική εφαρμογή από τα κράτη μέλη και ορισμένους εξωτερικούς παράγοντες.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Η ανάληψη δράσης στο επίπεδο της ΕΕ παρέχει την απαραίτητη χρηματοδότηση για την ανάληψη πρωτοβουλιών σε ολόκληρη την ΕΕ και επιπρόσθετες πηγές χρηματοδότησης, οι οποίες θα δώσουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να διευρύνουν το πεδίο εφαρμογής των δράσεων τους και να αυξήσουν την αποτελεσματικότητά τους. Εάν τα κράτη μέλη έπρεπε να βασιστούν αποκλειστικά στους δικούς τους οικονομικούς πόρους, τα περισσότερα από αυτά δεν θα μπορούσαν να εφαρμόσουν φιλόδοξες πρωτοβουλίες. Επίσης, συμβάλλει στην ενίσχυση της αξιοπιστίας των καθεστώτων στα κράτη μέλη και τη βελτίωση της εικόνας της ΕΕ και της σχετικής ευαισθητοποίησης. Η κατάρτιση πλαισίου σε επίπεδο ΕΕ προσφέρει οφέλη, διευκολύνει τη συνεχή ενημέρωση, τη διαφάνεια και την μεταφορά και ανταλλαγή εμπειριών.

1.5.3. Διδάγματα που αποκομίστηκαν από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Επί του παρόντος, εφαρμόζονται δύο προγράμματα διανομής προϊόντων σε σχολεία που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ στο πλαίσιο της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ) της ΕΕ, τα οποία στοχεύουν ειδικά τα παιδιά που φοιτούν στα σχολικά ιδρύματα, ήτοι το καθεστώς για την προώθηση της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία και το καθεστώς για τη διανομή γάλακτος στα σχολεία. Αμφότερα τα καθεστάτα στοχεύουν στη διαρκή αύξηση του ποσοστού κατανάλωσης των προϊόντων αυτών στο διαιτολόγιο των παιδιών σε πρώιμο στάδιο, δηλαδή κατά τη διαμόρφωση των διατροφικών τους συνθηκών, συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο στην επίτευξη των στόχων της ΚΓΠ και ιδιαίτερα στη σταθεροποίηση των αγορών και την εξασφάλιση της ζήτησης σε μακροπρόθεσμο επίπεδο. Επιπλέον, τα καθεστάτα αυτά συνάδουν με τους ευρύτερους στόχους της δημόσιας υγείας, καθώς συμβάλλουν στη διαμόρφωση βιώσιμων υγιεινών διατροφικών συνθηκών.

Ωστόσο, παρά την επιτυχή τους ενσωμάτωση στα σχολεία και την αναγνώριση των δυνατοτήτων που προσφέρουν, τα συμπεράσματα που συνάγονται από διάφορες εκθέσεις –ιδίως τις εξωτερικές αξιολογήσεις του καθεστώτος για την προώθηση της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία και του καθεστώτος για τη διανομή γάλακτος στα σχολεία που διενεργήθηκαν με πρωτοβουλία της Επιτροπής και την ειδική έκθεση αριθ. 10/2011 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου– και την πείρα που αποκτήθηκε μετά από τα έτη εφαρμογής τους, επισημαίνουν την ανάγκη περαιτέρω βελτιώσεων σε αμφότερα τα καθεστάτα προκειμένου να αυξηθεί η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητα της διαχείρισής τους. Η πρόσφατη συμφωνία σχετικά με

τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ αφορούσε και ορισμένα από τα διαπιστωθέντα προβλήματα.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Λαμβανομένων δεόντως υπόψη των τομεακών ιδιαιτεροτήτων, θεωρείται ότι η πρόταση συνάδει με την προώθηση των γεωργικών προϊόντων. Συνάδει επίσης με τους στόχους στον τομέα της δημόσιας υγείας (διαχείριση βάρους, ανισότητες ως προς την υγεία), την απλούστευση και τις αρχές και τους στόχους που διατυπώνονται στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της δράσης

Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

– Πρόταση/πρωτοβουλία με ισχύ από την [HH/MM]ΕΕΕΕ μέχρι την [HH/MM]ΕΕΕΕ

– Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ.

Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) διαχείρισης¹⁰

Απευθείας διαχείριση από την Επιτροπή

– από τα τμήματά της, περιλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της ΕΕ

– από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

Έμμεση διαχείριση με ανάθεση εκτελεστικών καθηκόντων σε:

– τρίτες χώρες ή σε οντότητες που αυτές έχουν ορίσει·

– διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·

– την ΕΤΕ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·

– οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού·

– οργανισμούς δημοσίου δικαίου·

– οργανισμούς ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένους με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·

– οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα και που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·

– πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ, και προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

¹⁰ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων

Στο πλαίσιο του νέου καθεστώτος, η παρακολούθηση και η αξιολόγηση περιλαμβάνονται στις επιλέξιμες δαπάνες για χορήγηση ενωσιακής ενίσχυσης, λόγω της σημασίας τους για την ορθή διαχείριση και την αξιολόγηση της αποδοτικότητας/αποτελεσματικότητάς του ως προς την επίτευξη των καθορισμένων στόχων. Το καθεστώς επίσης συνδέεται με την κατάρτιση πολυετούς (εξαετούς) εθνικής/περιφερειακής στρατηγικής.

Η παρακολούθηση θα πραγματοποιείται βάσει των ετήσιων εκθέσεων των κρατών μελών, οι οποίες θα περιλαμβάνουν στοιχεία σχετικά με τον προϋπολογισμό που χρησιμοποιήθηκε, τον αριθμό των συμμετεχόντων σχολείων/παιδιών και τον συνολικό αριθμό των σχολείων/παιδιών ως ποσοστό της ομάδας-στόχου, τη συχνότητα, τη διάρκεια, τον χρόνο και το σύστημα διανομής, το μέσο βάρος και τη μέση τιμή ανά μερίδα, τη μέση κατανάλωση ανά παιδί και τις συνολικές διανεμηθείσες ποσότητες. Επιπλέον, η παρακολούθηση θα πρέπει επίσης να αφορά τα συνοδευτικά μέτρα σε ό,τι αφορά τις μεθόδους που χρησιμοποιήθηκαν και το κόστος τους, τη συχνότητα, τα συμμετέχοντα σχολεία/παιδιά, τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων μερών και τα διανεμηθέντα προϊόντα.

Η διαδικασία αξιολόγησης συνίσταται στην εκπόνηση εκθέσεων αξιολόγησης από τα κράτη μέλη μετά από 5 έτη εφαρμογής του καθεστώτος για την εκτίμηση του μεσοπρόθεσμου αντικτύπου και στη συνέχεια στην εκπόνηση εξωτερικής αξιολόγησης σε ενωσιακό επίπεδο ένα έτος μετά τις αξιολογήσεις των κρατών μελών για την εκτίμηση της εφαρμογής του καθεστώτος σε επίπεδο ΕΕ και κρατών μελών και της συνολικής αποδοτικότητας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και συνέπειας σύμφωνα με τα πρότυπα και τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής σχετικά με την αξιολόγηση. Επιπλέον, θα μπορούσε να προβλεφθεί η εκπόνηση εξωτερικής μελέτης σχετικά με τους δείκτες μακροπρόθεσμων επιπτώσεων.

Σαφώς οι εξωτερικές αξιολογήσεις για τα δύο καθεστάτα καθώς και η ειδική έκθεση αριθ. 10/2011 του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τα καθεστάτα αυτά έχουν ληφθεί δεόντως υπόψη για τον σχεδιασμό των διαδικασιών παρακολούθησης και αξιολόγησης σχετικά με το νέο καθεστώς.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) εντοπιστεί

Ο γενικός κίνδυνος που μπορεί να εντοπιστεί αφορά την αποτελεσματικότητα του καθεστώτος, ήτοι το κατά πόσον οι ενωσιακές ενισχύσεις φθάνουν στους τελικούς δικαιούχους του καθεστώτος και συμβάλλουν αποτελεσματικά στην επίτευξη των στόχων του.

Σύμφωνα με την αποκτηθείσα πείρα από το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία, θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην επιλογή των αιτούντων ενίσχυση και στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων που θα χρησιμοποιηθούν για την ανάθεση συμβάσεων για τη διανομή, την προβολή, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση. Οι διατάξεις ελέγχου θα πρέπει επίσης να καλύπτουν την εφαρμογή των εν λόγω συμβάσεων. Οι δημόσιες συμβάσεις συνιστούν θέμα που πρέπει να εξεταστεί σε ό,τι αφορά το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών και γάλακτος στα σχολεία.

Επίσης, θα πρέπει να προβλεφθούν διατάξεις για άλλους κινδύνους, όπως η πιθανότητα μη αποδοτικών δαπανών και το υπερβολικό κόστος των προϊόντων που διανέμονται ή το περιθώριο για τους προμηθευτές (π.χ. για το ύψος της ενωσιακής ενίσχυσης ανά μερίδα).

Σε ό,τι αφορά τα συνοδευτικά μέτρα, υπάρχει ενδεχομένως κίνδυνος επικάλυψης με τα εκπαιδευτικά μέτρα που εφαρμόζονται στα σχολεία και με την προώθηση των γεωργικών προϊόντων. Για την αποφυγή του κινδύνου αυτού, στον καθορισμό των εν λόγω μέτρων θα συμμετάσχει επιστημονική ομάδα εμπειρογνομόνων της ΕΕ και θα αναφέρεται σαφώς η σχέση τους με το νέο καθεστώς. Οι διατάξεις ελέγχου που σχετίζονται με τα συνοδευτικά μέτρα θα αφορούν γενικά τη γνησιότητα των δαπανών παρέχοντας διασφαλίσεις και για τις περιπτώσεις εξωτερικής ανάθεσης της εφαρμογής των μέτρων αυτών.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει καθοριστεί

Το σύστημα ελέγχου αποτελείται από τους οργανισμούς πληρωμών και τους εξουσιοδοτημένους ελεγκτικούς φορείς στο επίπεδο των κρατών μελών.

Οι ετήσιες εκθέσεις των κρατών μελών σχετικά με τους ελέγχους και τις εξακριβώσεις, με βάση εκείνες που ήδη χρησιμοποιούνται στα ισχύοντα δύο καθεστώτα, είναι απαραίτητες για την παροχή λεπτομερών στοιχείων σχετικά με την διοικητική διαχείριση και τους διενεργηθέντες επιτόπιους ελέγχους.

Επιπλέον, στο εσωτερικό σύστημα διαχείρισης και ελέγχου θα χρησιμοποιούνται οι εκθέσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης των κρατών μελών και η αξιολόγηση σε επίπεδο ΕΕ. Τέλος, μια επιστημονική ομάδα εμπειρογνομόνων σε επίπεδο ΕΕ θα παρέχει στα κράτη μέλη και την Επιτροπή συμβουλές σχετικά με την εφαρμογή, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση.

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και εκτίμηση του ενδεχόμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος

Το πρόγραμμα διανομής στα σχολεία θα καλύπτεται από το ισχύον σύστημα διαχείρισης και ελέγχου των δαπανών του ΕΓΤΕ.

Θεωρείται ότι η πρόταση δεν θα επιφέρει αύξηση του ποσοστού σφάλματος για το ΕΓΤΕ.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη των περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Θα εφαρμοστεί ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ.1306/2013 σχετικά με τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της ΚΓΠ.

Γενικά, τα συστήματα ελέγχου προβλέπουν εκτεταμένους διοικητικούς ελέγχους του 100% των αιτήσεων ενίσχυσης, διασταυρωτικούς ελέγχους με άλλες βάσεις δεδομένων όποτε κρίνεται σκόπιμο, καθώς και επιτόπιους ελέγχους πριν από την πληρωμή ελάχιστου αριθμού συναλλαγών, ανάλογα με τον κίνδυνο που συνδέεται με το συγκεκριμένο καθεστώς. Σε περίπτωση που αυτοί οι έλεγχοι αποκαλύψουν μεγάλο αριθμό παρατυπιών, πρέπει να διενεργούνται συμπληρωματικοί έλεγχοι.

Η δέσμη νομοθετικών μέτρων για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ προβλέπει παράλληλα ότι τα κράτη μέλη προλαμβάνουν, εντοπίζουν και επανορθώνουν τις παρατυπίες και τις απάτες, επιβάλλουν αποτελεσματικές, αναλογικές με τον επιδιωκόμενο σκοπό και αποτρεπτικές κυρώσεις, σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία ή το εθνικό δίκαιο, και ανακτούν τις παράτυπες πληρωμές συν τους τόκους. Περιλαμβάνει έναν αυτόματο μηχανισμό εκκαθάρισης για τις υποθέσεις παρατυπιών, ο οποίος

προβλέπει ότι στις περιπτώσεις που η ανάκτηση δεν έχει πραγματοποιηθεί εντός προθεσμίας τεσσάρων ετών από την ημερομηνία της αίτησης είσπραξης ή οκτώ ετών σε περίπτωση δικαστικής δίωξης, τα μη ανακτηθέντα ποσά βαρύνουν το οικείο κράτος μέλος. Ο μηχανισμός αυτός ενθαρρύνει ιδιαίτερα τα κράτη μέλη να ανακτήσουν τις παράτυπες ενισχύσεις το συντομότερο δυνατόν.

Στο αρχικό στάδιο του νέου καθεστώτος και παρά το γεγονός ότι δεν προβλέπεται επίσημη έγκριση των στρατηγικών των κρατών μελών από την ΕΕ, οι διατάξεις σχετικά με το περιεχόμενό τους (και πιθανότατα ένα πρότυπο) θα καταστήσουν δυνατό τον έγκαιρο εντοπισμό και την πρόληψη ενδεχομένων κινδύνων απάτης.

Κατά τη διάρκεια της εφαρμογής, τα αιτήματα παροχής νομικής ερμηνείας ή συμβουλών από την Επιτροπή και/ή την επιστημονική ομάδα εμπειρογνομόνων της ΕΕ θα βοηθήσουν επίσης τα κράτη μέλη να αποφύγουν τις περιπτώσεις απάτης.

Επιπλέον, θα διενεργούνται εκ των υστέρων έλεγχοι και αυστηρή παρακολούθηση τυχόν ισχυρισμών δόλιας κατάχρησης του καθεστώτος.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συνεισφορά			
			χωρών της ΕΖΕΣ ¹²	υποψήφιων για ένταξη χωρών ¹³	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
2	05 02 08 12 – Καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
2	05 02 12 08 – Καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συνεισφορά			
			χωρών της ΕΖΕΣ	υποψήφιων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	Άνευ αντικειμένου		ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

¹¹ ΔΠ = διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

¹² ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹³ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	2	Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι
--	----------	--

ΓΔ: AGRI			2014 ¹⁴	2016 ¹⁵	2017	2018	2019	2020	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις									
05 02 08 12 – Καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης φρούτων στα σχολεία	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	122	0	0	0	0	0	0
	Πληρωμές	(2)	122	0	0	0	0	0	0
05 02 12 08 – Καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης γάλακτος στα σχολεία ¹⁶	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	75	0	0	0	0	0	0
	Πληρωμές	(2α)	75	0	0	0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α	197	0	0	0	0	0	0
	Πληρωμές	=2+2α	197	0	0	0	0	0	0
• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	197	0	0	0	0	0	0
	Πληρωμές	(5)	197	0	0	0	0	0	0
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο για τα ειδικά προγράμματα		(6)	0	0	0	0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 2 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6	197	0	0	0	0	0	0
	Πληρωμές	=5+6	197	0	0	0	0	0	0

¹⁴ Τα ποσά του προϋπολογισμού του 2014 παρατίθενται για πληροφοριακούς και μόνο λόγους.

¹⁵ Για λόγους σύγκρισης, θεωρείται ότι η εφαρμογή θα ξεκινήσει το 2016. Επιπλέον, η αύξηση του κονδυλίου για την κατανάλωση φρούτων στα σχολεία που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ (Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1370/2013 του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με τον καθορισμό ορισμένων ενισχύσεων και επιστροφών που συνδέονται με την κοινή οργάνωση των αγορών γεωργικών προϊόντων) θα εφαρμοστεί από το σχολικό έτος 2014/2015 και θεωρείται ότι το ποσό θα χρησιμοποιηθεί εξ ολοκλήρου.

¹⁶ Για το καθεστώς προώθησης της κατανάλωσης γάλακτος, η πρόταση προβλέπει τον καθορισμό κονδυλίου ύψους 80 εκατομμυρίων ευρώ ανά σχολικό έτος. Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στο αναμενόμενο επίπεδο εκτέλεσης του προϋπολογισμού και συνάδει με τα γενικά ποσά δαπανών σχετικά με την αγορά και τις άμεσες ενισχύσεις που έχουν ληφθεί υπόψη στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαisiού	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

εκατ. ευρώ

			2016	2017	2018	2019	2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: AGRI								
• Ανθρώπινοι πόροι			0	0	0	0	0	0
• Άλλες διοικητικές δαπάνες			0	0	0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ AGRI	Πιστώσεις		0	0	0	0	0	0

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαisiού	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0	0	0	0	0	0
---	---	---	---	---	---	---	---

εκατ. ευρώ

		2016	2017	2018	2019	2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαisiού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	0	0	0	0	0	0
	Πληρωμές	0	0	0	0	0	0

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. ευρώ

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα	Είδος ¹⁷	Μέσο κόστος	2016		2017		2018		2019		2020		ΣΥΝΟΛΟ	
			ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ (outputs)											
			Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος	Όχι	Κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ			Βελτίωση της πρόσβασης στα τρόφιμα για τις ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες											
Αποτέλεσμα	Αριθμός συνοδευτικών μέτρων													
Αποτέλεσμα	Αριθμός παιδιών στα οποία στοχεύουν τα συνοδευτικά μέτρα													
Αποτέλεσμα	Αριθμός συνοδευτικών μέτρων που αφορούν τη γεωργία													
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ														

¹⁷ Τα αποτελέσματα αφορούν τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών σπουδαστών που χρηματοδοτήθηκαν, αριθμός km αυτοκινητοδρόμων που κατασκευάστηκαν, κ.λπ.).

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

εκατ. ευρώ

	2016	2017	2018	2019	2020	ΣΥΝΟΛΟ
--	------	------	------	------	------	--------

ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						
Ανθρώπινοι πόροι	0	0	0	0	0	0
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0	0	0	0	0	0
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0	0	0	0	0	0

ΣΥΝΟΛΟ	0	0	0	0	0	0
---------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί στη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2016	2017	2018	2019	2020
XX 01 01 01 (έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	4	4	4	4	4
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)					
XX 01 05 01 (Έμμεση έρευνα)					
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)					
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT από το «συνολικό κονδύλιο»)					
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT και JED στις Αντιπροσωπείες)					
XX 01 04 yy	- στην έδρα				
	- σε αντιπροσωπείες				
XX 01 05 02 (ΣΥ, ΑΕΕ, ΠΠ - έμμεση έρευνα)					
10 01 05 02 (ΣΥ, ΑΕΕ, ΠΠ - άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ (*)	4	4	4	4	4

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης ή/και έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Διαχείριση της νομοθεσίας, χάραξη πολιτικής, οικονομική ανάλυση και οικονομικές συμβουλές, συντονισμός και διαβούλευση μεταξύ υπηρεσιών, εσωτερική επικοινωνία και ενημέρωση του κοινού, εκπροσώπηση του θεσμικού οργάνου και διαπραγματεύσεις μεταξύ οργάνων, επεξεργασία στατιστικών δεδομένων.
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης για το καθεστώς αυτό αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του σχεδίου κανονισμού. Επιπλέον, το ύψος της ενωσιακής ενίσχυσης (κατ' αποκοπήν) για το κόστος των οπωροκηπευτικών και του γάλακτος ανά μερίδα θα καθοριστεί με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.

Το ύψος της συνεισφοράς της ΕΕ για το κόστος των προϊόντων θα περιοριστεί στο μέγιστο ποσό ενωσιακής ενίσχυσης ανά μερίδα προϊόντων τόσο για τα οπωροκηπευτικά όσο και για το γάλα. Τα κράτη μέλη θα μπορούν να επιλέξουν να παρέχουν εθνικές συμπληρωματικές ενισχύσεις ή να προσελκύουν ιδιωτικά χρηματοδοτικά κεφάλαια προκειμένου να διευρύνουν το πεδίο εφαρμογής και/ή την ένταση της παρέμβασής τους στο πλαίσιο των καθεστώτων προώθησης της κατανάλωσης οπωροκηπευτικών και γάλακτος στα σχολεία. Σε αυτό το στάδιο, δεν είναι δυνατός ο ποσοτικός προσδιορισμός του συνολικού ύψους της συνεισφοράς των τρίτων μερών, λόγω της ποικιλομορφίας τους (από τον δημόσιο και/ή τον ιδιωτικό τομέα) και της έλλειψης των σχετικών πληροφοριών.

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
 - στους ίδιους πόρους
 - στα διάφορα έσοδα

