



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.12.2013 r.
COM(2013) 930 final

2013/0446 (CNS)

Wniosek

DECYZJA RADY

zmieniająca decyzję 2009/831/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Postanowienia Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) mające zastosowanie do najbardziej oddalonych regionów UE, których część stanowią region autonomiczny Madery i region autonomiczny Azorów, zasadniczo nie dopuszczają żadnego zróżnicowania w opodatkowaniu między produktami lokalnymi a produktami pochodzącymi z Portugalii lub z innych państw członkowskich. W art. 349 TFUE przewidziano jednak możliwość wprowadzenia środków szczególnych dla regionów najbardziej oddalonych ze względu na występowanie trwałych niedogodności, które mają wpływ na sytuację gospodarczą i społeczną tych regionów.

Decyzją Rady 2009/831/WE z dnia 10 listopada 2009 r.¹, przyjętą na podstawie art. 299 ust. 2 Traktatu WE, Portugalia uzyskała zezwolenie na stosowanie do dnia 31 grudnia 2013 r. obniżonej stawki akcyzy w autonomicznym regionie Madery na lokalnie produkowane i spożywane likiery i rum oraz w autonomicznym regionie Azorów na lokalnie produkowane i spożywane likiery i okowitę. W art. 2 tej decyzji ograniczono stosowanie wspomnianego odstępstwa do określonych produktów. Portugalia może stosować na te produkty stawkę akcyzy niższą od pełnej stawki na alkohol określonej w art. 3 dyrektywy Rady 92/84/EWG² i niższą od minimalnej stawki akcyzy na alkohol określonej w tej dyrektywie, ale nie niższą od podstawowej krajowej stawki akcyzy na alkohol o więcej niż 75 %.

W decyzji 2009/831/WE określono powody wprowadzania środków szczególnych, w tym niewielki rozmiar, rozdrobnienie i niski poziom mechanizacji gospodarstw rolnych. Ponadto transport na wyspy niektórych surowców i opakowań, które nie są produkowane lokalnie, powoduje dodatkowe koszty w porównaniu z transportem samych produktów gotowych. Transport i instalacja urządzeń w tych oddalonych, wyspiarskich regionach jeszcze bardziej zwiększa dodatkowe koszty. Odnośni producenci muszą także ponosić dodatkowe koszty ogólne wynikające z charakteru lokalnej gospodarki, w szczególności zwiększone koszty pracy i energii.

Obniżenie akcyzy o 75 % nie wykracza poza to, co jest konieczne do wyrównania poziomów dodatkowych kosztów ponoszonych przez podmioty gospodarcze w wyniku przytoczonej wyżej charakterystyki Madery i Azorów jako regionów najbardziej oddalonych.

Ponieważ korzyść podatkowa ogranicza się do tego, co jest konieczne do wyrównania dodatkowych kosztów, a przedmiotowe ilości pozostają niewielkie, środek nie podważa integralności i spójności wspólnotowego porządku prawnego. Ponadto korzyść podatkowa ogranicza się do spożycia w przedmiotowych regionach.

Władze portugalskie złożyły wniosek o przedłużenie do dnia 31 grudnia 2020 r. zezwolenia na stosowanie obniżonej stawki akcyzy w autonomicznym regionie Madery na lokalnie produkowane i spożywane likiery i rum oraz w autonomicznym regionie Azorów na lokalnie produkowane i spożywane likiery i okowitę. Do zatwierdzenia przedłużenia niezbędna jest zarówno decyzja Rady zgodnie z art. 349 TFUE, jak i decyzja Komisji w sprawie pomocy państwa. Decyzja Rady na mocy art. 349 TFUE jest przyjmowana bez uszczerbku dla decyzji

¹ Decyzja Rady z dnia 10 listopada 2009 r. zezwalająca Portugalii na stosowanie obniżonej stawki akcyzy w autonomicznym regionie Madery na lokalnie produkowane i spożywane likiery i rum oraz w autonomicznym regionie Azorów na lokalnie produkowane i spożywane likiery i okowitę (Dz.U. L 197 z 13.11.2009, s. 9).

² Dyrektywa Rady 92/84/EWG z dnia 19 października 1992 r. w sprawie zbliżenia stawek podatku akcyzowego dla alkoholu i napojów alkoholowych (Dz.U. L 316 z 31.10.1992, s. 29).

Komisji w sprawie przedłużenia tego środka na podstawie zasad dotyczących pomocy państwa.

W dniu 28 czerwca 2013 r. Komisja przyjęła nowe wytyczne w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020. Wytyczne te stanowią część szerszej zakrojonej strategii na rzecz modernizacji kontroli pomocy państwa, mającej na celu wspieranie wzrostu w ramach jednolitego rynku poprzez zachęcanie do skuteczniejszych środków pomocy i koncentrację działań Komisji związanych z egzekwowaniem prawa na sprawach mających największy wpływ na konkurencję.

Biorąc pod uwagę, że wytyczne te wejdą w życie dnia 1 lipca 2014 r., uzasadnione wydaje się przedłużenie okresu stosowania decyzji 2009/831/WE na okres sześciu miesięcy, tak aby data wygaśnięcia decyzji zbiegała się z datą wygaśnięcia aktualnych wytycznych.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Ponieważ przedmiotem niniejszego wniosku jest jedynie przedłużenie okresu stosowania aktualnej decyzji Rady o ograniczony okres czasu (sześć miesięcy) na tych samych warunkach, przeprowadzenie oceny skutków nie wydaje się konieczne.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych środków

Przedłużenie okresu stosowania decyzji 2009/831/WE, która upoważnia Portugalię do stosowania obniżonej stawki akcyzy na niektóre produkty produkowane i spożywane lokalnie w autonomicznym regionie Madery oraz w autonomicznym regionie Azorów.

Podstawa prawna

Artykuł 349 TFUE.

Zasada pomocniczości

Jedynie Rada jest uprawniona do podjęcia, na podstawie art. 349 TFUE, środków szczególnych na rzecz regionów najbardziej oddalonych w celu dostosowania stosowania traktatów, w tym wspólnej polityki, w odniesieniu do tych regionów z powodu występowania trwałych niedogodności, które mają wpływ na sytuację gospodarczą i społeczną regionów najbardziej oddalonych.

Wniosek jest zatem zgodny z zasadą pomocniczości.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Celem wniosku jest przedłużenie okresu stosowania decyzji 2009/831/WE o sześć miesięcy, tak aby data wygaśnięcia decyzji zbiegała się z datą wejścia w życie wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020.

Wybór instrumentów

Proponowany instrument: decyzja Rady.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następującego względu:

Sam zmieniany tekst jest decyzją Rady przyjętą na tej samej podstawie prawnej (art. 349 TFUE, dawny art. 299 ust. 2 Traktatu WE).

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Unii Europejskiej.

Wniosek

DECYZJA RADY

zmieniająca decyzję 2009/831/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 349,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego³,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na mocy decyzji Rady 2009/831/WE z dnia 10 listopada 2009 r., przyjętej na podstawie art. 299 Traktatu WE, Portugalia jest upoważniona do stosowania do dnia 31 grudnia 2013 r. obniżonej stawki akcyzy w autonomicznym regionie Madery na lokalnie produkowane i spożywane likiery i rum oraz w autonomicznym regionie Azorów na lokalnie produkowane i spożywane likiery i okowitę. W art. 2 tej decyzji ograniczono stosowanie wspomnianego odstępstwa do określonych produktów. Portugalia może stosować na te produkty stawkę akcyzy niższą od pełnej stawki na alkohol określonej w art. 3 dyrektywy Rady 92/84/EWG i niższą od minimalnej stawki akcyzy na alkohol określonej w tej dyrektywie, ale nie niższą od podstawowej krajowej stawki akcyzy na alkohol o więcej niż 75 %.
- (2) Skutkiem stosowania obniżonej stawki akcyzy jest zróżnicowane opodatkowanie, które przynosi korzyść lokalnej produkcji niektórych produktów. Stanowi to pomoc państwa, która wymaga zatwierdzenia przez Komisję.
- (3) Komisja potwierdza, że zezwolenie na obniżenie stawki akcyzy powinno nadal być stosowane w celu wyrównania niekorzystnych czynników konkurencyjnych, jakim podlegają destylowane napoje alkoholowe produkowane na Maderze i Azorach wskutek wyższych kosztów produkcji i wprowadzania do obrotu.
- (4) W dniu 28 czerwca 2013 r. Komisja przyjęła wytyczne w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020⁴, w których określiła, w jaki sposób państwa członkowskie mogą przyznawać pomoc przedsiębiorstwom w celu wspierania rozwoju mniej uprzywilejowanych regionów w Europie w latach 2014-2020. Wytyczne te, które wejdą w życie w dniu 1 lipca 2014 r., stanowią część szerszej zakrojonej strategii na rzecz modernizacji kontroli pomocy państwa, mającej na celu wspieranie wzrostu w ramach jednolitego rynku poprzez zachęcanie do skuteczniejszych środków pomocy i

³ Dz.U. C z , s . .

⁴ C (2013) 3769 z 28.6.2013.

koncentrację działań Komisji związanych z egzekwowaniem prawa na sprawach mających największy wpływ na konkurencję.

- (5) Przedłużenie okresu stosowania decyzji 2009/831/WE o sześć miesięcy, tak aby data wygaśnięcia decyzji zbiegała się z datą wejścia w życie wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020, jest uzasadnione.
- (6) Należy zapewnić możliwość stosowania przez Portugalię przedmiotowych obniżek od daty wygaśnięcia analogicznego zezwolenia przyznanego decyzją 2009/831/WE. Nowe wnioskowane zezwolenie należy zatem przyznać ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2014 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W art. 5 decyzji 2009/831/WE datę „31 grudnia 2013 r.” zastępuje się datą „30 czerwca 2014 r.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia i stosuje się ją od dnia 1 stycznia 2014 r.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Portugalskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*