



Brüssel, 19.12.2013
COM(2013) 930 final

2013/0446 (CNS)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse otsuse 2009/831/EÜ kohaldamisega

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Euroopa Liidu toimimise lepingu sätetega, mida kohaldatakse ELi äärepoolseimate piirkondade, sh Madeira autonoomse piirkonna ja Assooride autonoomse piirkonna suhtes, ei ole põhimõtteliselt võimalik erinevalt maksustada kohalikke tooteid ja Portugalist või teistest liikmesriikidest pärit tooteid. Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 349 alusel on siiski võimalik kehtestada kõnealuste piirkondade suhtes erimeetmed tulenevalt seal valitsevatest püsivatest ebasoodsatest tingimustest, mis mõjutavad äärepoolseimate piirkondade sotsiaalset ja majanduslikku olukorda.

EÜ asutamislepingu artikli 299 lõike 2 kohaselt vastu võetud nõukogu 10. novembri 2009. aasta otsusega 2009/831/EÜ¹ lubatakse Portugalil 31. detsembrini 2013 kohaldada Madeira autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale rummule ja likööri ning Assooride autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale likööri ja kangetele alkoholsetele jookidele madalamat aktsiisimäära. Kõnealuse otsuse artiklis 2 on sätestatud konkreetsed tooted, mille suhtes seda erandit kohaldatakse. Portugal võib kohaldada nende toodete suhtes aktsiisimäära, mis on madalam nõukogu direktiivi 92/84/EMÜ² artiklis 3 sätestatud alkoholi aktsiisi täismäärast ja samuti kõnealuses direktiivis kehtestatud alammäärast, kuid mitte üle 75 % madalam tavalisest riiklikust alkoholiaktsiisist.

Otsuses 2009/831/EÜ on välja toodud erimeetmete vastuvõtmise põhjusena põllumajandusettevõtete väiksus, killustatus ja vähene mehhaniseeritus. Lisaks on kohapeal puuduva tooraine ja kohapeal mittetoodetava pakkematerjali toomine saarele kulukam kui lihtsalt valmistootete transport. Samuti on seadmete transport ja paigaldamine nendes kaugetes ja isoleeritud piirkondades kulukam. Lisaks tuleb kohalikel tootjatel kanda piirkondliku majandusmudeli eripärast tulenevat lisakulu, eelkõige suuremate tööjõu- ja energiakulude näol.

Aktsiisimäära 75 % alandamisega ei minda kaugemale sellest, mis on vajalik tootjatele Madeira ja Assooride äärepoolseimast asendist tulenevate lisakulude korvamiseks.

Maksusoodustus piirdub määraga, mis on vajalik lisakulude korvamiseks, ning hõlmab väikeseid koguseid, seega ei õdnesta meede ühenduse õiguskorra terviklikkust ega ühtsust. Lisaks hõlmab maksusoodustus üksnes kohapealset tarbimist.

Portugali ametiasutused on esitanud taotluse, et pikendada kuni 31. detsembrini 2020 luba kohaldada Madeira autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale rummule ja likööri ning Assooride autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale likööri ja kangetele alkoholsetele jookidele madalamat aktsiisimäära. Loa pikendamine tuleb heaks kiita nii ELi toimimise lepingu artikli 349 kohase nõukogu otsusega kui ka komisjoni riigiabi käsitleva otsusega. ELi toimimise lepingu artikli 349 kohane nõukogu otsus ei piira komisjoni vastuvõetavat otsust meetme pikendamise kohta riigiabi eeskirjade raames.

28. juunil 2013 võttis komisjon vastu uued regionaalabi suunised aastateks 2014–2020. Need suunised moodustavad osa riigiabi kontrolli kaasajastamise laiemast strateegiast, mille eesmärk on edendada ühtse turu majanduskasvu, innustades kasutama tõhusamaid

¹ Nõukogu otsus 2009/831/EÜ, 11. november 2009, millega lubatakse Portugalil kohaldada Madeira autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale rummule ja likööri ning Assooride autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale likööri ja kangetele alkoholsetele jookidele madalamat aktsiisimäära (ELT L 197, 13.11.2009, lk 9).

² Nõukogu direktiiv 92/84/EMÜ, 19. oktoober 1992, alkoholi ja alkoholsete jookide aktsiisimäärade ühtlustamise kohta (EÜT L 316, 31.10.1992, lk 29).

abimeetmeid ja keskendades komisjoni täitetegevuse juhtumitele, millel on suurim mõju konkurentsile.

Pidades silmas, et kõnealused suunised jõustuvad 1. juulil 2014, tundub otsuse 2009/831/EÜ kohaldamisaja pikendamine kuue kuu võrra olevat õigustatud, sest siis langeb selle kehtivusaja lõpp kokku praeguste suuniste kehtivusaja lõppkuupäevaga.

2. KONSULTEERIMINE HUVITATUD ISIKUTEGA JA MÕJU HINDAMINE

Kuna käesolevas ettepanekuga kavandatakse üksnes pikendada kehtiva nõukogu otsuse kohaldamist piiratud ajaks (kuus kuud) ja samadel tingimustel, ei peeta mõju hindamist vajalikuks.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Kavandatud meetmete kokkuvõte

Otsuse 2009/831/EÜ (millega lubatakse Portugalil kohaldada Madeira autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale rummule ja likööri ning Assooride autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale likööri ja kangetele alkoholsetele jookidele madalamat aktsiisimäära) kohaldamisaja pikendamine.

Õiguslik alus

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 349.

Subsidiaarsuse põhimõte

Üksnes nõukogul on volitus võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 349 alusel vastu erimeetmeid äärepoolseimate piirkondade suhtes, et teha kohandusi aluslepingute kohaldamises nendes piirkondades, kaasa arvatud ühises poliitikas, tulenevalt seal valitsevatest püsivatest ebasoodsatest tingimustest, mis mõjutavad äärepoolseimate piirkondade sotsiaalset ja majanduslikku olukorda.

Ettepanek on seega kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Ettepaneku eesmärk on otsuse 2009/831/EÜ kohaldamisaja pikendamine kuue kuu võrra, nii et selle kehtivusaja lõpp langeks kokku aastatel 2014–2020 kohaldatavate regionaalabi suuniste jõustumiskuupäevaga.

Vahendi valik

Kavandatav vahend: nõukogu otsus.

Muud õigusaktid ei oleks asjakohased järgmisel põhjusel.

Muudetav õigusakt ise on nõukogu otsus, mis on vastu võetud samal õiguslikul alusel (ELi toimimise lepingu artikkel 349, endine EÜ asutamislepingu artikli 299 lõige 2).

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta liidu eelarvet.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse otsuse 2009/831/EÜ kohaldamisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 349,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust³,
toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) EÜ asutamislepingu artikli 299 kohaselt vastu võetud nõukogu 10. novembri 2009. aasta otsusega 2009/831/EÜ lubatakse Portugalil kohaldada 31. detsembrini 2013 Madeira autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale rummile ja liköörile ning Assooride autonoomses piirkonnas toodetud ja kohapeal tarbitavale liköörile ja kangetele alkoholsetele jookidele madalamat aktsiisimäära. Kõnealuse otsuse artiklis 2 on sätestatud konkreetset toodet, mille suhtes seda erandit kohaldatakse. Portugal võib kohaldada nende toodete suhtes aktsiisimäära, mis on madalam nõukogu direktiivi 92/84/EMÜ artiklis 3 sätestatud alkoholi aktsiisi täismäärast ja samuti kõnealuses direktiivis kehtestatud alammäärast, kuid mitte üle 75 % madalam tavalisest riiklikust alkoholiaktsiisist.
- (2) Madalama aktsiisimaksumäära kohaldamine tekitab diferentseeritud maksustamise, mis loob eelised teatavate toodete tootmiseks kohapeal. See kujutab endast riigiabi, mille korral on vaja komisjoni heakskiitu.
- (3) Komisjon kinnitab, et Madeiral ja Assooridel toodetud destilleeritud alkoholsete jookide puhul tuleks pikendada luba kohaldada alandatud aktsiisimäära, selleks et korvata asjaomaste toodete tootjatele kõrgematest tootmis- ja turustamiskuludest tulenevat ebasoodsat konkurentsiolukorda.
- (4) 28. juunil 2013 võttis komisjon vastu regionaalabi suunised aastateks 2014–2020,⁴ millega nähti ette, kuidas liikmesriigid võivad anda abi äriühingutele, et aidata kaasa Euroopa ebasoodsas olukorras olevate piirkondade arengule aastatel 2014–2020. Need suunised, mis jõustuvad 1. juulil 2014, on osa riigiabi kontrolli kaasajastamise laiemast strateegiast, mille eesmärk on edendada ühtse turu majanduskasvu, innustades kasutama tõhusamaid abimeetmeid ja keskendades komisjoni täitetegevuse juhtumitele, millel on suurim mõju konkurentsile.

³ ELT C, lk.

⁴ C(2013) 3769, 28.6.2013.

- (5) Otsuse 2009/831/EÜ kohaldamisaja pikendamine kuue kuu võrra, nii et selle kehtivusaja lõpp langeks kokku aastatel 2014–2020 kohaldatavate regionaalabi suuniste jõustumiskuupäevaga, on põhjendatud.
- (6) Tuleks tagada, et Portugalil on võimalik kohaldada alandatud maksumäära kohe, kui lõpeb otsusega 2009/831/EÜ eelmiseks perioodiks antud samasuguse loa kehtivusaeg. Taotletav uus luba peaks seega jõustuma 1. jaanuaril 2014,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Otsuse 2009/831/EÜ artiklis 5 asendatakse kuupäev „31. detsember 2013” kuupäevaga „30. juuni 2014”.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval ja seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2014.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Portugali Vabariigile.
Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*