



Bruxelles, 10.12.2013
COM(2013) 903 final

2013/0437 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind existența unui deficit excesiv în Croația

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind existența unui deficit excesiv în Croația

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (6),

având în vedere propunerea Comisiei,

având în vedere observațiile prezentate de Croația,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și de creștere (PSC) are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor pentru stabilitatea prețurilor și pentru o creștere susținută și durabilă, care să contribuie la crearea de locuri de muncă.
- (3) Procedura de deficit excesiv (PDE) prevăzută la articolul 126 din TFUE, clarificată prin Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv¹ (care face parte din PSC) prevede adoptarea unei decizii privind existența unui deficit excesiv. Protocolul privind procedura de deficit excesiv anexat la tratat prevede dispoziții suplimentare referitoare la aplicarea procedurii de deficit excesiv. Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului² prevede norme și definiții detaliate pentru aplicarea dispozițiilor respectivului protocol.
- (4) În conformitate cu articolul 126 alineatul (5) din TFUE, în cazul în care Comisia consideră că există un deficit excesiv într-un stat membru sau că un astfel de deficit se poate produce, aceasta adresează un aviz statului membru în cauză și informează Consiliul în acest sens. Luând în considerare raportul său întocmit în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din TFUE și avizul emis de Comitetul economic și financiar în conformitate cu articolul 126 alineatul (4) din TFUE, Comisia a concluzionat că în Croația există un deficit excesiv. În consecință, Comisia a adresat Croației un aviz și a informat Consiliul la 10 decembrie 2013³.
- (5) În conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din TFUE, Consiliul ar trebui să ia în considerare eventualele observații ale statului membru în cauză înainte de a decide,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 6.

² JO L 145, 10.6.2009, p. 1-9.

³ Toate documentele privind PDE pentru Croația pot fi consultate la următoarea adresă:
http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/croatia_en.htm.

după o evaluare globală, dacă există sau nu un deficit excesiv. În cazul Croației, evaluarea globală conduce la concluziile expuse în cele ce urmează.

- (6) În conformitate cu bugetul pe 2013 revizuit și cu proiectul de buget pe 2014⁴ adoptat de guvern și transmis Parlamentului în data de 14 noiembrie 2013, autoritățile croate anticipează pentru 2013 un deficit public de 5,5% din PIB, după ce în 2012 deficitul atinsese 5% din PIB, și estimează că nivelul său va rămâne neschimbat în 2014, urmând ca în 2015 și 2016 să cunoască o scădere treptată. În previziunile Comisiei din toamna anului 2013, publicate la 5 noiembrie, se estimează deja pentru 2013 un nivel al deficitului public cu mult peste valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat, urmând să depășească 6 % din PIB în perioada 2013-2015, dacă nu se iau măsuri. După cum se arată în raportul Comisiei redactat în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din TFUE, deficitul planificat și cel estimat depășesc valoarea de referință din tratat, fără a se apropia de aceasta. Depășirea valorii de referință poate fi considerată excepțională în sensul dispozițiilor PSC. Mai precis, ea este în parte consecința unei încetiniri semnificative a creșterii economice în sensul dispozițiilor PSC. Potrivit estimărilor, activitatea economică s-a contractat cu aproape 12 % din 2008, când s-a atins nivelul maxim. Se estimează că PIB-ul real se va contracta și mai mult în 2013, însă în 2014 se așteaptă o ușoară redresare. Creșterea potențială a producției, estimată de serviciile Comisiei conform metodei adoptate de comun acord, a stagnat în 2009, a devenit negativă în 2010 și de atunci a rămas negativă. Se estimează că deviația PIB (*output gap*) calculată, care din 2009 continuă să fie negativă, se va reduce treptat pe parcursul perioadei analizate, dar va rămâne negativă în 2015, confirmând astfel profunzimea și amploarea recesiunii. Cu toate acestea, depășirea planificată a valorii de referință nu poate fi considerată temporară în sensul dispozițiilor PSC. Conform proiecțiilor autorităților și previziunilor Comisiei din toamna anului 2013, deficitul public va rămâne cu mult deasupra valorii de referință și în 2014 și 2015. Cerința privind criteriul deficitului prevăzut de tratat nu este așadar îndeplinită.
- (7) În proiectul de buget pe 2014, guvernul prevede o creștere a ponderii datoriei în PIB de la 58,1 % în 2013 la 62 % în 2014 și ulterior la 64,1 % în 2015 și la 64,7 % în 2016. Aceste cifre sunt ceva mai mari decât cele din orientările de politică economică și bugetară din septembrie 2013, în cadrul cărora guvernul prognoza că ponderea datoriei va atinge 56,6 % în 2013, 60,6 % în 2014, 63,4 % în 2015, respectiv 65,3 % în 2016. În previziunile Comisiei din toamna anului 2013, proiecția pentru ponderea datoriei publice este de 59,7% pentru 2013. În condițiile menținerii politicilor actuale, se așteaptă ca ponderea datoriei să crească la peste 60 % în 2014, depășind așadar valoarea de referință de 60 % din PIB prevăzută în tratat. Conform informațiilor disponibile în prezent, o emisiune de obligațiuni denominate în USD lansată în noiembrie 2013 ar urma să aducă ponderea datoriei publice peste nivelul de 60 % chiar înainte de sfârșitul anului 2013. În conformitate cu articolul 2 alineatul (1a) din Regulamentul 1467/97, cerința privind criteriul datoriei se consideră a fi îndeplinită și dacă previziunile bugetare prezentate de Comisie indică faptul că reducerea necesară a diferenței în raport cu valoarea de referință va avea loc în decursul perioadei de trei ani care cuprinde cei doi ani următori ultimului an pentru care sunt disponibile date.

⁴ Proiectul de buget nu este elaborat conform metodologiei ESA 95. Estimările privind deficitul pentru perioada 2009-2012 bazate pe ESA95 sunt cu 1,5 - 3,3 puncte procentuale mai ridicate decât cele raportate conform metodologiei naționale. Diferențele rezultă în principal din faptul că cifrele referitoare la deficit conform ESA95 includ anumite plăți de garanții, preluări de datorii și rambursări de sume datorate pensionarilor.

Previziunile autorităților și ale Comisiei arată că ponderea datoriei urmează o tendință de creștere din cauza deficitelor ridicate care persistă și a activității economice scăzute și se estimează că tendința va continua pe întreg parcursul perioadei analizate. Prin urmare, criteriul de referință privind datoria și implicit cerința din tratat privind criteriul datoriei nu sunt îndeplinite.

- (8) Potrivit dispozițiilor tratatului, Comisia a analizat totodată „factorii relevanți” din raportul său, în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din TFUE. După cum se prevede la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, pentru țările cu o pondere a datoriei care depășește valoarea de referință, acești factori pot fi luați în considerare doar în etapele care conduc la decizia privind respectarea criteriului deficitului, dacă deficitul public se menține aproape de valoarea de referință, iar depășirea valorii de referință este temporară, ceea ce nu se întâmplă în cazul Croației. În evaluarea respectării criteriului datoriei au fost luați în considerare factorii relevanți, în special recesiunea profundă și prelungită, în contextul unor condiții externe defavorabile. Ei nu schimbă concluzia potrivit căreia criteriul datoriei prevăzut de tratat nu este îndeplinit,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În urma unei evaluări globale rezultă că în Croația există un deficit excesiv.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Croația.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*