



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2013.12.10.
COM(2013) 903 final

2013/0437 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Horvátországban fennálló túlzott hiányról

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Horvátországban fennálló túlzott hiányról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke (6) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

tekintettel a Horvátország által tett észrevételekre,

mivel:

- (1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 126. cikke szerint a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.
- (2) A Stabilitási és Növekedési Paktum az árstabilitás és az erős, fenntartható, munkahelyteremtéshez vezető növekedés eszközeként a rendezett államháztartás célkitűzésén alapul.
- (3) Az EUMSZ 126. cikke szerinti túlzott hiány esetén követendő eljárás, amelyet a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK tanácsi rendelet¹ (amely a Stabilitási és Növekedési Paktum része) részletez, előírja, hogy a túlzott hiány fennállását határozatban kell megállapítani. A Szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv további rendelkezéseket állapít meg a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásához. A 479/2009/EK tanácsi rendelet² megállapítja az említett jegyzőkönyv rendelkezésének alkalmazására vonatkozó részletes szabályokat és meghatározásokat.
- (4) Az EUMSZ 126. cikkének (5) bekezdése értelmében, ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy egy tagállamban túlzott hiány áll fenn vagy következhet be, erről véleményt küld az érintett tagállamnak, amelyről tájékoztatja a Tanácsot. Az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentését, valamint a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményét figyelembe véve, a Bizottság az EUMSZ 126. cikkének (4) bekezdésével összhangban megállapította, hogy Horvátországban túlzott hiány áll fenn. Ezért a Bizottság 2013. december 10-én erről véleményt küldött Horvátországnak, amelyről tájékoztatta a Tanácsot³.

¹ HL L 209., 1997.8.2., 6. o.

² HL L 145., 2009.6.10., 1. o.

³ A Horvátországra vonatkozó, a túlzott hiány esetén követendő eljáráshoz kapcsolódó dokumentumok a következő weboldalon találhatóak:

http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/croatia_en.htm.

- (5) Az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdése szerint a Tanácsnak figyelembe kell vennie az érintett tagállam esetleges észrevételeit, mielőtt egy általános értékelés alapján határozná arról, hogy fennáll-e túlzott hiány. Horvátország esetében ez az általános értékelés a következő megállapításokat eredményezi.
- (6) A 2013. évi költségvetés felülvizsgálata és a kormány által elfogadott és a parlament részére 2013. november 14-én továbbított 2014. évi költségvetési tervezet⁴ szerint a horvát hatóságok 2013-ban – a 2012. évi 5 % után – a GDP 5,5 %-ának megfelelő államháztartási hiánnyal számolnak, és várakozásaik szerint ez a ráta 2014-ben változatlan marad és csak fokozatosan indul csökkenésnek 2015-ben és 2016-ban. A Bizottság november 5-én közzétett 2013. őszi előrejelzése szerint az államháztartási hiány már 2013-ban jelentős mértékben meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában megállapított referenciaértéket, és kiegyenlítő intézkedések nélkül a 2013 és 2015 közötti időszakban a GDP 6 %-a fölé fog emelkedni. Ahogy az az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti bizottsági jelentésben is szerepel, a tervezett és előre jelzett hiányadatok túllépik a Szerződésben meghatározott referenciaértéket, és ahhoz nem maradnak közel. A referenciaérték túllépése a Stabilitási és Növekedési Paktum értelmében kivételesnek tekinthető; mindenekelőtt részben a Stabilitási és Növekedési Paktum feltételeinek megfelelő jelentős mértékű gazdasági visszaesés eredménye. A becslések szerint a gazdasági tevékenység a 2008-as csúcsot követően majdnem 12 %-kal esett vissza. A reál GDP 2013 során előreláthatólag tovább csökken, míg 2014-ben csekély mértékű javulása várható. A potenciális kibocsátásnövekedés a bizottsági szolgálatok által a közösen megállapított módszertannak megfelelően készített becslés szerint 2009-ben stagnált, 2010-ben pedig negatív irányt vett és azóta is negatív tartományban maradt. A 2009 óta negatív számított kibocsátási rés az előrejelzés időszakában várhatóan fokozatosan szűkülni fog, azonban 2015-ig negatív marad, ami megerősíti a recesszió mélységét és kiterjedését. Azonban a Stabilitási és Növekedési Paktum értelmében a referenciaérték tervezett túllépése nem tekinthető átmenetinek. A hatóságok előrejelzései és a Bizottság 2013. őszi előrejelzése alapján az államháztartási hiány 2014-ben és 2015-ben is jelentősen a referenciaérték felett fog maradni. Ezért a Szerződés hiányra vonatkozó kritériuma nem teljesül.
- (7) A 2014. évi költségvetési tervezetben foglaltak alapján a kormány szerint a GDP-arányos államadósság a 2013. évi 58,1 %-ról 2014-ben 62 %-ra, majd 2015-ben 64,1 %-ra és 2016-ban 64,7 %-ra emelkedik. Ezek az adatok némileg magasabbak a 2013. szeptemberi gazdaság- és költségvetés-politikai iránymutatásokban szereplőknél, amelyek értelmében a kormány az adósságrátát 2013-ban 56,6 %-ra, 2014-ben 60,6 %-ra, 2015-ben 63,4 %-ra, 2016-ban pedig 65,3 %-ra jelzi előre. A Bizottság 2013. őszi előrejelzésében az államadósság aránya 2013-ban 59,7 %. Változatlan politikák mellett az adósságráta 2014-ben várhatóan 60 % fölé emelkedik, tehát túllépi a Szerződésben a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaértéket. A jelenleg rendelkezésre álló információk alapján a 2013. novemberi, dollárban denominált kötvénykibocsátás révén már 2013 végére a 60 %-os küszöb fölé emelkedne az államadósság aránya. Az 1467/97/EK rendelet 2. cikke (1a) bekezdésének megfelelően az adósságkritérium szerinti követelmény abban az esetben is teljesülne minősül, ha a Bizottság költségvetési előrejelzései azt mutatják, hogy a

⁴ A költségvetési tervezet nem az ESA 95 szerinti módszertan alapján készül. Az ESA 95 szerint a 2009 és 2012 közötti időszakra becsült hiányadatok 1,5–3,3 százalékponttal meghaladják a tagállami módszertan alapján bejelentett értékeket. A különbségek főként abból adódnak, hogy az ESA 95 szerinti hiányadatok magukban foglalnak egyes garanciakifizetéseket, adósságátvállalásokat és a nyugdíjasok részére teljesített tartozás-visszafizetést is.

referenciaértéktől való eltérés az előírt mértékben csökkenni fog abban a hároméves időszakban, amely felöleli a legutolsó olyan évet követő két évet, amelyre vonatkozóan rendelkezésre állnak adatok. A hatóságok és a Bizottság előrejelzései szerint az adósság a folyamatosan magas hiányszint és a gyenge gazdasági tevékenység következtében növekvő tendenciát mutat, és az előrejelzés időszakában ez várhatóan nem változik. Ezért nem teljesül az adósságra vonatkozó referenciaérték és ezáltal a Szerződés adósságra vonatkozó kritériuma.

- (8) A Szerződés rendelkezéseivel összhangban a Bizottság az EUMSZ 126. cikke (3) bekezdése szerinti jelentésében elemezte az „érdemleges tényezőket” is. Amint azt az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (4) bekezdése rögzíti, a referenciaértéknél magasabb adósságrátájú ország esetében a hiánykritériumnak való megfelelés értékelésekor ezek a tényezők a határozathoz vezető lépések során csak akkor vehetők figyelembe, ha az államháztartási hiány közel van a referenciaértékhez, és ha a referenciaérték túllépése átmeneti jellegű – Horvátország esetében nem ez a helyzet. A Bizottság a hiánykritériumnak való megfelelés értékelésekor figyelembe vette az érdemleges tényezőket, mindenekelőtt a kedvezőtlen külső feltételekkel súlyosbított mély és elhúzódó recessziót. E tényezők nem változtatnak azon a következtetésen, miszerint a Szerződés adósságra vonatkozó kritériuma nem teljesül,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az általános értékelésből az a következtetés vonható le, hogy Horvátországban túlzott hiány áll fenn.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Horvát Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*