



Bruxelles, 8.8.2013
COM(2013) 578 final

2013/0278 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 638/2004 privind statisticile comunitare ale comerțului cu mărfuri între statele membre în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea anumitor măsuri, comunicarea de informații de către administrația vamală, schimbul de date confidențiale între statele membre și definiția valorii statistice

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) face distincție între, pe de o parte, competențele care pot fi delegate Comisiei pentru a adopta acte fără caracter legislativ și cu domeniu de aplicare general care completează sau modifică anumite elemente neesențiale ale unui act legislativ specific, astfel cum se prevede la articolul 290 alineatul (1) din TFUE (acte delegate) și, pe de altă parte, competențele de executare care sunt conferite Comisiei atunci când sunt necesare condiții uniforme de punere în aplicare a actelor obligatorii din punct de vedere juridic ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 291 alineatul (2) din TFUE (acte de punere în aplicare).

În contextul adoptării Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie¹, Comisia s-a angajat² să revizuiască, prin prisma criteriilor stabilite în TFUE, actele legislative care conțin în prezent trimiteri la procedura de reglementare cu control.

Obiectivul general este de a elimina toate dispozițiile referitoare la procedura de reglementare cu control din toate instrumentele legislative, până la încheierea celei de-a șaptea legislaturi a Parlamentului (iunie 2014).

În contextul alinierii la noile norme din TFUE a Regulamentului (CE) nr. 638/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 privind statisticile comunitare ale comerțului cu mărfuri între statele membre și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3330/91 al Consiliului³, competențele de executare conferite în prezent Comisiei prin regulamentul respectiv ar trebui să fie asigurate prin acordarea de competențe Comisiei pentru a adopta acte delegate și/sau acte de punere în aplicare.

În plus, se propun și alte modificări în scopul de a îmbunătăți elaborarea de statistici privind comerțul în interiorul UE.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Au fost consultate Comitetul pentru statisticile privind comerțul cu mărfuri între statele membre și Comitetul sistemului statistic european.

Nu a fost necesară efectuarea unei evaluări a impactului.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Rezumatul acțiunii propuse

¹ JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

² JO L 55, 28.2.2011, p. 19.

³ JO L 102, 7.4.2004, p. 1.

- **(i) Aliniere**

Principalul obiectiv al prezentei propuneri este de a modifica Regulamentul (CE) nr. 638/2004 pentru a-l alinia la noul context instituțional.

Mai precis, scopul este de a identifica competențele conferite Comisiei și de a pune în aplicare procedura corespunzătoare pentru adoptarea de măsuri pe baza acestor competențe.

În ceea ce privește Regulamentul (CE) nr. 638/2004, se propune să se acorde competențe Comisiei în vederea adoptării de acte delegate pentru adoptarea unor norme diferite sau specifice aplicabile mărfurilor sau mișcărilor speciale, adaptarea perioadei de referință, adaptarea ratelor de acoperire Intrastat, specificarea condițiilor pentru definirea pragurilor menționate la articolul 10 alineatul (4), definirea condițiilor pentru simplificarea informațiilor care trebuie furnizate pentru tranzacțiile individuale de mică importanță, definirea datelor agregate și definirea criteriilor pe care ar trebui să le respecte rezultatele estimărilor.

De asemenea, se propune să se confere Comisiei competențe de executare care să-i permită să adopte, în conformitate cu procedura de examinare prevăzută la articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011, modalitățile de colectare a informațiilor Intrastat, în special în ceea ce privește codurile care trebuie utilizate, dispozițiile tehnice pentru elaborarea de statistici anuale privind comerțul în funcție de caracteristicile întreprinderilor și orice măsuri necesare pentru a garanta calitatea statisticilor transmise în conformitate cu criteriile de calitate.

- **(ii) Modificări suplimentare**

Ca urmare a simplificării sistemelor de vămuire, nu mai sunt disponibile, la nivel vamal, informații statistice privind mărfurile supuse procedurilor de prelucrare în vamă. Pentru a se asigura calitatea statisticilor și acoperirea statistică a comerțului în interiorul UE, se propune să se colecteze informații privind circulația acestor mărfuri prin sistemul Intrastat.

În plus, calitatea statisticilor privind comerțul în interiorul UE și eficiența sistemului ar putea, de asemenea, să fie ameliorate printr-un schimb sporit de date confidențiale între autoritățile naționale relevante ale statelor membre. Prin urmare, ar trebui să se permită în mod explicit realizarea unor astfel de schimburi, numai în scopuri statistice.

Este necesar să se stabilească o definiție uniformă a elementului de date „valoare statistică” pentru toate statisticile privind comerțul cu mărfuri la nivelul Uniunii. Prin urmare, se propune să se alinieze definiția actuală a acestui element de date utilizat în statisticile privind comerțul în interiorul UE la cea utilizată în cadrul statisticilor privind comerțul în afara UE.

- **(iii) Raționalizarea sistemului statistic european**

Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene⁴ a definit Sistemul Statistic European (SSE) drept un parteneriat între autoritatea statistică europeană, mai precis Comisia (Eurostat), și institutele naționale de statistică (INS) și alte autorități naționale din fiecare stat membru responsabile cu dezvoltarea, elaborarea și difuzarea statisticilor europene.

Comitetul Sistemului Statistic European (Comitetul SSE), instituit prin articolul 7 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009, este considerat instrumentul de coordonare din cadrul SSE.

⁴ JO L 87, 31.3.2009, p. 164.

Comitetul sprijină Comisia în exercitarea competențelor sale de executare în anumite domenii statistice. Acestea nu includ statisticile privind comerțul internațional cu mărfuri.

În acest domeniu, Comisia este asistată de Comitetul pentru statisticile privind comerțul cu mărfuri între statele membre (Comitetul Intrastat), în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 638/2004.

Comisia propune reorganizarea SSE pentru a îmbunătăți coordonarea și parteneriatul în cadrul SSE grație unei structuri piramidale clare, în cadrul căreia Comitetul SSE reprezintă organismul strategic de cel mai înalt nivel. Unul dintre aspectele acestei raționalizări constă în concentrarea competențelor în materie de comitologie la nivelul Comitetului SSE. În februarie 2012⁵, Comitetul SSE a susținut această nouă abordare.

Prin urmare, se propune, de asemenea, să se modifice Regulamentul (CE) nr. 638/2004 prin înlocuirea trimiterii la comitetul Intrastat cu trimiterea la Comitetul SSE.

- **Temei juridic**

Articolul 338 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Alegerea instrumentului**

Regulament al Parlamentului European și al Consiliului.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații pentru bugetul UE.

5. ELEMENTE OPȚIONALE

Nu există.

- **Spațiul Economic European**

N/A

⁵ Cea de-a 12-a reuniune a Comitetului SSE, 12 februarie 2012.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 638/2004 privind statisticile comunitare ale comerțului cu mărfuri între statele membre în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea anumitor măsuri, comunicarea de informații de către administrația vamală, schimbul de date confidențiale între statele membre și definiția valorii statistice

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 338 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Ca urmare a intrării în vigoare a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare „tratatul”), competențele conferite Comisiei ar trebui să fie aliniate la articolele 290 și 291 din tratat.
- (2) În contextul adoptării Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie⁶, Comisia s-a angajat⁷ să revizuiască, prin prisma criteriilor stabilite în TFUE, actele legislative care conțin în prezent trimiteri la procedura de reglementare cu control.
- (3) Regulamentul (CE) nr. 638/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 privind statisticile comunitare ale comerțului cu mărfuri între statele membre și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3330/91 al Consiliului⁸ acordă competențe Comisiei pentru a pune în aplicare unele dispoziții ale acestui regulament.
- (4) În contextul alinierii Regulamentului (CE) nr. 638/2004 la noile norme din tratat, competențele de executare conferite în prezent Comisiei ar trebui să fie asigurate prin

⁶ JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

⁷ JO L 55, 28.2.2011, p. 19.

⁸ JO L 102, 7.4.2004, p. 1.

acordarea de competențe Comisiei pentru a adopta acte delegate și acte de punere în aplicare.

- (5) Pentru a răspunde în mod satisfăcător nevoilor utilizatorilor de informații statistice, fără a impune sarcini excesive asupra operatorilor economici, pentru a ține seama de schimbările necesare din motive metodologice și de necesitatea de a institui un sistem eficient pentru colectarea de date și elaborarea de statistici, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat ar trebui să fie delegată Comisiei în ceea ce privește adoptarea de norme diferite sau specifice aplicabile mărfurilor sau mișcărilor speciale, adaptarea perioadei de referință, adaptarea ratelor de acoperire Intrastat, specificarea condițiilor pentru definirea pragurilor menționate la articolul 10 alineatul (4), definirea condițiilor pentru simplificarea informațiilor care trebuie furnizate pentru tranzacțiile individuale de mică importanță, definirea datelor agregate și definirea criteriilor pe care ar trebui să le respecte rezultatele estimărilor.
- (6) Este deosebit de importantă realizarea de către Comisie a unor consultări adecvate în etapa pregătitoare, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure transmiterea simultană, la timp și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.
- (7) Comisia ar trebui să se asigure că aceste acte delegate nu implică sarcini administrative suplimentare semnificative pentru statele membre și pentru unitățile respondente.
- (8) În vederea asigurării unor condiții uniforme de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 638/2004, Comisiei ar trebui să i se confere competențe de executare care să îi permită să adopte modalitățile de colectare a informațiilor, în special în ceea ce privește codurile care trebuie utilizate, dispozițiile tehnice pentru elaborarea de statistici anuale privind comerțul în funcție de caracteristicile întreprinderilor și orice măsuri necesare pentru a garanta calitatea statisticilor transmise în conformitate cu criteriile de calitate. Respectivul competențe ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (9) Comitetul pentru statisticile privind comerțul cu mărfuri între statele membre (Comitetul Intrastat) menționat la articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 638/2004 oferă consultanță Comisiei și asistă Comisia în exercitarea competențelor sale de executare.
- (10) În cadrul strategiei de reorganizare a Sistemului statistic european (denumit în continuare SSE), care vizează îmbunătățirea coordonării și a parteneriatului în cadrul SSE grație unei structuri piramidale clare, Comitetul Sistemului statistic european (Comitetul SSE), instituit prin Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene⁹, ar trebui să aibă un rol consultativ și să asiste Comisia în exercitarea competențelor sale de executare.
- (11) Regulamentul (CE) nr. 638/2004 ar trebui modificat prin înlocuirea trimiterii la Comitetul Intrastat cu o trimitere la Comitetul SSE.

⁹ JO L 87, 31.3.2009, p. 164.

- (12) Ca urmare a simplificării sistemelor de vămuire, nu mai sunt disponibile, la nivel vamal, informații statistice privind mărfurile supuse procedurilor de prelucrare în vamă. Pentru a asigura acoperirea datelor, circulația acestor mărfuri ar trebui să fie inclusă în sistemul Intrastat.
- (13) Ar trebui să se permită statelor membre să facă schimb de date confidențiale referitoare la statisticile privind comerțul în interiorul UE cu scopul de a spori eficiența dezvoltării, elaborării și difuzării statisticilor sau de a îmbunătăți calitatea acestora.
- (14) Definiția valorii statistice ar trebui să fie clarificată și aliniată la definiția acestui element de date utilizată pentru statisticile privind comerțul în afara UE.
- (15) În conformitate cu principiul proporționalității, este necesar și oportun să se stabilească norme privind comunicarea de informații de către administrația vamală, schimbul de date confidențiale între statele membre și definiția valorii statistice în domeniul statisticilor privind comerțul în interiorul UE. Prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- (16) Pentru a asigura certitudinea juridică, ar trebui ca prezentul regulament să nu aducă atingere procedurilor de adoptare a unor măsuri care au fost inițiate însă nu au fost finalizate înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament.
- (17) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 638/2004 ar trebui modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (CE) nr. 638/2004 se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 13a, acte delegate referitoare la norme diferite sau specifice aplicabile mărfurilor sau mișcărilor speciale.”

2. Articolul 5 se modifică după cum urmează:

(a) La alineatul (1), se elimină cuvântul „comunitare”.

(b) Alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Informațiile statistice referitoare la expedierile și intrările mărfurilor care fac obiectul unui document administrativ unic în scopuri vamale sau fiscale se furnizează direct de către vămi autorităților naționale, cel puțin o dată pe lună.”

(c) Se introduce următorul alineat 2a:

„(2a) Administrația vamală responsabilă din fiecare stat membru furnizează autorității naționale, din proprie inițiativă sau la cererea acesteia, orice informații disponibile care ar putea ameliora calitatea statisticilor.”

3. La articolul 6, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 13a, acte delegate pentru a adapta perioada de referință astfel încât să se țină seama de legătura cu obligațiile privind taxa pe valoarea adăugată (TVA) și cu obligațiile vamale.”

(4) La articolul 9 alineatul (1), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:
„Definițiile datelor statistice menționate la literele (e)-(h) sunt incluse în anexă. Comisia adoptă, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, modalitățile de colectare a acestor informații, în special codurile care trebuie să fie utilizate.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (2).”

(5) Se introduce următorul articol 9a:

„Articolul 9a

Schimbul de date confidențiale

Se autorizează efectuarea unui schimb de date confidențiale, astfel cum sunt definite la articolul 3 alineatul (7) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene (*), numai în scopuri statistice, între autoritățile naționale din fiecare stat membru, atunci când schimbul respectiv permite dezvoltarea, elaborarea și difuzarea în mod eficient a statisticilor europene privind comerțul cu mărfuri între statele membre sau ameliorarea calității acestora.

Autoritățile naționale care au obținut date confidențiale tratează aceste informații în mod confidențial și le utilizează exclusiv în scopuri statistice.”

(*) JO L 87, 31.3.2009, p. 164.”

6. Articolul 10 se modifică după cum urmează:

(a) La alineatul (3), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 13a, acte delegate pentru a adapta aceste rate de acoperire Intrastat la progresele tehnice și economice, ori de câte ori este posibilă reducerea acestora, menținând, în același timp, statistici care respectă indicatorii de calitate și standardele în vigoare.”

(b) La alineatul (4), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 13a, acte delegate pentru a preciza condițiile pentru definirea pragurilor respective.”

(c) Alineatul (5) se înlocuiește cu următorul text:

„(5) Statele membre pot simplifica, în anumite condiții care respectă cerințele de calitate, informațiile care trebuie furnizate pentru tranzacțiile individuale de mică importanță. Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 13a, acte delegate pentru a preciza condițiile respective.”

7. Articolul 12 se modifică după cum urmează:

(a) La alineatul (1), litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) patruzeci de zile calendaristice de la sfârșitul lunii de referință pentru datele agregate care trebuie definite de către Comisie. Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 13a, acte delegate pentru a defini datele agregate respective.”

(b) Alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Statele membre comunică Comisiei (Eurostat) rezultatele lunare referitoare la schimburile lor totale de mărfuri utilizând, după caz, estimări. Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 13a, acte delegate pentru a defini criteriile pe care trebuie să le îndeplinească rezultatele estimărilor.”

(c) La alineatul (4), al treilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Comisia adoptă, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, dispoziții tehnice pentru elaborarea acestor statistici.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (2).”

8. La articolul 13, alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Comisia adoptă, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, orice măsuri necesare pentru a garanta calitatea statisticilor transmise în conformitate cu criteriile de calitate.

Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (2).”

9. Se introduce următorul articol 13a:

*„Articolul 13a
Exercitarea delegării*

(1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute în prezentul articol.

(2) Atunci când exercită competențele delegate prin articolul 3 alineatul (4), articolul 6 alineatul (2), articolul 10 alineatele (3), (4) și (5) și articolul 12 alineatul (1) litera (a) și alineatul (2), Comisia se asigură că actele delegate nu generează o sarcină administrativă suplimentară considerabilă pentru statele membre și pentru respondenți.

(3) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 3 alineatul (4), articolul 6 alineatul (2), articolul 10 alineatele (3), (4) și (5) și articolul 12 alineatul (1) litera (a) și alineatul (2) este conferită Comisiei pe o perioadă nedeterminată, începând cu [(Oficiul pentru publicații: vă rugăm să introduceți data exactă a intrării în vigoare a regulamentului de modificare)].

(4) Delegarea de competențe menționată la articolul 3 alineatul (4), articolul 6 alineatul (2), articolul 10 alineatele (3), (4) și (5) și articolul 12 alineatul (1) litera (a) și alineatul (2) poate fi revocată în orice moment de către Parlamentul European sau de către Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării competenței specificate în decizia respectivă. Aceasta intră în vigoare în ziua următoare publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau la o dată ulterioară specificată în decizie. Decizia nu aduce atingere valabilității actelor delegate care sunt deja în vigoare.

(5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.

(6) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 3 alineatul (4), articolului 6 alineatul (2), articolului 10 alineatele (3), (4) și (5) și articolului 12 alineatul (1) litera (a) și alineatul (2) intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înainte expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Perioada respectivă se prelungește cu două luni, la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.”

10. Articolul 14 se înlocuiește cu următorul text:

*„Articolul 14
Comitetul*

(1) Comisia este asistată de Comitetul Sistemului Statistic European instituit prin Regulamentul (CE) nr. 223/2009. Acest comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie(*).

(2) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

(*) JO L 55, 28.2.2011, p. 13.”

11. În anexă, punctul 3 litera (b) se înlocuiește cu următorul text:

„(b) valoarea statistică, adică valoarea calculată la frontierele naționale ale statelor membre. Ea se calculează plecând de la baza de impozitare sau, după caz, pe baza valorii de înlocuire a acesteia. Ea include numai cheltuielile conexe (navlu, asigurare) suportate, în cazul expedierilor, pe partea de traseu situată pe teritoriul statului membru de expediere și, în cazul sosirilor, pe partea de traseu situată în afara teritoriului statului membru de sosire. Este vorba de valoarea FOB (franco la bord), pentru expedieri, și de valoarea CIF (cost, asigurare, navlu) pentru sosiri.”

Articolul 2

Prezentul regulament nu afectează procedurile de adoptare a măsurilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 638/2004 care au fost inițiate, însă nu au fost finalizate înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele