



Брюксел, 28.5.2013  
COM(2013) 329 final

2011/0299 (COD)

Изменено предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**относно насоки за трансевропейските телекомуникационни мрежи и за отмяна на  
Решение № 1336/97/ЕО**

(текст от значение за ЕИП)

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### Общ контекст

Тази инициатива се основава на стратегията за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж „Европа 2020“<sup>1</sup>, която отрежда челно място на цифровите инфраструктури като част от водещата инициатива „Програма в областта на цифровите технологии за Европа“<sup>2</sup>. В нея се подчертава Една от целите на Програмата в областта на цифровите технологии е създаването на трансгранични публични онлайн услуги с цел улесняване мобилността на предприятията и гражданите. В това отношение е необходима по-специално оперативна съвместимост в случаите, когато законодателство и инициативи на единния пазар (напр. Директивата за услугите или Планът за действие за електронни обществени поръчки) зависят от възможността бизнесът да взаимодейства и работи с публичната администрация чрез електронни средства и в трансгранични условия. В Програмата в областта на цифровите технологии се подчертава също така необходимостта да се осигури внедряването и разпространението на ширококоловни технологии, е-вее-но-виежи ежорети, предоставящи достъп за всички, ноередетвом фиксирани и безжични мрежи, и да се улеснят инвестициите в новите високоскоростни отворени и конкурентни интернет мрежи, които са представляват артериите на бъдещата модерната икономика. ЕС си поставя амбициозни цели по отношение на внедряването и разпространението на ширококоловните технологии до 2020 г.

На 29 юни 2011 г. Комисията прие съобщението „Бюджет за стратегията „Европа 2020“ за следващата многогодишна финансова рамка (МФР) (2014—2020 г.)<sup>3</sup>, в което се предлага създаването на „Механизъм за свързване на Европа“ (МСЕ) с цел насърчаване завършването на приоритетни енергийни, транспортни и цифрови инфраструктури, с общ бюджет от 40 милиарда EUR, от които Комисията предложи 9,2 милиарда е да бъдат предназначени за цифрови мрежи и услуги.

На 8 февруари 2013 г. Европейският съвет прие заключенията си относно новата МФР, в която бюджетът за „цифровия МСЕ“ беше определен на 1 милиард EUR. Въз основа на това Комисията предлага изменение в предложението си за Регламент относно насоки за трансевропейските телекомуникационни мрежи. Към момента на изготвяне на настоящия документ преговорите между Съвета и Европейския парламент по следващата многогодишна финансова рамка още не бяха приключили. Продължават и преговорите по предложението за Регламент за създаване на МСЕ.

В измененото предложение са отчетени, доколкото е възможно, последните позиции на Съвета и на съответния комитет на Европейския парламент. Целта е интервенцията на МСЕ да се съсредоточи върху по-малък брой инфраструктури за цифрови услуги въз основа на строг набор от критерии за приоритизиране и върху ограничен по размери принос чрез финансови инструменти към ширококоловните технологии с оглед привличане на частни инвестиции и инвестиции от публични източници, различни от МСЕ. Въпреки че предложението има ограничен финансов принос към ширококоловните технологии, в него се определя рамка, която дава възможност за принос от страна

<sup>1</sup> COM(2010) 2020.

<sup>2</sup> COM(2010) 245.

<sup>3</sup> COM(2011) 500/I окончателен и COM(2011) 500/II окончателен (политически досиета).

**на по-широк кръг действащи лица от бизнеса и публичните институции, като Европейската инвестиционна банка.**

**Цел на предложението**

С настоящия регламент се цели създаването на набор от насоки, обхващащи целите и приоритетите, предвидени за ширококоловите мрежи и инфраструктурите за цифрови услуги в областта на телекомуникациите в контекста на ~~механизма за свързване на~~ Европа **МСЕ**.

В насоките се определят (в приложение) проекти от общ интерес за разгръщането на ~~ширококоловите мрежи и~~ инфраструктури за цифрови услуги **и ширококоловите мрежи**. Тези проекти допринасят за подобряване на конкурентоспособността на европейската икономика, включително тази на малките и средните предприятия (МСП), спомагат за взаимосвързаността и оперативната съвместимост на националните, **регионалните и местните** мрежи, както и достъпа до такива мрежи, и подкрепят развитието на единен цифров пазар. ~~Те отговарят на условията за финансово подпомагане от страна на ЕС в рамките на инструментите, достъпни съгласно регламента относно механизма за свързване на Европа, който придружава настоящия регламент.~~

**Целта на настоящия регламент е да бъдат остранени** ~~С настоящия регламент се цели отстраняването на пречките, които възпрепятстват завършването на единния пазар, т.е. осигуряването на свързаност към мрежата и достъп, включително и трансграничен, до инфраструктурата за публични цифрови услуги. За разлика например от финансирането на околоръстен път около една столица, което е от важно значение за пропускателната способност на даден транспортен коридор, и~~ **Пречките за телекомуникационните мрежи в оперативен отношение обхващат както аспекти на предлагането, така и аспекти на търсенето. От страна на предлагането ограниченията са свързани с високата степен на неоптималното неупенх представяне** на пазарните механизми и съпътстващата **гю** ниска възвръщаемост на инвестициите в ширококоловите мрежи и в предоставянето на важни услуги в интерес на обществото (напр. електронно здравеопазване, електронно идентифициране, електронни обществени поръчки и тяхната трансгранична оперативна съвместимост). От страна на търсенето единният цифров пазар и неговият съществен потенциал за икономически растеж се основават на свързването на всички граждани, **стопански субекти и администрации** към цифровите мрежи.

~~С механизма за свързване на Европа се цели използването на новаторски финансови инструменти за насърчаване на инфраструктурни инвестиции чрез намаляване на инвестиционния риск и предлагане на по-дългосрочно финансиране както за алтернативните, така и за традиционните инвеститори. Новаторските финансови инструменти играят ролята на важен стимул и лост за частните и за другите публични инвестиции, като в същото време продължават да се основават на пазарни механизми. Когато възвръщаемостта на инвестициите в инфраструктурата е особено ниска, по механизма за свързване на Европа се предвижда и възможността за съфинансиране чрез безвъзмездни средства.~~

~~По отношение на ширококоловите мрежи дейностите в рамките на проекти от общ интерес в областта на ширококоловите технологии подкрепят инвестициите в мрежи, позволяващи постигането до 2020 г. на целите на Програмата в областта на цифровите технологии за Европа за повсеместно покритие с мрежи със скорост 30 Mbps; или абониране на поне 50 % от домакинства за достъп със скорост над 100 Mbps. Ще бъде създадено балансирано портфолио от проекти за скорости от 30 и 100 Mbps, като~~

следва също да се отчетат инвестиционните потребности на държавите членки, които според ориентировъчната оценка могат да достигнат 270 млрд. EUR.

Що се отнася до инфраструктурата инфраструктурите за цифрови услуги, за премахване на пречките за разгръщането на услуги в рамките на оперативно съвместими системи са предвидени обществени поръчки и схеми за пряко предоставяне на безвъзмездни средства, в някои повечето случаи с висока степен на съфинансиране пълно финансиране от платформи на равнището на ЕС, тъй като не съществуват естествени собственици на европейската оперативно съвместима инфраструктура за услуги. Нито една държава членка или частен инвеститор не биха гарантирали разгръщането на услуги в рамките на оперативно съвместими системи трансгранични услуги. Поради това европейската добавена стойност е висока.

Проектите от общ интерес в областта на инфраструктурата за цифрови услуги отдават на първо място приоритет на основните гравитни елементи, изброени в приложението, — включват трансевропейски високоскоростни опорни връзки за публичните администрации, трансгранично предоставяне на услуги за електронно управление, основаващи се на оперативно съвместими системи за идентифициране и удостоверяване (напр. общоевропейски електронни процедури за регистриране на икономическа дейност, трансгранични обществени поръчки, електронно правосъдие и електронно здравеопазване), предоставяне на достъп до информация от публичния сектор, включително до цифровите ресурси на европейското наследство, data.eu и многоезични ресурси, безопасност и сигурност („По-безопасен интернет“ и критичната инфраструктура за услуги) и интелигентни енергийни услуги. Проектите от общ интерес могат също да включват експлоатацията на електронни публични услуги, осъществени по други програми на Общността като програмата ISA („Решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации“). В съответствие с наличното финансиране на годишна база ще бъдат определяни конкретни инфраструктури за цифрови услуги от приложението с оглед на тяхната реализация.

Размерът на средствата, които са на разположение по настоящия регламент за широколентови мрежи, ще бъде ограничен. Въпреки че съображението да се оказва подкрепа чрез публични финанси в области, в които частните инвестиции са недостатъчни, продължава да бъде валидно, публичната подкрепа ще трябва да дойде предимно от източници, различни от МСЕ, и по-специално от национални източници и от европейските структурни и инвестиционни фондове, при които е вероятно информационните и комуникационните технологии да бъдат включени сред тематичните цели, обхванати от изискванията за концентрация по тематични приоритети.

С оглед на ключовото значение, което широколентовите мрежи имат за растежа и заетостта, обаче и с оглед на предизвикателствата — както финансови, така и технически — във връзка с публичните инвестиции в сектора, в настоящия регламент се предвижда ограничена по мащаби интервенция, насочена към осигуряването на нужните условия. От МСЕ ще бъде предоставен малък финансов принос за изграждането на финансови инструменти на равнище Европейския съюз (по-долу „Съюза“), по-специално в сътрудничество с Европейската инвестиционна банка и с потенциал да бъде улеснено ефективното използване на други публични, а и частни средства. Поради това МСЕ ще успее да финансира самостоятелно само ограничен брой проекти в сферата на широколентовите технологии, но от друга страна ще способства за ефективното използване например на европейските структурни и инвестиционни фондове

**(ЕСИФ), като даде възможност на управляващите органи да предоставят средства от оперативните програми. Средствата от оперативните програми ще бъдат специално заделени за използване в съответната държава членка или съответния регион и биха могли да способстват за достигането на критична маса и реализирането на икономии от мащаба при изпълнението на проектите. Стремежът в настоящото предложение е с изграждането на рамка, която да дава възможност за принос от по-широк кръг участници от средите на бизнеса и институциите, да бъде повишено нивото на принос в проектите от общ интерес в сферата на ширококоленовите технологии и то да превиши с много финансирането, което се осигурява чрез регламента.**

Действията по проекти от общ интерес отговарят на условията за финансово подпомагане от страна на ЕС в рамките на инструментите, достъпни съгласно регламента относно **МСЕ** механизма за свързване на Еврона<sup>4</sup>. Поради това настоящото предложение трябва да се разглежда във връзка с този регламент. Оевен това в регламента се определят критерии за набелязването на нови проекти от общ интерес въз основа на оценка на Комисията за променящите се политически приоритети, технологичното развитие или състоянието на съответните пазари.

## **2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

По отношение на разгръщането на ширококоленовия достъп бяха проведени множество консултации с държавите членки, промишлеността и социалните партньори. Сред тези инициативи бяха по-конкретно кръглата маса на заместник-председателя Круе и ръководители на водещи в световен мащаб компании, доставящи съдържание и оборудване, инвеститори и телекомуникационни оператори като Nokia, Alcatel Lucent, Google, Ericsson, News Corp и т.н., както и първата Асамблея за цифрово развитие, която беше проведена в Брюксел на 16 и 17 юни 2011 г. с участието на над 1 000 представители на частния и публичния сектор, както и на гражданското общество. В тези и в много други случаи заинтересованите страни демонстрираха широко съгласие с оценката на Комисията, че съществуващият модел за инвестиции в телекомуникациите не е достатъчен за изграждането на достъпни висококачествени ширококоленови инфраструктури за всички европейски граждани, и приветстваха намерението на Комисията да използва целенасочени публични инвестиции, например чрез новаторски финансови инструменти, за да насърчи необходимите инвестиции в инфраструктурата и да подкрепи алтернативни и по-устойчиви модели на инвестиране.

В проекта за доклад на Европейския парламент относно бъдещата многогодишна финансова рамка (МФР) се признава значението на използването на бюджета за подпомагане на инвестициите в ширококоленови технологии.

Що се отнася до трансграничните инфраструктури за цифрови услуги, Комисията работи с различни групи заинтересовани страни в продължение на много години. В оценки и експертни становища относно съществуващи дейности, като Europeana (за културното наследство) или Програмата за по-безопасен интернет, като цяло се призовава към продължаване и разширяване на дейностите.

**Предвид на това, че индикативният бюджет беше съкратен от 9,2 милиарда EUR на 1 милиард EUR, е необходимо обхватът на програмата да бъде стеснен. При инфраструктурите за цифрови услуги това може да се постигне или чрез**

<sup>4</sup> ОВ С [...], [...], стр. [...].

ограничаване на броя на първоначално предложените услуги, или чрез въвеждане на комплекс от по-строги критерии за финансиране. В настоящото предложение на Комисията са използвани и двете възможности: две от услугите отпадат от приложението към настоящото предложение („Трансевропейски високоскоростни опорни връзки за публичните администрации“ и „Решения за интелигентни енергийни мрежи и за предоставяне на интелигентни енергийни услуги на основата на информационните и комуникационните технологии“) поради бюджетни съображения и се добавя една инфраструктура за обща услуга (вж. по-долу).

В законодателните обсъждания дотук Работната група по телекомуникациите към Съвета предложи да бъдат добавени допълнителни инфраструктури за цифрови услуги в сферите „Електронни процедури за преместване от една европейска държава в друга“, „Европейска платформа за взаимосвързаност на услугите в сферата на заетостта и социалното осигуряване“ и „Онлайн платформи за административно сътрудничество“. Поради бюджетни съображения не всички те са включени в приложението към настоящото предложение.

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика на Европейския парламент добави инфраструктури за цифрови услуги в сферите „Развитие на инфраструктури на обществения транспорт, които позволяват използването на сигурни и оперативно съвместими мобилни местни услуги“, „Онлайн платформа за разрешаване на спорове“, „Европейска платформа за образователни ресурси“, „Оперативно съвместими трансгранични услуги за електронното фактуриране“. Част от тях са включени в приложението към настоящото предложение.

В сферата на ширококоловите технологии възможностите пред програмата са или да не предвижда никакви интервенции, или да предвиди ограничени интервенции, целящи да привлекат частни и други публични средства. Тъй като в рамките на ЕСИФ ще бъдат заделени средства за ширококоловите технологии, по-специално като четвърта тема за концентриране на приоритети в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, и тъй като използването на структурните фондове в сферата на ширококоловите технологии се очертава дотук като предизвикателство, в настоящото предложение се предвижда създаването на финансови инструменти с цел осигуряване на ефективен начин за използване, *inter alia*, на структурните фондове.

И Съветът, и Парламентът споделят становището, че интервенцията следва да не измества частните инвестиции. И двете институции се съгласиха освен това, че тя трябва да почива на принципа на технологичния неутралитет, но ЕП въведе много амбициозни целеви скорости на предаване („1Gbps и повече, когато това е възможно“), а някои държави членки се опитаха да смекчат първоначалното предложение на Комисията, в което интервенцията на МСЕ е обвързана с целта за 30 Mbps от втората Програма в областта на цифровите технологии за Европа. Като държи на това фондовете на ЕС да се използват приоритетно за технологии от последно поколение и същевременно предоставя на държавите членки гъвкавост при избора на проекти на тяхна територия, които да получат достъп до дългосрочно финансиране, настоящото предложение затвърждава връзката с целите от Програмата в областта на цифровите технологии и заедно с това запазва духа на предпочитанията, изразени от двете институции. Бяха обсъдени и предпочитаните начини за реализиране на интервенцията, напр. отпускане на безвъзмездни средства или използване на финансови инструменти (заеми, гаранции, облигации за финансиране на проекти, капиталово финансиране). С

оглед на ограничения размер на средствата в настоящото предложение се предвижда единствено създаването на финансови инструменти като източник на дългосрочно финансиране на изгодна цена, които да съответстват на нуждите от инфраструктура.

По отношение на хоризонталните въпроси в първоначалното предложение на Комисията се предвиждаха правомощия за приемане на делегирани актове за изменение на списъка с проекти от общ интерес, представен в приложението. В настоящото предложение се отчитат въпросите, поставени по-специално от държавите членки, и вместо правомощия за приемане на делегирани актове се използва достатъчно гъвкава формулировка, като се признава необходимостта на нужните корекции в програмата да се извършат чрез акт за изпълнение.

По време на законодателните и бюджетните преговори МСЕ беше подкрепен от многобройни заинтересовани организации, като Digital Europe, фондация Еигореана, Информационния алианс на публичния сектор, Технологичния алианс за многоезична Европа, Асоциацията на европейските оператори на телекомуникационни мрежи, Европейската асоциация за конкурентни телекомуникации и асоциацията с нестопанска цел Fiber-to-the-Home.

В първоначалния доклад за оценка на въздействието, изготвен през 2011 г., се разглеждат разглеждаха два варианта. Първият, базов вариант не ~~предвижда~~ предвиждаше друго финансиране от страна на ЕС за ширококоловите технологии, освен (евентуално) чрез ~~структурните фондове~~ ЕСИФ и чрез продължаването на Програмата за конкурентоспособност и иновации в областта на инфраструктурата за цифрови услуги единствено на равнището на пилотни проекти. При този сценарий няма да бъде постигната критична маса или разгръщане на цифровите услуги, инвестициите в ширококоловия достъп ще продължат да бъдат недостатъчни и да се осигуряват неефективно в много райони поради липсата на конкурентен натиск и високия търговски риск. Може да се очаква също, че публичните онлайн услуги няма да се развият до необходимото равнище и няма да достигнат трансгранична оперативна съвместимост в резултат на разпокъсаността ~~и~~ или неефективността на усилията и техническите решения, липсата на критична маса и високите разходи за доставчиците и потребителите на услуги. Следователно този вариант не би допринесъл за постигането на единен цифров пазар и достъпът на много европейци до възможностите, предлагани от цифровите технологии, ще продължи да е ограничен.

При втория вариант се предлагат финансови инструменти, който ще допълнят и ще усилят въздействието на ресурсите за финансиране, достъпни понастоящем в рамките на първия вариант. Това ~~е~~ направлението на действие, включено в предложението за МФР, представено от Европейската комисия на 29 юни 2011 г., ~~е~~ което се създава „Механизъм за свързване на Европа“ (МСЕ), представляващ инструмент за финансиране на инфраструктурата. Новият механизъм ще финансира инфраструктурни проекти с висока добавена стойност за ЕС не само в областта на „твърдата инфраструктура“, а и на „меката и интелигентна инфраструктура“ и на структурите за управление, с цел осъществяване на транспортната „основна мрежа“, на енергийните „приоритетни коридори“, както и на цифровата инфраструктура. Механизмът е насочен към проекти с висока европейска добавена стойност, като например трансграничните връзки или разгръщането на общоевропейски системи, които трябва да бъдат внедрени до 2020 г. С оглед постигане на максимален ефект съответните разпоредби ще осигурят комбинирането на пазарни инструменти с пряко подпомагане от страна на ЕС, ~~за да се насърчи участието на инвеститори,~~ специализирани в областта на инфраструктурата. По отношение на безвъзмездните

средства Комисията, евентуално с помощта на една изпълнителна агенция, ще продължи да отговаря за цялостното планиране и подбор на проекти, докато организаторите на проекти ще осигуряват практическото изпълнение на място. По отношение на финансовите инструменти изпълнението ще бъде делегирано на специализирани финансови институции, но Комисията ще определя допустимостта на заявленията. Държавите членки ще дадат своя принос към тези усилия чрез разработване на национални планове за високоскоростен интернет в съответствие с целите за осигуряване на ширококолов достъп, а белите петна в покритието ще бъдат установени с помощта на картографиране на ширококоловата инфраструктура и услуги (на равнище ЕС и на национално/регионално равнище), което ще допринесе и за насърчаването на инициативи от множество частни и публични инвеститори. **В новото предложение не се променя радикално нито духът на интервенцията, нито начините за нейното осъществяване, анализирани във втория вариант, но чрез по-строги критерии за допустимост се намалява обхватът ѝ.**

**Голям брой трансгранични цифрови услуги, чрез които се осъществява обмен между европейските публични администрации с цел подкрепа на политиките на ЕС, вече са факт. При представянето на нови решения е важно да се използват умело съществуващите решения, намерени в контекста на други европейски инициативи, да се избягва дублирането на усилия и да се подсигура координация и съгласуваност на подходите и решенията, използвани при различните инициативи и политики, например програмата ISA, програмата „Фискалис“ и „Хоризонт 2020“.**

### **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **Правно основание**

Предложеният регламент ще отмени и замени Решение 1336/97 на Европейския парламент и на Съвета от 17 юни 1997 г. относно поредица от насоки за трансевропейски телекомуникационни мрежи.

Предложената намеса ще бъде в съответствие с член 172 от ДФЕС, който осигурява правното основание за намеса на ЕС в подкрепа на създаването и развитието на трансевропейски мрежи в областта на транспортната, телекомуникационната и енергийната инфраструктура.

#### **Субсидиарност и пропорционалност**

Координираното развитие на трансевропейски телекомуникационни мрежи в подкрепа на разгръщането на ширококоловите инфраструктури и насърчаването на услуги в рамките на единния европейски пазар, както и икономическото, социалното и териториалното сближаване изискват действия на равнището на Съюза, които не биха могли да бъдат предприети от отделните държави членки.

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност и остава в рамките на действията в областта на трансевропейските телекомуникационни мрежи, както е определено в член 170 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

#### **Избор на правен инструмент**

Настоящите насоки за телекомуникациите бяха приети с решение на Европейския парламент и на Съвета, специално адресирано до държавите членки, което прави насоките задължителни в тяхната цялост за всички държави членки.



Правният инструмент обаче ще улесни особено разгръщането на телекомуникационната инфраструктура и насърчаването на услугите, предоставяни от частни субекти (включително оператори, комунални системи, производители на оборудване и т.н.) и от регионалните и местните власти. Поради включването, наред с държавите членки, на нови участници в планирането, разработването и експлоатацията на цифровите телекомуникационни **телекомуникационни** мрежи е важно да се гарантира, че насоките са задължителни за всички. Поради това Комисията избра регламента като правен инструмент за това предложение.

### **Финансиране**

Проектите от общ интерес отговарят на условията за финансово подпомагане от страна на ЕС в рамките на инструментите, достъпни съгласно регламента за създаване на **МСЕ** механизъм за свързване на Европа [XX/20012]. Финансово подпомагане се предоставя в зависимост от съответните правила и процедури, приети от Съюза, приоритетите за финансиране и наличието на ресурси.

#### **Делегиране на права**

~~Телекомуникационните мрежи се развиват бързо и може да се наложи списъкът на проектите от общ интерес да бъде променен в бъдеще в отговор на това бързо развитие. За тази цел се предлага на Комисията да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз.~~

#### **Отражение върху други предложения на Комисията**

**Настоящите изменения в предложението на Комисията засягат друго досие, което в момента е в процес на законодателно обсъждане, а именно Регламента за създаване на МСЕ. В настоящия регламент се определят условията, методите и процедурите за предоставяне на финансова помощ от Съюза на трансевропейски мрежи в транспорта, енергетиката и телекомуникациите.**

**Необходимите промени няма да засегнат хоризонталните елементи на Регламента за МСЕ с изключение на това, че той ще стане регламент от значение за ЕИП, за да се осигури възможност за участие на държавите от ЕИП.**

**Промените в Регламента за МСЕ ще бъдат с ограничен мащаб и могат да включват преформулиране на някои съображения с цел да бъде отразена промяната в насочеността на интервенцията и корекциите в някои разпоредби или тяхното заличаване, в т.ч. и член 7, параграф 4 относно допустимостта и условията за финансово подпомагане в сферата на телекомуникациите и член 10, параграф 4, буква б) относно процентите на финансиране за действия в сферата на ширококоловите технологии. В член 20 вече няма да бъде необходимо делегирането на правомощия за изменение на частта от приложението, отнасяща се до телекомуникациите.**

## **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението не води до допълнителни разходи за бюджета на ЕС.

Предложението за регламент относно насоки за въвеждане на трансевропейски телекомуникационни **телекомуникационни** мрежи е свързано с предложението за регламент за създаване на **МСЕ** механизъм за свързване на Европа (МСЕ), който ще предостави правната и финансовата рамка. В **предложението на Комисията за нова МФР се предвижда** в рамките на МСЕ ~~се предвижда~~ сума в размер на 9,2 милиарда

EUR<sup>5</sup> за телекомуникациите. **В заключенията на Европейския съвет относно МФР 2014—2020 г. от 8 февруари 2013 г. за частта „Телекомуникации“ на МСЕ се определят средства в размер на 1,0 милиард EUR (по цени от 2011 г.). Окончателният размер на средствата, заделени за телекомуникации, ще стане известен след постигането на политическо споразумение по стойностите в МФР и приемането на новото правно основание от законодателния орган.**

---

<sup>5</sup> Данните са представени в постоянни цени от 2011 г.

Изменено предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно насоки за трансевропейските телекомуникационни мрежи и за отмяна на  
Решение № 1336/97/ЕО

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 172 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>6</sup>,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите<sup>7</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Телекомуникационните мрежи и услуги все повече се превръщат в инфраструктури на основата на интернет, в които широколентовите мрежи и цифровите услуги са тясно свързани помежду си. Интернет се превръща в доминираща платформа за общуване, услуги и икономическа дейност. Следователно наличието в цяла Европа на високоскоростен достъп до интернет и на цифрови услуги съобразно интересите на обществото е от съществено значение за икономическия растеж и единния пазар.
- (2) На 17 юни 2010 г. Европейският съвет прие Програмата в областта на цифровите технологии за Европа<sup>8</sup>, която има за цел да начертае пътя за максимално оползотворяване на социалния и икономическия потенциал на информационните и комуникационните технологии. Стремещът на програмата е да стимулира предлагането и търсенето на конкурентни високоскоростни интернет инфраструктури и на интернет базирани цифрови услуги с цел приближаване до един истински единен цифров пазар, който е от основно значение за интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж.
- (3) В Регламент (ЕС) № [.../...] на Европейския парламент и на Съвета от [...] г. за създаване на механизъм за свързване на Европа (МСЕ)<sup>9</sup> са определени условията, методите и процедурите за предоставяне на

<sup>6</sup> ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

<sup>7</sup> ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

<sup>8</sup> СОМ(2010) 245 окончателен/2.

<sup>9</sup> ОВ [...], [...], стр. [...] г.

финансово подпомагане от Съюза на трансевропейски мрежи в транспорта, енергетиката и цифровите комуникации. Като се има предвид, че съществуват подобни предизвикателства и възможности в секторите, обхванати от Регламента за МСЕ, налице е немалка възможност за използване на наличните положителни взаимодействия, включително чрез съчетаване на финансиране от МСЕ с други източници на средства.

- (4) Голям брой трансгранични цифрови услуги, чрез които се осъществява обмен между европейските публични администрации с цел подкрепа на политиките на ЕС, вече са факт. При предоставянето на нови решения е важно да се използват умело съществуващите решения, намерени в контекста на други европейски инициативи, да се избягва дублирането на усилия и да се подсибява координация и съгласуваност на подходите и решенията, използвани при различните инициативи и политики, например програмата ISA, програмата „Фискалис“ и „Хоризонт 2020“. Аналогично, важно е решенията да отговарят на възприетите стандарти, спецификации и насоки, като Европейската рамка за оперативна съвместимост (ЕРОС) за европейските обществени услуги<sup>10</sup>.
- (5) Масабните пилотни проекти между държавите членки, съфинансирани от Програмата за конкурентоспособност и иновации, напр. PEPPOL, STORK, erSOS, eCODEX и SPOCS, валидираха основни трансгранични цифрови услуги на вътрешния пазар въз основа на общи основни градивни елементи. Те вече достигнаха степента на зрелост, необходима за масовото им въвеждане, или ще я достигнат в близко бъдеще. Съществуващите проекти от общ интерес вече доказаха несъмнената си добавена стойност на европейско равнище, например в сферата на културното наследство (Еурореана), закрилата на децата (програмата „По-безопасен интернет“), социалната сигурност (EESSI), като същевременно се предлагат и други такива проекти, например в сферата на защитата на потребителите (онлайн решаване на спорове).
- (6) Реализираните инфраструктури за цифрови услуги, които съответстват на Решение 922/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. за решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации<sup>11</sup>, ще улеснят електронното трансгранично и междусекторно взаимодействие между европейските публични администрации. Това, от своя страна, ще даде възможност за предоставянето на основни услуги в, inter alia, области като електронното идентифициране и електронните поръчки, трансграничната взаимосвързаност на бизнес регистрите, оперативно съвместимите електронни трансгранични здравни услуги, както и трансграничното сътрудничество в киберсигурността и по този начин ще допринесат за изграждането на единния цифров пазар. Подобно взаимодействие между администрациите ще се постигне чрез създаването и/или усъвършенстването на оперативно съвместимите основни платформи за услуги, изградени върху съществуващите основни градивни елементи и/или осигуряващи допълнителни основни градивни елементи, които са от

<sup>10</sup> Приложение II към COM(2010) 744 окончателен.

<sup>11</sup> Решение № 922/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 година за решения за оперативна съвместимост за европейските публични администрации (ISA); ОВ L 260, 3.10.2009 г., стр. 20.

първостепенно значение за разработването на други основни платформи за услуги, и на свързаните с тях общи услуги, които свързват националните инфраструктури към основните платформи за услуги с цел предоставяне на трансгранични цифрови услуги.

- (7) Що се отнася до инфраструктурите за цифрови услуги, основните градивни елементи ще имат приоритет пред останалите инфраструктури за цифрови услуги, тъй като те са предварително необходимо условие за изграждането на такива инфраструктури. Инфраструктурите за цифрови услуги следва, *inter alia*, да създават европейска добавена стойност и да отговарят на доказани нужди. Те следва да бъдат достатъчно зрели с оглед на тяхното внедряване — както в техническо, така и в оперативно отношение — и това да бъде доказано по-специално чрез успешно изпълнени пилотни проекти. Те следва да почиват върху конкретен план за постигане на устойчивост с цел да се осигури дългосрочната експлоатация на основните платформи за услуги и след МСЕ. Поради това финансовото подпомагане в рамките на настоящия регламент следва, където е възможно, да бъде постепенно оттеглено и да бъде мобилизирано финансиране от източници извън МСЕ.
- (8) Инфраструктурите за цифрови услуги, необходими с цел изпълнението на правни задължения съгласно правото на ЕС и/или чрез които се разработват или осигуряват основни градивни елементи с потенциално голямо отражение върху изграждането на паневропейски публични услуги, следва да бъдат определени като приоритетни за финансиране с цел да се окаже подкрепа на множество инфраструктури за цифрови услуги и с течение на времето постепенно да се изгради европейска екосистема за оперативна съвместимост. Правни задължения в този контекст означава конкретни разпоредби, изискващи разработването или използването на инфраструктури за цифрови услуги или резултати, които могат да бъдат постигнати единствено чрез европейски инфраструктури за цифрови услуги.
- (9) Държавите членки следва да насърчават местните и регионалните власти да се ангажират ефективно и изцяло с управлението на инфраструктурите за цифрови услуги и да гарантират, че при проектите от общ интерес във връзка с трансграничното предоставяне на услуги за електронно управление се отчитат препоръките на ЕРОС.
- (10) В своята резолюция от 6 юли 2011 г. „Европейският ширококолов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж“<sup>12</sup> Европейският парламент акцентира върху това, че ширококоловите услуги са от основно значение за конкурентоспособността на промишлеността на Съюза и имат огромен принос за икономическия растеж в Съюза, за социалното сближаване и за създаването на качествена заетост.
- (11) В Програмата в областта на цифровите технологии за Европа се посочва, че до 2020 г. всички европейци следва да имат достъп до интернет със скорост над 30 Mbps и най-малко 50 % от европейските домакинства да ползват достъп до интернет със скорост над 100 Mbps.

<sup>12</sup>

2013/C 33 E/09.

- (12) Частният сектор следва да има водеща роля при внедряването и модернизирването на ширококоловите мрежи и да се подкрепя от благоприятстваща конкуренцията и инвестициите нормативна уредба. Там, където частните инвестиции не достигат, държавите членки следва да положат необходимите усилия за постигането на целите на Програмата в областта на цифровите технологии. Публичното финансово подпомагане за ширококоловите технологии следва да се ограничава до програми или инициативи, насочени към проекти, които не могат да се финансират единствено от частния сектор и по отношение на които това е потвърдено от предварителни оценки, посочващи пазарни несъвършенства или наличие на неоптимално по отношение на инвестициите положение.
- (13) Финансовият(ите) инструмент(и) за ширококоловите мрежи не трябва да нарушава(т) неправомерно конкуренцията, да изтласкват частните инвестиции или да лишават частните инвеститори от стимули за инвестиране. Тези инструменти следва по-специално да съответстват на членове 101, 102, 106 и 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз.
- (14) Тъй като финансовите ресурси, които са на разположение в рамките на МСЕ, са ограничени, финансовото подпомагане следва да се концентрира върху създаването на механизми за финансиране на равнището на Съюза, които да привличат допълнителни инвестиции, да засилват мултиплициращия ефект и по-този начин да способстват за ефикасното използване с цел инвестиции на частни и други публични средства. Този подход дава възможност бизнесът и институционалните действащи лица да дават принос, който надминава с много равнищата на финансиране, пряко допустими чрез МСЕ.
- (15) Подкрепата от МСЕ за внедряването на ширококоловите технологии следва да допълва подпомагането, предоставено в рамките на други програми и инициативи на Съюза, в т.ч. европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), когато предварителна оценка установи пазарна неефективност или наличие на неоптимално по отношение на инвестициите положение и когато управляващите органи вземат такова решение. Финансовото подпомагане от МСЕ за внедряването на ширококоловите технологии следва да допринася към усилията на държавите членки както пряко, така и чрез осигуряването на инвестиционен механизъм за доброволно, специално заделено финансиране от други източници, в т.ч. ЕСИФ, и така да даде възможност на държавите членки с цел повишаване на ефективността на публичните разходи да се възползват от ноу-хауто и ефектите от мащаба на управляваните от ЕС схеми.
- (16) Съюзът може да подкрепя внедряването на ширококолови мрежи, които допринасят към целите на Програмата в областта на цифровите технологии за Европа във всички видове области, включително крайградски и селски региони, слабо населени региони и по-слабо развити региони. Тук се включва внедряването на ширококолови мрежи за свързване на островни региони, региони без излаз на море, планински, отдалечени и периферни региони, включително островни държави членки с централните региони на Съюза и/или действия за повишаване на надеждността и подобряване на

характеристиките на връзките между подобни региони и централните региони на Съюза.

- (17) Методът на интервенция при изпълнението на настоящия регламент следва да бъде съобразен с характеристиките на въпросните действия. Например в сферата на инфраструктурите за цифрови услуги основните платформи за услуги, които не могат да бъдат финансирани от други източници, следва да бъдат определени като приоритетни за финансиране чрез обществени поръчки или — по изключение — чрез безвъзмездни средства, докато общите услуги следва да получат единствено ограничено подпомагане от МСЕ. Освен това при всяко финансово подпомагане от МСЕ стремежът следва да бъде към ефективно използване на средствата на Съюза и поради това ширококоловите мрежи следва да получат подкрепа от финансови инструменти, които осигуряват привличане на повече средства в сравнение със схемите за безвъзмездни средства.
- (18) Интервенцията по настоящия регламент следва да има за цел постигането на положителни взаимодействия и оперативна съвместимост между различните проекти от общ интерес, описани в приложението, както и с други инфраструктури, включително транспортни и енергийни инфраструктури, подкрепени от МСЕ, със съответните научноизследователски инфраструктури, подкрепени, *inter alia*, от „Хоризонт 2020“, и съответните инфраструктури, подкрепени от ЕСИФ, като същевременно се избягва дублирането и ненужната административна тежест.
- (19) Финансовото подпомагане на проектите от общ интерес следва да се допълва от хоризонтални дейности, включително от техническа помощ, мерки за стимулиране на търсенето и за координация, които следва да имат за цел да увеличат максимално въздействието на интервенцията на ЕС.
- (20) При заделянето на средства за интервенцията в ширококолови мрежи Комисията следва да отчита надлежно резултатите от оценките на съществуващите финансови инструменти на Съюза.
- (21) Изборът на нови действия, които да бъдат финансирани от МСЕ, както и определянето на равнището на предоставяното финансиране ще става в рамките на годишна работна програма, предложена от Комисията.
- (22) Комисията следва да се подпомага от експертна група от представители на държавите членки, с която да се провеждат консултации и която да допринася, *inter alia*, към мониторинга на изпълнението на настоящите насоки, към планирането, оценката и разрешаването на проблемите при изпълнението.
- (2) — На 26 март 2010 г. Европейският съвет приветства предложението на Комисията за въвеждане в действие на стратегията „Европа 2020“. Един от трите приоритета на стратегията „Европа 2020“ е постигането на интелигентен растеж чрез развитието на икономика, основаваща се на знания и новаторство. Инвестициите в телекомуникациите, по-конкретно в ширококоловите мрежи и инфраструктурите за цифрови услуги, са необходимо условие за интелигентен, но също устойчив и приобщаващ икономически растеж на Съюза.

- (3) ~~На 17 юни 2010 г. Европейският съвет одобри Програмата в областта на цифровите технологии за Европа<sup>13</sup> и призова всички институции да поемат ангажимент за нейното цялостно изпълнение. Програмата в областта на цифровите технологии има за цел да начертае пътя за максимално оползотворяване на социалния и икономическия потенциал на информационните и комуникационните технологии, по специално чрез разгръщането на високоскоростни широколентови мрежи, за да се гарантира, че към 2020 г. всички европейски граждани ще имат достъп до интернет със скорост над 30 Mbps и най-малко 50 % от европейските домакинства ще ползват достъп до интернет със скорост над 100 Mbps. Други цели на програмата са: създаването на стабилна нормативна рамка с оглед стимулиране на инвестициите в отворена и конкурентноспособна инфраструктура на високоскоростен интернет и в свързани услуги; истински единен пазар за онлайн съдържание и услуги; активна подкрепа за цифровизацията на богатото европейско културно наследство и насърчаване за достъп до интернет и неговото използване от всички, особено чрез насърчаване на цифровата грамотност и достъпност. Освен това държавите членки следва да изпълнят оперативните национални планове за високоскоростен интернет, насочени към публично финансиране в области, в които инфраструктурите на интернет не се финансират изцяло от частни средства, и да насърчават използването на модерни, достъпни онлайн услуги.~~
- (4) ~~В своето съобщение до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Европейският широколентов достъп: да инвестираме в стимулиран от цифровите технологии растеж“<sup>14</sup> Комисията прави извода, че с оглед на решаващата роля на интернет ползите от него са много по-големи отколкото стимулите за частни инвестиции в по-бързи мрежи. Следователно в тази област е необходимо публично подпомагане, което обаче не трябва да нарушава неправомерно конкуренцията.~~
- (5) ~~В съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Бюджет за стратегията „Европа 2020“<sup>15</sup> се подкрепя създаването на „Механизъм за свързване на Европа“ в контекста на многогодишната финансова рамка, с цел да се отговори на инфраструктурните нужди в областта на транспорта, енергетиката и информационните и комуникационните технологии. Полезните взаимодействия между тези сектори, както и с други инвестиционни програми на Съюза, са от ключово значение, тъй като сходните предизвикателства, възникващи в тези области, изискват решения, които стимулират растежа, премахват раздробеността, засилват сближаването, благоприятстват използването на новаторски финансови инструменти и преодоляването на пазарни недостатъци, както и отстраняването на пречките за завършването на общия пазар.~~
- (6) ~~С Регламент (ЕС) № [...] на Европейския парламент и на Съвета от [...] за създаване на механизъм за свързване на Европа<sup>16</sup> се определят условията, начините и процедурите за предоставяне на финансова помощ от Съюза за трансевропейските мрежи с цел подпомагане на проекти в областта на транспорта, енергетиката и телекомуникационните инфраструктури.~~

<sup>13</sup> COM(2010) 245 окончателен/2.

<sup>14</sup> COM(2010) 472.

<sup>15</sup> COM(2011) 500 окончателен.

<sup>16</sup> ОВ [...], [...], стр. [...] г.



- (7) ~~Действията в областта на широколентовите мрежи ще бъдат съобразени със съответните политики, разпоредби и насоки на Съюза. Сред тях е пакетът от правила и насоки за телекомуникационните пазари и по специално регулаторната рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги, приета през 2009 г., която осигурява съгласуван, надежден и гъвкав подход за регулирането на електронните комуникационни мрежи и услуги в динамично променящи се пазари. Тези правила се прилагат от националните регулаторни органи и от Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС). Целта на Препоръката за ДСП<sup>17</sup>, приета през 2010 г., е да се подпомогне развитието на единния пазар чрез повишаване на правната сигурност и насърчаване на инвестициите, конкуренцията и иновациите на пазара на широколентовите услуги, по специално при прехода към мрежи за достъп от следващо поколение (ДСП).~~
- (8) ~~Тези действия ще бъдат в съответствие с разпоредбите на членове 101, 102 и 106 от Договора за функционирането на Европейския съюз, както и с приетите през 2009 г. насоки на Общността относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разгръщане на широколентови мрежи, които правила предоставят рамка за действия на заинтересованите страни и държавите членки за ускоряване и разширяване на разгръщането на широколентовите мрежи. Предназначените за управителни органи и други съответни агенции насоки на ЕС (публикувани през октомври 2011 г.) относно моделите за инвестиции в технологии за ДСП осигуряват последователен подход за прилагането на редица модели, които гарантират лоялна конкуренция между всички доставчици и са насочени към осъществяването на целите на политиката за сближаване и развитие на селските райони.~~
- (9) ~~В рамките на една система на отворени и конкурентни пазари е необходима намесата на Съюза, когато трябва да бъдат преодолени недостатъците на пазара. Като предоставя финансово подпомагане и съдействия за набиране на допълнителни финансови средства за инфраструктурни проекти, Съюзът може да допринесе за създаването и развитието на трансевропейски мрежи в областта на телекомуникациите, като по този начин поражда по големи ползи по отношение на пазарното въздействие, административната ефективност и използването на ресурсите.~~
- (10) ~~Значителни икономически и социални предимства, които инвеститорите не могат нито да оползотворят, нито да превърнат във печалби, са свързани с високите скорости на широколентов достъп. Високоскоростните и свръхвисокоскоростните широколентови технологии са инфраструктура от ключово значение за развитието и разгръщането на цифровите услуги, които зависят от достъпността, скоростта, надеждността и устойчивостта на физическите мрежи. Разгръщането и разпространението на по бързи мрежи дава възможност за новаторски услуги, възползващи се от по високите скорости. За постигане на максимална синергия и взаимодействие между тези два компонента на цифровите телекомуникационни мрежи са необходими действия на равнище ЕС.~~
- (11) ~~Разгръщането на свръхвисокоскоростния широколентов достъп ще бъде от полза особено за малките и средните предприятия, които често не са в състояние да се възползват от услуги като „изчислителните облаци“, които се основават на~~

<sup>17</sup> ОВ L 251, 25.9.2010 г., стр. 35.

интернет, поради незадоволителното качество и скорост на съществуващите ширококоловни връзки. Това ще разгърне потенциала на МСП за значително повишаване на производителността.

- (12) Като разкрива нови възможности за икономическа дейност, разгръщането на ширококоловните мрежи и инфраструктурите за цифрови услуги ще стимулира създаването на нови работни места в Съюза. Изграждането на ширококоловни мрежи ще има незабавен ефект и върху заетостта, особено в сектора на строителството.
- (13) Развитие на ширококоловните мрежи и инфраструктурите за цифрови услуги ще допринесе за постигането на целта на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове, като предостави възможности за енергийно ефективни решения в много от секторите на европейската икономика. Този положителен ефект ще бъде ограничен, но само до известна степен, от растящото търсене на енергия и ресурси, свързано основно с изграждането на ширококоловни мрежи и експлоатацията на инфраструктурите за цифрови услуги.
- (14) Оперативната съвместимост на ширококоловните мрежи и инфраструктурите за цифрова комуникация, свързани с енергийните мрежи, позволява сближаване на комуникациите с цел разгръщане на енергийно ефективни, надеждни и ефективни по отношение на разходите цифрови мрежи. Освен това сближаването ще продължи и ще надхвърли границите на физическата свързаност, като позволи на съответните доставчици (енергийни или телекомуникационни) да предоставят пакети от енергийни и телекомуникационни услуги.
- (15) Разработването, внедряването и дългосрочното предоставяне на оперативно съвместими трансгранични услуги за електронно управление подобрява функционирането на единния пазар. Правителствата имат репутация на доставчици на публични онлайн услуги, които допринасят за повишаване на ефикасността и ефективността на публичния и частния сектор.
- (16) Експлоатацията на общи публични електронни услуги, осъществени в съответствие с Решение 922/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г.<sup>18</sup>, ще има за цел предоставянето на общи услуги в подкрепа на трансграничното и междусекторното взаимодействие между европейските публични администрации.
- (17) Директива 2011/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за упражняване на правата на пациентите при трансгранично здравно обслужване<sup>19</sup> дава правната рамка за трансграничното предоставяне на здравно обслужване в Европа, включително на услуги за електронно здравеопазване. Очаква се тяхното разгръщане да подобри качеството на грижите и безопасността на пациентите, да намали медицинските разходи, да допринесе за модернизирани национални системи за здравно осигуряване и за увеличаване на тяхната ефикасност, както и да спомогне за по-доброто им адаптиране към индивидуалните нужди на гражданите, пациентите, здравните работници и към предизвикателствата на застаряващото общество.
- (18) Разширяването на достъпа и запазването на богатото разнообразие от културно съдържание и данни, с които разполагат органите от публичния сектор в Европа,

<sup>18</sup> ОВ L 260, 3.10.2009 г., стр. 20.

<sup>19</sup> ОВ L 88, 4.4.2011 г., стр. 45.

и предоставянето на възможности за тяхната повторна употреба, при пълно зачитане на авторското право и сродните му права, ще подхрани изобретателността и ще стимулира новаторството и предприемчивостта. Безпрепятственият достъп до повторно използвани мнгоезични ресурси ще спомогне за преодоляване на езиковите бариери, които пречат на развитието на вътрешния пазар за онлайн услуги и ограничават достъпа до знания.

- (19) В областта на безопасността и сигурността една платформа на равнището на ЕС за споделяне на ресурси, информационни системи и софтуерни инструменти, спомогачи за безопасността в киберпространството, ще допринесе за създаването на по-безопасна онлайн среда за децата. Тя ще позволи трансграничната работа на центрове в цяла Европа, обработващи стотици хиляди запитвания и предупредителни сигнали годишно. Критичните информационни инфраструктури ще подобрят подготвеността, информационния обмен, координацията и капацитета за реагиране на Съюза срещу заплахите за киберсигурността.
- (20) Очаква се на базата на инфраструктурите за цифрови услуги да възникнат новаторски приложения от търговеки характер. Тяхното проучване и изпитване може да бъде съфинансирано като част от проектите за научни изследвания и иновации по програмата „Хоризонт 2020“, а тяхното внедряване — по линия на политиката на сближаване.
- (21) На Комисията следва да бъдат делегирани правомощия за приемане на актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз за изменение на приложението към настоящия регламент с цел съгласуването му с развитието в областта на информационните и комуникационните технологии. От особено значение е Комисията да провежда целесъобразни консултации при подготвителната си работа, включително на експертно ниво. Целта на това делегиране е да бъдат отчетени нови тенденции в развитието на технологията и пазара, нововъзникващи политически приоритети или възможности за полезни взаимодействия между различните инфраструктури, включително тези в областта на транспорта и енергетиката. Обхватът на делегираните правомощия е ограничен до промяната на описанието на проекти от общ интерес, добавянето на проект от общ интерес или заличаването на изгубил актуалност проект от общ интерес в съответствие с предварително определени, ясни и прозрачни критерии.
- (22) По време на разработването и изготвянето на делегираните актове Комисията следва да гарантира едновременно предаване на съответните документи на Европейския парламент и на Съвета в срок и по подходящ начин.
- (23) Решение № 1336/97/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 юни 1997 г. относно поредица от насоки за трансевропейски телекомуникационни мрежи<sup>20</sup> се отнася до целите, приоритетите и най-общите направления на мерките, предвидени за трансевропейските мрежи в областта на телекомуникационната инфраструктура. В светлината на новото развитие посоченото решение следва да бъде заменено.
- (24) Поради това Решение № 1336/97/ЕО следва да бъде отменено.

<sup>20</sup>

ОВ L 183, 11.7.1997 г., стр. 12.

## ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

### *Член 1* *Предмет*

1. Настоящият регламент установява насоки за **навременното разгръщане на проекти от общ интерес в сферата на трансевропейските телекомуникационни мрежи и за тяхната оперативна съвместимост** определянето на онези трансевропейски телекомуникационни мрежи и услуги, за чието разработване, осъществяване, разгръщане, взаимно свързване и оперативна съвместимост се предвижда подпомагане в съответствие с Регламент XXX (Регламент за МСЕ).

С тези насоки се определят целите и приоритетите на проекти от общ интерес; набелязват се проекти от общ интерес и се определят критерии за набелязване на нови проекти от общ интерес.

### **2. С настоящия регламент се определят по-специално:**

- а) целите на проектите от общ интерес;**
- б) условията, при които проектите от общ интерес могат да бъдат допустими за финансово подпомагане от Съюза в съответствие с Регламент (ЕС) № xxx/2012 [Регламента за МСЕ] с оглед на тяхното разработване, внедряване, разгръщане, взаимно свързване и оперативна съвместимост;**
- в) критериите за определяне на приоритетността на проектите от общ интерес по отношение на получаването или използването на финансово подпомагане от Съюза.**

### *Член 2* *Цели*

Проектите от общ интерес:

- (1) ~~допринасят за икономическия растеж и подпомагат развитието на единния пазар, което води до подобряване на конкурентоспособността на европейската икономика, включително конкурентоспособността на малките и средните предприятия (МСП);~~
- (2) ~~допринасят за внасянето на подобрения в живота на гражданите, икономиката и правителствата, чрез насърчаване на взаимовъзвръщаността и на оперативната съвместимост на националните телекомуникационни мрежи, както и на достъпа до такива мрежи;~~
- (3) ~~стимулират общоевропейското разгръщане на високоскоростни и евръхвисокоскоростни широколентови мрежи, което на свой ред улеснява разработката и ползването на трансевропейски цифрови услуги;~~
- (4) ~~улесняват устойчивото разгръщане на трансевропейски инфраструктури за цифрови услуги, тяхната оперативна съвместимост и координацията на европейско равнище, тяхната експлоатация, поддръжка и обновяване;~~
- (5) ~~допринасят за намаляване на емисиите на парникови газове, както и за опазване и подобряване на околната среда.~~

Член 2 ~~3~~  
Определения

1. За целите на настоящия регламент се прилагат определенията, установени в член 2 от Регламент (ЕС) № xxx/2012 (Регламента за МСЕ). ~~следните определения:~~

2. Прилагат се и следните определения:

а) ~~„Телекомуникационни~~ Телекомуникационни мрежи“ означава широколентови мрежи и инфраструктури за цифрови услуги.

б) „Инфраструктури за цифрови услуги“ дават възможност по електронен път, обикновено чрез интернет, да се предоставят мрежови услуги, осигуряващи трансевропейски оперативно съвместими услуги от общ интерес за гражданите, предприятията и/или органите на държавното управление. Инфраструктурите за цифрови услуги включват основни платформи за услуги и общи услуги.

в) „Основни гравивни елементи“ означава инфраструктури за цифрови услуги, които могат да бъдат използвани многократно.

г) „Основни платформи за услуги“ означава централни елементи на инфраструктурите за цифрови услуги, които имат за цел да осигурят трансевропейски връзки, достъп и оперативна съвместимост. Основните платформи за услуги са отворени за държавите членки и могат да бъдат отворени и за други субекти.

д) „Общи услуги“ означава услуги, които свързват една или няколко национални инфраструктури към една или няколко основни платформи за услуги с цел предоставяне на трансгранични цифрови услуги.

е) ~~„Широколентови мрежи“ означава жични и безжични (включително сателитни) мрежи за достъп, помощна инфраструктура и опорни мрежи, способни да предоставят връзки с много висока скорост, като по този начин допринасят за заложените в Програмата в областта на цифровите технологии за Европа цели по отношение на широколентовите технологии.~~

~~ж) „Инфраструктури за цифрови услуги“ означава мрежови услуги, предоставяни по електронен път, обикновено чрез интернет, осигуряващи трансевропейски оперативно съвместими услуги в интерес на обществото и предоставящи нови възможности за гражданите, предприятията и/или правителствата.~~

~~з) „Европейска добавена стойност“ означава стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била постигната в резултат на индивидуални или групови действия на държавите членки.~~

~~За целите на настоящия регламент се прилагат също определенията, установени в Регламент XXX (Регламент за МСЕ).~~

### Член 3

#### Цели

- 1. Проектите от общ интерес допринасят за постигането на общите цели, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) № xxx/2012 [Регламент за МСЕ].**
- 2. В допълнение към общите цели проектите от общ интерес преследват една или няколко от следните конкретни цели:**
  - а) икономически растеж и подкрепа за завършването на единния цифров пазар в подкрепа на конкурентоспособността на европейската икономика, включително на малките и средните предприятия (МСП);**
  - б) подобрения в ежедневието на гражданите, предприятията и органите на държавното управление чрез насърчаване на взаимната свързаност и оперативната съвместимост на националните, регионалните и местните телекомуникационни мрежи и на достъпа до такива мрежи.**
- 3. За постигането на целите, посочени в параграфи 1 и 2, допринасят следните оперативни приоритети:**
  - а) оперативна съвместимост, свързаност, устойчиво внедряване, експлоатация и модернизиране на трансевропейските инфраструктури за цифрови услуги и на техните общи основни градивни елементи, както и координация на европейско равнище;**
  - б) ефективен приток на частни и публични инвестиции, които да стимулират внедряването и модернизирането на широколентови мрежи с оглед на приноса към постигането на целите за осигуряване на широколентов достъп от Програмата в областта на цифровите технологии за Европа.**

### Член 4

#### *Приоритети за проекти от общ интерес*

~~Като се вземат предвид целите, предвидени в член 2, приоритетите за проекти от общ интерес са:~~

- ~~а) — разгръщане на свръхбързи широколентови мрежи, осигуряващи скорост на предаване на данни от 100 Mbps и повече;~~
- ~~б) — разгръщане на широколентови мрежи за свързване на островните и периферните райони, както и на районите-анклави с централните райони на Съюза, като се гарантира, че скоростите на предаване на данни в тези райони са достатъчни за осигуряването на широколентов достъп със скорост от 30 Mbps и повече;~~
- ~~в) — подкрепа на основните платформи за услуги в областта на инфраструктурата за цифрови услуги.~~
- ~~г) — дейности, позволяващи постигането на полезни взаимодействия и оперативна съвместимост между различните проекти от общ интерес в областта на телекомуникациите, между проекти от общ интерес, засягащи различни типове инфраструктура, включително в секторите транспорт и енергетика, между проекти от общ интерес в областта на~~

телекомуникациите и проекти, подпомагани от структурните фондове и Кохезионния фонд, както и съответните научноизследователски инфраструктури.

#### Член 4 5

#### Проекти от общ интерес

~~1. Проектите от общ интерес, определени в приложението, допринасят за постигането на целите, посочени в член 2.~~

#### 1. Проектите от общ интерес по-специално:

а) имат за цел създаването и/или усъвършенстването на оперативно съвместими и, когато е възможно, международно съвместими основни платформи за услуги и техни основни градивни елементи, съпътствани от общи услуги за инфраструктури за цифрови услуги;

б) осигуряват ефективни механизми за инвестиции в сферата на широколентовите технологии, привличат нови категории инвеститори и организатори на проекти и насърчават възпроизвеждането на иновативни проекти и бизнес модели.

2. Един проект Проектите от общ интерес, може могат да обхващат целия цикъл, включително проучвания за приложимост, изпълнение, непрекъсната работа, координиране и оценка.

3. Проектите от общ интерес могат да получават подкрепа от хоризонтални действия.

4. Проектите от общ интерес и действията, допринасящи за тяхното осъществяване, са описани по-подробно в приложението към настоящия регламент.

~~3. Държавите членки и/или други субекти, които отговарят за изпълнението на проектите от общ интерес или допринасят за тяхното прилагане, предприемат необходимите правни, административни, технически и финансови мерки съгласно съответните разпоредби от настоящия регламент.~~

~~4. Съюзът може да улесни изпълнението на проектите от общ интерес чрез регулаторни мерки и, когато е уместно, чрез координация, чрез мерки за подпомагане и чрез финансово подпомагане за насърчаване на разгръщането и възприемането им, както и чрез насърчаване на публичните и частните инвестиции.~~

~~5. Действията по проекти от общ интерес отговарят на условията за финансово подпомагане от страна на ЕС в рамките на условията и инструментите, достъпни съгласно регламента относно механизма за свързване на Европа [REF]. Финансово подпомагане се предоставя в зависимост от съответните правила и процедури, приети от Съюза, приоритетите за финансиране и наличието на ресурси.~~

~~6. Комисията следва да бъде упълномощена да приема делегирани актове за изменение на описанието на проекти от общ интерес, включени в приложението, добавяне на нови проекти от общ интерес към приложението, или заличаване на изгубили актуалност проекти от общ интерес от приложението в съответствие с параграфи 7, 8 и 9 по-долу, както и с член 8.~~

7. ~~При приемането на делегиран акт, посочен в параграф 6 по-горе, Комисията преценява дали промяната на описанието на проекта от общ интерес или добавянето на нов проект от общ интерес е в отговор на потребностите, произтичащи от:~~
- ~~а) — нови развития в областта на технологиите и пазара; или~~
  - ~~б) — нововъзникващи политически приоритети; или~~
  - ~~в) — нови възможности за използване на полезните взаимодействия между различните инфраструктури, включително тези в областта на транспорта и енергетиката.~~
8. ~~В допълнение към критериите, установени в параграф 7, ако делегиран акт засяга добавянето на нов проект от общ интерес, Комисията също така оценява дали този проект отговаря и на всички от следните критерии:~~
- ~~а) — допринася за постигането на целите, посочени в член 2;~~
  - ~~б) — основава се на зряла технология, която е готова за внедряване;~~
  - ~~в) — има доказана европейска добавена стойност.~~
9. ~~За приемането на делегиран акт за заличаване от приложението на изгубил актуалност проект от общ интерес Комисията трябва да прецени, че проектът не отговаря повече на нуждите, установени в параграф 7, или на критериите, посочени в параграф 8.~~

#### Член 5 Методи на интервенция

1. В сферата на инфраструктурите за цифрови услуги основните платформи за услуги се изграждат най-вече от Съюза, докато общите услуги се изграждат от страните, свързани към съответната основна платформа за услуги. Инвестициите в широколентови мрежи се осъществяват предимно от частния сектор. Публична подкрепа се предоставя само в случаи на пазарна неефективност или неоптимално по отношение на инвестициите положение.
2. Държавите членки, включително местните и регионалните власти, и/или други субекти, отговарящи за изпълнението на проектите от общ интерес или даващи принос към него, предприемат необходимите правни, административни, технически и финансови мерки в съответствие със съответните спецификации от настоящия регламент.
3. Действията, допринасящи към проектите от общ интерес, са допустими за финансова подкрепа от ЕС при условията и от инструментите в рамките на Регламент (ЕС) № xxx/2012 [Регламент за МСЕ]. Финансовата подкрепа се предоставя в съответствие с приложимите правила и процедури, приети от Съюза, приоритетите за финансиране и наличието на ресурси. По-специално:
  - а) Действията, допринасящи към проекти от общ интерес в сферата на инфраструктурите за цифрови услуги, могат да се подпомагат от:
    - а) обществени поръчки и/или
    - б) безвъзмездни средства.



б) Действията, допринасящи към проекти от общ интерес в сферата на широколентовите мрежи, могат да се подпомагат от:

а) финансови инструменти съгласно определението от Регламент (ЕС) № xxx/2012 [Регламент за МСЕ], които са отворени за допълнителен принос от други части на механизма за свързване на Европа, други инструменти, програми и бюджетни редове от бюджета на Съюза, държавите членки, включително регионални и местни власти, и всякакви други инвеститори, включително частни инвеститори в съответствие с член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № xxx/2012 [Регламент за МСЕ], и /или

б) съчетание от финансови инструменти и безвъзмездни средства от публични източници, различни от МСЕ, били те от ЕС или национални.

в) Хоризонталните действия се подпомагат от:

а) обществени поръчки и/или

б) безвъзмездни средства.

4. Когато подкрепата от МСЕ допълва ЕСИФ и друга пряка публична подкрепа, постигането на положителни взаимодействия между действията по МСЕ и подкрепата от ЕСИФ може да бъде подсилено чрез използване на съответен механизъм за координация.

#### Член 6

##### Критерии за допустимост и приоритети за финансиране

1. За да бъдат допустими за финансиране, действията, допринасящи към проекти от общ интерес в сферата на инфраструктурите за цифрови услуги, трябва кумулативно да:

а) са достигнали достатъчен етап на зрялост, за да бъдат внедрени, и това да бъде доказано по-специално чрез успешни пилотни проекти в рамките на програми като програмите на Съюза, отнасящи се до иновациите и научноизследователската дейност;

б) допринасят към политиките и дейностите на Съюза в подкрепа на единния пазар;

в) създават европейска добавена стойност и дългосрочна устойчивост, където е подходящо, чрез източници на финансиране, различни от МСЕ, и това е доказано от оценки на осъществимостта и на разходите и ползите;

г) отговарят на възприетите стандарти, спецификации и насоки за оперативна съвместимост, например на Европейската рамка за оперативна съвместимост, и използват умело съществуващите решения.

2. На финансирането на основни градивни елементи, които са от решаващо значение за разработването, внедряването и експлоатацията на други инфраструктури за цифрови услуги, посочени в приложението, или чиито

перспективи за използване в тези отношения могат да бъдат доказани, се отдава първостепенен приоритет.

3. На инфраструктурите за цифрови услуги в подкрепа на конкретни разпоредби от законодателството на ЕС, които стъпват върху съществуващи основни градивни елементи, се отдава второстепенен приоритет.
4. Въз основа на целите, предвидени в член 3, и в зависимост от наличния бюджет, в работните програми могат да се определят допълнителни критерии за допустимост и приоритетност в сферата на инфраструктурите за цифрови услуги.
5. За да бъдат допустими за финансиране, действията, допринасящи към проекти от общ интерес в сферата на ширококоловите мрежи, трябва кумулативно да отговарят на следните критерии:
  - а) да имат значителен принос към постигането на целите на Програмата в областта на цифровите технологии за Европа;
  - б) степената им на проектна разработка и подготовка да бъде достатъчна и да почива върху ефективни механизми за изпълнение;
  - в) да работят за преодоляване на пазарните недостатъци или на неоптималното по отношение на инвестициите положение;
  - г) да не водят до смущения на пазара и изтласкване на частните инвестиции;
  - д) да използват технология, която се счита за най-подходяща за удовлетворяване на потребностите на въпросната област, като се отчитат географските, социалните и икономическите фактори въз основа на обективни критерии и в съответствие с принципа за технологичен неутралитет;
  - е) да внедряват технология от последно поколение и/или да почиват върху иновативни бизнес модели и да притежават голям потенциал за последващо възпроизвеждане.
6. Критериите, посочени в буква е) от предходния параграф, не се изискват по отношение на проекти, финансирани от допълнителен, специално заделен принос, предоставен в съответствие с член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № xxx/2012 [Регламент за МСЕ].
7. Критериите за допустимост на хоризонтални действия се определят в работните програми.

#### Член 76

##### *Сътрудничество с трети държави и международни организации*

Съюзът може да установява контакти, да участва в дискусии, да обменя информация и да си сътрудничи с публични органи или всякакви други организации в трети държави, за да постигне някоя от целите на настоящите насоки, когато такова сътрудничество увеличава европейската добавена стойност. Наред с останалите цели това сътрудничество трябва да преследва и целта да се спомага за налагането на оперативната съвместимост между

трансевропейските телекомуникационни мрежи телекомуникационните мрежи в Съюза и телекомуникационните телекомуникационните мрежи на трети държави.

- ~~2.~~ Съюзът може допълнително да установява контакти, участва в дискусии, обменя информация и да си сътрудничи с международни организации и юридически лица, установени в трети държави, за да постигне някоя от целите на настоящите насоки.

#### Член 8-7

##### **Обмен на информация, наблюдение и докладване *преглед***

1. Въз основа на информацията, получена по член 21 от Регламент XXX за създаване на МСЕ механизъм за свързване на Еврона, държавите членки и Комисията обменят информация за напредъка, постигнат по прилагането на настоящите насоки.
2. Комисията **провежда консултации с** и се подпомага от експертна група, съставена от по един представител на всяка държава членка, за следните задачи: ~~наблюдение на изпълнението на тези насоки; съдействие при планирането чрез националните стратегии за високоскоростен интернет и картографирането на инфраструктурите; обмен на информация.~~ Експертната група може да разглежда и всякакви други въпроси, свързани с развитието на трансевропейски телекомуникационни мрежи. **Експертната група подпомага Комисията по-специално в:**
  - а) следенето на изпълнението на настоящите насоки;**
  - б) изготвянето на национални планове или стратегии, където е приложимо;**
  - в) предприемането на мерки за оценка на изпълнението на работните програми на финансово и техническо равнище;**
  - г) разрешаване на съществуващи или нововъзникващи проблеми в изпълнението на проектите.**

**Експертната група може да обсъжда и всякакви други въпроси, отнасящи се до разработването на трансевропейски телекомуникационни мрежи.**

3. Във връзка с междинната и с окончателната оценка на Регламент XXX за създаване на МСЕ механизъм за свързване на Еврона и след консултации с експертната група Комисията публикува доклад за напредъка в изпълнението на тези насоки. Този доклад **се** ~~ее~~ представя на Европейския парламент, **и на** Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите.
4. В тези доклади Комисията оценява също дали обхватът на проектите от общ интерес продължава да отразява политическите приоритети, технологичното развитие **и иновациите, както и новостите в регулаторната или пазарната среда и дали с оглед на тези новости и на необходимостта от дългосрочна устойчивост финансирането за някои от подкрепените проекти от общ интерес следва да бъде постепенно оттеглено или набавено по други начини или състоянието на съответните пазари.** За големи проекти, **за които е вероятно да окажат значително въздействие върху околната среда,** тези доклади включват анализ на въздействието върху околната среда, като се

вземат предвид, където е уместно, нуждите във връзка с адаптацията към изменението на климата и ограничаването на последствията от него, както и устойчивостта на бедствия. Такава оценка Такъв преглед може да бъде проведена и по всяко друго време, когато бъде сметено за уместно.

**5. Постигането на секторните цели, посочени в член 3, се измерва с последващи оценки, inter alia, по:**

- а) наличието на инфраструктури за цифрови услуги, измерени по броя на държавите членки, свързани към всяка инфраструктура за цифрови услуги;**
- б) процента на гражданите и стопанските субекти, които използват инфраструктури за цифрови услуги, и наличието на подобни услуги в трансгранични условия;**
- в) обема на инвестициите, привлечени в сферата на широколентовите технологии, и техния лостов ефект.**

*Член 8*

*Упражняване на делегираните правомощия*

- ~~1. Правомощието да приема делегирани актове се дава на Комисията при условията, предвидени в настоящия член.~~
- ~~2. Делегираните правомощия по член 5, параграф 6 се предоставят на Комисията за неопределен период от време, считано от датата на влизане в сила на настоящия регламент.~~
- ~~3. Европейският парламент или Съветът могат да отменят посочените в член 5, параграф 6 делегирани правомощия по всяко време. Решението за оттегляне прекратява делегирането на посоченото в това решение правомощие. То поражда действие в деня след публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз или на посочена в него по-късна дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.~~
- ~~4. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира едновременно Европейския парламент и Съвета за него.~~
- ~~5. Делегиран акт, приет съгласно член 5, параграф 6, влиза в сила само ако няма изразено възражение от страна на Европейския парламент или на Съвета в срок от 2 месеца от уведомяването на Европейския парламент и на Съвета за този акт или ако преди изтичането на този срок Европейският парламент и Съветът уведомят Комисията, че нямат възражения. Този срок се удължава с 2 месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.~~

*Член 9*

**Отмяна**

Решение № 1336/97/ЕО, изменено с Решение № 1376/2002/ЕО, се отменя.

*Член 10*

**Влизане в сила**

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2014 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Европейския парламент:  
Председател*

*За Съвета:  
Председател*

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ПРОЕКТИ ОТ ОБЩ ИНТЕРЕС

#### Част 1. Инфраструктури за цифрови услуги

Интервенциите в сферата на инфраструктурите за цифрови услуги като цяло разчитат на подход с две нива: основни платформи за услуги и общи услуги. Тъй като основната платформа за услуги е необходимо условие за създаването на инфраструктура за цифрови услуги, подкрепата за основни платформи за услуги и за техните общи основни градивни елементи е с приоритет пред общите услуги.

Основните платформи за услуги и техните общи основни градивни елементи удовлетворяват потребностите на проектите от общ интерес от оперативна съвместимост и сигурност. Предназначението им е да осигурят възможност за взаимодействие с помощта на цифрови технологии между публичните органи и гражданите, публичните органи и предприятията и организациите и между публичните органи на различните държави членки чрез стандартизирани, трансгранични и удобни за използване платформи за взаимодействие. Инфраструктурите за цифрови услуги, които се явяват основни градивни елементи, имат приоритет пред останалите инфраструктури за цифрови услуги, тъй като те са необходимо условие за тяхното изграждане. Общите услуги осигуряват връзката между основните платформи за услуги и дават възможност на услугите с национална добавена стойност да използват основните платформи за услуги. Те осигуряват портали между националните услуги и основните платформи за услуги и дават възможност на националните публични органи и организации, на предприятията и/или на гражданите да имат достъп до основните платформи за услуги за своите трансгранични операции. Осигурява се качеството на услугите и подкрепа за заинтересованите страни, участващи в трансгранични операции. Те подкрепят и стимулират възприемането на основните платформи за услуги.

Акцентът не е единствено върху създаването на инфраструктури за цифрови услуги и свързани с тях услуги, а и върху управлението, отнасящо се до експлоатацията на подобни платформи.

Новите основни платформи за услуги се базират предимно на съществуващи платформи и на техните основни градивни елементи и/или, където е възможно, добавят нови основни градивни елементи.

1. Инфраструктури за цифрови услуги, които се явяват основни градивни елементи и които са предварително набелязани с цел да бъдат включени в работните програми в съответствие с член 6, параграфи 1 и 2:
  - а) Електронно идентифициране и удостоверяване: отнася се до услуги, които позволяват трансгранично разпознаване и валидиране на електронна идентификация и електронен подпис.
  - б) Електронно доставяне на документи: отнася се до услуги за сигурен и проследим трансграничен пренос на електронни документи.
  - в) Автоматизиран превод: отнася се до система за машинен превод и специализирани езикови ресурси, включително необходимите

средства и програмни интерфейси за експлоатация на паневропейските цифрови услуги в многоезична среда.

г) Подкрепа за критичните цифрови инфраструктури: отнася се до комуникационните канали и платформи, чието предназначение е да подобрят капацитета на ЕС по отношение на подготвеността, информационния обмен, координацията и реагирането на кибератаки.

д) Електронно фактуриране: отнася се до услуги, даващи възможност за електронен обмен на фактури.

2. Други инфраструктури за цифрови услуги, предварително набелязани като допустими в съответствие с член 6, параграф 1:

а) Оперативно съвместими трансгранични услуги в областта на електронните търгове за обществени поръчки: отнася се до набор от услуги, които могат да бъдат използвани от обществени и частни доставчици на услуги за електронни обществени поръчки с цел изграждане на трансгранични платформи за електронни обществени поръчки. Тази инфраструктура ще позволи на всяко едно дружество в ЕС да участва в процедури за обществени поръчки от страна на който и да е възложител или субект в която и да е държава членка, като ще бъдат обхванати дейностите преди и след търга и ще бъдат включени функции като електронно внасяне на оферти, виртуален профил на дружеството, електронни каталози, електронни поръчки и електронни фактури.

б) Оперативно съвместими трансгранични услуги в областта на електронното здравеопазване: отнася се до платформа, която дава възможност за взаимодействие между гражданите/пациентите и доставчиците на здравни услуги, пренос на данни между институции и организации или комуникация между граждани/пациенти и/или здравни работници и институции. Услугата ще включва трансграничен достъп до електронни здравни досиета и услуги за електронни рецепти, както и услуги за дистанционно здравеопазване или дистанционни услуги за създаване на подпомагаща заобикаляща среда и т.н.

в) Европейска платформа за взаимно свързване на европейските търговски регистри: отнася се до платформа, която предлага набор от централизирани инструменти и услуги, позволяващи обмен на информация между търговските регистри във всички държави членки относно регистрирането на предприятия, техните клонове, сливания и заличавания. Ще даде също така възможност на потребителите, използващи централна точка за достъп чрез портала за електронно правосъдие, да търсят информация на множество езици и за множество страни.

г) Достъп до информация от публичния сектор с цел повторната ѝ употреба: отнася се до платформа за единна точка за достъп до многоезични (на всички официални езици на ЕС) набори от данни, притежавани от публичните органи в ЕС, на европейско, национално, регионално и местно равнище; инструменти за

извличане и визуално представяне на данни от тези набори; гаранция, че наличните набори данни са надлежно анонимизирани и лицензирани и, където е необходимо, е определена цена за тяхното публикуване, вторично разпространение и повторна употреба, включително одитна следа за проследяване на произхода на данните.

- д) Електронни процедури за установяване и осъществяване на икономическа дейност в друга европейска държава: услугата ще даде възможност за извършване на всички необходими административни процедури по електронен път чрез единни звена за контакт, независимо от държавните граници. Услугата се изисква съгласно Директива 2006/123/ЕО относно услугите на вътрешния пазар.
- е) Достъп до цифрови ресурси за европейското културно наследство: отнася се до основната платформа за услуги, базирана на настоящия портал Europeana. Платформата ще осигурява единна точка за достъп до отделните обекти на европейското културно наследство, набор от спецификации на интерфейси за взаимодействие с инфраструктурата (търсене на данни, изтегляне на данни), подкрепа при адаптирането на метаданните и приемането на ново съдържание, както и информация относно условията за повторната употреба на съдържанието, достъпно посредством инфраструктурата.
- ж) Инфраструктура за услуги за по-безопасен интернет: отнася се до платформа за придобиване, експлоатация и поддръжка на споделени компютърни системи, бази данни и софтуерни инструменти за центровете за по-безопасен интернет (SIC) в държавите членки. Включени са също така вътрешните операции по реагирането на съобщения за съдържание, свързано със сексуална злоупотреба, както и връзка с полицейски органи, в това число международни организации като Интерпол, а когато е необходимо, и отстраняване на това съдържание от съответните уебсайтове. Инфраструктурата ще бъде подпомагана от общи бази данни.
- з) Оперативно съвместими трансгранични онлайн услуги: отнасят се до платформи, които ще улеснят оперативната съвместимост и сътрудничеството между държавите членки в сфери от общ интерес, особено с оглед подобряване на функционирането на единния пазар, например платформата за електронно правосъдие, която ще даде възможност за трансграничен онлайн достъп на граждани, предприятия, организации и юристи до правни средства/документи и съдебни производства, онлайн решаване на спорове (OPC), което ще даде възможност за онлайн уреждане на трансгранични спорове между потребители и търговци, и електронен обмен на данни за социалното осигуряване (EESSI), който ще помогне на институтите за социална сигурност в целия ЕС да обменят информация по-бързо и по-сигурно .

## Част 2. Широколентови мрежи

### 1. Обхват на действията

Действията включват по-специално един или няколко от следните компоненти:



- а) разгръщане на пасивни физически инфраструктури, на активни физически инфраструктури или на съчетание от двата вида и помощни инфраструктурни елементи, заедно с услугите, необходими за експлоатацията на такива инфраструктури;
- б) свързани с тях съоръжения и услуги, като например изграждане на кабелни мрежи в сгради, антени, кули и други поддържащи конструкции, кабелни канали и водещи конструкции, мачти, люкове и кутии;
- в) използване при разгръщането на широколентови мрежи на потенциални положителни взаимодействия с други публични мрежи (енергийна и транспортна мрежа, водопроводи и канализация и т.н.), и особено с „интелигентните“ електроразпределителни мрежи.

2. Принос към постигането на целите на Програмата в областта на цифровите технологии за Европа

Всички проекти, получили финансова подкрепа по настоящия регламент, трябва да имат значим принос към постигането на целите на Програмата в областта на цифровите технологии за Европа.

а) Действията, които се финансират пряко от Съюза, трябва:

- а) да почиват на технологии последно поколение, били те жични или безжични, които са в състояние да осигуряват действително високоскоростни широколентови услуги, и по този начин да отговарят на търсенето на приложения, които изискват голяма широчина на лентата, или
- б) да почиват на иновативни бизнес модели и/или да привличат нови категории организатори на проекти или нови категории инвеститори, или
- в) да имат голям потенциал за възпроизвеждане и по този начин да дават възможност за постигане чрез техния демонстрационен ефект на по-голям ефект на пазара.

б) Действията, финансирани от допълнителен, специално заделен принос, предоставен в съответствие с член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № xxxx/2012 [Регламента за МСЕ], трябва да създават значителни нови възможности на пазара като наличие на широколентови услуги, скорости и капацитет. Проектите, които осигуряват скорост на пренос на данните под 30 Mbps, следва да осигурят увеличаването с течение на времето на скоростите до поне 30 Mbps.

3. Оценка на проектите с цел създаване на оптимални структури за финансиране

Изпълнението на действията се основава на комплексна оценка на проектите. Оценката на проектите обхваща, inter alia, пазарните условия, включително информация относно съществуващите и/или планираните инфраструктури, регулаторните задължения на организаторите на проекти, както и търговските и маркетинговите стратегии. При оценката на проектите се установява по-специално дали програмата:

- а) е необходима с оглед преодоляването на пазарни несъвършенства или неоптимално по отношение на инвестициите положение;
- б) не води до смущения на пазара и изтласкване на частните инвестиции.

Тези критерии се определят най-вече въз основа на потенциала за генериране на приходи, равнището на риска при дадения проект и вида географски регион, обхванат от действието.

#### 4. Режи́ми на финансиране

- а) Проектите от общ интерес в сферата на ширококоленовите технологии се финансират чрез финансови инструменти. Бюджетът, заделен за тези инструменти, е достатъчен, но не може да надвишава сумата, необходима за пълното разгръщане на интервенцията и за постигането на минимален ефективен размер на инструмента.
- б) При условие, че се спазват разпоредбите на Финансовия регламент, Регламент (ЕС) № xxxx/2012 [Регламента за МСЕ] и регламенти (ЕС) № xxxx (2013) [всички регламенти за ЕСИФ], финансовите инструменти, посочени в буква а), могат да се съчетават с допълнително финансиране от:
  - а) други части на механизма за свързване на Европа;
  - б) други инструменти, програми и бюджетни редове от бюджета на Съюза;
  - в) държави членки, включително регионални и местни власти, решили да предоставят собствени средства или средства, които са заделени за тях от ЕСИФ; приносът от ЕСИФ ще бъде специално заделен на териториален принцип с цел да се гарантира, че той се разходва в държавата членка или региона, който го е предоставил;
  - г) всякакви други инвеститори, включително частни.
- в) Финансовите инструменти, посочени в букви а) и б), могат да се съчетават също така с безвъзмездни средства от държавите членки, включително от регионални и местни власти, които искат да предоставят собствени средства или средства, които са им предоставени от ЕСИФ, при условие че:
  - а) въпросното действие отговаря на всички критерии за финансиране по настоящия регламент и
  - б) са получени съответните одобрения за държавна помощ.

#### Част 3. Хоризонтални действия

Въвеждането на трансевропейски телекомуникационни мрежи, които ще спомогнат за отстраняване на пречките пред развитието на единния цифров пазар, се придружава от проучвания и действия в подкрепа на програмата. Тези действия могат да се състоят от:

- а) техническа помощ за подготовка или подкрепа на действия по изпълнението по отношение на внедряването, управлението и разрешаването на съществуващи или нововъзникващи проблеми;

**б) действия за стимулиране на съществуващото търсене или за създаване на ново търсене на инфраструктури за цифрови услуги;**

**в) координация на подкрепата на Съюза по настоящия регламент с подкрепата от всички останали източници, избягване дублирането на инфраструктура и същевременно недопускане изместването на частните инвестиции.**

Проектите от общ интерес трябва да целят отстраняването на пречките, които възпрепятстват завършването на единния пазар, т.е. да осигуряват свързване към мрежата и достъп, включително и в чужбина, до инфраструктурите за цифрови услуги.

Разгръщането и укрепването на трансевропейските телекомуникационни мрежи (ширококоловни мрежи и инфраструктури за цифрови услуги) ще допринесе за стимулиране на икономическия растеж, създаване на работни места и постигане на динамичен единен цифров пазар. По специално, тяхното разгръщане ще предостави бърз достъп до интернет, ще допринесе за обусловени от информационните технологии подобрения в ежедневието на гражданите, включително на децата и на младите хора, предприятията и правителствата, ще увеличи оперативната съвместимост и ще улесни съгласуването с общоприети стандарти или доближаването до тях.

#### Раздел 1. Хоризонтални приоритети

Въвеждането на трансевропейски телекомуникационни мрежи, които ще помогнат за отстраняване на пречките за развитието на единния цифров пазар, се придружава от проучвания и действия в подкрепа на програмата. Те са следните:

а) — Новаторско управление, картографиране и услуги. Мерките за техническа помощ, когато са необходими за разгръщането и управлението, включват също планиране на проекта и инвестициите и проучвания на осъществимостта, в допълнение към инвестиционните мерки и финансовите инструменти. Картографирането на паневропейска инфраструктура за ширококолов достъп ще доведе до текущото провеждане на подробни физически прегледи и документиране на съответните обекти, анализ на права за пренос, оценки на потенциала за подобряване на съществуващи съоръжения и др. То следва да е в съответствие с принципите на Директива 2007/2/ЕО (директивата INSPIRE) и сродни инициативи в областта на стандартизацията. Мерките за техническа помощ могат също да подкрепят разпространението на успешни модели за инвестиции и разгръщане. —

Тези действия могат да включват защита от климатичните влияния, за да бъдат оценени свързаните с климата рискове и да се гарантира устойчивостта на инфраструктурата на бедствия съгласно съответните изисквания, определени в законодателството на ЕС или в националното законодателство.

б) — Действия за подпомагане и други мерки за техническо подпомагане. Тези действия са необходими за подготовката или подпомагането на изпълнението на проекти от общ интерес или за ускореното внедряване на резултатите от тях. Действията за подпомагане в областта на

цифровите услуги стимулират и насърчават внедряването на нови инфраструктури за цифрови услуги, които могат да се окажат необходими или полезни в следствие на технологичното развитие, промените в съответните пазари или нови политически приоритети.

## Раздел 2. Широколентови мрежи

Всички инвестиции в широколентова инфраструктура на територията на Съюза увеличават капацитета на мрежата и носят ползи за всички потенциални потребители, включително и за потребителите в държави членки, различни от страната, в която се прави инвестицията. Инвестициите в тези мрежи ще доведат до засилване на конкуренцията и повече иновации в икономиката, ще осигурят по-ефикасни и ефективни публични услуги, ще допринесат за постигане на целите на ЕС за икономика с ниски емисии на въглероден диоксид, както и за подобряване на цялостната конкурентоспособност и производителност на ЕС.

Инвестициите в инфраструктурата на широколентовите мрежи досега са правени основно от частни инвеститори и се очаква в това отношение да няма промени. Постигането на целите по Програмата в областта на цифровите технологии ще изисква обаче инвестиции в области, чиято възвръщаемост не е ясна или трябва да повишена за периода на валидност на целите. Следните видове райони могат да бъдат определени на основата на вероятните инвестиции:

Крайградските райони/райони със средна гъстота на населението обикновено се обслужват от връзки със средна скорост, като линееата на връзки с по-високи скорости е тенденция при тях. Там където възвръщаемостта на инвестициите в модерни технологии е недостатъчна за частни инвеститори в краткосрочен план, финансовото подпомагане би могло да доведе до рентабилни инвестиции в по-дългосрочен план чрез премахване на проблема с доходността и насърчаване на конкуренцията.

Селеките райони и районите с ниска гъстота на населението обикновено се обслужват от връзки с ниска скорост, а в някои случаи дори изобщо не са свързани. Тук е малко вероятно инвестициите да бъдат рентабилни и европейските цели да бъдат постигнати до 2020 г. Инвестирането в тези райони е нуждае от по-сериозно финансово подпомагане посредством безвъзмездни средства, евентуално в комбинация с финансови инструменти. Тук влизат и отдалечените и рядко населените райони, където инвестиционните разходи са много високи или доходите са ниски. Подпомагането чрез механизма за свързване на Европа в тези райони вероятно ще бъде в допълнение към достъпните кохезионни фондове или помощите за развитие на селеките райони и други преки публични помощи.

Районите с висока гъстота на населението/градските райони (с изключение на някои райони с ниски доходи) обикновено са добре снабдени с връзки със средна до висока скорост, често предлагани в рамките на конкурентни оферти от кабелни и телекомуникационни оператори. Обаче поради това относително задоволително състояние пазарните стимули за инвестиране в свръхвисокоскоростни мрежи, напр. с оптични кабели до дома, са ограничени. Поради това може да бъде предвидено финансово подпомагане и за инвестиции в градските райони с висока гъстота на населението, които не привличат достатъчно инвестиции въпреки потенциалните ползи от тях за обществото,

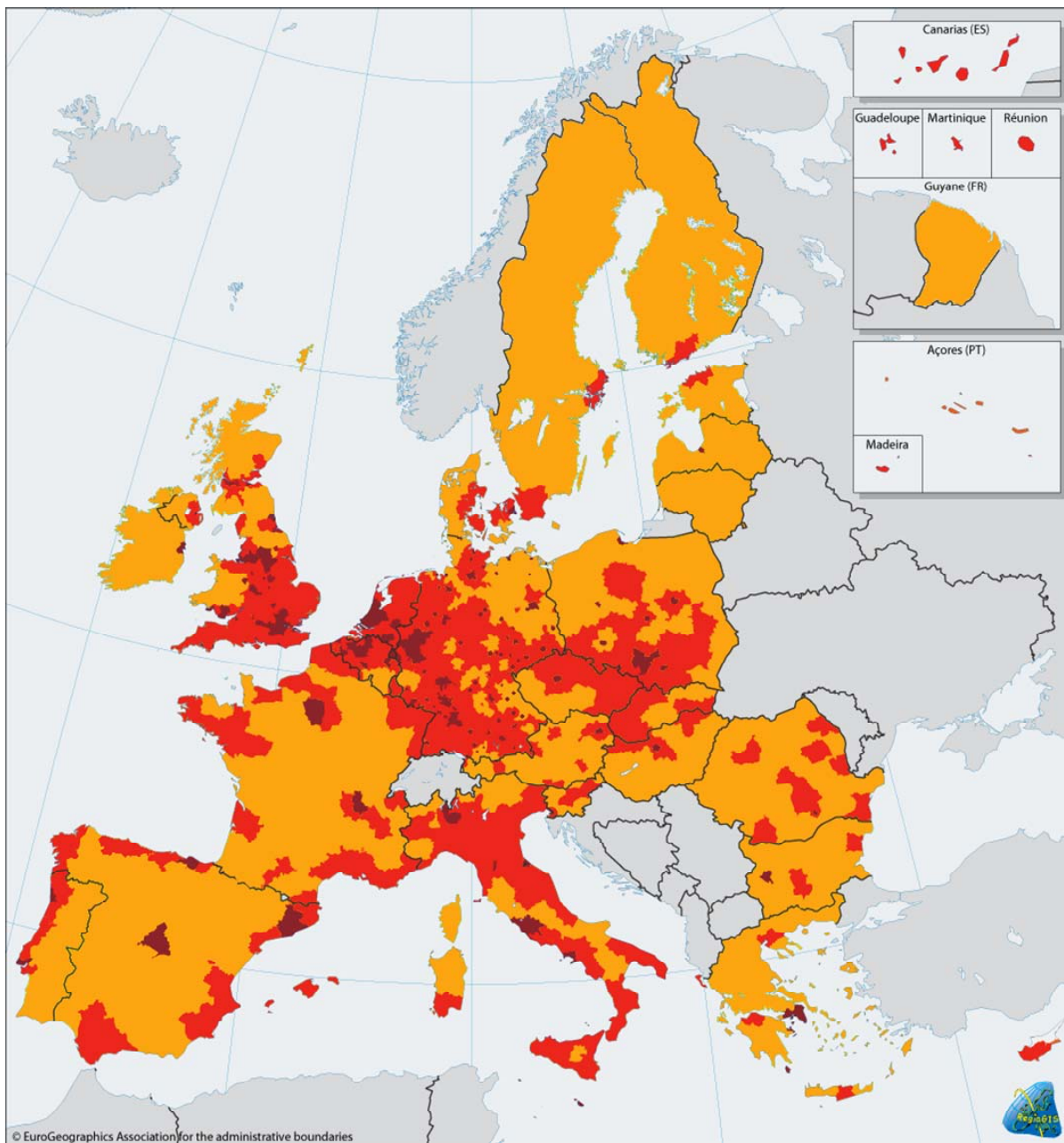
~~при условие че то е в пълно съответствие с членове 101, 102 и 106 от Договора за функционирането на Европейския съюз, както и, ако е уместно, с насоките на Общността относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разгръщане на ширококоловни мрежи.~~

~~В по-слабо развитите райони подпомагането за разгръщане на ширококоловни мрежи следва да бъде предоставяно на първо място чрез инструментите на структурните фондове и Кохезионния фонд. Когато това е необходимо за целите на настоящия регламент, подпомагането може да бъде допълнено от безвъзмездни средства и/или финансови инструменти по механизма за свързване на Европа. Полезното взаимодействие между действията по МСЕ в тези райони и подпомагането чрез структурните фондове и Кохезионния фонд могат да бъдат подобрявани посредством подходящ координационен механизъм<sup>21</sup>.~~

~~Класификацията на районите според горепосочените категории е представена ориентировъчно на картата по-долу.~~

---

<sup>21</sup> Както е посочено в член 11, буква д) от Регламента на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство, обхванати от общата стратегическа рамка, и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006. COM(2011) 615 окончателен.



**Population density by NUTS3 region, 2004**

Inhabitants/km<sup>2</sup>

- <100, Rural areas
- 100-500, Suburban areas
- >500, Urban areas
- No data

EU-27 = 114

Source: Eurostat

0 100 500km

Действията в рамките на проекта от общ интерес в областта на широколентовите мрежи трябва да образуват балансирано портфолио, което включва действия за изпълнение на целите по Програмата в областта на цифровите технологии за скорости както от 30 Mbps, така и от 100 Mbps, и

обхваща по специално крайградски и селски райони, но също и райони в целия Европейски съюз.

Действията в рамките на проекта от общ интерес в областта на ширококолентовите мрежи, трябва независимо от използваната технология да:

- а) — подпомагат инвестирането в ширококолентови мрежи, даващи възможност за постигане на целта на Програмата в областта на цифровите технологии за 2020 г. за повсеместно покритие с достъп със скорост 30 Mbps; или
- б) — подпомагат инвестирането в ширококолентови мрежи, даващи възможност за постигане на целта на Програмата в областта на цифровите технологии към 2020 г. най-малко 50 % от домакинствата да ползват достъп със скорост над 100 Mbps;
- в) — са съобразени с приложимото законодателство, по специално с конкурентното право.

Към тях спадат по специално от едно или повече от следните действия:

- а) — разгръщане на пасивни физически инфраструктури или разгръщане на комбинирани пасивни и активни физически инфраструктури и помощни инфраструктурни елементи, заедно с услугите, необходими за експлоатацията на такива инфраструктури;
- б) — свързани с тях съоръжения и услуги, като например изграждане на кабелни мрежи в сгради, антени, кули и други поддържащи конструкции, кабелни канали и водещи конструкции, мачти, люкове и кутии;
- в) — използване при разгръщането на ширококолентови мрежи на потенциални положителни взаимодействия с други публични мрежи (енергийна и транспортна мрежа, водопроводи и канализация и т.н.), и особено с „интелигентните“ електроразпределителни мрежи.

Разгръщането на ширококолентови мрежи за свързване на островните и периферните райони, както и на районите-анклави с централните райони на Съюза, включително полагането при необходимост на подводни кабели, ще бъде подпомагано, когато това е от значение, за да се гарантира достъп със скорост от 30 Mbps и повече за изолирани общности. Подпомагането следва да допълва финансирането, предоставяно за целта от други фондове, независимо дали на равнище ЕС или на национално равнище.

С цел да бъдат избегнати всякакви съмнения, услугите за предоставяне или упражняване на редакционен контрол върху съдържанието, предавано посредством електронни комуникационни мрежи и услуги, както и услугите на информационното общество по смисъла на член 1 от Директива 98/34/ЕО, които не се състоят изцяло или основно от пренасянето на сигнали по електронни комуникационни мрежи, не се смятат за дейности по изпълнението на проекта от общ интерес в областта на ширококолентови мрежи.

Получатели на помощ от ЕС за проекта от общ интерес в областта на ширококолентовите мрежи могат да бъдат, но не само:

- а) — телекомуникационни оператори (заварени, независимо дали са инвестирали пряко или чрез дъщерно предприятие, или новонавлизащи на пазара), които инвестират във високоскоростни и свръхвисокоскоростни ширококолентови мрежи;

- б) ~~предприятия за комунални услуги (напр. водоснабдяване, канализация, енергетика, транспорт), от които се очаква да инвестират в пасивни широколентови мрежи самостоятелно или в партньорство с оператори;~~
- в) ~~регионални органи, включително общини, които могат да дават концесии за широколентови инфраструктури. Интересът на производителите на оборудване към участие в подобна договореност може да бъде събуден чрез създаването на дружество със специално предназначение;~~
- г) ~~партньорства между няколко оператора, които участват на пазарите на жични и безжични услуги, за изграждането на инфраструктури от ново поколение.~~

~~При изграждането на портфолиото се отделя дължимото внимание на инвестиционните потребности на държавите членки по отношение на броя на домакинствата, които трябва да бъдат свързани с подкрепата на механизма за свързване на Европа.~~

~~Освен това се подкрепят и високоскоростните връзки до точки за публичен достъп, по-специално в обществени сгради като училища, болници, сгради на местната администрация и библиотеки.~~

### ~~Раздел 3. Инфраструктури за цифрови услуги~~

~~Въвеждането на инфраструктурите за цифрови услуги допринася за постигането на единен цифров пазар, като премахва съществуващите пречки за разгръщането на услугите. Това ще бъде постигнато чрез създаването и/или подобряването на инфраструктурни платформи за оперативно съвместими цифрови услуги, заедно с важните базови инфраструктури за цифрови услуги. Това се основава на подход с две нива:~~

- (1) ~~Основните платформи за услуги са централни елементи или концентратори на инфраструктурата за цифрови услуги и имат съществено значение за осигуряването на трансевропейските връзки, достъп и оперативна съвместимост. Те могат да включват също физическо оборудване, например сървъри, специализирани мрежи и софтуерни инструменти. Основните платформи за услуги са отворени за субекти от всички държави членки.~~
- (2) ~~Общите услуги осигуряват функционалността и съдържанието на инфраструктурата за цифрови услуги. Те могат да бъдат свързани чрез основна платформа за услуги.~~

~~Проектите от общ интерес в областта на инфраструктурата за цифрови услуги са следните:~~

~~Трансевропейски високоскоростни опорни връзки за публичните администрации~~

~~Една публична трансевропейска опорна инфраструктура за услуги ще осигури много висока скорост и свързаност между публичните институции на ЕС в области като публичната администрация, културата, образованието и здравеопазването. Тази опорна инфраструктура ще подпомогне публичните услуги от европейско значение, като осигури контролирано качество на услугите и сигурен достъп. Така тя ще гарантира цялостна цифрова среда за предоставяне на публични услуги в полза на гражданите, предприятията и~~



администрациите. Това ще позволи обединяване на потребностите за свързаност, постигане на критична маса и намаляване на разходите.

Основна платформа за услуги:

Инфраструктурата ще се основава на съществуващата опорна мрежа за интернет, а при необходимост ще бъдат разполагани нови мрежи. Връзките ще се осъществяват пряко или чрез инфраструктури, управлявани на регионално или национално равнище. По специално инфраструктурата ще осигурява свързаност за други трансевропейски услуги, *inter alia* за посочените в настоящото приложение. Тази инфраструктура ще бъде изцяло интегрирана в системата на интернет като ключов капацитет за трансевропейски публични услуги и ще подпомогне въвеждането в действие на нови стандарти (напр. на нови интернет протоколи като IPv6<sup>22</sup>). Може да се обмисли изграждането на специализирана базова инфраструктура за свързване на публичните администрации, ако такава стане необходима от съображения за сигурност.

Общи услуги:

Интегрирането на основната платформа в европейските публични услуги ще бъде улеснено от въвеждането на общи услуги: разрешаване, удостоверяване, сигурна връзка между домейни и честотна лента при поискване, обединяване на услуги, управление на мобилността, контрол на качеството и ефективността, интеграция на националните инфраструктури.

Оперативно съвместими „изчислителни облаци“ ще предоставят базовите функции на инфраструктурата, осигуряващи възможности за трансевропейски публични услуги. Те включват мрежови трансевропейски услуги, като напр. провеждане на видеоконференции, виртуално съхранение на данни, както и спомагателни приложения на електронната обработка на данни, изискващи висока изчислителна мощност, включително свързани с други проекти от общ интерес.

Трансгранично предоставяне на услуги за електронно управление

Под електронно управление се разбира взаимодействието с помощта на цифрови технологии между публични органи и граждани, публични органи и предприятия и организации, както и между публичните органи от различни страни. Стандартизирани, трансгранични и удобни за използване платформи за взаимодействие ще доведат до подобряване на ефективността както в икономиката, така и в публичния сектор и ще допринесат за осъществяването на единния пазар.

Основна платформа за услуги:

Оперативно съвместимо електронно идентифициране и удостоверяване в цяла Европа. Ще бъде инсталирана система от свързани помежду си сигурни сървъри и протоколи за удостоверяване, които осигуряват оперативната съвместимост на многообразието от системи за удостоверяване, идентифициране и оправомощаване, съществуващи в Европа. Тази платформа ще даде възможност на гражданите и предприятията да ползват онлайн услуги, когато и където имат нужда от тях, например с цел обучение, работа, пътуване, за ползване на здравни услуги или икономическа дейност в чужбина. Тази

<sup>22</sup>

Позоваване на съобщението за IPv6: COM(2008) 313 окончателен, „План за действие за въвеждането на „Интернет протокол версия 6“ (IPv6) в Европа“.

платформа ще представлява основата за всички цифрови услуги, които имат нужда от електронно идентифициране и удостоверяване: напр. електронни обществени поръчки, здравни услуги онлайн, стандартизирана икономическа отчетност, стандартизиран електронен обмен на юридическа информация, регистрация на предприятия чрез интернет в цяла Европа, услуги за електронно управление за предприятията, включително и обмен на данни между търговските регистри във връзка с трансграничните сливания и чуждестранни клонове. Тази платформа може също да използва ресурси и инструменти на многоезичната основна платформа.

Общи услуги:

- а) Електронни процедури за установяване и осъществяване на икономическа дейност в друга европейска държава: тази услуга ще позволи извършването на всички необходими административни процедури по електронен път чрез единни звена за контакт, независимо от държавните граници. Тази услуга също така се изисква съгласно Директива 2006/123/ЕО относно услугите на вътрешния пазар.
- б) Оперативно съвместими трансгранични услуги в областта на електронните търгове за обществени поръчки: тези услуги ще позволят на всяко предприятие в ЕС да участва в европейските търгове за обществени поръчки на всяка държава членка, ще обхващат дейностите преди и след търга и ще обединяват дейности като електронно внасяне на оферти, виртуални профили на предприятия, електронни каталози, електронни поръчки и фактури.
- в) Оперативно съвместими трансгранични услуги в областта на електронното правосъдие: тези услуги ще позволят трансграничен онлайн достъп на граждани, предприятия, организации и практикуващи юристи до съдебни средства/документи и съдебни процедури. Те ще позволят трансгранично взаимодействие онлайн (чрез обмен на данни и документи) между правните органи в различните държави членки и по този начин ще подобрят капацитета за по ефективна трансгранична обработка на съдебни дела.
- г) Оперативно съвместими трансгранични услуги в областта на здравеопазването: тези услуги ще позволят взаимодействието между гражданите/пациентите и доставчиците на здравни услуги, предаването на данни между институциите и организациите, или комуникацията между гражданите/пациентите и/или здравните работници и институции. Инфраструктурата, която предстои да бъде изградена, ще бъде съобразена с принципите за защита на данните, посочени конкретно в Директиви 95/46/ЕО и 2002/58/ЕО, както и с международни и национални етични правила, свързани с използването на здравните досиета и други лични данни на пациентите.

Услугите ще включват трансграничен достъп до електронни здравни досиета и услуги за електронни рецепти, както и услуги за дистанционно здравеопазване или дистанционни услуги за създаване на подпомагаща заобикаляща среда, трансгранични многоезични семантични услуги, свързани с многоезичната основна платформа, достъп до данни в областта

на социалното осигуряване на базата на инфраструктурата за EESSI (електронен обмен на данни за социалното осигуряване) и т.н.

- д) Европейска платформа за взаимно свързване на европейските търговски регистри: този механизъм ще предлага набор от централизирани инструменти и услуги, позволяващи обмен на информация между търговските регистри във всички държави-членки относно регистрирането на предприятия, техните клонове, сливания и заличавания. Той ще даде също възможност на потребителите, използващи централна точка за достъп чрез портала за електронно правосъдие, да търсят на множество езици и за множество страни.

Осигуряване на достъп до информацията в публичния сектор и многоезични услуги

Достъп до цифрови ресурси за европейското културно наследство

Целта на тази инфраструктура е да бъдат предоставени в цифрова форма големи сбирки от европейски обекти на културата и да се насърчи тяхната повторна употреба от трети страни, при пълно зачитане на авторското право и еродните му права.

Основна платформа за услуги:

Разработването на основната платформа за услуги ще се основава на настоящия портал Europeana. Платформата, за която трябва да бъдат осигурени разработване, експлоатация и управление на разпределена електронна обработка на данни, запаметяващи устройства и софтуер, ще предостави единна точка за достъп до отделните обекти на европейското културно наследство, набор от спецификации на интерфейси за взаимодействие с инфраструктурата (търсене за данни, сваляне на данни), подкрена при адантирането на метаданните и приемането на ново съдържание, както и информация относно условията за повторната употреба на съдържанието, достъпно посредством инфраструктурата.

Тя също така ще предостави средства за взаимодействие с доставчиците на съдържание, потребителите (граждани, посещаващи портала) и повторните ползватели (творческите отрасли), с цел популяризиране на платформата, координиране на свързаните мрежи и обмен на информация.

Общи услуги:

- а) натрупване на съдържание, собственост на културни институции и частни лица в държавите-членки;
- б) функции за разпределяне на задачи чрез интернет на неопределени лица без трудов договор и на доброволна основа (crowd-sourcing), насърчаващи интерактивността и даващи възможност на потребителите за активен принос към сайта;
- в) удобни за ползване услуги в портала с оглед да се подобрят търсенето и навигацията, както и да се осигури достъп до съдържание на различни езици;
- г) обмен на информация относно права и инфраструктури за лицензиране;
- д) центрове на компетентност по цифровизация и съхранение на цифровото културно наследство;

- е) ~~хранилища на съдържание за културните институции и създадено от потребителите съдържание и неговото дългосрочно опазване.~~

~~Достъп до информация от публичния сектор с цел повторна употреба~~

~~Тази инфраструктура за цифрови услуги ще позволи достъп с цел повторна употреба до информация от публичния сектор в ЕС, която може да бъде оповестявана.~~

~~Основна платформа за услуги:~~

~~Разпределената електронна обработка на данни, запаметяващите устройства и софтуерните системи ще осигурят: единна точка за достъп до многоезични (на всички официални езици на ЕС) набори от данни, притежавани от публичните органи в ЕС, на европейско, национално, регионално и местно равнище; инструменти за извличане и визуално представяне на данни от тези набори; гаранция, че наличните набори данни са лицензирани за публикуване и вторично разпространение, включително одиторско проследяване на произхода на данните; набор от интерфейси за приложно програмиране (API), чрез които софтуер може да взаимодейства с инфраструктурата (за търсене на данни, събиране на статистическа информация, сваляне на данни) с цел разработване на приложения от трети страни. Тя ще позволява също събиране и публикуване на статистически данни за функционирането на портала, за наличните данни и приложения и начина, по който те се използват.~~

~~Общи услуги:~~

~~Постепенно разширяване на достъпа до всички набори от данни, съхранявани и публикувани от практически всички публични администрации в рамките на ЕС, включително чрез многоезично търсене, което ще бъде постигнато посредством:~~

- ~~а) обединяване на набори от данни на международно, европейско, национално, регионално и местно равнище;~~
- ~~б) оперативна съвместимост на наборите от данни с цел по удобно използване, включително въпроси от правен характер и въпроси, свързани с лицензирането;~~
- ~~в) интерфейс към отворени инфраструктури за данни в трети държави;~~
- ~~г) хранилища на данни и услуги за дългосрочно съхраняване.~~

~~Многоезичен достъп до онлайн услуги~~

~~Тази инфраструктура за услуги ще позволи на всички настоящи и бъдещи доставчици на онлайн услуги да предлагат своите услуги и съдържание на възможно най-голям брой езици на ЕС по най-рентабилен начин.~~

~~Основна платформа за услуги:~~

~~Платформата ще даде възможност за придобиване, поддържане и предоставяне на големи набори от данни на живи езици и ще предостави инструменти за обработка на езикови данни за повторна употреба. Тя ще обхваща всички езици на ЕС и ще отговаря на съответните стандарти и на договорните и законови изисквания към услугата. Платформата ще позволи гъвкавост при добавянето, управлението и прецизирането на предоставените езикови данни и инструменти от участниците и ще осигури лесен, справедлив и сигурен достъп~~

и повторна употреба на тези ресурси от организации, които предлагат или разработват езиково зависими услуги. Платформата ще подпомага също сътрудничеството и взаимодействието с вече съществуващи или предстоящи подобни инициативи и информационни центрове в рамките на ЕС и извън него.

Общи услуги:

Платформата ще съдържа широка гама от данни и софтуер, обхващащи всички езици на ЕС. Тя обединява, хармонизира и интегрира тези елементи от данни и софтуер в рамките на една разпределена инфраструктура за услуги. В рамките на платформата се предоставят, а в някои области също разработват или обогатяват, данни и софтуер, които следва да бъдат използвани като основни градивни елементи за разработване, настройка и предоставяне на многоезични услуги или многоезични портали за онлайн услуги.

Безопасност и сигурност

Инфраструктура за услуги за по-безопасен интернет

Подпомагането ще осигури интегрирани и оперативно съвместими услуги на европейско равнище, основани на взаимно осведомяване и съвместни ресурси, инструменти и практики и насочени към укрепване възможностите на децата, техните родители, настойници и учители да се възползват по най-добрия начин от интернет.

Основна платформа за услуги:

Основната платформа за услуги ще даде възможност за придобиване, експлоатация и поддръжка на споделени компютърни системи, бази данни и софтуерни инструменти за центрове за по-безопасен интернет (SICs) в държавите членки, както и за извършване на вътрешните операции по реагирането на съобщения за съдържание, свързано със сексуална злоупотреба, включително контакти с политически органи, в това число международни организации като Интерпол, и за отстраняване на това съдържание от съответните уебсайтове при необходимост. Това ще бъде подпомагано от общи бази данни.

Общи услуги:

- а) телефонни линии за съветване на деца, родители и настойници относно най-добрите начини на използване на интернет от деца, без те да бъдат изложени на опасност от вредно и незаконно съдържание и поведение, както и необходимата техническа инфраструктура за административни дейности;
- б) горещи линии за съобщаване на незаконно съдържание в интернет, свързано със сексуална злоупотреба с деца;
- в) инструменти за осигуряване на достъп до съдържание и услуги, подходящи за съответната възраст;
- г) софтуер, който позволява лесно и бързо да се съобщава за незаконно съдържание и да се отстранява то от мрежата, както и да се докладва за прелъстяване и психически тормоз;
- д) софтуерни системи, които позволяват по-успешно откриване на (несъобщено) съдържание, свързано със сексуална злоупотреба с деца в интернет, както и технологии за подпомагане на полицейски

разследвания, особено с оглед откриването на децата-жертви, извършителите и търговията с такова съдържание.

#### Критични информационни инфраструктури

Ще бъдат разработени и разгърнати канали за комуникация и платформи с цел да се подобри капацитетът на ЕС по отношение на подготвеността, информационния обмен, координацията и реагирането.

#### Основна платформа за услуги:

Основната платформа за услуги ще се състои от мрежа от национални/правителствени екипи за незабавно реагиране при компютърни инциденти (CERTs), разполагащи най-малко с набор от базови възможности. Мрежата ще служи като опорна структура за Европейската система за информационен обмен и предупреждаване (EISAS) за граждани на ЕС и МСП.

#### Общи услуги:

- а) услуги за активно действие — следене на развитието на технологията и разпространение и обмен на информация, свързана със сигурността; оценки на сигурността; предоставяне на насоки за сигурно конфигуриране на системите; предоставяне на услуги за откриване на проникване;
- б) услуги за реагиране — действия при инциденти и реагиране; издаване на сигнали и предупреждения; анализ на уязвимостта и противодействие; реагиране на артефакти (висококачествени предупреждения за нов зловреден софтуер и други артефакти).

Внедряване на решения за интелигентни енергийни мрежи и за предоставяне на интелигентни енергийни услуги на основата на информационните и комуникационните технологии

При интелигентните енергийни услуги се използват съвременни информационни и комуникационни технологии за посрещане на нуждите на гражданите (които могат да бъдат както производители, така и потребители на енергия), доставчиците на енергия и публичните органи. Интелигентните енергийни услуги включват взаимодействие между гражданите и доставчиците на енергия, предаване на данни между организации и комуникации между граждани. Те разкриват възможности за съществуващи и нови участници в сектора на телекомуникациите и енергетиката (напр. компаниите за енергийни услуги (ESCO)). Освен това те могат да дадат възможност на предприятия и граждани да проследят емисиите на парникови газове от избраните от тях продукти.

#### Основни платформи за услуги

Комуникационна инфраструктура, обикновено изградена от доставчици на комунални услуги в партньорство с телекомуникационни оператори, както и необходимият хардуер, който се вгражда в енергийни компоненти (напр. подстанции). Тук са включени също основните услуги, позволяващи наблюдение на активите, управление на мощностите, автоматизация, управление на данните и комуникация между различните участници (доставчици на услуги, оператори на мрежи и други комунални услуги, потребители и т.н.).

## Общи услуги:

Общите услуги ще се предоставят предимно от широка гама нови и новаторски участници на пазара, като например доставчици на енергийни услуги, дружества за предоставяне на енергийни услуги (ESCO), предприятия, обединяващи енергийните услуги и улесняващи навлизането на пазара особено на различни видове местни МСП, както и предотвратяващи монополизирането на търговията на дребно.

Те ще предоставят функции, чрез които клиентите ще управляват своите енергийни нужди, своите източници на възобновяема енергия и своя капацитет за съхранение, с цел оптимизиране на своето потребление на енергия, намаляване на разходите за енергия и емисиите на парникови газове, като същевременно гарантират защита на данните и сигурност.

- a) Инфраструктура за интелигентно отчитане, чрез която се измерва и предоставя информация за потреблението на енергия. Към общите услуги спада също оборудването за управление на енергийното потребление в дома на потребителя, т.е. хардуер, интегриран в домашни мрежи, които са свързани с интелигентното отчитащо устройство.
- б) Софтуерни приложения, които са в състояние да вземат решения кога да се купува или продава енергия, кога да се включват или изключват уреди в зависимост от ценовите сигнали, подавани от енергиен доставчик, прогнози за времето, управление на информацията и комуникацията, устройства за контрол и автоматизация и техните мрежови решения.