



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.6.2013
COM(2013) 315 final

2013/0166 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie wdrożenia interoperacyjnej usługi eCall w całej UE

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy kwestii infrastruktury punktów przyjmowania zgłoszeń o wypadkach (ang. *Public Safety Answering Point*, PSAP), co stanowi część strategii Komisji w sprawie systemu eCall, opartej na trójplaszczynowym podejściu regulacyjnym obejmującym system pokładowy, sieci telekomunikacyjne i punkty PSAP.

1.1. Kontekst ogólny

Zapewnienie bezpieczeństwa na drogach to jeden z głównych elementów polityki transportowej Unii Europejskiej. W 2011 r. na drogach UE odnotowano około 1,1 mln wypadków drogowych, w których zginęło około 30 000 osób, a ponad 1,5 mln zostało rannych. Poza tragedią, jaką jest utrata życia i uszkodzenie ciała, wypadki te oznaczają również obciążenie ekonomiczne dla społeczeństwa, a ich koszt to około 130 mld EUR rocznie. UE jest w pełni zaangażowana w działania na rzecz zmniejszenia liczby wypadków drogowych (poprzez zapobieganie wypadkom, czyli bezpieczeństwo czynne), łagodzenia skutków wypadków w razie ich wystąpienia (bezpieczeństwo bierne) oraz zwiększenia skuteczności służb ratowniczych i efektywności powypadkowej opieki medycznej (bezpieczeństwo wysoce specjalistyczne). W tym kontekście system eCall może w znaczącym stopniu przyczynić się do zmniejszenia liczby śmiertelnych ofiar wypadków drogowych i do złagodzenia dotkliwości obrażeń odnoszonych w takich wypadkach.

W przypadku wzywania na miejsce wypadku służb ratowniczych w celu ratowania życia osób i łagodzenia odniesionych przez nie obrażeń liczy się każda minuta. Urządzenia eCall natychmiastowo powiadamiają służby ratownicze o wypadku, nawet w sytuacji gdy kierowca lub pasażer stracił przytomność lub gdy z innych powodów nie jest w stanie zadzwonić po pomoc. Szacuje się, że czas oczekiwania na przybycie służb ratowniczych jest dzięki temu krótszy o 40 % na obszarach miejskich oraz o 50 % na obszarach wiejskich. Wprowadzenie systemu eCall może mieć również znaczący wpływ na zmniejszenie zagęszczenia ruchu spowodowanego wypadkami drogowymi, a co tym idzie na ogólne zmniejszenie zagęszczenia ruchu na europejskich drogach.

W związku z tym zharmonizowane wdrożenie w całej UE interoperacyjnej usługi eCall jest od 2005 r. jednym z punktów programu działań Komisji Europejskiej, a obecnie zostało uznane za działanie priorytetowe mające na celu poprawę bezpieczeństwa na drogach oraz wprowadzenie w Europie inteligentnych systemów transportowych.

W ramach podejścia zakładającego dobrowolne wdrożenie systemu eCall Komisja – w komunikacie z 2005 r. zatytułowanym „Zapewnić obywatelom możliwość elektronicznego powiadamiania o wypadkach — eCall”¹ — zaapelowała do rządów krajowych i regionalnych o podjęcie stosownych działań i zainwestowanie w infrastrukturę niezbędną do funkcjonowania systemu eCall, tak aby w 2009 r. możliwe było udostępnienie tej usługi w skali ogólnoeuropejskiej. Komisja zwróciła się również do europejskich organów normalizacyjnych (ETSI, CEN) o opracowanie niezbędnych wspólnych norm europejskich oraz udzieliła im w tym zakresie wsparcia.

W dniu 21 sierpnia 2009 r. w komunikacie „eCall: czas na wdrożenie”² przedstawiono sytuację w zakresie wprowadzenia systemu eCall i stwierdzono, że podejście dobrowolne nie przyniosło oczekiwanych rezultatów. Komisja stwierdziła, że jeżeli do końca 2009 r. nie zostaną poczynione istotne postępy, rozważy wprowadzenie środków regulacyjnych w celu

¹ COM(2005) 431 final.

² COM(2009) 434.

zagwarantowania, że wszystkie nowe pojazdy w Europie są wyposażone w standardowe urządzenia eCall (zaczynając od określonych kategorii – samochodów osobowych i lekkich samochodów dostawczych).

W sierpniu 2010 r. weszła w życie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/40/UE z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie ram wdrażania inteligentnych systemów transportowych w obszarze transportu drogowego oraz interfejsów z innymi rodzajami transportu³, w której za jedno z priorytetowych działań wymagających przyjęcia specyfikacji uznano „zharmonizowane zapewnienie interoperacyjnej usługi eCall na terenie całej UE”.

W dniu 3 lipca 2012 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję nieustawodawczą w sprawie systemu wzywania pomocy eCall – nowej usługi dla obywateli pod numerem 112⁴, w której stwierdził, iż:

- „uważa, że system eCall powinien być obowiązującym w całej UE systemem zgłoszeń alarmowych, zainstalowanym w pojeździe oraz opartym na numerze alarmowym 112 i na ogólnoeuropejskich normach”;
- „przypomina, że w ocenie skutków Komisji wykazano, iż przyjęcie środków regulacyjnych w celu obowiązkowego wprowadzenia systemu eCall to obecnie jedyna opcja umożliwiająca uzyskanie wszystkich pozytywnych rezultatów”;
- „wzywa Komisję do przedłożenia wniosku w ramach dyrektywy 2007/46/WE, w celu zapewnienia obowiązkowego wdrożenia do 2015 r. publicznego systemu eCall opierającego się na numerze 112 we wszystkich nowych homologowanych typach pojazdów we wszystkich państwach członkowskich”;
- „z zadowoleniem przyjmuje zalecenie Komisji z dnia 8 września 2011 r. oraz wzywa państwa członkowskie i operatorów sieci komórkowych do wdrożenia zawartych w nim wymaganych środków i aktualizacji najpóźniej do końca 2014 r.; ubolewa jednak, że tylko 18 państw członkowskich udzieliło odpowiedzi w terminie; wzywa pozostałe państwa członkowskie do jak najszybszego podjęcia takich działań”;
- „wzywa Komisję do przyjęcia do końca 2012 r. wspólnych specyfikacji PSAP w ramach dyrektywy ITS oraz do przedstawienia wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie wdrożenia systemu eCall”.

Wdrożenie systemu eCall będzie również stanowić realizację planu działania CARS 2020, który przedstawiono w komunikacie Komisji z dnia 8 listopada 2012 r. „CARS 2020: Plan działania na rzecz konkurencyjnego i zrównoważonego przemysłu motoryzacyjnego w Europie”⁵.

W dniu 26 listopada 2012 r. Komisja przyjęła rozporządzenie delegowane (UE) nr 305/2013 uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/40/UE w odniesieniu do zharmonizowanego zapewnienia interoperacyjnej usługi „eCall” na terenie całej UE⁶, w którym ustanowiono specyfikacje dotyczące modernizacji infrastruktury punktów przyjmowania zgłoszeń o wypadkach (PSAP) niezbędnej do prawidłowego odbierania i prawidłowej obsługi zgłoszeń eCall w celu zapewnienia zgodności, interoperacyjności i ciągłości zharmonizowanej usługi eCall na terenie całej UE.

³ Dz.U. L 207 z 6.8.2010, s. 1.

⁴ P7_TA(2012)0274.

⁵ COM(2012) 636 final.

⁶ Dz.U. L 91 z 3.4.2013, s. 1.

1.2. Uzasadnienie wniosku

Ze względu na brak znaczących postępów w dobrowolnym wdrażaniu systemu eCall do końca 2009 r. Komisja postanowiła przeprowadzić ocenę skutków w celu określenia najwłaściwszego wariantu wdrożenia usługi eCall w całej UE.

Jak wyjaśniono w ocenie skutków⁷, system eCall wymaga wprowadzenia trzech rodzajów środków: zamontowania specjalnego systemu w pojazdach, zapewnienia zdolności operatorów sieci ruchomej do przesyłania wiadomości w określonym formacie oraz zapewnienia zdolności punktów przyjmowania zgłoszeń o wypadkach (PSAP) do obsługi tych wiadomości. System może być sprawny tylko wówczas, gdy jednocześnie działają wszystkie trzy elementy.

W ocenie skutków stwierdzono, że najlepszym wariantem wdrożenia systemu eCall jest przyjęcie podejścia regulacyjnego. System eCall będzie zatem funkcjonować w oparciu o homologowane urządzenia, które będą instalowane we wszystkich pojazdach w Europie z uwzględnieniem jednego europejskiego numeru alarmowego 112, począwszy od określonych kategorii pojazdów oraz w oparciu o ramy obsługi zgłoszeń eCall w sieciach telekomunikacyjnych i punktach PSAP. Podejście to sprawi, że system eCall będzie dostępny dla wszystkich obywateli w Europie jako usługa ogólnoeuropejska, przyspieszy rozpowszechnianie tego systemu i umożliwi pełne wykorzystanie jego potencjału, jeśli chodzi o ratowanie życia oraz łagodzenie skutków obrażeń. Wykorzystując standardowe wyposażenie fabryczne dotyczące numeru 112, bądź dodając do niego dodatkowe elementy, użytkownikowi końcowemu można zapewnić dodatkowe systemy alarmowe lub inne funkcje o wartości dodanej, które przyniosą dalsze korzyści dla gospodarki i bezpieczeństwa.

W związku z tym w dniu 8 września 2011 r. Komisja przedstawiła swoją strategię w sprawie środków regulacyjnych niezbędnych do wprowadzenia systemu eCall, przyjmując jednocześnie jej pierwszą część, którą stanowi zalecenie Komisji⁸ w sprawie wspierania w sieciach łączności elektronicznej w całej UE usługi eCall do przekazywania zgłoszeń alarmowych przez zainstalowane w pojazdach systemy pokładowe, bazującej na numerze 112 („eCall”).

Aby dokończyć realizację strategii eCall oraz zapewnić terminowe i równoległe wdrożenie usługi eCall bazującej na numerze 112 przez trzy grupy zainteresowanych podmiotów (operatorów sieci komórkowych, publiczne służby ratownicze i przemysł motoryzacyjny) do 2015 r., Komisja proponuje następujące działania:

- system pokładowy: wniosek oparty na ramach określonych w dyrektywie 2007/46/WE dotyczący wprowadzenia systemu eCall we wszystkich nowych pojazdach typu M1 i N1 (samochody osobowe i lekkie samochody dostawcze);
- sieci łączności ruchomej: ww. zalecenie Komisji w sprawie usługi eCall;
- punkty przyjmowania zgłoszeń o wypadkach: przyjęcie ww. rozporządzenia delegowanego jako aktu delegowanego na podstawie dyrektywy 2010/40/UE w celu określenia specyfikacji dotyczących punktów przyjmowania zgłoszeń o wypadkach.

Art. 6 ust. 2 dyrektywy 2010/40/UE zawiera wymóg, zgodnie z którym najpóźniej w terminie 12 miesięcy od przyjęcia niezbędnych specyfikacji dotyczących działania priorytetowego Komisja, w stosownych przypadkach, po przeprowadzeniu oceny skutków obejmującej analizę kosztów i korzyści, przedstawia Parlamentowi

⁷ SEC(2011) 1019 final.

⁸ 2011/750/UE.

Europejskiemu i Radzie - zgodnie z art. 294 TFUE - wniosek w sprawie wdrożenia tego działania priorytetowego.

Jest to szczegółowy cel niniejszego wniosku, który stanowi realizację części dotyczącej punktów PSAP, będącej jednym z elementów strategii Komisji w sprawie systemu eCall.

Te poszczególne teksty wzajemnie się uzupełniają i umożliwią wspólnie pełne uruchomienie serwisu 112 eCall od dnia 1 października 2015 r.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

2.1. Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Niniejszy wniosek jest wynikiem szeroko zakrojonych konsultacji z głównymi zainteresowanymi stronami.

Uwzględniono w nim wszystkie konsultacje przeprowadzone w ramach oceny skutków dotyczącej wprowadzenia systemu eCall. W ramach konsultacji otrzymano obszernie uwagi zwłaszcza od zainteresowanych stron działających na kilku forach, takich jak europejska platforma wdrożenia eCall (EeIP), grupa ekspertów ds. punktów przyjmowania zgłoszeń o wypadkach eCall i grupa sterująca ds. systemu eCall w ramach forum eBezpieczeństwo/i-Mobilność, jak również przeprowadzono konsultacje społeczne w sprawie wdrożenia systemu eCall, które trwały od 19 lipca do 19 września 2010 r.

We wniosku uwzględniono także wyniki rozmów przeprowadzonych w trakcie posiedzeń z ekspertami z państw członkowskich, państw EOG i Szwajcarii w dniach: 13 października 2011 r., 29 maja 2012 r., 19 czerwca 2012 r. oraz 3 lipca 2012 r., których celem było przygotowanie specyfikacji PSAP. W posiedzeniach tych wzięli także udział przedstawiciele Parlamentu Europejskiego oraz Europejskiego Inspektora Ochrony Danych⁹.

W niniejszym wniosku uwzględniono również opinię przygotowaną przez Europejską Grupę Doradcą ds. ITS, złożoną z 25 wysokich rangą przedstawicieli dostawców usług ITS, stowarzyszeń użytkowników, przewoźników i operatorów obiektów, przemysłu wytwórczego, partnerów społecznych, stowarzyszeń branżowych, władz lokalnych i innych właściwych forów¹⁰.

2.2. Ocena skutków oraz analiza kosztów i korzyści

W ramach oceny skutków systemu eCall przeprowadzono szczegółową analizę kosztów i korzyści trzech zaproponowanych wariantów, w tym preferowanego wariantu polegającego na wprowadzeniu środków regulacyjnych.

Jeśli chodzi o analizę kosztów i korzyści wybranego wariantu (wariant 3), każdy z trzech planowanych środków regulacyjnych dotyczących systemu eCall (urządzenia pokładowe, sieci telekomunikacyjne, PSAP) jest nierozdzielnie związany z dwoma pozostałymi. Chociaż koszty PSAP można oszacować niezależnie od kosztów części systemu eCall związanych z systemami pokładowymi i sieciami telekomunikacyjnymi, korzyści można oszacować tylko dla całej inicjatywy.

⁹ Zob. program i skrócony protokół:

<http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=1941>.

¹⁰ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=2736>.

2.2.1. Analiza głównych kosztów związanych z PSAP

Marginalne koszty obsługi zgłoszeń eCall na numer 112 ponoszone przez PSAP wyposażone w funkcję obsługi zgłoszeń na numer 112 zawierających informację na temat lokalizacji, czyli zgłoszeń E112 (obowiązek wynikający z dyrektywy o usłudze powszechnej¹¹), obejmują następujące elementy:

- wewnątrzpasmowy serwer dla modemów (od 3 000 EUR do 20 000 EUR, w zależności od liczby zgłoszeń eCall);
- oprogramowanie do dekodowania MSD (minimalnego zbioru danych) oraz jego integracja z oprogramowaniem PSAP;
- szkolenia.

Do tych kosztów należy dodać roczne koszty operacyjne. Jeżeli zgłoszenia eCall będą odbierane w tych samych PSAP, które przyjmują inne zgłoszenia alarmowe, większość tych kosztów będzie uwzględniona w normalnych kosztach operacyjnych. W przeciwnym razie koszty będą zależały od liczby operatorów potrzebnych do obsługi oczekiwanej liczby zgłoszeń eCall¹².

Szacunkowe koszty modernizacji PSAP wynoszą średnio około 1,1 mln EUR na państwo członkowskie¹³. Dane te uzyskano w wyniku analizy skupień, która opiera się na gęstości zaludnienia kraju, typologii wypadków, infrastrukturze drogowej i infrastrukturze przyjmowania zgłoszeń alarmowych oraz na innych ogólnych statystykach. Koszty dla poszczególnych krajów znacznie się różnią w zależności od liczby PSAP oraz w zależności od rozwiązania technicznego, jakie wybrano na potrzeby modernizacji PSAP.

Dodatkowe informacje uzyskano również w ramach poprzedzającego wdrożenie projektu pilotażowego HeERO¹⁴ (realizowanego od stycznia 2011 r. do stycznia 2013 r.), w którym udział wzięły organy dziewięciu państw członkowskich i państw stowarzyszonych, a także czterdziestu partnerów. Celem tego projektu było przygotowanie do wdrożenia niezbędnej infrastruktury, w tym do uruchomienia interoperacyjnego i zharmonizowanego systemu pokładowego służącego do powiadamiania o wypadkach przy użyciu numeru 112. Po zakończeniu realizacji tego projektu, na początku 2013 r. ruszy projekt HeERO2, który będzie trwać 24 miesiące i w którym będzie uczestniczyć dodatkowych dziewięć państw członkowskich i państw stowarzyszonych.

Projekt pilotażowy HeERO pomógł dowiedzieć, że innowacyjne rozwiązania mogą zmniejszyć koszty w porównaniu z podejściem zachowawczym przyjętym w ocenie skutków systemu eCall, szczególnie w przypadku tych państw członkowskich, w których znajduje się duża liczba PSAP. Potwierdził również, że szacowane i rzeczywiste koszty wdrożenia są zgodne z oczekiwaniami.

2.2.2. Analiza głównych korzyści

Korzyści wskazane w ocenie skutków i kilku ekspertyzach, w tym ekspertyzach krajowych, obejmują:

¹¹ Art. 26 dyrektywy 2002/22/WE.

¹² SEC(2011) 1019 final, załącznik III.

¹³ SEC(2011) 1019 final, załącznik XIV.

¹⁴ http://ec.europa.eu/information_society/apps/projects/factsheet/index.cfm?project_ref=270906.

- zmniejszenie liczby ofiar śmiertelnych (o 1 % do 10 % przy założeniu wyposażenia wszystkich pojazdów w system eCall, w zależności od gęstości zaludnienia kraju, infrastruktury drogowej i infrastruktury przyjmowania zgłoszeń alarmowych)¹⁵;
- zmniejszenie stopnia obrażeń (od 2 % do 15 %)¹⁶;
- zmniejszenie kosztów zatorów komunikacyjnych spowodowanych przez wypadki drogowe. Wynika to z usprawnienia postępowania powypadkowego, ponieważ wypadki są natychmiast zgłaszane PSAP, w związku z czym zgłoszenia mogą zostać przekazane właściwemu ośrodkowi zarządzania ruchem drogowym, który może niezwłocznie powiadomić pozostałych użytkowników dróg, zmniejszając dzięki temu liczbę wypadków wtórnych;
- ułatwienie pracy służb ratowniczych i poprawa bezpieczeństwa zespołów ratowniczych (np. strażaków) podczas uwalniania osób uwięzionych w środku pojazdu, ponieważ minimalny zbiór danych będzie zawierał m.in. informacje o rodzaju paliwa;
- ograniczenie przydrożnej infrastruktury alarmowej, ponieważ każdy użytkownik ruchu drogowego będzie mógł wysyłać zgłoszenia alarmowe ze swojego pojazdu.

2.2.3. *Stosunek kosztów do korzyści*

Korzyści wyrażono również w wartości pieniężnej¹⁷ i przeprowadzono analizę kosztów i korzyści w odniesieniu do różnych wariantów, jak również w odniesieniu do rodzajów kategorii, na które warianty te mają wpływ. Szacunkowe dane obliczono dla okresu do 2033 r., ponieważ wtedy ma nastąpić pełne upowszechnienie usługi eCall w przypadku preferowanego wariantu strategicznego.

	Wariant strategiczny 1 Brak działania na poziomie UE	Wariant strategiczny 2 Podejście dobrowolne	Wariant strategiczny 3 Środki regulacyjne
Stosunek korzyści do kosztów	0,29	0,68	1,74

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

3.1. Podstawa prawna

Art. 6 ust. 2 dyrektywy 2010/40/UE zawiera wymóg, zgodnie z którym – najpóźniej w terminie 12 miesięcy od przyjęcia niezbędnych specyfikacji dotyczących działania priorytetowego – Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, w stosownych przypadkach oraz po przeprowadzeniu oceny skutków obejmującej analizę kosztów i korzyści, wniosek w sprawie wdrożenia tych specyfikacji, zgodnie z art. 294 TFUE.

¹⁵ Opracowania SEiSS, E-MERGE, eIMPACT, AINO. Bardziej szczegółowa analiza obliczeń znajduje się w załączniku IV do oceny skutków systemu eCall.

¹⁶ Opracowania SEiSS, E-MERGE, eIMPACT, AINO. Bardziej szczegółowa analiza obliczeń znajduje się w załączniku IV do oceny skutków systemu eCall.

¹⁷ SEC(2011) 1019 final, załączniki IV i XIV.

3.2. Pomocniczość i proporcjonalność

Zgodnie z zasadą pomocniczości (art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej) Unia podejmuje działania tylko wówczas, gdy cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie i jeśli ze względu na rozmiary lub skutki proponowanego działania możliwe jest lepsze ich osiągnięcie na poziomie Unii.

Bezpieczeństwo ruchu drogowego jest kwestią będącą przedmiotem szczególnego zainteresowania w całej Unii Europejskiej i dotyczy wszystkich jej mieszkańców: 500 mln obywateli w 27 państwach członkowskich korzysta z ponad 230 mln pojazdów na ponad 5 mln km dróg. Ostatecznym celem ogólnounijnej inicjatywy dotyczącej interoperacyjnej usługi eCall jest wprowadzenie we wszystkich pojazdach w Europie zestawu minimalnych funkcji niezbędnych do zapewnienia odpowiedniej obsługi zgłoszeń alarmowych przez służby ratownicze. Obecnie liczba podróży samochodowych między różnymi państwami członkowskimi przekracza 100 mln rocznie i cały czas rośnie z powodu dalszej konsolidacji Unii Europejskiej (poprzez swobodny przepływ towarów, osób i usług). Na poziomie UE trzeba podjąć działania, które zapewnią interoperacyjność i ciągłość tej usługi w całej Europie, czego nie mogą w sposób zadowalający osiągnąć poszczególne państwa członkowskie. Ponadto podjęcie działań na poziomie UE w oparciu o wspólne europejskie normy dotyczące systemu eCall, zatwierdzone przez europejskie organy normalizacyjne (CEN i ETSI), zapewni efektywne świadczenie usług ratowniczych w całej Europie, na przykład w przypadku pojazdów wyjeżdżających za granicę, a także pomoże uniknąć rozdrobnienia rynku (które może wystąpić w wyniku wdrażanych na różne sposoby krajowych lub prawnie zastrzeżonych prywatnych rozwiązań).

Usługa eCall na terenie całej UE, podobnie jak usługi 112 i E112, została opracowana w taki sposób, aby zminimalizować wpływ na wszystkie zainteresowane strony w łańcuchu wartości (przemysł motoryzacyjny, operatorów sieci ruchomych, PSAP w państwach członkowskich) i sprawiedliwie rozłożyć ewentualne skutki.

W niniejszym wniosku wzywa się państwa członkowskie do wdrożenia niezbędnej infrastruktury PSAP na potrzeby eCall, umożliwiającej prawidłowe odbieranie i obsługę wszystkich zgłoszeń eCall na ich terytorium, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 305/2013 z dnia 26 listopada 2012 r. uzupełniającym dyrektywę 2010/40/UE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do zharmonizowanego zapewnienia interoperacyjnej usługi „eCall” na terenie całej UE, w celu zapewnienia kompatybilności, interoperacyjności i ciągłości usługi eCall w całej UE. Planuje się utrzymanie minimalnego poziomu kosztów finansowych i administracyjnych ponoszonych przez organy krajowe/regionalne, proporcjonalnie do wyznaczonych celów. Znaczną część wdrożenia systemu eCall (organizację PSAP) pozostawia się krajowym organom decyzyjnym. Państwa członkowskie zmodernizują infrastrukturę PSAP w sposób najlepiej odpowiadający ich architekturze krajowej/lokalnej, uwzględniając w ten sposób specyficzne kwestie i okoliczności dotyczące poszczególnych państw członkowskich. Każde państwo członkowskie będzie miało możliwość organizowania swoich służb ratowniczych w sposób najbardziej opłacalny i odpowiedni do jego potrzeb i będzie mogło oddzielać zgłoszenia, które nie są zgłoszeniami alarmowymi i nie mogą być obsługiwane przez punkty PSAP obsługujące zgłoszenia eCall, w szczególności w przypadku zgłoszeń dokonywanych ręcznie.

3.3. Szczegółowe wyjaśnienie wniosku

Artykuł 1 stanowi, że państwa członkowskie zobowiązane są do wdrożenia niezbędnej infrastruktury PSAP na potrzeby eCall, umożliwiającej prawidłowe odbieranie i obsługę wszystkich zgłoszeń eCall na ich terytorium, najpóźniej do dnia 1 października 2015 r.

Artykuł 2 zawiera wymóg, zgodnie z którym państwa członkowskie zobowiązane są do przedłożenia Komisji sprawozdania na temat stanu wdrożenia niniejszej decyzji nie później niż w terminie 18 miesięcy od jej wejścia w życie.

Artykuł 3 stanowi, że niniejsza decyzja wejdzie w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- Europejski Obszar Gospodarczy

Akt prawny, którego dotyczy wniosek, ma znaczenie dla EOG i w związku z tym jego zakres powinien być rozszerzony na Europejski Obszar Gospodarczy.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**w sprawie wdrożenia interoperacyjnej usługi eCall w całej UE**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,
uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹⁸,
uwzględniając opinię Komitetu Regionów¹⁹,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 3 lit. d) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/40/UE z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie ram wdrażania inteligentnych systemów transportowych w obszarze transportu drogowego oraz interfejsów z innymi rodzajami transportu²⁰, zharmonizowane zapewnienie interoperacyjnej usługi eCall na terenie całej UE stanowi jedno z priorytetowych działań w zakresie opracowania i stosowania specyfikacji i norm.
- (2) Artykuł 6 dyrektywy 2010/40/UE zawiera wymóg, zgodnie z którym Komisja zobowiązana jest do przyjęcia aktów delegowanych dotyczących specyfikacji niezbędnych do zapewnienia zgodności, interoperacyjności i ciągłości w celu wdrożenia i operacyjnego stosowania inteligentnych systemów transportowych (ITS) w odniesieniu do działań priorytetowych.
- (3) W rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 305/2013 z dnia 26 listopada 2012 r. uzupełniającym dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/40/UE w odniesieniu do zharmonizowanego zapewnienia interoperacyjnej usługi „eCall” na terenie całej UE²¹ ustanowiono specyfikacje dotyczące modernizacji infrastruktury punktów przyjmowania zgłoszeń o wypadkach (PSAP) niezbędnej do prawidłowego odbierania i prawidłowej obsługi zgłoszeń eCall w celu zapewnienia zgodności, interoperacyjności i ciągłości zharmonizowanej usługi eCall na terenie całej UE.
- (4) Art. 6 ust. 2 dyrektywy 2010/40/UE zawiera wymóg, zgodnie z którym – najpóźniej w terminie 12 miesięcy od przyjęcia wyżej wspomnianego rozporządzenia delegowanego – Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, w

¹⁸ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

¹⁹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

²⁰ Dz.U. L 207 z 6.8.2010, s. 1.

²¹ Dz.U. L 91 z 3.4.2013, s. 1.

stosownych przypadkach oraz po przeprowadzeniu oceny skutków obejmującej analizę kosztów i korzyści, wniosek w sprawie wdrożenia tych specyfikacji, zgodnie z art. 294 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- (5) Oczekuje się, że poprzez skrócenie czasu reakcji służb ratowniczych interoperacyjna usługa eCall dostępna na terenie całej UE ograniczy liczbę ofiar śmiertelnych i stopień obrażeń odnoszonych w wypadkach w ruchu drogowym. Interoperacyjna usługa eCall na terenie całej UE powinna także obniżyć koszty społeczne poprzez usprawnienie obsługi zdarzeń, ograniczenie liczby zatorów komunikacyjnych i liczby wypadków wtórnych.
- (6) W celu zapewnienia interoperacyjności i ciągłości tej usługi w całej Unii oraz w celu ograniczenia kosztów jej wprowadzenia dla Unii jako całości, wszystkie państwa członkowskie powinny wdrożyć działanie priorytetowe eCall zgodnie ze wspólnymi specyfikacjami określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) nr 305/2013. Realizacja tego działania powinna pozostawać bez uszczerbku dla prawa każdego z państw członkowskich do wdrożenia dodatkowych środków technicznych do celów obsługi innych zgłoszeń nagłych wypadków.
- (7) Tak jak w przypadku innych systemów zgłoszeń alarmowych, ręczne zgłoszenia eCall mogą częściowo obejmować prośby o pomoc. W razie konieczności państwa członkowskie mogą wdrożyć wszelkie odpowiednie środki techniczne i organizacyjne w celu oddzielenia tych próśb o pomoc, tak aby zapewnić, że infrastruktura PSAP dla systemu eCall obsługuje tylko rzeczywiste zgłoszenia alarmowe.
- (8) Ponieważ cel niniejszej decyzji, a mianowicie zapewnienie skoordynowanego i spójnego wdrażania interoperacyjnej usługi eCall w całej UE, a także zapewnienie interoperacyjności i ciągłości tej usługi w całej Europie, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie lub sektor prywatny, a ze względu na swoje rozmiary i skutki możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsza decyzja nie wykracza poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia tego celu,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Państwa członkowskie wdrażają nie później niż w dniu 1 października 2015 r. niezbędną infrastrukturę PSAP na potrzeby systemu eCall umożliwiającą prawidłowe odbieranie i obsługę wszystkich zgłoszeń eCall na ich terytorium, w razie konieczności oddzielonych od zgłoszeń nie dotyczących nagłych wypadków, zgodnie ze specyfikacjami określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) nr 305/2013, w celu zapewnienia kompatybilności, interoperacyjności i ciągłości interoperacyjnej usługi eCall w całej UE. Pozostaje to bez uszczerbku dla prawa każdego państwa członkowskiego do organizowania służb ratowniczych w sposób najbardziej opłacalny i odpowiedni do jego potrzeb i do oddzielania zgłoszeń, które nie są zgłoszeniami alarmowymi i nie mogą być obsługiwane przez punkty PSAP dla systemu eCall, w szczególności w przypadku zgłoszeń dokonywanych ręcznie.

Artykuł 2

Najpóźniej 18 miesięcy od daty wejścia w życie niniejszej decyzji państwa członkowskie przedkładają Komisji sprawozdanie na temat stanu wdrożenia niniejszej decyzji. Sprawozdanie to powinno zawierać przynajmniej wykaz organów właściwych do oceny

zgodności funkcjonowania punktów PSAP dla systemu eCall z wymogami wymienionymi w art. 3 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 305/2013, wykaz i zasięg geograficzny punktów PSAP dla systemu eCall, opis testów zgodności i opis protokołów w zakresie ochrony danych i prywatności.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*