



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.5.2012 r.
COM(2012) 211 final

2012/0106 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustanawiająca stanowisko, jakie w imieniu Unii Europejskiej ma zostać przyjęte w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w odniesieniu do przedłużenia Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r.

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Konwencja o pomocy żywnościowej z 1999 r. (FAC) została zawarta przez Wspólną decyzją Rady 2000/421/WE. Konwencję tę pierwotnie wprowadzono w latach 60. XX wieku jako instrument mający na celu skoordynowane i dopuszczalne zbycie nadwyżek rolnych z krajów rozwiniętych na rzecz potrzebujących krajów rozwijających się. Konwencja ta obowiązuje do dnia 30 czerwca 2012 r., w wyniku jej przedłużenia na mocy decyzji Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej podjętej na jego 104. sesji w dniu 18 maja 2011 r.

FAC z 1999 r. oraz Konwencja o handlu zbożem (GTC) z 1995 r. są ze sobą powiązane w sposób, który pozwala na przedłużenie FAC jedynie w tym przypadku, jeśli o ten sam okres przedłużana jest GTC z 1995 r. Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. została przedłużona do dnia 30 czerwca 2013 r., tym samym formalnie umożliwiając przedłużenie o jeden rok FAC z 1999 r.

Ponieważ FAC z 1999 r. wygasa dnia 30 czerwca 2012 r., kwestia przedłużenia jej obowiązywania zostanie formalnie rozpatrzona na zbliżającym się posiedzeniu Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w czerwcu 2012 r. W trakcie 103. sesji w dniu 14 grudnia 2010 r. członkowie Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej zgodzili się co do rozpoczęcia formalnych negocjacji w sprawie FAC z 1999 r. Mimo że Unia Europejska pragnęła, aby do czerwca 2011 r. odnośne negocjacje zostały sfinalizowane, oczekuje się, że ostateczne działania w ramach negocjacji w sprawie zaktualizowanej Konwencji o pomocy żywnościowej zostaną zakończone w kwietniu 2012 r., po uzgodnieniu przez negocjatorów francuskiej i angielskiej wersji nowej konwencji – przy czym obie te wersje są na równi autentyczne.

FAC z 1999 r. wygasa w dniu 30 czerwca 2012 r. Natomiast Konwencja o pomocy żywnościowej wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2013 r., pod warunkiem, że do dnia 31 października 2012 r. ratyfikuje ją sześć Stron Konwencji. Prawdopodobnie nastąpi sześciomiesięczna przerwa pomiędzy wygaśnięciem FAC z 1999 r. oraz wejściem w życie Konwencji o pomocy żywnościowej. Podczas 105. sesji Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w dniu 30 listopada 2011 r. Strony uzgodniły, że należy uniknąć sytuacji, w której okresy obowiązywania FAC z 1999 r. i nowej Konwencji nakładałyby się na siebie przez pewien czas. Kwestia ewentualnego dalszego przedłużenia obowiązywania FAC z 1999 r. zostanie formalnie rozpatrzona przez Komitet ds. Pomocy Żywnościowej na jego posiedzeniu w czerwcu 2012 r. W związku z powyższym UE musi przygotować wspólne stanowisko. Na podstawie dyskusji z państwami członkowskimi w ramach Grupy Roboczej ds. Pomocy Humanitarnej i Pomocy Żywnościowej przy Radzie (COHAFA) w dniu 29 lutego 2012 r. Komisja i państwa członkowskie UE opowiadają się raczej za opcją pozostawienia sześciomiesięcznej przerwy, a nie przedłużeniem obowiązującej obecnie FAC, gdyż jest bardzo prawdopodobne, że zostałaby ona przedłużona o pełny rok (do dnia 30 czerwca 2013 r.).

Na mocy FAC z 1999 r. roczne zobowiązania poczynione przez UE i jej państwa członkowskie dotyczące dostarczania minimalnej rocznej wielkości pomocy żywnościowej są wyrażone zarówno w ekwiwalencie pszenicy, jak i w ujęciu wartościowym; obecne zobowiązania wynoszą 1 320 000 ton ekwiwalentu pszenicy plus 130 mln EUR (z uwzględnieniem kosztów transportu i innych kosztów operacyjnych). Jeżeli chodzi o

zobowiązanie w wysokości 1 320 000 ton ekwiwalentu pszenicy, 990 000 ton stanowi część, którą w ramach wewnętrznego porozumienia UE obsługuje Unia Europejska.

Przedłużenie FAC z 1999 r. nie jest prawnie konieczne w celu ułatwienia wejścia w życie nowej zaktualizowanej Konwencji, nie stanowi też imperatywu politycznego. Przedłużenia FAC z 1999 r. doprowadziłyby do przedłużenia rocznego zobowiązania UE do udzielania pomocy żywnościowej, wynikającego z przepisów art. III lit. e) Konwencji. Należy zwrócić uwagę na fakt, że w ciągu ostatnich czterech okresów sprawozdawczych, Unia Europejska nie była w stanie wywiązać się ze swoich zobowiązań w odniesieniu do tonażu. Jednocześnie jednak UE w dużej mierze przekroczyła swoje zobowiązania w ujęciu wartościowym. Jest tak w dużej mierze z tego powodu, że UE zdecydowała się na nowoczesne podejście do wsparcia żywnościowego, które nie jest uwzględnione w obowiązującej Konwencji.

Jeżeli FAC z 1999 r. nie zostanie przedłużona, wygaśnie. W związku z tym nie istniałyby minimalne zobowiązania ustalane bezpośrednio w ramach Konwencji o pomocy żywnościowej, lecz każda Strona ustalałaby wielkość swoich minimalnych zobowiązań. Fakt ten nie będzie miał wpływu na przydział środków budżetowych na humanitarne wsparcie żywnościowe i bezpieczeństwo żywnościowe w ramach budżetu ogólnego UE. Może jednak mieć inne skutki, takie jak negatywny sposób postrzegania tej sytuacji przez kraje i populacje będące beneficjentami pomocy, które mogą obawiać się pogorszenia przewidywalności pomocy żywnościowej i wsparcia w tym zakresie. Potrzebne zatem będą działania komunikacyjne i dialog w celu zapewnienia o stałości zaangażowania UE w przeciwdziałania brakowi bezpieczeństwa żywnościowego najbardziej narażonych na nie grup ludności. Dowodem na to jest oczekiwane zawarcie przez UE Konwencji o pomocy żywnościowej, jak i jej silne zaangażowanie polityczne i finansowe. Należy również przypomnieć, że UE była siłą napędową podjęcia renegocjacji.

2. OBOWIĄZUJĄCE PRZEPISY W DZIEDZINIE, KTÓREJ DOTYCZY WNIOSK

UE zgodziła się kilkakrotnie na kolejne przedłużenia FAC z 1999 r. w drodze następujących decyzji:

- decyzji Rady 2000/421/WE,
- decyzji Rady 2006/906/WE,
- decyzji Rady 2007/317/WE,
- decyzji Rady 2009/393/WE,
- decyzji Rady 2010/316/UE,
- decyzji Rady 2011/339/UE.

- Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii

Zgodnie z art. XXV lit. b) FAC z 1999 r. przedłużenie jej obowiązywania o jeden rok jest uzależnione od tego, czy w tym samym okresie będzie obowiązywała Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. obowiązuje do dnia 30 czerwca 2013 r., o czym zdecydowano na posiedzeniu Międzynarodowej Rady Zbożowej w dniu 6 czerwca 2011 r.

3. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. Pomocy Humanitarnej i Pomocy Żywnościowej przy Radzie (COHAFA) w dniu 29 lutego 2012 r. państwa członkowskie wyraziły poparcie dla zachowania sześciomiesięcznej przerwy i opracowanie stanowiska UE przeciwnego przedłużeniu obowiązywania FAC z 1999 r.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

4. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Podstawa prawna**

Artykuł 214 ust. 1 i 4 oraz art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Zasada pomocniczości**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres kompetencji równoległych.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności.

- **Wybór instrumentów**

Proponowany instrument: decyzja Rady.

Inne środki byłyby niewłaściwe z następujących względów: zgodnie z art. 218 ust. 9 TFUE jest to jedyny sposób przyjęcia stanowiska Unii Europejskiej do przedstawienia w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej.

5. WPLYW NA BUDŻET

Przedłużenie obowiązywania FAC z 1999 r. oznacza, że roczne zobowiązania z zakresu udzielania pomocy żywnościowej przez Unię Europejską i jej państwa członkowskie, wynikające z przepisów art. III lit. e) FAC, zostaną przedłużone na okres jeszcze jednego roku. Unia Europejska przyjęła na siebie odpowiedzialność za część zobowiązań podjętych przez UE i jej państwa członkowskie w ramach FAC. Unia Europejska łącznie z państwami członkowskimi przekazuje FAC jedno zawiadomienie, w którym nie wymienia się poszczególnych operacji. W przypadku przekroczenia zobowiązania FAC (art. VI) przewiduje przeniesienie salda na kolejny okres i bilans z przeniesienia na kolejny rok, lecz nigdy się na ten zapis nie powołało.

Należy jednak zauważyć, że w czterech kolejnych latach sprawozdawczych, tj. 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010 i 2010/2011, Komisja Europejska nie była w stanie wykonać zobowiązania wyrażonego w tonażu.

WNIOSKI

W związku z powyższym Komisja zwraca się do Rady z wnioskiem o zajęcie poniższego stanowiska w imieniu Unii Europejskiej oraz – odpowiednio – o upoważnienie Komisji do sprzeciwienia się w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej osiągnięciu konsensusu, zgodnie z pkt 13 regulaminu wewnętrznego Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej, opowiadającego się za przedłużeniem obowiązywania Konwencji o pomocy żywnościowej.

Wniosek

DECYZJA RADY

ustanawiająca stanowisko, jakie w imieniu Unii Europejskiej ma zostać przyjęte w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w odniesieniu do przedłużenia Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 214 ust. 1 i 4, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Konwencja o pomocy żywnościowej z 1999 r. (zwana dalej FAC) została zawarta przez Wspólnotę Europejską decyzją Rady nr 2000/421/WE¹ i przedłużona różnymi decyzjami Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej.
- (2) Obecna FAC wygasa w czerwcu 2012 r., a kwestia ewentualnego przedłużenia okresu jej obowiązywania zostanie podjęta w trakcie sesji Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w czerwcu 2012 r.
- (3) Zgodnie z art. XXV lit. b) Konwencji o pomocy żywnościowej, jej przedłużenie uzależnione jest od Konwencji o handlu zbożem z 1995 r., która pozostaje w mocy do dnia 30 czerwca 2013 r. w wyniku jej przedłużenia decyzją Międzynarodowej Rady Zbożowej z dnia 6 czerwca 2011 r.
- (4) Podczas 103. sesji, w dniu 14 grudnia 2010 r., członkowie Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej zgodzili się co do rozpoczęcia formalnych renowacji w sprawie FAC z 1999 r. w ramach szeregu sesji negocjacyjnych.
- (5) Obecna FAC wygasa w dniu 30 czerwca 2012 r., podczas gdy nowa Konwencja o pomocy żywnościowej wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2013 r. Prawdopodobnie nastąpi sześciomiesięczna przerwa pomiędzy wygaśnięciem FAC oraz wejściem w życie Konwencji o pomocy żywnościowej.
- (6) Podczas 105. sesji Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w dniu 30 listopada 2011 r., Strony FAC uzgodniły, że należy uniknąć sytuacji nakładania się obu konwencji. W związku z tym sześciomiesięczna przerwa powinna być rozwiązaniem preferowanym w stosunku do przedłużenia obowiązywania FAC.

¹ Dz.U. L 163 z 4.7.2000, s. 37.

- (7) Komisja Europejska, która reprezentuje Unię Europejską w Komitecie ds. Pomocy Żywnościowej, powinna zostać zatem upoważniona przez Radę do sprzeciwienia się osiągnięciu w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej konsensusu opowiadającego się za przedłużeniem,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

Stanowisko Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej jest następujące: Unia Europejska sprzeciwia się w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej osiągnięciu konsensusu – zgodnie z pkt 13 regulaminu wewnętrznego Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej – sprzyjającego przedłużeniu obowiązywania Konwencji o pomocy żywnościowej.

Artykuł 2

Niniejszym upoważnia się Komisję do przedstawienia powyższego stanowiska w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*