



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.1.2012  
KOM(2012) 34 slutlig

2008/0183 (COD)

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET**

**enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt**

**om**

**rådets gemensamma ståndpunkt om antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 1234/2007 när det gäller utdelning av livsmedel till de sämst ställda i unionen**

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET**

**enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt**

**om**

**rådets gemensamma ståndpunkt om antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 1234/2007 när det gäller utdelning av livsmedel till de sämst ställda i unionen**

**1. BAKGRUND**

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument KOM(2008) 563 slutlig – 2008/183 (COD)):

25 september 2008.

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:

20 januari 2011.

Europaparlaments ståndpunkt vid första behandlingen:

26 mars 2009.

Överlämnande av de ändrade förslagen:

17 september 2010.

3 oktober 2011.

Antagande av rådets ståndpunkt:

23 januari 2012  
(planerat datum).

**2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG**

Ordningen för de sämst ställda inrättades ursprungligen 1987 och innebar att medlemsstater kunde frisläppa offentliga interventionslager som livsmedelsbistånd. Eftersom marknadsinterventionen fått en kraftigt ändrad roll sedan dess, syftar kommissionens förslag till att anpassa ordningen till den gemensamma jordbrukspolitikens nya villkor med mindre interventionslager genom införande av två försörjningskällor (intervention och uppköp på marknaden där intervention prioriterades). Förslaget syftar till att ge en förbättrad näringsmässig balans hos de livsmedel som tillhandahålls genom ordningen (större variation på det livsmedel som ska distribueras, införande av näringsmässiga aspekter).

I sitt yttrande förordade Europaparlamentet starkt att unionsfinansieringen för denna ordning bibehålls fullt ut. Yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén innehåller en liknande begäran. Det senaste ändrade förslaget från kommissionen innehåller därför ett förslag på EU-finansiering till 100 % med ett årligt tak på 500 miljoner euro. På rekommendation från Europaparlamentet fördes det också in i förslaget att livsmedlen ska ha sitt ursprung i unionen, och att lagringskostnader som har direktkoppling till genomförandet av ordningen ska vara stödberättigande.

Med tanke på att programmen för livsmedelsutdelning bidrar både till målen för den gemensamma jordbrukspolitik och till förstärkt social sammanhållning i unionen, föreslog kommissionen en dubbel rättslig grund (artiklarna 42 och 43.2 tillsammans med artikel 175.3).

I förslaget föreskrivs vidare att de föreslagna åtgärderna ska anpassas till bestämmelserna i Lissabonfördraget om delegerade akter och genomförandeakter.

### **3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT**

#### **3.1 Allmänna kommentarer till rådets ståndpunkt vid första behandlingen**

Kommissionen kan godta rådets ståndpunkt, vilken är ett resultat av förhandlingar i konstruktiv anda mellan de tre institutionerna. Den överensstämmer med de viktigaste målen och det grundläggande synsättet i kommissionens ändrade förslag.

#### **3.2 Överenskommelse i samband med rådets ståndpunkt**

Rådets ståndpunkt är resultatet av intensiva mellanstatliga förhandlingar och mellan institutionerna efter det att Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid den första behandlingen den 26 mars 2009. Informella och tekniska möten har lett fram till en kompromiss om flera olösta frågor, nämligen den rättsliga grunden och utfasningen av ordningen efter 2013. Med den kompromissen som underlag presenterade det polska ordförandeskapet den 28 november och den 5 december 2011 ett kompromissdokument för den särskilda jordbrukskommittén som i stora delar byggde på kommissionens andra ändrade förslag (KOM(2011) 634 slutlig). Parallellt med detta offentliggjorde kommissionen ett uttalande där man beaktade det gemensamma uttalandet från Tyskland och Frankrike när det gäller framtiden för ordningen efter 2013.

Vid trepartsmötet den 6 december 2011 gav Europaparlamentet sitt starka stöd för att programmet skulle fortsätta. Denna hållning godkändes formellt av jordbruksutskottet den 12 december 2011 som också rekommenderade att Europaparlamentet skulle godkänna den föreslagna kompromissen vid den andra behandlingen. Den 15 december 2011 nådde rådet en politisk överenskommelse om att ordningen skulle fortsätta till 2013. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen planeras antas den 23 januari 2012.

De huvudsakliga bestämmelserna i det ändrade programmet är följande:

- Uppköp på marknaden görs till reguljär leveranskälla för programmet som komplement till interventionslager. Utnyttjandet av lämpliga interventionslager prioriteras dock, när sådana finns att tillgå.
- Ordningen ska även fortsättningsvis helt och hållet finansieras via EU-budgeten med ett tak på 500 miljoner euro per budgetår.
- Medlemsstaterna ska välja livsmedel utifrån objektiva kriterier, till exempel livsmedlens näringsvärde och hur lämpade de är för utdelning.
- I detta syfte får medlemsstaterna ge företräde för livsmedel med ursprung i unionen.
- Lagringskostnader som välgörenhetsorganisationer står för, ska berättiga till ersättning.

De tre institutionerna förhandlade och nådde en överenskommelse om följande huvudpunkter i kompromissen:

- Den nuvarande ordningen avslutas efter en utfasningsperiod, som varar tills årsplanen för 2013 upphör att gälla.
- Den rättsliga grunden för EU-programmet för de sämst ställda ändras inte (artiklarna 42 och 43.2) under utfasningsperioden.
- Det ska ske en retroaktiv tillämpning från och med den 1 januari 2012.
- För att underlätta överenskommelsen har bestämmelserna om anpassningen till Lissabonfördraget som ett exceptionellt undantag inte tagits med, vilket innebär att de nuvarande genomförandereglerna fortsätter att gälla.

#### **4. UT TALANDE FRÅN KOMMISSIONEN OCH MEDLEMSSTATERNA**

Kommissionen har offentliggjort ett uttalande som beaktar det gemensamma uttalandet från Frankrike och Tyskland. Bägge uttalanden finns i bilagan.

#### **5. SLUTSATS**

Kommissionen stödjer resultaten från de interinstitutionella förhandlingarna och kan följaktligen godta rådets ståndpunkt vid den första behandlingen så att ordningen kan fortsätta till 2013.

## **BILAGA**

### **Uttalande från kommissionen**

Vad beträffar kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1290/2005 och rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller utdelning av livsmedel till de sämst ställda i unionen noterar kommissionen de upprepade diskussionerna i rådet, där en blockerande minoritet bestående av sex medlemsstater motsatte sig förslaget.

Kommissionen noterar också det gemensamma uttalandet från Frankrike och Tyskland, där båda länderna förklarade att

- de samtycker till att fortsätta med programmet under en övergångsperiod som slutgiltigt upphör den 31 december 2013 för att göra det möjligt för de välgörenhetsorganisationer i medlemsstaterna som använder det nuvarande programmet att ta hänsyn till den nya situationen,
- de anser att villkoren inte är uppfyllda för att ett förslag om ett nytt program för perioden efter 2013 ska läggas fram av kommissionen och antas av rådet,
- de inte kan samtycka till kommissionens lagstiftningsförslag och finansiella förslag om ett sådant program i framtiden.

Kommissionen noterar att en betydande grupp medlemsstater anser att programmet inte ska fortsättas efter 2013 och att EU-förordningen om den samlade marknadsordningen och den kommande fleråriga budgetramen 2014–2020 bör ändras i enlighet med detta.

Utan att det påverkar dess initiativrätt enligt fördraget kommer kommissionen att ta hänsyn till det starka motståndet mot lagstiftningsförslag och finansiella förslag om ett sådant program i framtiden.

### **Gemensamt uttalande av Frankrike och Tyskland**

EU-förordningen om utdelning av livsmedel till de sämst ställda i unionen bygger på distributionen av produkter från unionens interventionslager, kompletterat med tillfälliga uppköp på marknaden. Den successiva reformeringen av den gemensamma jordbrukspolitiken och marknadsutvecklingen har resulterat i en gradvis minskning av interventionslagren, liksom av utbudet av tillgängliga produkter.

Samtidigt erkänner Frankrike och Tyskland betydelsen av välgörenhetsorganisationernas arbete i de medlemsstater som använder det aktuella programmet och godkänner att programmet drivs vidare under en övergångsperiod som definitivt avslutas den 31 december 2013, så att dessa organisationer kan ta i beaktande den nya situationen. Därför välkomnar Frankrike och Tyskland den pågående diskussionen mellan sina välgörenhetsorganisationer.

De anser emellertid, med tanke på diskussionen i rådet, att villkoren inte är uppfyllda för att ett förslag om ett nytt program för perioden efter 2013 ska läggas fram av kommissionen och antas av rådet. Därför kan inte dessa båda länder samtycka till kommissionens lagstiftningsförslag och finansiella förslag om ett sådant program i framtiden.