



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.1.2012

COM(2012) 34 final

2008/0183 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului în legătură cu adoptarea unui Regulament al Parlamentului
European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al
Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește
distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului în legătură cu adoptarea unui Regulament al Parlamentului
European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al
Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește
distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu
[document COM(2008) 563 final – 2008/183 COD]):

25 septembrie 2008.

Data avizului Comitetului Economic și Social European:

20 ianuarie 2011.

Data adoptării poziției Parlamentului European în primă lectură:

26 martie 2009.

Data transmiterii propunerilor modificate:

17 septembrie 2010

3 octombrie 2011.

Data adoptării poziției Consiliului:

23 ianuarie 2012 (data
prevăzută).

2. OBIECTIVUL PROPUNERII COMISIEI

Programul UE de distribuire de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate a fost creat în 1987, permițând statelor membre să utilizeze stocurile de intervenție publică pentru a furniza ajutor alimentar. Cum rolul intervenției pe piață s-a schimbat semnificativ de atunci, obiectivul propunerii Comisiei este de a adapta programul la noile realități ale PAC, printr-o scădere a stocurilor de intervenție și prin introducerea a două surse de aprovizionare (intervenția și achizițiile de pe piață, prima sursă având prioritate). Propunerea vizează de asemenea îmbunătățirea echilibrului nutrițional al produselor alimentare furnizate în cadrul programului (o mai mare varietate de produse alimentare disponibile pentru distribuire; includerea aspectelor nutriționale).

În avizul său, Parlamentul European a susținut cu tărie menținerea în totalitate a finanțării acordate de Uniune acestui program. Avizul Comitetului Economic și Social European conținea o solicitare similară. Prin urmare, ultima propunere modificată a Comisiei prevede finanțarea de către UE în proporție de 100 %, cu un plafon anual de 500 de milioane EUR. Noțiunea de produse alimentare originare din Uniune și cea de eligibilitate a costurilor de

depozitare legate direct de aplicarea programului au fost de asemenea introduse pe baza recomandării Parlamentului European.

Ținând cont de contribuția programelor de distribuire de produse alimentare la realizarea obiectivelor politicii agricole comune, precum și la consolidarea coeziunii sociale a Uniunii, Comisia a propus un temei juridic dublu [articolul 42 și articolul 43 alineatul (2), precum și articolul 175 alineatul (3)].

În plus, propunerea prevede armonizarea măsurilor propuse cu prevederile Tratatului de la Lisabona referitoare la actele delegate și de punere în aplicare.

3. COMENTARIILE ASUPRA POZIȚIEI CONSILIULUI

3.1 Observații generale cu privire la poziția Consiliului în primă lectură

Comisia poate accepta poziția Consiliului, care este rezultatul negocierilor constructive între cele trei instituții. Această poziție este conformă cu obiectivele esențiale și cu abordarea care stă la baza propunerii modificate a Comisiei.

3.2 Acordul în stadiul poziției Consiliului

Poziția Consiliului este rezultatul unor negocieri interguvernamentale și interinstituționale intense care au urmat adoptării de către Parlamentul European a poziției sale în primă lectură la 26 martie 2009. Reuniunile neoficiale și tehnice au avut drept rezultat un compromis privind o serie de aspecte nesoluționate, și anume temeiul juridic și eliminarea treptată a programului după 2013. În urma acestui compromis, la 28 noiembrie și 5 decembrie 2011, președinția poloneză a prezentat Comitetului special pentru agricultură un document de compromis bazat în mare măsură pe a doua propunere modificată a Comisiei [COM (2011) 634 final]. În paralel, Comisia a emis o declarație, luând act de declarația comună a Germaniei și Franței în ceea ce privește viitorul programului pentru perioada de după 2013.

În cadrul dialogului tripartit din 6 decembrie 2011, Parlamentul European și-a exprimat sprijinul ferm în favoarea continuării programului. La 12 decembrie 2011, această poziție a fost aprobată în mod oficial de COMAGRI, care recomandă de asemenea Parlamentului European să accepte propunerea de compromis în a doua lectură. La 15 decembrie 2011, Consiliul a ajuns la un acord politic privind continuarea programului până în 2013. Poziția Consiliului în primă lectură este planificată pentru adoptare la 23 ianuarie 2012.

Principalele dispoziții ale programului revizuit sunt următoarele:

- Achizițiile de pe piață devin o sursă regulată de aprovizionare în cadrul programului, completând stocurile de intervenție. Cu toate acestea, s-ar acorda prioritate utilizării stocurilor de intervenție adecvate, în cazul în care acestea sunt disponibile.
- Programul va fi în continuare finanțat în întregime din bugetul UE, cu un plafon anual de 500 de milioane de euro.
- Statele membre aleg produsele alimentare pe baza unor criterii obiective, inclusiv valorile nutritive și adecvarea pentru distribuție.
- Statele membre pot acorda prioritate produselor alimentare originare din Uniune.

- Costurile de depozitare suportate de organizațiile caritabile devin eligibile pentru rambursare.

Punctele esențiale ale compromisului, care au fost negociate și convenite de către cele trei instituții, sunt următoarele:

- Programul actual ia sfârșit după o perioadă de eliminare treptată, care ar trebui să se încheie prin finalizarea planului anual pentru 2013.
- Temeiul juridic al Programului UE de distribuire de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate rămâne neschimbat [articolul 42 și articolul 43 alineatul (2)] pe durata perioadei de eliminare treptată.
- Aplicarea este retroactivă de la 1 ianuarie 2012.
- În mod excepțional, în vederea facilitării acordului, dispozițiile referitoare la armonizarea cu Tratatul de la Lisabona nu sunt incluse, astfel încât normele actuale de punere în aplicare ar continua să se aplice.

4. DECLARAȚII ALE COMISIEI ȘI ALE STATELOR MEMBRE

Comisia a făcut o declarație prin care ia act de declarația comună a Franței și a Germaniei. Aceste declarații pot fi găsite în anexă.

5. CONCLUZIE

Comisia susține rezultatele negocierilor interinstituționale și, prin urmare, poate accepta poziția Consiliului în primă lectură în vederea garantării continuării programului până în 2013.

ANEXĂ

Declarația Comisiei

În ceea ce privește propunerea Comisiei referitoare la un regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune, Comisia ia act de discuțiile repetate din cadrul Consiliului, în care o minoritate de blocaj constituită din șase state membre s-a opus propunerii.

Comisia ia act, de asemenea, de declarația comună a Franței și Germaniei, în care ambele țări au declarat,

- că sunt de acord să continue programul pentru o perioadă de tranziție care se va încheia în mod cert la 31 decembrie 2013 pentru a permite organizațiilor caritabile din statele membre care se folosesc de programul actual să țină seama de noua situație.
- că sunt de părere că nu sunt întrunite condițiile pentru o propunere de nou program pentru perioada de după 2013 care să fie prezentată de Comisie și adoptată de Consiliu.
- că nu pot fi de acord cu propuneri legislative și financiare ale Comisiei cu privire la un astfel de program pe viitor.

Comisia ia act de opinia unui număr însemnat de state membre de a nu continua programul dincolo de 2013 și de a modifica în consecință Regulamentul unic OCP al UE și viitorul cadru financiar multianual 2014-2020.

Fără a aduce atingere dreptului său de inițiativă în temeiul tratatului, Comisia va ține cont de această opoziție fermă față de orice propunere legislativă și financiară cu privire la un astfel de program pe viitor.

Declarația comună a Franței și a Germaniei

Regulamentul UE privind distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate se bazează pe distribuirea de produse din stocurile de intervenție ale Uniunii, suplimentate temporar prin achiziții de pe piață. Reformele succesive ale PAC și evoluțiile de pe piață au condus la o reducere progresivă a stocurilor de intervenție, precum și la o diminuare a gamei de produse disponibile.

Recunoscând importanța activității organizațiilor caritabile din statele membre care utilizează prezentul program, Franța și Germania sunt de acord să continue programul în cursul unei perioade de tranziție care să se încheie în mod cert la 31 decembrie 2013, pentru a permite acestor organizații să țină cont de noua situație. În acest context, Franța și Germania salută schimbul de opinii existent dintre organizațiile caritabile.

Cu toate acestea, având în vedere discuțiile din cadrul Consiliului, Franța și Germania consideră că nu sunt întrunite condițiile pentru o propunere de nou program pentru perioada de după 2013 care să fie prezentată de Comisie și adoptată de Consiliu. Din acest motiv, ambele țări nu pot fi de acord cu propuneri legislative și financiare ale Comisiei cu privire la un astfel de program pe viitor.