



EUROPOS KOMISIJA

Briuselis, 2012.1.31  
KOM(2012) 34 galutinis

2008/0183 (COD)

**KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI**

**pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį**

**dėl**

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiami Tarybos reglamentai (EB) Nr. 1290/2005 ir (EB) Nr. 1234/2007 dėl maisto skirstymo labiausiai nepasiturintiems Sąjungos asmenims priėmimo**

**KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI**

**pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį**

**dėl**

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiami Tarybos reglamentai (EB) Nr. 1290/2005 ir (EB) Nr. 1234/2007 dėl maisto skirstymo labiausiai nepasiturintiems Sąjungos asmenims priėmimo**

**1. PAGRINDINIAI FAKTAI**

Pasiūlymas (dokumentas (COM(2008) 563 galutinis – 2008/183 COD))	2008 m. rugsėjo 25 d.
Europos Parlamentui ir Tarybai perduotas	
Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas nuomonę pateikė	2011 m. sausio 20 d.
Per pirmąjį svarstymą Europos Parlamento pozicija priimta	2009 m. kovo 26 d.
Iš dalies pakeisti pasiūlymai perduoti	2010 m. rugsėjo 17 d.
	2011 m. spalio 3 d.
Taryba poziciją priima	2012 m. sausio 23 d. (numatyta).

**2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS**

Maisto skirstymo labiausiai nepasiturintiems Sąjungos asmenims programa buvo įdiegta 1987 m. – pagal šią programą valstybės narės galėjo viešąsias intervencines atsargas naudoti kaip pagalbą maistu. Kadangi rinkos intervencijos pobūdis nuo to laiko iš esmės pasikeitė, Komisijos pasiūlymu siekiama pritaikyti programą prie naujų BŽŪP realiųjų: mažėjančių intervencinių atsargų, pradėtų taikyti dviejų tiekimo šaltinių (intervencinių atsargų ir rinkoje įsigyjamų produktų – tačiau pirmasis šaltinis būtų laikomas prioritetiniu). Pasiūlymu taip pat siekiama, kad maisto, teikiamo pagal programą, maistinė vertė būtų labiau subalansuota (reikėtų padidinti skirstomų maisto produktų įvairovę, atsižvelgti į maistingumo aspektus).

Savo nuomonėje Europos Parlamentas tvirtino, kad programa ir toliau turėtų būti finansuojama tik iš Sąjungos lėšų. To paties prašoma ir Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonėje. Todėl paskutiniame iš dalies pakeistame Komisijos pasiūlyme numatyta, kad ši programa bus 100 % finansuojama iš ES lėšų, neviršijant 500 mln. EUR viršutinės metinės ribos. Remiantis Europos Parlamento rekomendacija taip pat buvo įvesta maisto produktų Sąjungos kilmės sąvoka ir numatyta galimybė kompensuoti tiesiogiai su programos įgyvendinimu susijusias sandėliavimo išlaidas.

Kadangi maisto skirstymo programos padeda siekti bendros žemės ūkio politikos tikslų ir stiprinti Sąjungos socialinę sanglaudą, Komisija pasiūlė taikyti dvigubą teisinį pagrindą (42 straipsnį ir 43 straipsnio 2 dalį kartu su 175 straipsnio 3 dalimi).

Be to, pasiūlyme taip pat numatyta siūlomas priemonės suderinti su Lisabonos sutarties nuostatomis dėl deleguotųjų ir įgyvendinimo aktų.

### **3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS**

#### **3.1 Bendros pastabos dėl Tarybos pozicijos per pirmąjį svarstymą**

Komisija gali pritarti Tarybos pozicijai, kuri yra trijų institucijų konstruktyvių derybų rezultatas. Pozicija atitinka Komisijos pradinio pasiūlymo esminius tikslus ir požiūrį, kuriuo pagrįstas Komisijos iš dalies pakeistas pasiūlymas.

#### **3.2 Susitarimas Tarybos pozicijos etape**

Tarybos pozicija – intensyvių tarpvyriausybinių ir tarpinstitucinių derybų, vykusių po to, kai 2009 m. kovo 26 d. pirmajame svarstyme Europos Parlamentas priėmė poziciją, rezultatas. Neoficialiuose ir techninio pobūdžio posėdžiuose kompromisas pasiektas dėl daugelio atvirų klausimų, konkrečiai, dėl programos teisinio pagrindo ir jos laipsniško panaikinimo po 2013 m. Remdamasi šiuo kompromisu, Tarybai pirmininkaujanti Lenkija 2011 m. lapkričio 28 d. ir gruodžio 5 d. Specialiajam žemės ūkio komitetui pateikė kompromiso dokumentą, kuris iš esmės pagrįstas antrą kartą iš dalies pakeistu Komisijos pasiūlymu (COM(2011) 634, galutinis). Tuo pačiu metu Komisija paskelbė pareiškimą, kuriame atsižvelgė į bendrą Vokietijos ir Prancūzijos pareiškimą dėl programos ateities laikotarpiu po 2013 m.

2011 m. gruodžio 6 d. trišalėse diskusijose Europos Parlamentas tvirtino, kad programa turėtų būti toliau tęsiama. Šią poziciją Žemės ūkio ir kaimo plėtros komitetas (COMAGRI) oficialiai patvirtino 2011 m. gruodžio 12 d. kartu rekomenduodamas Europos Parlamentui antrajame svarstyme sutikti su siūlomu kompromisu. 2011 m. gruodžio 15 d. Taryba pasiekė politinį susitarimą tęsti programą iki 2013 m. Tarybos poziciją pirmajame svarstyme numatyta priimti 2012 m. sausio 23 d.

Pagrindiniai tikslai, nustatyti peržiūrėtoje programoje, yra šie:

- Rinkoje perkami produktai laikomi pastoviu ištekliumi programos įgyvendinimo tikslais siekiant papildyti intervencines atsargas. Vis dėlto, pirmenybė būtų teikiama tinkamoms intervencinėms atsargoms, jei jų yra.
- Programa ir toliau finansuojama tik iš ES biudžeto, biudžetiniams metams numatant 500 mln. EUR viršutinę ribą.
- Valstybės narės pasirenka maisto produktus remdamosi objektyviais kriterijais, įskaitant maisto produktų maistinę vertę ir tinkamumą skirstyti.
- Valstybės narės gali teikti pirmenybę Sąjungos kilmės produktams.
- Labdaros organizacijų patirtos sandėliavimo išlaidos gali būti kompensuojamos.

Pagrindiniai dalykai, dėl kurių derėjosi ir susitarė trys institucijos, yra šie:

- Dabartinė programa baigiasi pasibaigus laipsniško jos panaikinimo laikotarpiui, kuris turėtų baigtis įvykdžius 2013 m. metinį planą.
- Laipsniško programos panaikinimo laikotarpiu ES maisto skirstymo labiausiai nepasiturintiems asmenims programos pagrindas nesikeičia (taikomi 42 straipsnis ir 43 straipsnio 2 dalis).
- Programa taikytina atgaline data nuo 2012 m. sausio 1 d.
- Siekiant palengvinti susitarimo taikymą, nuostatos dėl suderinimo su Lisabonos sutartimi yra išimties tvarka neįtraukiamos, todėl ir toliau būtų taikomos dabartinės įgyvendinimo taisyklės.

#### **4. KOMISIJOS IR VALSTYBIŲ NARIŲ PAREIŠKIMAI**

Komisija, atsižvelgdama į bendrą Vokietijos ir Prancūzijos pareiškimą, paskelbė pareiškimą. Šie pareiškimai pateikti priede.

#### **5. IŠVADA**

Komisija pritaria tarpinstitucinių derybų rezultatams ir todėl gali priimti Tarybos pirmajame svarstyme priimtą poziciją, kad būtų užtikrinta programos tęsa iki 2013 m.

## **PRIEDAS**

### **Komisijos pareiškimas**

Komisijos pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamos Tarybos reglamentų (EB) Nr. 1290/2005 ir (EB) Nr. 1234/2007 nuostatos, susijusios su maisto skirstymu labiausiai nepasiturintiems Sąjungos asmenims, atžvilgiu Komisija atkreipia dėmesį į tai, kad Taryboje ne kartą buvo surengtos diskusijos, kurių metu pasiūlymas būdavo atmetamas šešių valstybių narių blokuojančia mažuma.

Komisija atkreipia dėmesį į Prancūzijos ir Vokietijos bendrą pareiškimą, kuriame abi valstybės pareiškė, kad:

- jos sutinka, kad programa būtų tęsiama pereinamuoju laikotarpiu, kuris galutinai baigsis 2013 m. gruodžio 31 d., kad dabartinę programą taikančios valstybių narių labdaros organizacijos galėtų prisitaikyti prie naujos padėties;
- jos laikosi nuomonės, kad sąlygos Komisijai pateikti pasiūlymą dėl naujos programos laikotarpiui po 2013 m., o Tarybai – jį priimti, nėra įvykdytos;
- jos negali pritarti Komisijos būsimiems teisiniams ir finansiniams pasiūlymams dėl tokios programos.

Komisija atkreipia dėmesį į didelės valstybių narių grupės nuomonę, kad po 2013 m. programa neturėtų būti tęsiama ir kad atitinkamai iš dalies turėtų būti pakeistas ES reglamentas dėl vieno BRO ir būsima 2014–2020 m. daugiamečių finansinė programa.

Komisija, nedarydama poveikio jai pagal Sutartį suteiktai iniciatyvos teisei, atsižvelgs į šį stiprų pasipriešinimą bet kokiam būsimam teisiniam ir finansiniam pasiūlymui dėl tokios programos.

### **Prancūzijos ir Vokietijos bendras pareiškimas**

ES reglamento, susijusio su maisto skirstymu labiausiai nepasiturintiems asmenims, pagrindas – produktų iš Sąjungos intervencinių atsargų, kurias laikinai galima papildyti rinkoje įsigyjamais produktais, skirstymas. Dėl viena po kitos vykusių BŽŪP reformų ir tendencijų rinkose intervencinių atsargų ir turimų produktų asortimentas palaipsniui sumažėjo.

Pripažindamos dabartinę programą taikančių valstybių narių labdaros organizacijų darbo svarbą, Prancūzija ir Vokietija sutinka, kad programa būtų tęsiama pereinamuoju laikotarpiu, kuris galutinai baigsis 2013 m. gruodžio 31 d., kad šios organizacijos galėtų prisitaikyti prie naujos padėties. Atsižvelgdamos į tai, Prancūzija ir Vokietija palankiai vertina savo labdaros organizacijų vykdomą pasikeitimą nuomonėmis.

Vis dėlto, atsižvelgdamos į diskusijas Taryboje, Prancūzija ir Vokietija laikosi nuomonės, kad sąlygos Komisijai pateikti pasiūlymą dėl naujos programos laikotarpiui po 2013 m., o Tarybai – jį priimti, nėra įvykdytos. Todėl jos negali pritarti Komisijos būsimiems teisiniams ir finansiniams pasiūlymams dėl tokios programos.