



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2012.1.31.
COM(2012) 34 végleges

2008/0183 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

1290/2005/EK és az 1234/2007/EK tanácsi rendeletnek az Unió leginkább rászoruló személyei számára történő élelmiszerosztás tekintetében történő módosításáról szóló, európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

1290/2005/EK és az 1234/2007/EK tanácsi rendeletnek az Unió leginkább rászoruló személyei számára történő élelmiszerosztás tekintetében történő módosításáról szóló, európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

1. ELŐZMÉNYEK

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja: (COM(2008) 563 végleges – 2008/183 COD dokumentum):	2008. szeptember 25.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja:	2011. január 20.
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2009. március 26.
A módosított javaslat megküldésének időpontja:	2010. szeptember 17. 2011. október 3.
A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja:	2012. január 23. (előreláthatólag).

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

Az Unió leginkább rászoruló személyei részére történő élelmiszerosztás programját eredetileg 1987-ben hozták létre, lehetővé téve a tagállamok számára, hogy az állami intervenciók készletekből élelmiszersegélyt osszanak ki. Mivel azóta a piaci beavatkozás szerepe jelentősen megváltozott, a bizottsági javaslat célkitűzése abban áll, hogy a programot a kínálat két forrásának bevezetésén keresztül (intervenció és piaci felvásárlás, az előző eljárás előtérbe helyezésével) a KAP új adottságaihoz igazítsa, mivel azt az intervenciók készletek csökkenése jellemzi. A javaslat további célja a program keretében kiosztott élelmiszerek táplálkozási egyensúlyának javítása (a kiosztásra kerülő élelmiszerek bővebb választéka; a táplálkozási szempontok bevonása).

Véleményében az Európai Parlament határozottan szót emelt annak érdekében, hogy a program fenntartása teljes egészében uniós finanszírozással történjen. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményében hasonló kívánság tükröződik. Ennélfogva a Bizottság utolsó módosított javaslata értelmében a program finanszírozása a jövőben is 100%-os mértékben uniós forrásokból fog történni, melynek felső határa évi 500 millió EUR. Az élelmiszerek uniós származásának elve, csakúgy mint a program végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó tárolási költségek támogathatósága is az Európai Parlament ajánlásán alapulva került bevezetésre.

Tekintettel arra, hogy az élelmiszer-osztási programok hozzájárulnak mind a közös agrárpolitikai célok teljesüléséhez, mind az uniós társadalmi kohézió erősödéséhez, a Bizottság kettős jogalpra tett javaslatot (a 42. cikk és a 43. cikk (2) bekezdése együtt a 175. cikk (3) bekezdésével).

Ezen túlmenően a javaslat előírta a javasolt intézkedéseknek a Lisszaboni Szerződésben foglalt, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási aktusokról szóló rendelkezésekhez való hozzáigazítását is.

3. MEGJEGYZÉSEK A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁRÓL

3.1. Általános megjegyzések a Tanács első olvasatban elfogadott állásponthoz

A Bizottság elfogadhatónak tartja a három intézmény közötti építő jellegű tárgyalások eredményeként létrejött tanácsi állásponthot. Az álláspont összhangban áll a Bizottság módosított javaslatának alapvető célkitűzéseivel és vezérelvével.

3.2. Megállapodás a Tanács állásponthjáról ebben a szakaszban

A Tanács álláspontja intenzív kormányközi és intézményközi tárgyalások eredménye, amelyeket azután folytattak, hogy 2009. március 26-án az Európai Parlament első olvasatban álláspontot fogadott el. Informális és technikai találkozók keretében kompromisszumos megegyezés született több függőben lévő kérdéshől, nevezetesen a jogalpról és a program 2013 utáni fokozatos megszüntetéséről. A kompromisszumos megegyezés alapján a lengyel elnökség 2011. november 28-án és december 5-én kompromisszumról szóló dokumentumot nyújtott be, amely nagyrészt a Bizottság második módosított javaslatán alapult (COM(2011) 634 végleges). Ezzel párhuzamosan a Bizottság nyilatkozatot adott ki, amelyben a 2013 utáni időszakra vonatkozó program jövője tekintetében nyugtázza Németország és Franciaország együttes nyilatkozatát.

A 2011. december 6-i háromoldalú egyeztető megbeszélések során az Európai Parlament kijelentette, hogy messzemenően támogatja a program folytatását. Ezt az álláspontot a COMAGRI 2011. december 12-én hivatalosan jóváhagyta, és javaslatot tett arra, hogy az Európai Parlament második olvasatban fogadja el a javasolt kompromisszumos megegyezést. 2011. december 15-én a Tanács politikai egyetértésre jutott a program 2013-ig történő folytatásáról. A Tanács álláspontja első olvasatban történő elfogadását 2012. január 23-ára irányozták elő.

A módosított program fő rendelkezései a következők:

- A piaci beszerzéseket a program rendszeres ellátási forrásává kell tenni az intervenciós készletek kiegészítése érdekében. Ha azonban megfelelő intervenciós készletek állnak rendelkezésre, akkor ezek felhasználása elsőbbséget fog élvezni.
- A programot továbbra is kizárólag uniós költségvetésből finanszírozzák, amelynek felső határa költségvetési évenként 500 millió EUR.
- A tagállamok az élelmiszereket objektív kritériumok alapján, a tápérték és a szétosztásra való alkalmasság figyelembevételével választják ki.
- A tagállamok előnyben részesíthetik az uniós eredetű élelmiszereket.

- A karitatív szervezetek által viselt tárolási költségek esetében visszatérítés igényelhető.

A kompromisszumos megegyezésnek a három intézmény által tárgyalt és egyeztetett főbb pontjai a következők:

- A jelenlegi rendszer a program fokozatos megszüntetési időszakát követően megszűnik; a fokozatos megszüntetési időszak a 2013-as éves terv befejezésével ér véget.
- Az Unió leginkább rászoruló személyei részére történő élelmiszerosztás programjának jogalapja (a 42. cikk és a 43. cikk (2) bekezdése) a fokozatos megszüntetésre vonatkozó időszakban változatlan marad.
- A program visszamenőleges hatállyal 2012. január 1-jétől alkalmazható.
- A megegyezés elősegítése érdekében a Lisszaboni Szerződéshez való hozzáigazítással kapcsolatos rendelkezések kivételesen nem szerepelnek, így a jelenlegi végrehajtási szabályok továbbra is alkalmazandók.

4. A Bizottság és a tagállamok nyilatkozatai

A Bizottság nyilatkozatot adott ki, amelyben nyugtázza Franciaország és Németország együttes nyilatkozatát. E nyilatkozatok a mellékletben szerepelnek.

5. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság támogatja az intézményközi tárgyalások eredményeit és ezért a program 2013-ig történő folytatásának biztosítása érdekében elfogadhatónak tartja a Tanács első olvasatban kialakított álláspontját.

MELLÉKLET

A Bizottság nyilatkozata

Az 1290/2005/EK és az 1234/2007/EK tanácsi rendeletnek az Unió leginkább rászoruló személyei részére történő élelmiszerelosztás tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslat kapcsán a Bizottság tudomásul veszi a Tanácsban folytatott többszöri megbeszéléseket és azt, hogy egy hat tagállamból álló blokkoló kisebbség ellenezte a javaslatot.

Nyugtázza veszi Franciaország és Németország együttes nyilatkozatát is, amelyben a két ország kijelenti, hogy:

- hozzájárul a programnak a 2013. december 31-én véglegesen véget érő átmeneti időszakra történő folytatásához annak érdekében, hogy a jelenlegi programot alkalmazó tagállami jótékonyági szervezetek figyelembe vehessék az új helyzetet,
- véleményük szerint nincsenek meg az ahhoz szükséges feltételek, hogy a Bizottság a 2013 utáni időszakra szóló új programra irányuló javaslatot nyújtson be a Tanácsnak elfogadás céljából,
- a jövőben nem tud hozzájárulni a Bizottság által az ilyen programokra vonatkozóan benyújtott jogi és pénzügyi javaslatokhoz.

A Bizottság tudomásul veszi, hogy a tagállamok jelentős része 2013 után nem kívánja folytatni a programot, és ennek megfelelően módosítani kívánja az egységes közös piacszervezésről szóló uniós rendeletet és a 2014–2020-as időszakra szóló jövőbeli többéves pénzügyi keretet.

A Szerződés értelmében fennálló kezdeményezési joga sérelme nélkül a Bizottság figyelembe fogja venni az ehhez hasonló jövőbeli programokra vonatkozó jogi és pénzügyi javaslatokkal szembeni erőteljes ellenállást.

Franciaország és Németország együttes nyilatkozata

A leginkább rászoruló személyek részére történő élelmiszerelosztásról szóló EU rendelet alapját az uniós intervenciós készletekből származó termékek elosztása és az azt időszakosan kiegészítő piaci beszerzések képezik. A KAP egymást követő reformjainak és a piac fejlődésének eredményeként az intervenciós készlet és a rendelkezésre álló termékek köre fokozatosan csökkent.

Méltányolva a tagállamokban a jelenlegi program alapján működő karitatív szervezetek munkájának fontosságát, Franciaország és Németország egyetért azzal, hogy a programot átmeneti ideig – legkésőbb 2013. december 31-ig – folytassák annak érdekében, hogy e szervezetek alkalmazkodni tudjanak az új helyzethez. Ezzel összefüggésben Franciaország és Németország üdvözli a karitatív szervezeteik között folyó véleménycserét.

A Tanácsban folytatott megbeszélésekre tekintettel azonban Franciaország és Németország úgy véli, hogy nincsenek meg az ahhoz szükséges feltételek, hogy a Bizottság a 2013 utáni

időszakra szóló új programra irányuló javaslatot nyújtson be, és azt a Tanács elfogadja. Ezért e két ország egyike sem tud egyetérteni a Bizottság által egy ilyen jövőbeli programra vonatkozóan benyújtott jogi és pénzügyi javaslatokkal.