



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 31.1.2012
COM(2012) 34 final

2008/0183 (COD)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 του
Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τη
διανομή ειδών διατροφής στους απόρους της Ένωσης**

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης

σχετικά με τη

θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 του
Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τη
διανομή ειδών διατροφής στους απόρους της Ένωσης

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο (έγγραφο COM(2008) 563 τελικό – 2008/183 COD):	25 Σεπτεμβρίου 2008.
Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:	20 Ιανουαρίου 2011.
Ημερομηνία της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση:	26 Μαρτίου 2009.
Ημερομηνία διαβίβασης των τροποποιημένων προτάσεων:	17 Σεπτεμβρίου 2010 3 Οκτωβρίου 2011.
Ημερομηνία έγκρισης της θέσης του Συμβουλίου:	23 Ιανουαρίου 2012 (προβλεπόμενη ημερομηνία).

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Το καθεστώς για τους απόρους της ΕΕ θεσπίστηκε αρχικά το 1987, επιτρέποντας στα κράτη μέλη να αποδεσμεύουν δημόσια αποθέματα παρέμβασης ως επισιτιστική βοήθεια. Δεδομένου ότι έκτοτε ο ρόλος της παρέμβασης στην αγορά άλλαξε σημαντικά, ο στόχος της πρότασης της Επιτροπής είναι να προσαρμόσει το καθεστώς στη νέα πραγματικότητα της ΚΓΠ με τα φθίνοντα αποθέματα παρέμβασης και την εισαγωγή δύο πηγών εφοδιασμού (αγορές από την παρέμβαση και από την αγορά, με προτεραιότητα την πρώτη περίπτωση). Η πρόταση αποσκοπεί επίσης στη βελτίωση της διατροφικής ισορροπίας των τροφίμων που παρέχονται μέσω του καθεστώτος (μεγαλύτερη ποικιλία τροφίμων που διατίθενται προς διανομή· συμπερίληψη των διατροφικών πτυχών).

Στη γνώμη του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υποστήριξε σθεναρά τη διατήρηση της πλήρους χρηματοδότησης του εν λόγω καθεστώτος από την Ένωση. Στη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής περιλαμβάνεται παρόμοιο αίτημα. Ως εκ τούτου, η τελευταία τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής προβλέπει 100% χρηματοδότηση από την

ΕΕ, με ετήσιο ανώτατο όριο τα 500 εκατ. ευρώ. Η έννοια της ενωσιακής προέλευσης των τροφίμων, όπως και η επιλεξιμότητα των δαπανών αποθεματοποίησης που συνδέονται άμεσα με την εφαρμογή του καθεστώτος εισήχθησαν επίσης βάσει της σύστασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Λαμβανομένης υπόψη της συμβολής των προγραμμάτων διανομής τροφίμων στην επίτευξη των στόχων της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής, καθώς και στην ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής της Ένωσης, η Επιτροπή πρότεινε μια διττή νομική βάση (το άρθρο 42 και το άρθρο 43 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 175 παράγραφος 3).

Επιπλέον, η πρόταση προέβλεπε επίσης την εναρμόνιση των προτεινόμενων μέτρων με τις διατάξεις της Συνθήκης της Λισαβόνας για τις κατ'εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

3.1 Γενικές παρατηρήσεις σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Η Επιτροπή είναι σε θέση να δεχθεί τη θέση του Συμβουλίου που είναι αποτέλεσμα εποικοδομητικών διαπραγματεύσεων μεταξύ των τριών θεσμικών οργάνων. Η εν λόγω θέση συνάδει με τους ουσιώδεις στόχους και τη βασική προσέγγιση της τροποποιημένης πρότασης της Επιτροπής.

3.2 Συμφωνία κατά το στάδιο της θέσης του Συμβουλίου

Η θέση του Συμβουλίου είναι αποτέλεσμα εντατικών διακυβερνητικών και διοργανικών διαπραγματεύσεων που πραγματοποιήθηκαν μετά την έγκριση της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, στις 26 Μαρτίου 2009. Ανεπίσημες και τεχνικού χαρακτήρα συνεδριάσεις κατέληξαν στην επίτευξη συμβιβασμού σε σειρά εκκρεμούντων θεμάτων, στα οποία συγκαταλέγονται η νομική βάση και η σταδιακή κατάργηση του καθεστώτος μετά το 2013. Με βάση τον εν λόγω συμβιβασμό, στις 28 Νοεμβρίου και στις 5 Δεκεμβρίου 2011, η Πολωνική Προεδρία υπέβαλε στην Ειδική Επιτροπή Γεωργίας έγγραφο συμβιβασμού που βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στη δεύτερη τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής (COM (2011) 634 τελικό). Παράλληλα, η Επιτροπή προέβη σε δήλωση, λαμβάνοντας υπόψη την κοινή δήλωση της Γερμανίας και της Γαλλίας όσον αφορά το μέλλον του καθεστώτος πέραν του 2013.

Κατά τις τριμερείς διαβουλεύσεις στις 6 Δεκεμβρίου 2011, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέφρασε τη σθεναρή στήριξή του υπέρ της συνέχισης του προγράμματος. Η θέση αυτή εγκρίθηκε επίσημα από την Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 12 Δεκεμβρίου 2011, η οποία συνέστησε επίσης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να αποδεχτεί τον προτεινόμενο συμβιβασμό σε δεύτερη ανάγνωση. Στις 15 Δεκεμβρίου 2011, το Συμβούλιο κατέληξε σε πολιτική συμφωνία για τη συνέχιση του καθεστώτος έως το 2013. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αναμένεται να εγκριθεί στις 23 Ιανουαρίου 2012.

Οι κύριοι στόχοι του αναθεωρημένου προγράμματος είναι οι ακόλουθοι:

- Οι αγορές τροφίμων καθίστανται η συνήθης πηγή εφοδιασμού του προγράμματος ώστε να συμπληρώνονται τα αποθέματα παρέμβασης. Εντούτοις, θα δοθεί προτεραιότητα στη χρησιμοποίηση κατάλληλων αποθεμάτων παρέμβασης, εφόσον αυτά είναι διαθέσιμα.

- Το καθεστώς εξακολουθεί να χρηματοδοτείται πλήρως από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, με ανώτατο όριο 500 εκατ. ευρώ ανά δημοσιονομικό έτος.
- Τα κράτη μέλη επιλέγουν τα είδη διατροφής βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, στα οποία περιλαμβάνονται η θρεπτική αξία και η καταλληλότητα προς διανομή.
- Τα κράτη μέλη μπορούν να προτιμούν είδη διατροφής προέλευσης Ένωσης.
- Οι δαπάνες αποθεματοποίησης που αναλαμβάνονται από φιλανθρωπικές οργανώσεις είναι επιλέξιμες για επιστροφή.

Τα κύρια σημεία του συμβιβασμού που αποτέλεσαν αντικείμενο διαπραγμάτευσης και επί των οποίων συμφώνησαν τα τρία θεσμικά όργανα είναι τα ακόλουθα:

- Το ισχύον καθεστώς λήγει μετά από περίοδο σταδιακής κατάργησης, η οποία θα λήξει με την ολοκλήρωση του ετήσιου προγράμματος το 2013.
- Η νομική βάση του προγράμματος για τους απόρους της ΕΕ παραμένει αμετάβλητη (άρθρο 42 και και άρθρο 43 παράγραφος 2) για τη διάρκεια της περιόδου σταδιακής κατάργησης.
- Αναδρομική εφαρμογή από την 1^η Ιανουαρίου 2012.
- Προκειμένου να διευκολυνθεί η συμφωνία, οι διατάξεις που αφορούν την εναρμόνιση με τη Συνθήκη της Λισαβόνας κατ'εξάίρεση δεν περιλαμβάνονται, ούτως ώστε να εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι ισχύοντες εκτελεστικοί κανόνες.

4. ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ

Η Επιτροπή προέβη σε δήλωση η οποία λαμβάνει υπόψη την κοινή δήλωση της Γαλλίας και της Γερμανίας. Οι εν λόγω δηλώσεις επισυνάπτονται.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή στηρίζει τα αποτελέσματα των διοργανικών διαπραγματεύσεων και είναι, επομένως, σε θέση να αποδεχθεί τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, προκειμένου να διασφαλισθεί η συνέχιση του καθεστώτος μέχρι το 2013.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Δήλωση της Επιτροπής

Όσον αφορά την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) 1234/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τη διανομή ειδών διατροφής στους απόρους στην Ένωση, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις επανειλημμένες διαβουλεύσεις στο Συμβούλιο, όπου μειοψηφία αρνησικυρίας έξι κρατών μελών αντιτάχθηκε στην πρόταση.

Η Επιτροπή λαμβάνει επίσης υπόψη την κοινή δήλωση της Γαλλίας και της Γερμανίας, όπου και οι δύο χώρες δήλωσαν,

- ότι συμφωνούν να συνεχίσουν το πρόγραμμα για μεταβατική περίοδο που λήγει οριστικά στις 31 Δεκεμβρίου 2013, προκειμένου να καταστεί δυνατόν για τις φιλανθρωπικές οργανώσεις στα κράτη μέλη που υλοποιούν το τρέχον πρόγραμμα να λάβουν υπόψη τη νέα κατάσταση.
- ότι θεωρούν ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις για πρόταση νέου προγράμματος για το χρονικό διάστημα πέραν του 2013 που θα υποβληθεί από την Επιτροπή και θα εγκριθεί από το Συμβούλιο.
- ότι δεν μπορούν να συμφωνήσουν με τις νομικές και οικονομικές προτάσεις της Επιτροπής για ένα τέτοιο πρόγραμμα στο μέλλον.

Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τη γνώμη σημαντικής ομάδας κρατών μελών προκειμένου να μη συνεχίσει το πρόγραμμα πέραν του 2013 και να τροποποιήσει τον κανονισμό της ΕΕ σχετικά με την ενιαία ΚΟΑ και το μελλοντικό πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014 - 2020 αναλόγως.

Με την επιφύλαξη του δικαιώματος πρωτοβουλίας που έχει βάσει της Συνθήκης, η Επιτροπή θα λάβει υπόψη αυτή τη σθεναρή αντίθεση σε κάθε νομική και οικονομική πρόταση για ένα τέτοιο πρόγραμμα στο μέλλον.

Κοινή δήλωση Γαλλίας και Γερμανίας

Ο κανονισμός της ΕΕ σχετικά με τη διανομή ειδών διατροφής στους απόρους βασίζεται στη διανομή προϊόντων από τα αποθέματα παρέμβασης της Ένωσης, τα οποία συμπληρώνονται σε προσωρινή βάση από αγορές τροφίμων. Οι διαδοχικές μεταρρυθμίσεις της ΚΓΠ και οι εξελίξεις στην αγορά έχουν ως αποτέλεσμα τη σταδιακή μείωση των αποθεμάτων παρέμβασης, καθώς και το εύρος των διαθέσιμων προϊόντων.

Αναγνωρίζοντας τη σημασία του έργου των φιλανθρωπικών οργανώσεων στα κράτη μέλη οι οποίες υλοποιούν το τρέχον πρόγραμμα, η Γαλλία και η Γερμανία συμφωνούν να συνεχίσουν το πρόγραμμα για μεταβατική περίοδο που λήγει οριστικά στις 31 Δεκεμβρίου 2013, προκειμένου να επιτρέψουν στις εν λόγω οργανώσεις να λάβουν υπόψη αυτή τη νέα κατάσταση. Στο πλαίσιο αυτό, η Γαλλία και η Γερμανία χαιρετίζουν την εξελλισσόμενη ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των οικείων φιλανθρωπικών οργανώσεων.

Ωστόσο, δεδομένων των διαβουλεύσεων στο Συμβούλιο, η Γαλλία και η Γερμανία θεωρούν ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις για πρόταση νέου προγράμματος πέραν του 2013 που θα υποβληθεί από την Επιτροπή και θα εγκριθεί από το Συμβούλιο. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο οι δύο χώρες δεν μπορούν να συμφωνήσουν με τις νομικές και οικονομικές προτάσεις της Επιτροπής για ένα τέτοιο πρόγραμμα στο μέλλον.