



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 31.1.2012  
KOM(2012) 34 v konečném znění

2008/0183 (COD)

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU**

**podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie**

**týkající se**

**postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení  
Rady (ES) č. 1290/2005 a nařízení Rady (ES) č. 1234/2007, pokud jde o rozdělování  
potravinářských produktů nejchudším osobám v Unii**

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU**

**podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie**

**týkající se**

**postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1290/2005 a nařízení Rady (ES) č. 1234/2007, pokud jde o rozdělování potravinářských produktů nejchudším osobám v Unii**

**1. SOUVISLOSTI**

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě  
(dokument KOM(2008) 563 v konečném znění – 2008/183 COD):

25. září 2008

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne:

20. ledna 2011

Postoj Evropského parlamentu, první čtení, ze dne:

26. března 2009

Datum předání pozměněných návrhů:

17. září 2010

3. října 2011

Datum přijetí postoje Rady:

23. ledna 2012  
(předpokládané)

**2. CÍL NÁVRHU KOMISE**

Režim EU pro nejchudší osoby byl původně zřízen v roce 1987 a umožňoval členským státům v rámci potravinové pomoci uvolnit veřejné intervenční zásoby. Vzhledem k tomu, že se úloha tržní intervence od té doby výrazně změnila, cílem návrhu Komise je přizpůsobit daný režim nové realitě SZP, jíž jsou klesající intervenční zásoby, zavedením dvou zdrojů zásobování (intervence a tržních nákupů, s upřednostněním intervence). Cílem návrhu je rovněž zlepšit vyváženost živin u potravin poskytovaných v rámci režimu (širší rozmanitost potravin k rozdělení; začlenění hledisek výživy).

Ve svém stanovisku Evropský parlament výrazně podpořil zachování financování tohoto režimu v plném rozsahu z prostředků Unie. Podobný požadavek obsahovalo stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru. Návrh Komise v nejnovějším znění proto stanoví 100% financování z prostředků EU s ročním stropem ve výši 500 milionů EUR. Na základě doporučení Evropského parlamentu byl rovněž zaveden pojem potravin pocházejících z Unie, stejně jako způsobilost nákladů na skladování přímo spojených s prováděním režimu.

S ohledem na přínos programů rozdělování potravin k dosažení jak cílů společné zemědělské politiky, tak i posílení sociální soudržnosti Unie navrhla Komise dvojí právní základ (článek 42 a čl. 43 odst. 2 ve spojení s čl. 175 třetím pododstavcem).

Kromě toho návrh rovněž uvedl navrhovaná opatření do souladu s ustanoveními Lisabonské smlouvy o aktech v přenesené pravomoci a prováděcích aktech.

### **3. PŘIPOMÍNKY TÝKAJÍCÍ SE POSTOJE RADY**

#### **3.1 Obecné připomínky k postoji Rady v prvním čtení**

Komise může přijmout postoj Rady, jenž je výsledkem konstruktivního vyjednávání mezi třemi uvedenými orgány. Tento postoj je v souladu se zásadními cíli a se základním přístupem pozměněného návrhu Komise.

#### **3.2 Dohoda ve fázi postoje Rady**

Postoj Rady je výsledkem intenzivních mezivládních a interinstitucionálních jednání, která proběhla po přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení dne 26. března 2009. Díky neformálním a technickým schůzkám bylo dosaženo kompromisu v řadě nevyřešených otázek, jmenovitě v otázce právního základu a postupného ukončení režimu po roce 2013. Na základě tohoto kompromisu předložilo polské předsednictví dne 28. listopadu a 5. prosince 2011 Zvláštnímu výboru pro zemědělství dokument, jenž byl výsledkem kompromisu a z velké části vycházel z druhého pozměněného návrhu Komise (KOM(2011) 634 v konečném znění). Současně Komise vydala prohlášení, přičemž vzala na vědomí společné prohlášení Německa a Francie, pokud jde o budoucí režim v období po roce 2013.

Na třístranných jednáních dne 6. prosince 2011 Evropský parlament vyjádřil silnou podporu pokračování programu. Tento postoj byl dne 12. prosince 2011 formálně schválen Výborem pro zemědělství a rozvoj venkova (COMAGRI), jenž současně doporučil Evropskému parlamentu, aby navrhovaný kompromis přijal ve druhém čtení. Dne 15. prosince 2011 Rada dosáhla politické dohody o pokračování programu do roku 2013. Postoj Rady v prvním čtení je naplánován k přijetí dne 23. ledna 2012.

Hlavní ustanovení revidovaného programu jsou:

- Tržní nákupy jsou pravidelným zdrojem dodávek k doplnění intervenčních zásob v rámci programu. Avšak pokud jsou k dispozici vhodné intervenční zásoby, byla by dána přednost jejich použití.
- Režim je i nadále plně financován z rozpočtu EU se stropem ve výši 500 milionů EUR za rozpočtový rok.
- Členské státy vybírají potravinářské produkty na základě objektivních kritérií, včetně nutričních hodnot a vhodnosti pro rozdělování.
- Členské státy mohou dát přednost potravinářským produktům pocházejícím z Unie.
- Náklady na skladování, jež nesou dobročinné organizace, jsou způsobilé k náhradě.

Uvedené tři orgány projednaly a schválily tyto hlavní body kompromisu:

- Stávající režim se završí po období postupného ukončení, až se uzavře roční plán na rok 2013.

- Právní základ programu EU pro nejchudší osoby zůstává v průběhu období postupného ukončení nezměněn (články 42 a čl.43 odst. 2).
- Zpětná použitelnost je ode dne 1. ledna 2012.
- S cílem usnadnit dohodu nejsou výjimečně zahrnuta ustanovení týkající se sbližování s Lisabonskou smlouvou, aby i nadále platila stávající prováděcí pravidla.

#### **4. PROHLÁŠENÍ KOMISE A ČLENSKÝCH STÁTŮ**

Komise učinila prohlášení, jež bere na vědomí společné prohlášení Francie a Německa. Tato prohlášení lze nalézt v dodatku.

#### **5. ZÁVĚRY**

Komise podporuje výsledky interinstitucionálních jednání, a proto může přijmout postoj Rady v prvním čtení, aby bylo zajištěno pokračování programu do roku 2013.

## **PŘÍLOHA**

### **Prohlášení Komise**

S ohledem na svůj návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1290/2005 a nařízení Rady (ES) 1234/2007, pokud jde o rozdělování potravinářských produktů nejchudším osobám v Unii, bere Komise na vědomí opakovaná jednání v rámci Rady, během nichž se blokační menšina šesti členských států vyslovila proti návrhu.

Komise bere rovněž na vědomí společné prohlášení Francie a Německa, v němž obě země prohlásily, že:

- souhlasí s pokračováním programu během přechodného období, které definitivně skončí dne 31. prosince 2013, aby bylo dobročinným organizacím z členských států, které stávající program využívají, umožněno zohlednit novou situaci;
- se domnívají, že nejsou splněny podmínky pro to, aby Komise předložila návrh nového programu na období po roce 2013 a aby Rada takový návrh přijala;
- nemohou souhlasit s návrhy právní a finanční povahy, jež by Komise ve věci obdobného programu předložila v budoucnu.

Komise bere na vědomí přání významné skupiny členských států nepokračovat v programu po roce 2013, a změnit proto příslušným způsobem nařízení EU o společné organizaci trhů a budoucí víceletý finanční rámec na období let 2014 až 2020.

Tento silný nesouhlas s jakýmkoliv budoucím návrhem právní či finanční povahy ve věci obdobného programu bude Komise vést v patrnosti, aniž by bylo dotčeno její právo vlastní iniciativy zaručené Smlouvou.

### **Společné prohlášení Francie a Německa**

Nařízení EU týkající se rozdělování potravinářských produktů nejchudším osobám vychází z předpokladu rozdělování výrobků z intervenčních zásob Unie, dočasně doplňovaných tržními nákupy. Následné reformy SZP a vývoj na trhu vyústily v postupné snížení intervenčních zásob a omezení sortimentu dostupných výrobků.

Francie a Německo uznávají význam činnosti dobročinných organizací v členských státech, které tohoto programu využívají, a souhlasí proto s pokračováním programu během přechodného období, které definitivně skončí dne 31. prosince 2013, aby bylo těmto organizacím umožněno zohlednit novou situaci. V této souvislosti Francie a Německo vítají, že mezi francouzskými a německými dobročinnými organizacemi probíhají výměny názorů.

S ohledem na jednání v rámci Rady se Francie a Německo nicméně domnívají, že nejsou splněny podmínky pro to, aby Komise předložila návrh nového programu na období po roce 2013 a aby Rada takový návrh přijala. Žádná z těchto zemí proto nemůže souhlasit s návrhy právní a finanční povahy, jež by Komise ve věci obdobného programu předložila v budoucnu.