



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.8.2011
KOM(2011) 522 slutlig

2011/0226 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden
(IMI-förordningen)**

Text av betydelse för EES

MOTIVERING

1. BAKGRUND

- Förslagets syfte och mål

Det ställs allt högre krav från EU:s sida på att medlemsstaternas offentliga förvaltningar med ansvar för att tillämpa EU-lagstiftningen ska samarbeta med motsvarande förvaltningar i andra medlemsstater. I syfte att underlätta detta tog kommissionen fram ett informationssystem för den inre marknaden (IMI) som en allmän och anpassningsbar plattform för administrativt samarbete och detta system har erbjudits som en kostnadsfri tjänst för medlemsstaterna sedan 2008. Systemet förser mer än 6 000 registrerade myndigheter i de 27 medlemsstaterna och tre EES-länder med en snabb och säker kommunikationskanal för gränsöverskridande informationsutbyte och undanröjer effektivt hinder i form av olika språk och olika förvaltningsstrukturer. IMI används för närvarande för informationsutbyte enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer¹ (nedan kallat *direktivet om yrkeskvalifikationer*) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden² (nedan kallat *tjänstedirektivet*). Under 2010 gjordes cirka 2 000 förfrågningar om information via IMI.

Gränsöverskridande administrativt samarbete inbegriper ofta hantering och utväxling av EU-medborgares personuppgifter, vilket är fallet när tjänstedirektivet och direktivet om yrkeskvalifikationer tillämpas. Rättsligt sett fungerar IMI på grundval av kommissionsbeslut, beslut genom kommittéförfarande och en rekommendation från kommissionen³. Att det inte finns en ensam rättsakt antagen av Europaparlamentet och rådet till grund för IMI har ansetts utgöra ett hinder för vidare utökning av systemet. I praktiken garanterar IMI en hög nivå av tekniskt och förfarandemässigt skydd av uppgifter. Tack vare de många förfarandemässiga och tekniska sekretessförbättrande egenskaperna som är inbyggda i systemet enligt principen om inbyggda skyddsmekanismer för att skydda den personliga integriteten sker hanteringen av personuppgifter i IMI betydligt mera skyddat och säkert än vid andra metoder för informationsutbyte såsom post, telefon, fax eller e-post. Därutöver är skyddet av uppgifter inbyggt i den dagliga användningen av systemet och ingår i utbildningsmaterialet för IMI-användare.

Enligt kommissionens meddelande *På väg mot en inre marknadsakt* är utvidgning av IMI till andra sektorer i syfte att skapa ett genuint elektroniskt nät där EU:s förvaltningar kan mötas ”ansikte mot ansikte” en av nyckelfaktorerna för att främja

¹ EUT L 255, 30.9.2005, s. 22.

² EUT L 376, 27.12.2006, s. 36.

³ Kommissionens beslut 2008/49/EG av den 12 december 2007 om genomförandet av informationssystemet för den inre marknaden (IMI) med avseende på skyddet av personuppgifter (EUT L 13, 16.1.2008, s. 18), kommissionens beslut 2009/739/EG av den 2 oktober 2009 om rutiner för utbyte av information på elektronisk väg mellan medlemsstaterna enligt kapitel VI i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden (EUT L 263, 7.10.2009, s. 32), kommissionens rekommendation av den 26 mars 2009 om riktlinjer för skyddet av personuppgifter i informationssystemet för den inre marknaden (IMI) (EUT L 100, 18.4.2009, s. 12).

bättre styrning av den inre marknaden⁴. I kommissionens meddelande⁵ *Bättre styrning av den inre marknaden genom utökat administrativt samarbete: En strategi för att utvidga och utveckla informationssystemet för den inre marknaden ("IMI")* (nedan kallat *meddelandet om IMI-strategin*) som antogs den 21 februari 2011 anges planer för framtida utvidgning av IMI till andra områden av EU-rätten. I kommissionens meddelande *På väg mot en inre marknadsakt* betonas IMI:s betydelse för att stärka samarbetet mellan de berörda aktörerna, även på lokal nivå, i syfte att bidra till en bättre styrning av den inre marknaden⁶.

Detta förslag har följande mål:

- (1) Inrätta en sund rättslig ram för IMI och fastställa gemensamma regler för att säkerställa att systemet fungerar effektivt.
- (2) Tillhandahålla en ram för ett omfattande skydd av uppgifter genom att fastställa regler för hanteringen av personuppgifter i IMI.
- (3) Bereda vägen för eventuell framtida utvidgning av IMI till nya områden av EU-rätten.
- (4) Förtydliga rollerna för de olika aktörer som deltar i IMI.

- Allmän bakgrund

I kommissionens beslut C/2006/3606 av den 14 augusti 2006, C/2007/3514 av den 25 juli 2007 och C/2008/1881 av den 14 maj 2008 fastställs att finansiering och inrättande av informationssystemet för den inre marknaden är ett projekt av allmänt intresse inom programmet om driftskompatibla alleuropeiska e-förvaltningstjänster för offentliga förvaltningar, företag och medborgare (IDABC). Ytterligare finansiering tillskötts genom kommissionens beslut C/2007/3514 av den 25 juli 2007 om den fjärde översynen av arbetsprogrammet för IDABC.

I kommissionens beslut 2008/49/EG fastställs funktioner, rättigheter och skyldigheter för aktörer och användare inom IMI, med beaktande av artikel 29-arbetsgruppens yttrande⁷. Efter att beslutet antagits utfärdade Europeiska datatillsynsmannen ett yttrande⁸ med uppmaning om att Europaparlamentet och rådet antar en rättsakt med tanke på den planerade utvidgningen av IMI till ytterligare områden av lagstiftningen om den inre marknaden.

I väntan på en sådan rättsakt kom man överens om att följa ett stegvis förfarande som inleds med att riktlinjer antas för genomförande av skyddet av personuppgifter i IMI

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och regionkommittén: På väg mot en inre marknadsakt. Att skapa en verkligt konkurrenskraftig social marknadsekonomi. Femtio förslag för att arbeta, driva företagsverksamhet och handel bättre tillsammans. KOM(2010) 608 slutlig, förslag nr 45 på sidan 31.

⁵ KOM(2011) 75.

⁶ KOM(2011) 206.

⁷ Yttrande 01911/07/EN, WP 140.

⁸ Yttrande från Europeiska datatillsynsmannen om kommissionens beslut av den 12 december 2007 om genomförandet av informationssystemet för den inre marknaden (IMI) med avseende på skyddet av personuppgifter. EUT C 270, 25.10.2008, s. 1.

i nära samråd med Europeiska datatillsynsmannen⁹. Kommissionen ansåg att denna flerstegsprincip garanterar en hög nivå av tekniskt och förfarandemässigt skydd av uppgifter inom IMI¹⁰.

- Befintliga bestämmelser på förslagets område

Hanteringen av personuppgifter i IMI behandlas i kommissionens beslut och rekommendationer enligt fotnot 3.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- Samråd med berörda parter

Under det senaste året har kommissionen genom olika kanaler underrättat de berörda aktörerna, inbegripet nationella samordnare och myndigheter som använder systemet, om sina planer på framtida utvidgningar av IMI. Reaktionerna har visat på allmänt stöd för kommissionens avsikt att lägga fram ett förslag till en övergripande rättsakt som skulle undanröja alla tvivel rörande den bindande karaktären för reglerna om hur personuppgifter hanteras i systemet.

Europeiska datatillsynsmannen tillfrågades informellt i ett tidigt skede av förslagets utarbetande och formellt under samrådet mellan olika enheter, och kom med viktiga synpunkter.

- Konsekvensbedömning

Som konstateras ovan konsoliderar det aktuella förslaget de aktuella reglerna som gäller för IMI i ett och samma övergripande lagligen bindande instrument. Det betyder att det i detta skede inte krävs något övervägande om andra politiska alternativ. Dessutom gäller att det aktuella förslaget varken förutser eller utesluter framtida förslag om tänkbar utvidgning av IMI till nya områden inom unionsrätten, utan förslaget är endast avsett att bereda vägen för sådan utvidgning genom att tillhandahålla en kraftfull rättslig ram för IMI:s funktion och ett flexibelt förfarande för framtida utvidgningsbeslut, som kommer att grunda sig på de kriterier som fastställs i meddelandet om IMI-strategin som nämns ovan. Av dessa skäl har förslaget inte varit föremål för analys i en konsekvensbedömning. Alla senare beslut om utvidgning av IMI-användning som sträcker sig förbi de områden av unionsrätten för vilka systemet för närvarande används kommer att kräva proportionella konsekvensbedömningar.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

- Sammanfattning av förslaget

⁹ Kommissionens rekommendation av den 26 mars 2009 om riktlinjer för skyddet av personuppgifter i informationssystemet för den inre marknaden (IMI), EUT L 100, 18.4.2009, s. 12.

¹⁰ Kommissionens rapport av den 22 april 2010 om dataskydd i informationssystemet för den inre marknaden, KOM(2010) 170 slutlig.

Syftet med detta förslag är att förbättra villkoren för den inre marknads funktion genom att tillhandahålla ett effektivt och användarvänligt verktyg som underlättar det praktiska genomförandet av de bestämmelser i unionsrätten som reglerar administrativt samarbete och informationsutbyte.

Den föreslagna förordningen innehåller också de huvudsakliga principerna för skyddet av uppgifter inom IMI, inklusive de registrerades rättigheter, i en enda rättsakt och är således ämnad att öka insynen och förbättra rättssäkerheten. Förteckningen över områden av unionsrätten som för närvarande stöds av IMI anges i bilaga I. Områden för eventuell framtida utvidgning förtecknas i bilaga II. De administrativa och budgetmässiga aspekter vars syfte är att underlätta framtida utvidgning av IMI överensstämmer med meddelandet om IMI-strategin som nämns ovan.

- Rättslig grund

Artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna

Med tanke på att IMI har karaktären av ett centraliserat kommunikationsverktyg som kommissionen har utvecklat och upprätthåller, är det nödvändigt att fastställa gemensamma regler som är tillämpliga på systemet och genomföra dem på ett centraliserat sätt. Syftet med IMI, dvs. att undanröja hinder för gränsöverskridande samarbete, såsom språkbarriärer, olika förvaltnings- och arbetskulturer och bristen på etablerade förfaranden för informationsutbyte, kan inte uppnås av medlemsstaterna och kräver åtgärder på unionsnivå. Detta förslag går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

- Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: förordning.

Mot bakgrund av de ovan anförda målen är det grundläggande att fastställa gemensamma regler för IMI:s funktion. Detta kan inte uppnås genom ett direktiv, som på grund av sin karaktär endast är bindande vad gäller de resultat som måste nås men som ger de nationella myndigheterna möjlighet att välja former och metoder. När det gäller det aktuella förslaget är det dock nödvändigt med en exakt definition av *form och metoder* för administrativt samarbete genom IMI. Med hänvisning till andra tidigare händelser kan här poängteras att bestämmelserna också har använts för andra stora IT-system på EU-nivå för att hantera skyddet av uppgifter och andra frågor¹¹. Å andra sidan, att föreslå en akt som antas av kommissionen men inte av Europaparlamentet och rådet, såsom ett kommissionsbeslut, skulle inte förändra det rådande läget och inte heller bemöta den oro rörande medborgarnas rättsliga säkerhet som Europeiska datatillsynsmannen tidigare har uttryckt.

¹¹ Se t.ex. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006 av den 20 december 2006 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 381, 28.12.2006, s. 4) och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2008 av den 9 juli 2008 om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen) (EUT L 218, 13.8.2008, s. 60).

4. BUDGETKONSEKVENSER

Eftersom medlemsstaterna är skyldiga att använda IMI enligt tjänstedirektivet och det nyligen antagna direktivet om tillämpningen av patienters rättigheter vid gränsöverskridande hälso- och sjukvård¹² är det nödvändigt att se till att IMI fortsättningsvis kan fungera på en bestående grund. För att ge möjlighet till effektivare förvaltning och bättre kontroll över budgeten föreslås därför att utgifterna som hör samman med IMI omgrupperas genom att alla kostnader sammanförs under samma budgetpost som förvaltas av GD MARKT (12.02.01 Genomförande och utveckling av den inre marknaden), enligt beskrivningen i den åtföljande finansieringsöversikten.

Detta förslag har inga budgetmässiga verkningar över det som redan har förutsetts för de kommande åren för kommissionens officiella program och det påverkar inte besluten om den fleråriga budgetramen efter 2013.

5. FRIVILLIGA POSTER

- Europeiska ekonomiska samarbetsområdet

Den förslagna rättsakten berör en EES-fråga och bör därför omfatta Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

- Närmare redogörelse för förslaget

Val av rättslig grund

Förslagets främsta syfte är att förbättra den inre marknads funktionsvillkor genom att tillhandahålla ett effektivt och användarvänligt verktyg som underlättar det praktiska genomförandet av de bestämmelser i unionsrätten enligt vilka medlemsstaterna är skyldiga att samarbeta sinsemellan och med kommissionen och att utbyta information (vilket i många fall inbegriper personuppgifter). För att IMI ska fungera effektivt är det nödvändigt att fastställa vissa gemensamma regler om hur systemet ska styras och användas. I detta ingår skyldigheten att utse en nationell IMI-samordnare per medlemsstat (artikel 7), de behöriga myndigheternas skyldighet att lämna ett tillbörligt svar inom utsatt tid (artikel 8.1) och bestämmelserna om att information som utbyts via IMI får användas för att tillhandahålla bevis på samma sätt som gäller för liknande information som har erhållits inom samma medlemsstat (artikel 8.2).

Samtidigt måste man se till att skyddet av uppgifter säkerställs på en hög nivå när IMI genomförs.

Kapitel I (Allmänna bestämmelser)

Enligt ett antal unionsbestämmelser är medlemsstaterna skyldiga att samarbeta sinsemellan och med kommissionen genom utbyte av information. Som exempel kan

¹² Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/24/EU av den 9 mars 2011 om tillämpningen av patienträttigheter vid gränsöverskridande hälso- och sjukvård (EUT L 88/45, 4.04.2011, s. 45).

nämnas att direktivet om yrkeskvalifikationer innehåller bestämmelser om administrativt samarbete och utbyte av viss information, inklusive personuppgifter, mellan medlemsstaternas förvaltningar. 2008 kom medlemsstaterna överens om att använda IMI för denna typ av samarbete och utbyte för ett urval yrken som har utökats gradvis i syfte att täcka alla reglerade yrken. Enligt tjänstedirektivet är medlemsstaterna skyldiga att delta i ömsesidigt bistånd, och även att lämna information på elektronisk väg (artikel 28.6). I kommissionens beslut 2009/739/EG av den 2 oktober 2009 fastställs de praktiska arrangemangen för utbyte av information mellan medlemsstaterna enligt tjänstedirektivet.

Från den 16 maj 2011 har myndigheter i hela EU som hanterar utstationerade arbetstagare haft möjlighet att utbyta information via IMI i form av ett pilotförsök¹³. Därutöver gäller att enligt det nyligen antagna direktivet om tillämpningen av patienters rättigheter vid gränsöverskridande hälsovård är det obligatoriskt att använda IMI för utbyte av information om rättigheterna för yrkesverksamma inom hälso- och sjukvård att utöva sitt yrke¹⁴. I det åtföljande dokumentet till meddelandet om IMI-strategin förtecknas ytterligare områden som gärna kunde utnyttja IMI. Dessutom borde man undersöka synergimöjligheterna mellan IMI och andra IT-verktyg som kommissionen använder, även inom området för problemlösning.

Bestämmelserna i artiklarna 1, 2 och 3 är till för att fastställa IMI:s syfte och räckvidd.

Den föreslagna mekanismen för att utvidga IMI till nya unionsakter (artikel 4) har som syfte att tillhandahålla den nödvändiga flexibiliteten för framtiden samtidigt som man säkerställer en hög nivå av rättssäkerhet och insyn, särskilt för registrerade. De unionsakter som för närvarande stöds av IMI anges i bilaga I. Utöver detta förtecknas i bilaga II områden för tänkbar framtida utvidgning av IMI. Efter en bedömning av teknisk genomförbarhet, kostnadseffektivitet, användarvänlighet och totala verkningar på systemet samt resultaten från en tänkbar testningsfas, kommer kommissionen att när så är lämpligt få befogenheter att uppdatera förteckningen över områden i bilaga I genom att anta en delegerad akt.

Kapitel II (Funktioner och ansvar relaterade till IMI)

Bestämmelserna i detta kapitel är avgörande för att systemet ska fungera effektivt (t.ex. olika roller som gäller för den nationella IMI-samordnaren, artikel 7, och de behöriga myndigheterna, artikel 8). Särskilt gäller att de behöriga myndigheterna inte bör få ifrågasätta bevisvärdet hos dokument som mottagits från en annan medlemsstat endast för att det mottogs via IMI, och dokumentet bör hanteras på samma sätt som liknande dokument som härrör från den egna medlemsstaten. Bestämmelserna återspeglar också den flexibilitet som IMI erbjuder medlemsstaterna när det gäller att fördela de olika rollerna inom systemet i överensstämmelse med den nationella förvaltningsstrukturen.

¹³ Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster (EGT L 18, 21.1.1997, s. 1). Se också rådets slutsatser av den 7 mars 2011 på

¹⁴ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/lisa/119621.pdf
Se fotnot 12 ovan, artikel 10.4.

I artikel 9 förtydligas kommissionens roll. För de typer av administrativt samarbete som för närvarande omfattas av IMI begränsas denna roll till att trygga säkerhet, tillgänglighet, underhåll och utveckling av programvara och IT-infrastrukturen för IMI. Kommissionen kan dock även aktivt delta i IMI-arbetsflöden, t.ex. för anmälningsförfaranden, på grundval av rättsliga bestämmelser eller andra arrangemang som hör samman med användningen av IMI inom ett visst område av den inre marknaden.

Artikel 10, som behandlar tillträdesrättigheter, är av central betydelse för att effektivt skydda de personuppgifter som hanteras i systemet. I denna artikel specificeras särskilt att tillträdet till personuppgifter som hanteras i IMI måste vara begränsat till de IMI-användare som deltar i det berörda förfarandet.

Kapitel III (Uppgiftshantering och säkerhet)

Hanteringen av personuppgifter inom IMI kommer fortsättningsvis att baseras på förhandsdefinierade arbetsflöden, förfrågningar och andra förfaranden (artikel 12). Detta innebär en tilläggs garanti för insynen för de registrerade.

Personuppgifter som hanteras inom IMI bör inte vara tillgängliga längre än nödvändigt. Det är därför viktigt att fastställa maximilängd för arkiveringstiden, efter vilken uppgifterna bör blockeras, dvs. göras otillgängliga för IMI-användare via det normala gränssnittet och därefter raderas automatiskt ur systemet fem år efter att det berörda förfarandet för administrativt samarbete har avslutats (artikel 13). Alternativet där uppgifterna blockeras efter 18 månader (i stället för att raderas omedelbart) är att föredra för att säkerställa att de registrerade faktiskt kan utöva sina rättigheter, t.ex. få bevis på att ett informationsutbyte genom IMI har ägt rum, för att kunna söka ändring av ett beslut som baserar sig på ett sådant utbyte. Denna princip stämmer också överens med domstolens avgörande i mål C-553/07 *Rijkeboer*.

Hantering av personuppgifter för IMI-användare (t.ex. anställda vid nationella förvaltningar som använder IMI) bör vara möjligt för ändamål som hör samman med IMI:s funktion, t.ex. när IMI-samordnare och kommissionen säkerställer att systemet fungerar korrekt eller när information rörande administrativt samarbete på den inre marknaden samlas in genom rundfrågningar (artikel 14).

I artikel 15 behandlas det faktum att IMI redan i dag, enligt direktivet om yrkeskvalifikationer och tjänstedirektivet, används för att utbyta uppgifter av känslig karaktär, t.ex. information om disciplinära eller straffrättsliga påföljder.

Eftersom det är kommissionen som centralt utvecklar, underhåller och agerar som värd för IMI är det viktigt att göra det klart att de tillämpliga datasäkerhetsreglerna är de regler som fastställs i förordning (EG) nr 45/2001 (artikel 16).

Kapitel IV (Rättigheter för de registrerade samt övervakning)

Mot bakgrund av den mångfald behöriga myndigheter som använder IMI (mer än 6 000 i mars 2011) och den mångfald olika situationer och sammanhang där IMI kan användas i framtiden, är det inte möjligt att i den föreslagna förordningen fastställa en lösning som passar alla när det gäller de registrerades utövande av sina rättigheter. De behöriga myndigheternas skyldigheter täcks i princip av nationell lagstiftning och

dataskydd, medan artiklarna 15 och 16 täcker frågor som är specifika för IMI (t.ex. blockerade uppgifter) samt kommissionens skyldigheter. Det är också viktigt att säkerställa insyn för de registrerade i fall där de registrerades utövande av sina rättigheter i samband med IMI begränsas i nationell lagstiftning (artikel 19).

Bestämmelserna för samordnad övervakning följer den modell som fastställs i VIS- och SIS II-förordningarna¹⁵ (artikel 20).

Kapitel V (IMI:s geografiska räckvidd)

Rättsakten för IMI bör ge tillräcklig flexibilitet så att det i framtiden är möjligt att utveckla systemets användning, inbegripet möjligheten att införliva tredjeländer i informationsutbyte på vissa områden (artikel 22), eller använda systemet i ett rent nationellt sammanhang (artikel 21), något som vissa medlemsstater redan har uttryckt sitt intresse för. I alla sådana fall bör garantierna för skyddet av personuppgifter fortsätta gälla.

Kapitel VI (Slutbestämmelser)

För att göra det möjligt att utvidga IMI till nya unionsakter kommer kommissionen att få befogenheter att uppdatera den förteckning över bestämmelser som redan täcks av IMI, enligt förteckningen i bilaga I, med ytterligare bestämmelser i bilaga II.

Kommissionen åtar sig att regelbundet utarbeta rapporter om IMI:s funktion, bl.a. på grundval av statistisk information som erhålls ur systemet och som lämnas av medlemsstaterna på begäran, när så är lämpligt (artikel 26).

¹⁵ Rådets slutsatser av den 10 december 2010.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden (IMI-förordningen)

Text av betydelse för EES

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹⁶,

med beaktande av Europeiska datatillsynsmannens yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) För tillämpningen av vissa unionsakter som styr den fria rörligheten för varor, personer, tjänster och kapital på den inre marknaden krävs att medlemsstaterna samarbetar och utbyter information med varandra och med kommissionen. De praktiska metoderna för att genomföra detta informationsutbyte är ofta inte definierade i dessa akter, och därför måste lämpliga praktiska arrangemang läggas upp.
- (2) Informationssystemet för den inre marknaden (nedan kallat *IMI*) är en programvarutillämpning som nås via internet och som har utvecklats av Europeiska kommissionen i samarbete med medlemsstaterna, i syfte att bistå medlemsstaterna vid den praktiska tillämpningen av de krav på informationsutbyte som fastställs i unionsakter, genom att tillhandahålla en centraliserad kommunikationsmekanism för gränsöverskridande informationsutbyte och ömsesidigt bistånd. IMI hjälper särskilt de behöriga myndigheterna att identifiera motsvarande myndigheter i andra medlemsstater, hantera informationsutbytet, inklusive personuppgifter, med hjälp av enkla och enhetliga förfaranden och undanröja språkbarriärer med hjälp av förhandsdefinierade och färdigöversatta arbetsflöden.

¹⁶ EUT C [...], [...], s [...].

- (3) Syftet med IMI bör vara att förbättra den inre marknads funktion genom att tillhandahålla ett effektivt och användarvänligt verktyg för det administrativa samarbetet mellan medlemsstaterna och kommissionen, och på så sätt underlätta tillämpningen av de unionsakter som förtecknas i bilagorna till denna förordning.
- (4) I kommissionens meddelande¹⁷ *Bättre styrning av den inre marknaden genom utökat administrativt samarbete: En strategi för att utvidga och utveckla informationssystemet för den inre marknaden ("IMI")* fastställs planer för tänkbar utvidgning av IMI till andra unionsakter. I kommissionens meddelande *På väg mot en inre marknadsakt* betonas IMI:s betydelse för att stärka samarbetet mellan de berörda aktörerna, även på lokal nivå, i syfte att bidra till en bättre styrning av den inre marknaden¹⁸. Det är därför nödvändigt att etablera en sund rättslig ram för IMI och fastställa gemensamma regler för att säkerställa att systemet fungerar effektivt.
- (5) I fall där tillämpningen av en bestämmelse i en unionsakt kräver att medlemsstaterna utbyter personuppgifter för ett angivet ändamål bör en sådan bestämmelse anses utgöra tillbörlig rättslig grund för hanteringen av personuppgifter enligt de villkor som anges i artiklarna 8 och 52 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. IMI bör primärt ses som ett verktyg för informationsutbyte (inbegripet personuppgifter) som annars skulle genomföras med andra medel, såsom vanlig post, fax eller e-post, för att uppfylla de rättsliga skyldigheter som enligt unionsakter åläggs medlemsstaternas myndigheter och organ.
- (6) IMI har i enlighet med principen om inbyggda skyddsmekanismer för att skydda den personliga integriteten utvecklats med beaktande av kraven i lagstiftningen om skyddet av uppgifter, som ända från början har präglat systemet, särskilt med hänvisning till de begränsningar som gäller för tillgång till personuppgifter som utväxlas i systemet. IMI erbjuder därför ett betydligt starkare skydd och en betydligt högre säkerhet än andra metoder av informationsutbyte såsom post, telefon, fax eller e-post.
- (7) Det administrativa samarbetet på elektronisk väg mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och kommissionen bör följa reglerna om skyddet av personuppgifter enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter¹⁹ och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter²⁰.
- (8) För att säkerställa insynen, särskilt för de registrerade, bör de unionsakter för vilka IMI ska användas förtecknas i bilaga I till denna förordning. Områden för eventuell utvidgning ska förtecknas i bilaga II. Det är lämpligt att i bilaga II definiera en uppsättning unionsakter för vilka det är nödvändigt att utvärdera den tekniska genomförbarheten, kostnadseffektiviteten, användarvänligheten och den övergripande inverkan på systemet, innan man beslutar att använda IMI för dessa akter.

¹⁷ KOM(2011) 75.

¹⁸ KOM(2011) 206.

¹⁹ EGT L 281, 23.11.1995, s. 31.

²⁰ EGT L 8, 12.1.2001, s. 1.

- (9) Inget i denna förordning ska hindra medlemsstaterna och kommissionen från att besluta att använda IMI för informationsutbyte som inte inbegriper hantering av personuppgifter.
- (10) I denna förordning bör fastställas regler för användning av IMI för administrativt samarbete som bland annat kan omfatta informationsutbyte mellan två parter, anmälningsförfaranden, varningsmekanismer, arrangemang för ömsesidigt bistånd och problemlösning.
- (11) Medlemsstaterna bör kunna anpassa funktionerna och ansvaren i samband med IMI till sina inre förvaltningsstrukturer eller kunna beakta de särskilda behoven som gäller för ett visst IMI-arbetsflöde. Uppdraget som IMI-samordnare kan skötas av en eller flera delegerade IMI-samordnare, enskilt eller tillsammans med andra, för ett visst område av den inre marknaden, en avdelning inom förvaltningen, en geografisk region eller enligt något annat kriterium.
- (12) IMI är till sitt väsen ett kommunikationsverktyg för de offentliga myndigheterna och systemet är inte öppet för allmänheten, men det kan bli aktuellt att utveckla tekniska medel för att tillåta att externa aktörer såsom medborgare, företag och organisationer håller kontakt med de behöriga myndigheterna i syfte att lämna information och ta emot uppgifter eller för att utöva sina rättigheter i egenskap av registrerade. Dessa tekniska medel bör omfatta lämpliga åtgärder för att skydda uppgifterna.
- (13) Informationsutbytet genom IMI följer av medlemsstaternas myndigheters lagenliga skyldigheter att ge ömsesidigt bistånd. För att säkerställa att den inre marknaden fungerar korrekt bör information som en behörig myndighet har mottagit via IMI från en annan medlemsstat inte fråntas sitt värde som bevis i administrativa förfaranden endast på grundval av att informationen härrör från en annan medlemsstat eller att den har erhållits på elektronisk väg, och myndigheten bör behandla informationen på samma sätt som den behandlar liknande handlingar som härrör från den egna medlemsstaten.
- (14) För att garantera ett starkt skydd av uppgifterna bör en längsta tillåtna arkiveringsperiod fastställas för de personuppgifter som lagras i IMI. Dessa perioder behöver dock också vara tillräckligt långa för att de registrerade ska ha full möjlighet att utöva sina rättigheter, t.ex. genom att få bevis på att ett informationsutbyte har ägt rum för att kunna överklaga ett beslut.
- (15) Det bör vara möjligt att hantera namn och kontaktuppgifter för IMI-användare för ändamål som är förenliga med denna förordnings syften, inbegripet övervakning av hur IMI-samordnarna och kommissionen använder systemet, kommunikation, utbildning och initiativ för ökad medvetenhet samt insamling av information om administrativt samarbete eller ömsesidigt bistånd på den inre marknaden.
- (16) Europeiska datatillsynsmannen bör övervaka och säkerställa att bestämmelserna i denna förordning tillämpas, även relevanta bestämmelser om datasäkerhet.
- (17) De registrerade bör underrättas om att deras personuppgifter hanteras i IMI och att de har rätt att få tillträde till uppgifter som gäller dem, rätt att få felaktiga uppgifter korrigerade och rätt att få olagligt hanterade uppgifter raderade, i enlighet med den nationella lagstiftningen för genomförande av direktiv 95/46/EG.

- (18) De förfaranden för administrativt samarbete som tillhandahålls genom IMI bör erbjudas i form av förhandsdefinierade arbetsflöden, förfrågningsystem och blanketter som kommissionen har utarbetat för ändamålet, i lämplig utsträckning kompletterade med bifogade filer och möjlighet att skriva in fritext. För att säkerställa tillräcklig insyn för de registrerade bör de fördefinierade arbetsflödena, blanketterna och andra arrangemang relaterade till förfaranden för administrativt samarbete inom IMI offentliggöras.
- (19) I fall där medlemsstaterna med stöd av artikel 13 i direktiv 95/46/EG tillämpar begränsningar eller undantag rörande de registrerades rättigheter, bör information om sådana begränsningar eller undantag offentliggöras, i syfte att säkerställa de registrerades fulla insyn i systemet. Sådana undantag eller begränsningar bör vara nödvändiga och stå i proportion till det avsedda ändamålet samt omfattas av tillbörliga skyddsåtgärder.
- (20) Kommissionens beslut 2008/49/EG av den 12 december 2007 om genomförandet av informationssystemet för den inre marknaden (IMI) med avseende på skyddet av personuppgifter²¹ bör upphävas. Kommissionens beslut 2009/739/EG av den 2 oktober 2009 om rutiner för utbyte av information på elektronisk väg mellan medlemsstaterna enligt kapitel VI i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden²² bör fortsätta gälla när det gäller frågor rörande informationsutbyte enligt direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden²³.
- (21) Kommissionen bör befullmäktigas att anta delegerade akter enligt artikel 290 i fördraget när det gäller unionsakter bland dem som förtecknas i bilaga II, i vilka bestämmelser om administrativt samarbete och informationsutbyte kan genomföras genom IMI.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Kapitel I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

I denna förordning fastställs regler för användningen av informationssystemet för den inre marknaden (nedan kallat *IMI*) för administrativt samarbete, inbegripet hantering av personuppgifter, mellan de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna och kommissionen.

Artikel 2

Inrättande av informationssystemet för den inre marknaden

Härmed inrättas ett informationssystem för den inre marknaden.

²¹ EUT L 13, 16.1.2008, s. 18.

²² EUT L 263, 7.10.2009, s. 32.

²³ EUT L 376, 27.12.2006, s. 36.

Artikel 3

Räckvidd

IMI ska användas för det informationsutbyte mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter och kommissionen som är nödvändigt för att genomföra rättsakter rörande den inre marknaden vilka innehåller bestämmelser om administrativt samarbete, inbegripet informationsutbyte om personuppgifter, mellan medlemsstaterna eller mellan medlemsstaterna och kommissionen. De rättsakter som gäller den inre marknaden förtecknas i bilaga I.

Artikel 4

Utvecklandet av IMI

1. För de akter som förtecknas i bilaga II till denna förordning kan kommissionen besluta att IMI ska användas, med beaktande av den tekniska genomförbarheten, kostnadseffektiviteten, användarvänligheten och den övergripande inverkan på systemet. I sådana fall ska kommissionen ha befogenheter att införliva dessa akter i bilaga I med iakttagande av det förfarande som avses i artikel 23.
2. Antagandet av delegerade akter kan föregås av en testfas (pilotprojekt) som har en begränsad varaktighet och som kan omfatta flera eller alla medlemsstater.

Artikel 5

Definitioner

I denna förordning ska definitionerna i direktiv 95/46/EG och förordning (EG) nr 45/2001 gälla.

Därutöver ska följande definitioner gälla:

- (a) *informationssystemet för den inre marknaden (IMI)*: det elektroniska verktyg som Europeiska kommissionen tillhandahåller för att underlätta administrativt samarbete mellan de nationella förvaltningarna och kommissionen.
- (b) *administrativt samarbete*: det att medlemsstaternas behöriga myndigheter och kommissionen har ett nära samarbete, genom att utbyta information, inklusive genom anmälningar, eller genom att tillhandahålla ömsesidigt bistånd, även vid problemlösning, i syfte att bättre tillämpa unionsrätten.
- (c) *område på inre marknaden*: ett lagstiftningsmässigt eller funktionsmässigt område av den inre marknaden i den mening som avses i artikel 26.2 i fördraget och inom vilket IMI används enligt artikel 3 ovan.
- (d) *förfarande för administrativt samarbete*: ett förhandsdefinierat arbetsflöde inom IMI som IMI-aktörerna kan använda för att kommunicera och hålla kontakt med varandra på ett strukturerat sätt.

- (e) *behörig myndighet*: varje organ som är inrättat på nationell, regional eller lokal nivå med specifikt ansvar när det gäller att tillämpa nationella lagar eller unionsrätt på ett eller flera områden av den inre marknaden vars registrering i IMI har validerats av en IMI-samordnare.
- (f) *IMI-samordnare*: ett organ som medlemsstaterna har utsett för att genomföra de stöduppdrag som är nödvändiga för att IMI ska fungera i enlighet med denna förordning.
- (g) *IMI-användare*: en fysisk person som arbetar underställd en behörig myndighet, en IMI-samordnare eller kommissionen och som har registrerats i IMI för deras räkning.
- (h) *IMI-aktör*: de behöriga myndigheterna, IMI-samordnarna och kommissionen.
- (i) *utomstående aktörer*: fysiska eller juridiska personer andra än IMI-användare som kan använda IMI genom tekniska möjligheter och i enlighet med ett specifikt förhållningsdefinierat arbetsflöde som har tillhandahållits för detta ändamål.
- (j) *blockering*: när tekniska möjligheter tillämpas så att IMI-användarna inte kan nå personuppgifter via programvarans normala gränssnitt.

Kapitel II

FUNKTIONER OCH ANSVAR I RELATION TILL IMI

Artikel 6

Allmänt syfte

IMI-aktörerna ska endast utbyta och hantera personuppgifter för de syften som anges i den relevanta rättsliga grunden enligt bilaga I.

Artikel 7

IMI-samordnare

1. Varje medlemsstat ska utse en IMI-samordnare vars uppdrag ska omfatta följande:
 - (a) Registrering eller validering av registrering av IMI-samordnare och behöriga myndigheter.
 - (b) Fungera som huvudsaklig kontaktpunkt för frågor som hör samman med IMI och som kontaktpunkt för kommissionen, inklusive i fråga om aspekter som hör samman med skyddet av personuppgifter.
 - (c) Stå till tjänst med kunskaper, utbildning och stöd, inklusive tekniskt stöd, till de behöriga myndigheterna och IMI-användarna
 - (d) Se till att systemet fungerar effektivt, inbegripet tillfredsställande svar i tid från de behöriga myndigheterna på begäran om administrativt samarbete.

2. Varje medlemsstat kan utnämna ytterligare en eller flera IMI-samordnare i syfte att genomföra ett eller flera av uppdragen ovan, beroende på medlemsstatens interna förvaltningsstruktur.
3. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om de IMI-samordnare som utnämns enligt punkterna 1 och 2 och de uppdrag för vilka de ska vara ansvariga. Kommissionen ska dela med sig av denna information till de övriga medlemsstaterna.
4. Medlemsstaterna ska se till att IMI-samordnarna har tillräckliga resurser för att genomföra sina skyldigheter enligt denna förordning.
5. Alla IMI-samordnare kan fungera som behöriga myndigheter. I sådana fall ska den berörda IMI-samordnaren ha samma tillträdesrättigheter som en behörig myndighet. Varje IMI-samordnare ska fungera som kontrollör när det gäller den egna uppgiftshanteringen i egenskap av IMI-aktör.

Artikel 8

Behöriga myndigheter

1. När behöriga myndigheter samarbetar genom IMI ska de se till att tillfredsställande svar lämnas så snart som möjligt eller inom den tidsfrist som fastställs i tillämplig unionsakt, genom att agera via IMI-användare i enlighet med de förfaranden som gäller för administrativt samarbete.
2. De behöriga myndigheterna kan som bevis åberopa alla slag av information, handlingar, undersökningsresultat, intyg, vidimerade kopior eller underrättelser som förmedlats genom IMI, på samma basis som liknande dokument som erhålls i det egna landet, för syften som är förenliga med de syften för vilka uppgifterna ursprungligen samlades in.
3. Varje behörig myndighet ska fungera som kontrollör när det gäller den egna uppgiftshanteringen som utförs av en IMI-användare under myndighetens behörighet och ska se till att de registrerade kan utöva sina rättigheter i enlighet med kapitlen III och IV där så är lämpligt.
4. Medlemsstaterna ska se till att de behöriga myndigheterna har tillräckliga resurser för att genomföra sina skyldigheter enligt denna förordning.

Artikel 9

Kommissionen

1. Kommissionen ska trygga säkerhet, tillgänglighet, underhåll och utveckling av programvaran och IT-infrastrukturen för IMI. Den ska tillhandahålla ett flerspråkigt system, utbildning i samarbete med medlemsstaterna och en hjälpcentral som medlemsstaterna kan vända sig till i fråga om användningen av IMI.

2. Kommissionen kan delta i förfaranden för administrativt samarbete som inbegriper hantering av personuppgifter när detta krävs enligt en unionsakt som ingår i förteckningen i bilaga I.
3. Kommissionen ska registrera de nationella IMI-samordnarna och bevilja dem tillträde till IMI.
4. Kommissionen ska hantera personuppgifter i IMI där detta krävs enligt denna förordning.
5. För genomförandet av sina uppdrag enligt denna artikel och för utarbetandet av rapporter och statistik ska kommissionen ha tillträde till den nödvändiga information som hör samman med hanteringen i IMI.

Artikel 10

Tillträdesrättigheter för IMI-aktörer och IMI-användare

1. Endast IMI-användare som är tillbörligen auktoriserade av och handlar för en IMI-aktörs räkning ska ha tillträde till IMI.
2. Medlemsstaterna ska i samarbete med kommissionen utnämna de IMI-samordnare, behöriga myndigheter och de områden på den inre marknaden där dessa ska vara behöriga.
3. Varje IMI-aktör ska efter behov bevilja och återkalla tillbörliga tillträdesrättigheter till sina IMI-användare inom det område av den inre marknaden som användaren är behörig för.
4. Tillbörliga tekniska medel ska inrättas för att se till att IMI-användarna endast får tillträde på behovsbasis till de personuppgifter som hanteras i IMI och endast inom de områden av den inre marknaden för vilka de har beviljats tillträdesrättigheter enligt punkt 3.
5. Personuppgifter som har hanterats i IMI för ett specifikt ändamål får inte användas på ett sätt som är oförenligt med det ursprungliga ändamålet, utom om detta uttryckligen tillåts i lagstiftningen.
6. Om ett förfarande för administrativt samarbete inbegriper hantering av personuppgifter, ska endast de IMI-användare som deltar i denna hantering ha tillträde till dessa personuppgifter.
7. Utomstående aktörer får vid behov använda IMI med de tekniska medel som finns till hands för detta ändamål, om det är nödvändigt för det administrativa samarbetet mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna, för att de registrerade ska kunna utöva sina rättigheter eller om det på annat sätt tillåts genom en unionsakt.

Artikel 11

Sekretess

1. Varje medlemsstat ska tillämpa sina regler om tystnadsplikt eller andra motsvarande skyldigheter rörande sekretess på sina IMI-aktörer och IMI-användare, i enlighet med den nationella lagstiftningen.
2. IMI-aktörerna ska se till att de IMI-användare som lyder under dem beaktar andra IMI-aktörers begäran om konfidentiell behandling av information som utväxlas genom IMI.

Artikel 12

Förfaranden för administrativt samarbete

IMI ska baseras på förfaranden för administrativt samarbete som kommissionen utvecklar och uppdaterar för detta ändamål i nära samarbete med medlemsstaterna.

Kapitel III

DATABEHANDLING OCH SÄKERHET

Artikel 13

Kvarhållande av personuppgifter

1. Personuppgifter som hanteras i IMI ska blockeras senast arton månader efter att ett förfarande för administrativt samarbete formellt avslutats, utom om blockering före den perioden uttryckligen begärs av en behörig myndighet i ett särskilt fall.
2. När det enligt ett förfarande för administrativt samarbete inom IMI krävs arkivering av uppgifter som framtida referens för IMI-aktörer, kan de personuppgifter som ingår i ett sådant arkiv hanteras så länge som det krävs för detta ändamål, antingen med medgivande från den registrerade eller när det är nödvändigt för att efterleva en unionsakt.
3. Personuppgifter som har blockerats enligt denna artikel ska, med undantag av arkivering, endast hanteras när det gäller bevis på informationsutbyte genom IMI eller med den registrerades medgivande.
4. Blockerade uppgifter ska raderas automatiskt fem år efter att förfarandet för administrativt samarbete har avslutats.
5. Kommissionen ska genom tekniska hjälpmedel säkerställa blockering och radering av personuppgifter samt inhämtning av dem enligt punkt 3.

Artikel 14

Bevarande av IMI-användares personuppgifter

1. Genom undantag från artikel 13 ska punkterna 2 och 3 gälla för bevarande av IMI-användares personuppgifter.

2. Personuppgifter som gäller IMI-användare ska arkiveras i IMI så länge som användarna använder IMI och kan hanteras för syften som är förenliga med denna förordnings syften.

Dessa personuppgifter ska inbegripa fullständigt namn och alla elektroniska och andra kontaktsätt som är nödvändiga för denna förordnings syften.

3. När en fysisk person upphör att vara IMI-användare ska personens personuppgifter blockeras på teknisk väg under en period på fem år. De ska, med undantag av arkiveringen, endast hanteras när det gäller att bevisa att informationsutbyte förekommit genom IMI och ska raderas efter femårsperioden.

Artikel 15

Hantering av specialkategorier av uppgifter

1. Hantering genom IMI av de specialkategorier av uppgifter som avses i artikel 8.1 i direktiv 95/46/EG och artikel 10.1 i förordning (EG) nr 45/2001 ska endast tillåtas med hänvisning till ett särskilt skäl som anges i artikel 8.2 i direktivet och artikel 10.2 i förordningen, och med lämpliga skyddsåtgärder för att skydda rättigheterna för de individer vars personuppgifter hanteras.
2. IMI får användas för hantering av uppgifter om överträdelser, straffrättsliga domar eller säkerhetsåtgärder enligt artikel 8.5 i direktiv 95/46/EG och artikel 10.5 i förordning (EG) nr 45/2001, inbegripet information om disciplinära, administrativa eller straffrättsliga påföljder eller annan information som är nödvändig för att fastställa en fysisk eller juridisk persons goda rykte, i fall där hanteringen av sådana uppgifter anges i en unionsakt som utgör grund för hanteringen eller med uttryckligt medgivande från den registrerade och under förutsättning att lämpliga särskilda skyddsåtgärder inrättas.

Artikel 16

Säkerhet

1. Hanteringen av personuppgifter enligt denna förordning ska följa bestämmelserna om datasäkerhet som kommissionen har antagit enligt artikel 22 i förordning (EG) nr 45/2001.
2. Kommissionen ska införa de nödvändiga åtgärderna för att trygga säkerheten för de personuppgifter som hanteras i IMI, inbegripet lämpliga kontroller för tillträde till uppgifter och en säkerhetsplan som ska hållas uppdaterad.
3. Kommissionen ska se till att det vid ett säkerhetstillbud är möjligt att verifiera vilka personuppgifter som har hanterats i IMI, när, av vem och för vilket ändamål.

Kapitel IV

DE REGISTRERADES RÄTTIGHETER SAMT ÖVERVAKNING

Artikel 17

Information till de registrerade samt insyn

1. IMI-aktörerna ska se till att de registrerade underrättas om att deras personuppgifter hanteras i IMI och att de har tillträde till ett integritetsmeddelande med förklaring om deras rättigheter och hur de kan utövas, enligt artiklarna 10 eller 11 i direktiv 1995/46/EG och nationell lagstiftning enligt det direktivet.
2. Kommissionen ska offentliggöra följande:
 - (a) Ett omfattande integritetsmeddelande rörande IMI enligt artiklarna 10 och 11 i förordning (EG) nr 45/2001, som ska vara tydligt och begripligt skrivet.
 - (b) Information om dataskyddsaspekterna i samband med förfaranden för administrativt samarbete i IMI, enligt artikel 12.
 - (c) Information om undantag från eller begränsningar av de registrerades rättigheter, enligt artikel 19.

Artikel 18

Rätt till tillträde, korrigerings och radering

1. IMI-aktörerna ska se till att de registrerade på ett effektivt sätt kan utöva sina rättigheter att få tillträde till uppgifter som gäller den registrerade i fråga och rättigheten att få felaktiga eller ofullständiga uppgifter korrigerade samt olagligt hanterade uppgifter raderade, enligt den nationella lagstiftningen. Den ansvarige IMI-aktören ska korrigera eller radera felaktiga uppgifter inom 60 dagar.
2. Personuppgifter som har blockerats enligt artikel 13.1 ska inte korrigeras eller raderas om det inte klart kan visas att en sådan korrigerings eller radering är nödvändig för att skydda den registrerades rättigheter och inte underminerar uppgifternas värde som bevis på ett informationsutbyte som har skett genom IMI.
3. Om den registrerade har invändningar mot korrektheten eller lagligheten för de uppgifter som blockerats enligt artikel 13.1 ska en anmärkning om detta registreras tillsammans med den korrekta, rättade informationen.

Artikel 19

Undantag och begränsningar

Om en medlemsstat i sin nationella lagstiftning fastställer undantag eller begränsningar enligt artikel 13 i direktiv 95/46/EG för de registrerades rättigheter enligt detta kapitel, ska de underrätta kommissionen om detta.

Artikel 20

Övervakning

1. Den eller de nationella tillsynsmyndigheter som har utnämnts i respektive medlemsstat och tilldelats behörigheter enligt artikel 28 i direktiv 95/46/EG (nedan kallad *den nationella tillsynsmyndigheten*) ska övervaka att de registrerades rättigheter enligt detta kapitel respekteras.
2. Europeiska datatillsynsmannen ska se till att kommissionens hantering av personuppgifter i egenskap av IMI-aktör sker i enlighet med denna förordning. De skyldigheter och behörigheter som avses i artiklarna 46 och 47 i förordning (EG) nr 45/2001 ska gälla.
3. De nationella tillsynsmyndigheterna och Europeiska datatillsynsmannen ska, båda inom sina respektive behörigheter, trygga en samordnad övervakning av IMI-systemet och hur det används av medlemsstaternas behöriga myndigheter. Europeiska datatillsynsmannen kan för detta ändamål vid behov kalla till ett möte med de nationella tillsynsmyndigheterna. Kostnaderna för dessa möten ska debiteras Europeiska datatillsynsmannen. Ytterligare arbetsmetoder för detta ändamål, inklusive förfaranderegler, kan utvecklas gemensamt efter behov. En gemensam verksamhetsrapport ska översändas till Europaparlamentet, rådet och kommissionen minst vart tredje år.

Kapitel V

IMI:S GEOGRAFISKA RÄCKVIDD

Artikel 21

Nationell användning av IMI

1. En medlemsstat kan använda IMI för administrativt samarbete mellan behöriga myndigheter inom dess territorium och enligt nationell lagstiftning, förutsatt att
 - (a) det inte krävs några betydande ändringar av de befintliga förfarandena för administrativt samarbete,
 - (b) en underrättelse om den planerade användningen av IMI har översänts till den nationella tillsynsmyndigheten,
 - (c) denna användning inte har någon betydande inverkan på IMI:s faktiska funktion.
2. Om det är sannolikt att en nationell användning av IMI kommer att få en betydande inverkan på IMI:s faktiska funktion ska medlemsstaten underrätta kommissionen om sådan användning och anhålla om förhandstillstånd. Där det är nödvändigt ska ett avtal omfattande bl.a. de tekniska, finansiella och organisatoriska arrangemangen, inklusive IMI-aktörernas ansvar, tecknas mellan medlemsstaten och kommissionen.

Artikel 22

Informationsutbyte med tredjeländer

1. Personuppgifter kan utväxlas genom IMI enligt denna förordning mellan IMI-aktörer inom unionen och aktörer i ett tredjeland, förutsatt att följande villkor uppfylls:

- (a) Uppgifterna hanteras enligt en bestämmelse som anges i bilaga I och en motsvarande bestämmelse i tredjelandet.
 - (b) Uppgifterna utväxlas eller görs tillgängliga enligt ett internationellt avtal enligt vilket tredjelandet tillämpar en bestämmelse enligt bilaga I.
 - (c) Kommissionen har antagit ett beslut som innebär att det berörda tredjelandet säkerställer tillbörligt skydd av personuppgifter enligt artikel 25.6 i direktiv 95/46/EG eller att bestämmelsen i artikel 26 i direktiv 95/46/EG gäller, inklusive tillbörliga skyddsåtgärder för att de uppgifter som hanteras i IMI endast används för de ändamål för vilka de ursprungligen utväxlades.
2. I fall där kommissionen agerar som IMI-aktör ska artikel 9.1 och 9.7 i förordning 45/2001 gälla för allt utbyte av personuppgifter som hanteras i IMI med IMI-aktörer i ett tredjeland.
 3. Kommissionen ska i *Europeiska unionens officiella tidning* offentliggöra en uppdaterad förteckning över de tredjeländer som berörs av informationsutbyte i enlighet med denna artikel.

Kapitel VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 23

Utövande av delegering

1. Befogenheterna att anta de akter som anges i artikel 4 ska delegeras till kommissionen tills vidare.
2. När kommissionen antar en delegerad akt ska kommissionen samtidigt överlämna den till Europaparlamentet och rådet.
3. Kommissionens rätt att anta delegerade akter gäller på de villkor som fastställs i artiklarna 24 och 25.

Artikel 24

Återkallande av delegering

1. Delegeringen av de befogenheter som avses i artikel 3 får återkallas av Europaparlamentet eller rådet.
2. Den institution som har inlett ett internt förfarande för att besluta om återkallande av delegering ska underrätta medlagstiftaren och kommissionen senast en månad innan ett slutligt beslut fattas, och ange vilka delegerade befogenheter som återkallas och skälen därtill.
3. Beslutet om återkallande medför att delegeringen av de befogenheter som anges i beslutet upphör. Beslutet får verkan omedelbart eller vid ett senare angivet datum.

Beslutet påverkar inte sådana delegerade akter som redan har trätt i kraft. Beslutet ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 25

Invändning mot delegerade akter

1. Europaparlamentet och rådet får göra invändning mot en delegerad akt inom två månader från den dag då akten överlämnats till dem. På Europaparlamentets eller rådets initiativ ska fristen förlängas med en månad.
2. När denna tidsfrist löper ut och varken Europaparlamentet eller rådet har lämnat invändningar mot den delegerade akten eller om Europaparlamentet och rådet före denna tidpunkt båda har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte lämna invändningar, ska den delegerade akten träda i kraft det datum som gäller enligt villkoren.
3. Om Europaparlamentet eller rådet invänder mot en delegerad akt får den inte träda i kraft. Den institution som invänder mot en delegerad akt ska ange skälen till detta.

Artikel 26

Övervakning och rapportering

1. Kommissionen ska varje år lämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om IMI:s funktion.
2. Vart tredje år ska kommissionen lämna en rapport till Europeiska datatillsynsmannen om aspekter som hör samman med skyddet av personuppgifter i IMI, inbegripet datasäkerhet.
3. När kommissionen utarbetar de rapporter som avses i punkterna 1 och 2 ska medlemsstaterna på begäran förse kommissionen med all information som är relevant för tillämpning av denna förordning, inbegripet hur de dataskyddskrav som anges i denna förordning tillämpas i praktiken.

Artikel 27

Kostnader

1. De kostnader som härrör från utveckling, drift och underhåll av IMI ska finansieras genom Europeiska unionens allmänna budget, utan att det påverkar arrangemangen enligt artikel 21.2.
2. Om inte annat fastställs i en unionsakt ska kostnaderna för IMI-funktioner på medlemsstatsnivå, inklusive de personresurser som krävs för utbildning, marknadsföring och tekniskt stöd (hjälpcentral), samt för förvaltning av systemet på nationell nivå, bäras av respektive medlemsstat.

Artikel 28

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den [...] dagen efter att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i [...]

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

**Bilaga I som hänvisas till i artikel 3 och som innehåller de bestämmelser om
administrativt samarbete i unionsakter som genomförs genom IMI**

1. Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden: kapitel VI
2. Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer: artiklarna 8, 50, 51 och 56
3. Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/24/EU av den 9 mars 2011 om tillämpningen av patienträttigheter vid gränsöverskridande hälso- och sjukvård: artikel 10²⁴

²⁴ EUT L 88, 4.4.2011, s. 45.

Bilaga II som hänvisas till i artikel 4 och som innehåller potentiella områden där bestämmelser om administrativt samarbete kan genomföras genom IMI

I. Den inre marknaden och fri rörlighet för varor

- (1) Kommissionens rekommendation av den 7 december 2001 om principer för användning av ”SOLVIT” – problemlösningsnätverket för den inre marknaden: kapitlen I och II²⁵.

II. Etableringsfriheten och rätten att tillhandahålla tjänster

- (1) Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden: artiklarna 15.7 och 39.5.
- (2) Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster: artikel 4²⁶.
- (3) Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/31/EG av den 8 juni 2000 om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster, särskilt elektronisk handel, på den inre marknaden (direktivet om elektronisk handel): artikel 3²⁷.

[4. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiven 89/666/EEG, 2005/56/EG och 2009/101/EG vad avser sammankoppling av centrala register, handelsregister och företagsregister (COD/2011/0038)]

III. Fri rörlighet för personer

- (1) Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/24/EU av den 9 mars 2011 om tillämpningen av patienträttigheter vid gränsöverskridande hälso- och sjukvård: artikel 6.

IV. Frihet för kapital och betalningar

[1. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om yrkesmässig gränsöverskridande vägtransport av kontanter i euro mellan medlemsstaterna i euroområdet (COD/2010/0204)]

²⁵ EUT L 331, 15.12.2001, s. 79.

²⁶ EGT L 18, 21.1.1997, s.1.

²⁷ EGT L 178, 17.7.2000, s. 1.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

[Dokument som ska åtfölja varje förslag eller initiativ som läggs fram för den lagstiftande myndigheten
(artikel 28 i budgetförordningen och artikel 22 i genomförandebestämmelserna)]

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1. Förslagets eller initiativets beteckning
- 1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Mål
- 1.5. Motivering till förslaget eller initiativet
- 1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen
- 1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering
- 2.2. Administrations- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna
 - 3.2.1. *Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna*
 - 3.2.2. *Beräknad inverkan på driftsanslag*
 - 3.2.3. *Beräknad inverkan på de administrativa anslagen*
 - 3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
 - 3.2.5. *Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr xxx om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden (IMI-förordningen)

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen²⁸

Inre marknaden – Tjänster

1.3. Typ av förslag eller initiativ

Förslaget/initiativet avser en **utvidgning av en befintlig åtgärd**

1.4. Mål

1.4.1. *Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till*

I sitt meddelande *Europa 2020: En strategi för smart och hållbar tillväxt för alla* (KOM(2010) 2020) föreslår kommissionen att flaskhalsproblem på den inre marknaden ska åtgärdas genom att bl.a. ”stärka strukturerna för att genomföra inre marknadsåtgärder vid rätt tidpunkt och på lämpligt sätt, t.ex. [...] tjänstedirektivet [...], tillämpa dem effektivt och snabbt lösa problem som uppstår”.

Informationssystemet för den inre marknaden (IMI) är ett kommunikationsverktyg online som har utvecklats av Europeiska kommissionen och erbjuds som en kostnadsfri tjänst till medlemsstaterna sedan 2008. Det används för närvarande för informationsutbyte enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer²⁹ (direktivet om yrkeskvalifikationer) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden³⁰ (tjänstedirektivet).

IMI gör det möjligt för nationella, regionala och lokala myndigheter att kommunicera snabbt och enkelt med motsvarande myndigheter över gränserna, med användning av enhetliga arbetsmetoder som har överenskommits medlemsstaterna emellan. IMI hjälper användarna att i) hitta rätt myndighet och kontakt, ii) kommunicera med dem genom förhandsöversatta frågor och svar och iii) följa hur informationsutväxlingen framskrider genom en spårningsmekanism. Exempelvis kan en irländsk myndighet som behöver information från ett ungerskt organ välja

²⁸ ABM: Verksamhetsbaserad förvaltning (Activity-Based Management) – ABB: Verksamhetsbaserad budgetering (Activity-Based Budgeting).

²⁹ EUT L 255, 30.9.2005, s. 22.

³⁰ EUT L 376, 27.2.2006, s. 36.

en fråga på engelska. Den ungerska myndigheten ser frågan och motsvarande svarsalternativ på ungerska och svaret mottas därefter på engelska.

Enligt kommissionens meddelande *På väg mot en inre marknadsakt* är utvidgning av IMI till andra sektorer [i syfte] att skapa ett genuint elektroniskt nät där EU:s förvaltningar kan mötas "ansikte mot ansikte" en av nyckelfaktorerna för att främja bättre styrning av den inre marknaden³¹. I kommissionens meddelande *På väg mot en inre marknadsakt* betonas IMI:s betydelse för starkare samarbete mellan de berörda aktörerna, även på lokal nivå, i syfte att bidra till en bättre styrning av den inre marknaden³².

1.4.2. Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs

Specifikt mål nr 12: Utveckla den fulla potentialen hos informationssystemet för den inre marknaden (IMI) för att bidra till bättre genomförande av lagstiftningen om den inre marknaden.

Enligt tjänstedirektivet är det obligatoriskt att använda IMI.

Kommissionen beskriver sina planer för framtida utvidgning av IMI till andra områden av unionsrätten i sitt meddelande *Bättre styrning av den inre marknaden genom utökat administrativt samarbete: En strategi för att utvidga och utveckla informationssystemet för den inre marknaden* (KOM(2011) 75 slutlig) (meddelandet om IMI-strategin).

Detta förslag har följande mål:

- Etablera en sund rättslig ram för IMI och fastställa gemensamma regler för att säkerställa att systemet fungerar effektivt.
- Tillhandahålla en omfattande ram för skyddet av uppgifter genom att fastställa regler för skyddet av personuppgifter inom IMI i ett enda övergripande rättsinstrument.
- Bereda vägen för eventuell framtida utvidgning av IMI till nya områden av unionsrätten.
- Förtydliga rollerna för de olika aktörer som deltar i IMI.

För att nå dessa mål kommer vi att fortsätta med följande åtgärder:

1. Underhåll, dvs. förebyggande och korrigerande av fel samt smärre förbättringar av existerande funktioner i syfte att säkerställa att systemet fungerar utan avbrott.
2. Hosting av systemets infrastruktur.
3. Utveckling, dvs. införande av nya systemkrav.

³¹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och regionkommittén: *På väg mot en inre marknadsakt*. Att skapa en verkligt konkurrenskraftig social marknadsekonomi. Femtio förslag för att arbeta, driva företagsverksamhet och handel bättre tillsammans. KOM(2010) 608 slutlig, förslag nr 45 på sidan 31.

³² Se fotnot 6 ovan.

4. Kommunikation och verksamhet för att öka medvetenheten, t.ex. konferenser, utbildningssessioner och utarbetande av marknadsförings- och utbildningsmaterial.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen (ABM) och budgeteringen (ABB)

12/03 4: Inre marknaden – Tjänster

I takt med att systemet utvidgas till andra områden av unionsrätten kan andra förvaltnings- och budgeteringsverksamheter beröras.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs

1. En hög nivå av rättssäkerhet när det gäller hantering av EU-medborgarnas personuppgifter inom IMI och därmed undanröjande av rättsliga hinder för att utvidga IMI till nya områden av unionsrätten.

2. En flexibel ram för eventuell framtida utvidgning av IMI till nya områden av unionsrätten.

3. Förtydligande av de roller och skyldigheter som gäller för kommissionen, medlemsstaterna, de nationella myndigheterna respektive Europeiska datatillsynsmannen när det gäller informationsutbyte genom IMI.

4. Kostnadsinbesparing genom att utvidga användningen av ett befintligt IT-verktyg till nya områden i stället för att utveckla nya specialverktyg.

5. Säkerställa framtida hållbarhet för finansieringen av IMI, med tanke på att systemet är obligatoriskt enligt tjänstedirektivet, och eventuell framtida utvidgning, i överensstämmelse med meddelandet om IMI-strategin.

1.4.4. Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

Förslaget kommer att bidra till effektivare tillämpning av unionsrätten inom områden där IMI används och kommer att innebära besparingar när det gäller kostnaderna för utveckling och underhåll av IT.

De direkta verkningarna kan mätas med följande indikatorer:

- Antalet lagstiftningsområden som täcks av IMI (ökning jämfört med de två områden som täcks 2011).
- Antalet informationsutbyten som görs genom IMI per år.

- Antalet behöriga myndigheter som aktivt använder systemet (dvs. som inte enbart är registrerade som användare).
- Uppskattade kostnadsinbesparingar för varje nytt politikområde som införs.

1.5. Motivering tillförslaget eller initiativet

1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Förslaget kommer att medföra en hög nivå av rättssäkerhet när det gäller hanteringen av personuppgifter i IMI, i överensstämmelse med förslagen från Europeiska datatillsynsmannen. På lång sikt kommer det att bereda vägen för eventuell framtida utvidgning av IMI till nya områden av unionsrätten, genom att erbjuda en flexibel ram för detta.

1.5.2. Mervärdet av stöd från Europeiska unionen

Med tanke på att IMI har karaktären av ett centraliserat kommunikationsverktyg som kommissionen har utvecklat och ansvarar för är det nödvändigt att fastställa gemensamma regler som är tillämpliga på systemet och genomföra dem på ett centraliserat sätt. Kommissionen erbjuder IMI som en kostnadsfri tjänst för medlemsstaterna, inklusive underhålls- och utvecklingstjänster, en hjälpcentral samt hosting av IT-infrastrukturen. Dessa uppdrag kan inte genomföras på ett decentraliserat sätt.

Genom IMI undanröjs hinder för gränsöverskridande samarbete, t.ex. språkbarriärer, avvikande förvaltnings- och arbetskulturer och bristen på etablerade förfaranden för informationsutbyte. Eftersom medlemsstaterna deltar i utformningen av systemet erbjuder IMI enhetliga arbetsmetoder som alla medlemsstater är överens om.

1.5.3. Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder

IMI infördes 2008. Mer än 5 700 behöriga myndigheter och 11 000 användare är för närvarande registrerade i systemet. Under 2010 genomfördes cirka 2 000 informationsutbyten.

Rättsligt sett fungerar IMI på grundval av ett kommissionsbeslut, ett beslut genom kommittéförfarande och en rekommendation från kommissionen³³. Det faktum att det inte finns en enskild rättsakt som antagits av Europaparlamentet och rådet har ansetts utgöra ett hinder för vidare utökning av systemet.

Den inledande utvecklingskostnaden för IMI finansierades genom programmet IDABC (driftskompatibla alleuropeiska e-förvaltningstjänster för offentliga förvaltningar, företag och medborgare) fram till 2009. Fram till juli 2010 stod GD MARKT för kostnaderna förknippade med underhåll, andra linjens support, systemförvaltning, hosting, utbildning, kommunikation

³³ Kommissionens beslut 2008/49/EG av den 12 december 2007 om genomförandet av informationssystemet för den inre marknaden (IMI) med avseende på skyddet av personuppgifter (EUT L 13, 16.1.2008, s. 18), kommissionens beslut 2009/739/EG av den 2 oktober 2009 om rutiner för utbyte av information på elektronisk väg mellan medlemsstaterna enligt kapitel VI i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden (EUT L 263, 7.10.2009, s. 32), kommissionens rekommendation av den 26 mars 2009 om riktlinjer för skyddet av personuppgifter i informationssystemet för den inre marknaden (IMI) (EUT L 100, 18.4.2009, s. 12).

och åtgärder för ökad medvetenhet. I juli 2010 beslöts att ISA (programmet för lösningar för att uppnå interoperabilitet mellan offentliga förvaltningar i EU (2010-2015)³⁴ finansierar IMI och bekostar drift och förbättring av programvaran under 2010. Det förutses att ISA-programmet fortsätter att finansiera IMI minst fram till 2012. GD MARKT fortsätter att bekosta hosting, utbildning, kommunikation och åtgärder för ökad medvetenhet.

Eftersom det enligt tjänstedirektivet är obligatoriskt att använda systemet och med tanke på planerna på utvidgning av IMI till nya områden av unionsrätten, blir det nödvändigt att klargöra finansieringsaspekterna och säkerställa en stabil och hållbar finansiering efter 2012.

1.5.4. *Överensstämmelse med andra finansieringsinstrument och eventuella synergieffekter*

I kommissionens meddelande *Bättre styrning av den inre marknaden genom utökat administrativt samarbete: En strategi för att utvidga och utveckla informationssystemet för den inre marknaden ("IMI")* (KOM(2011) 75 slutlig) fastställs planer för framtida utvidgning av IMI till andra områden av unionsrätten.

I kommissionens meddelande *På väg mot en inre marknadsakt* betonas IMI:s betydelse för starkare samarbete mellan de berörda aktörerna, även på lokal nivå, i syfte att bidra till en bättre styrning av den inre marknaden³⁵.

1.6. **Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen**

Förslag eller initiativ som pågår under en **obegränsad tid**

Förslaget förväntas träda i kraft under 2013.

1.7. **Planerad metod för genomförandet**³⁶

Direkt centraliserad förvaltning som sköts av kommissionen

³⁴ Beslut nr 922/2009/EG, EUT L 260, 20.8.2009, s. 20.

³⁵ Se fotnot 6 ovan.

³⁶ Närmare uppgifter om förvaltningsmetoder och hänvisningar till budgetförordningen finns på BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. FÖRVALTNING

2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

Ange frekvens och villkor.

Kommissionen kommer att årligen utarbeta en rapport om utveckling och resultat för IMI. Dessutom kommer en rapport om frågor rörande skyddet av uppgifter inom IMI, inklusive säkerhet, att periodiskt överlämnas till Europeiska datatillsynsmannen.

2.2. Administrations- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

Kommissionen är IMI-systemets ”ägare” och har ansvaret för den dagliga driften, underhållet och utvecklingen. Utveckling och hosting av systemet sköts genom en intern leverantör, kommissionens GD DIGIT, vilket säkerställer en hög nivå av driftskontinuitet.

I takt med utvidgningen av IMI till nya rättsområden kan styrningen av systemet bli mer komplex eftersom gruppen med aktörer växer och olika behov kan behöva jämkas samman. Denna process kommer att kräva en omsorgsfull hantering.

2.2.2. Planerade kontrollmetoder

IT-underhållet och utvecklandet av IMI styrs av ett samförståndsavtal mellan MARKT och DIGIT i vilket fastställs regler och förfaranden samt vilka ansvar och skyldigheter som gäller för systemägaren (MARKT) och systemleverantören (DIGIT). Regelbundna möten och rapporteringsinstrument bidrar till en nära övervakning av IT-underhåll och utvecklingsarbetet.

IMI-styrkommittén, som består av företrädare av IMI-projektets alla berörda aktörer (systemägare, systemleverantör, rådgivande kommittén för den inre marknaden och IMI-användare) bär ansvaret för bl.a. övervakning och kontroll på hög nivå. Den rådgivande samordningskommitténs IMI-arbetsgrupp (en undergrupp till rådgivande samordningskommittén för den inre marknaden) ger kommissionen råd om sektorsövergripande frågor i samband med IMI-utvecklingen.

Dessutom kommer Europeiska datatillsynsmannen, enligt artikel 19 i förslaget, att se till att den hantering av personuppgifter som kommissionen gör inom IMI genomförs enligt tillämpliga regler. De nationella dataskyddsmyndigheterna kommer att övervaka den hantering av personuppgifter som sker hos de behöriga myndigheterna på medlemsstatsnivå.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade).

För att bekämpa bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, ska de bestämmelser som i regel är tillämpliga på kommissionens verksamhet, inbegripet Europaparlamentets och

rådets förordning (EG) nr 1073/1999 av den 25 maj 1999 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), gälla utan förbehåll när det gäller IMI.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker för utgifter

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer [Beteckning.....]	DA/NDA ⁽³⁷⁾	Från Efta ³⁸ -länder	Från kandidatländer ³⁹	Från tredjeländer	enligt artikel 18.1 aa i budgetförordningen
1A	12.02.01 Genomförande och utveckling av den inre marknaden	DA	JA	NEJ	NEJ	NEJ
1A	12.01.04 Genomförande och utveckling av den inre marknaden – Administrativa utgifter	NDA	JA	NEJ	NEJ	NEJ
1A	26.03.01.01 Lösningar för att uppnå interoperabilitet mellan offentliga förvaltningar i EU (ISA)	DA	JA	JA	NEJ	NEJ

³⁷ DA= Differentierade anslag / DNA= Icke-differentierade anslag.

³⁸ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

³⁹ Kandidatländer och, där det är tillämpligt, potentiella kandidatländer från Västra Balkan.

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	1B	Genomförande och utveckling av den inre marknaden
---	----	---

GD: MARKT			År 2013							TOTALT
• Driftsanslag										
12.02.01	Åtaganden	(1)	1,440							1,440
	Betalningar	(2)	1,440							1,440
TOTALA anslag för GD MARKT	Åtaganden	=1+1a +3	1,440							1,440
	Betalningar	=2+2a +3	1,440							1,440

Förslaget förväntas träda i kraft 2013 och dess budgetkonsekvenser överskrider inte det som redan har planerats för de kommande åren i kommissionens officiella program. Dessutom påverkar förslaget inte besluten om den fleråriga budgetramen efter 2013.

År 2010 täcktes finansieringen av IMI av följande källor: ISA-programmet (500 000 euro – budgetpost 26.03.01.01) och budgetposter för den inre marknaden (925 000 euro). För 2011–2012 kommer den planerade finansieringen från ISA att uppgå till cirka 1 150 000 euro per år. Finansieringen från ISA-programmet kommer dock att vara föremål för en årlig översyn när det gäller programmets övergripande prioriteringar och tillgängliga budget. Det förutses att ISA-programmet fortsätter att bidra till finansieringen av IMI minst fram till 2012.

För att säkerställa att IMI även i fortsättningen kan erbjudas medlemsstaterna varaktigt och ge möjlighet till effektivare förvaltning och bättre kontroll över budgeten, kommer kommissionen att undersöka möjligheten att föra in alla kostnader under en enda budgetpost som

förvaltas av GD MARKT (12.02.01 Genomförande och utveckling av den inre marknaden). Detta skulle medföra en nettoökning av denna budgetpost 2013 genom omdisponering från andra budgetposter.

Under alla omständigheter förväntar man sig att den totala kostnaden för IMI börjar minska från och med 2012, på grund av de föreslagna lägre behoven av att utveckla nya funktioner, vilka i stort sett då borde vara införda.

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	1,440								1,440
	Betalningar	(5)	1,440								1,440
• TOTALA anslag av administrativ karaktär som finansieras från budgeten för specifika program		(6)									
TOTALA anslag under RUBRIK 1A i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	1,440								1,440
	Betalningar	=5+ 6	1,440								1,440
	Betalningar	=5+ 6									

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	Administrativa utgifter						
---	----------	-------------------------	--	--	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2013							TOTALT
GD: MARKT									
• Personalresurser									
• Övriga administrativa utgifter									
TOTALT GD MARKT	Anslag								

TOTALA anslag under RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(Summa åtaganden = summa betalningar)								
---	---------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2013 ⁴⁰							TOTALT
TOTALA anslag under RUBRIKERNÄ 1-5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden								1,440
	Betalningar								

⁴⁰ År N är det år när förslaget/initiativet börjar genomföras.

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

- Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk, enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och resultat															År 2013															TOTALT
	RESULTAT																													
↓	Typ av resultat ⁴¹	Resultatets genomsnittskostnad	Antalet	Kostnad															Totala resultat	Totalkostnad										
SPECIFIKT MÅL nr 1 ⁴² ...																														
	– Underhåll	0,4		0,4															0,4											
	– Hosting	0,24		0,24															0,24											
	– Utveckling	0,3		0,6															0,6											
	– Kommunikation & medvetenhet	0,2		0,2															0,2											
	Delsumma för specifikt mål nr 1			1,440															1,440											
SPECIFIKT MÅL nr 2																														
	– Resultat																													
	Delsumma för specifikt mål nr 2																													

⁴¹ Resultaten är de produkter och tjänster som ska levereras (t.ex. antalet studentutbyten som har finansierats, antalet km väg som har byggts osv.).

⁴² Enligt beskrivningen i avsnitt 1.4.2. ”Specifik(a) mål...”.

TOTALKOSTNAD		1,440														1,440
---------------------	--	-------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------

3.2.3. *Beräknad inverkan på anslag av administrativ karaktär*

3.2.3.1. Sammanfattning

- Förslaget/initiativet kräver inte att administrativa anslag tas i anspråk.
- Förslaget/initiativet kräver att administrativa anslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.2. Beräknade personalbehov

- Förslaget/initiativet kräver inte att ytterligare personalresurser tas i anspråk.
- Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen
- Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen.

3.2.4. *Bidrag från tredje part*

- Det ingår inga bidrag från tredje part i det aktuella förslaget eller initiativets

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.