



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.7.2011
KOM(2011) 446 slutlig

2011/0193 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av rådets förordning (EG) nr 1085/2006 om upprättande av ett instrument
för stöd inför anslutningen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND

Island och Montenegro

I slutsatserna från rådets möte den 17 juni 2010 konstaterar rådet att Island uppfyller de politiska kriterier som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn 1993 och välkomnar kommissionens yttrande om Islands ansökan om EU-medlemskap. På dessa grunder har Europeiska rådet beslutat att inleda förhandlingar med Island. Island är därmed ett kandidatland.

Vid rådets möte den 16-17 december 2010 ställde sig Europeiska rådet bakom rådets slutsatser av den 14 december 2010 om utvidgning och godkände Montenegro som ett kandidatland.

Kommissionen föreslår därför rådet och parlamentet att ändra rådets förordning (EG) nr 1085/2006 av den 17 juli 2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen (IPA) i syfte att överföra Island och Montenegro från förteckningen över potentiella kandidatländer (bilaga II) till förteckningen över kandidatländer (bilaga I).

Artikel 19

Kommissionen föreslår rådet och parlamentet en ändring av artikel 19 ”Regler för deltagande och ursprung, rätt att komma i fråga för bidrag” i IPA-förordningen (EG) nr 1085/2006 för att anpassa dess bestämmelser till dem i artikel 21 ”Deltagande i anbudsförfaranden och kontrakt” i förordningen om upprättandet av ett europeiskt granskings- och partnerskapsinstrument (EG) nr 1638/2006 (ENPI-förordningen).

Ändringen kommer till rätta med de farhågor som uttryckts av de EU-medlemsstater som tar del i IPA:s program för gränsöverskridande samarbeten, vad gäller deltagande i ett anbudsförfarande. Medlemsstaterna bad om att deltagandet i ett anbudsförfarande ska begränsas till sökande från länder som deltar i relevanta IPA-program för gränsöverskridande samarbeten, såsom redan är fallet för ENPI:s gränsöverskridande samarbetsprogram. Rådet uppmanade kommissionen att föreslå en möjlig lösning så snart som möjligt.

Kommissionen har gjort en bedömning av möjliga konsekvenser av en översyn av artikel 19, särskilt vad gäller överensstämmelse med andra instrument för externt bistånd, och särskilt det europeiska granskings- och partnerskapsinstrumentet som inkluderar ett gränsöverskridande samarbete. Kommissionen föreslår därför att artikel 19 ska anpassas till artikel 21 i IPA-förordningen (EG) nr 1638/2006 genom införandet en ny punkt 9 som, med hänsyn till de gränsöverskridande samarbetenas lokala karaktär, skulle tillåta deltagarna vid ett anbudsförfarande att begränsas till lokala aktörer.

Stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen och IPA:s förvaltningskommitté

Kommissionen föreslår ändring av IPA-förordningen i syfte att tillåta Pharekommittén att bistå kommissionen i förvaltningen av det ekonomiska stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen som fastställs i förordning (EG) nr 389/2006 rörande stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen.

Gällande bestämmelser

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 540/2010 av den 16 juni 2010 om ändring av rådets förordning (EG) nr 1085/2006 av den 17 juli 2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen⁽¹⁾

Kommissionens förordning (EG) nr 718/2007 av den 12 juni 2007 om tillämpning av rådets förordning (EG) nr 1085/2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen⁽²⁾.

Rådets förordning (EG) nr 389/2006 av den 27 februari 2006 om införande av en stödordning för att stimulera den ekonomiska utvecklingen inom den turkcypriska befolkningsgruppen och om ändring av förordning (EG) nr 2667/2000 av den 5 december 2000 om Europeiska byrån för återuppbyggnad⁽³⁾

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Kommissionen har utvärderat de möjliga konsekvenserna av en översyn av artikel 19 i två avseenden:

- 1) Bedömningen av förenligheten med förordning (EG) nr 2112/2005 (den så kallade ”avbindningsförordningen”)
- 2) Samstämmighet med andra instrument för externt bistånd.

Bedömningen ledde till slutsatsen att artikel 19 i IPA-förordningen (EG) nr 1085/2006 bör anpassas till artikel 21 ”Deltagande i anbudsproceduren och kontrakt” i ENPI-förordningen (EG) nr 1638/2006 genom införandet av ny punkt 9 och i IPA-förordningen om instrument för stöd inför anslutningen.

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH EXTERN EXPERTHJÄLP

Kommissionen har utfört ett internt samråd. Någon extern experthjälp har inte behövts.

Konsekvensanalys

Ej tillämpligt.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER PÅ FÖRSLAGET

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden: tre ändringar av rådets förordning (EG) nr 1085/2006 av den 17 juli 2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen.

- I. Island och Montenegro kommer att överföras från förteckningen över potentiella kandidatländer (bilaga II) till förteckningen över kandidatländer (bilaga I), efter Europeiska rådets beslut.
- II. I artikel 19 ska en ny punkt 9 läggas till.

⁽¹⁾ EUT L 210, 31.7.2006, s. 82.

⁽²⁾ EUT L 170, 29.6.2007, s. 1.

⁽³⁾ EUT L 65, 7.3.2006, s. 5.

III. I artikel 25.1 ska det andra stycket ändras.

Rättslig grund

Artikel 212.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Subsidiaritetsprincipen

Ej tillämplig.

Proportionalitetsprincipen

Ej tillämplig.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: ändring av rådets förordning. Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl: en förordning måste ändras genom en förordning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna åtgärd medför inga ytterligare utgifter.

5. ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

Förenklingar

Ej tillämpligt.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 1085/2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag ⁽⁴⁾,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Enligt rådets förordning (EG) nr 1085/2006 av den 17 juli 2006 ⁽⁵⁾ om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen ska stöd ges till kandidatländer och potentiella kandidatländer till deras gradvisa anpassning till Europeiska unionens normer och politik, inklusive i tillämpliga fall, till EU:s regelverk, med tanke på ett framtida medlemskap.
- (2) Rådets förordning (EG) nr 1085/2006 gör klar åtskillnad på kandidatländer och potentiella kandidatländer.
- (3) Rådet välkomnade vid sitt möte den 17 juni 2010 kommissionens yttrande om Islands ansökan om EU-medlemskap och konstaterade att Island uppfyller de politiska kriterier som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn 1993 och beslutade att inleda förhandlingar om anslutning med Island. Island är därmed ett kandidatland.
- (4) Rådet ställde sig vid sitt möte den 17 december 2010 bakom rådets slutsatser från december 2010 om utvidgning och beslutade att ge Montenegro status som kandidatland.
- (5) Rådet har uppmanat kommissionen att föreslå en ändring av artikel 19 i rådets förordning (EG) nr 1085/2006 i syfte att förtydliga reglerna om deltagande i tilldelningen av bidragskontrakt finansierade genom IPA-medel för gränsöverskridande arbete och säkerställa överensstämmelse med andra instrument för

⁽⁴⁾ EUT C ... s.

⁽⁵⁾ [EUT L 210, 31.7.2006](#), s. 82.

externt bistånd, och särskilt det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI).

- (6) I rådets förordning (EG) nr 389/2006 av den 27 februari 2006 om införande av en stödordning för att stimulera den ekonomiska utvecklingen inom den turkcypriotiska befolkningsgruppen och om ändring av förordning (EG) nr 2667/2000 om Europeiska byrån för återuppbyggnad ⁽⁶⁾, anges det att den kommitté som inrättas genom rådets förordning (EEG) nr 3906/90 av den 18 december 1989 ⁽⁷⁾ ("Pharekommittén") ska bistå kommissionen i förvaltningen av stödet till den turkcypriotiska befolkningsgruppen. I enlighet med artikel 25 i förordning (EG) nr 1085/2006, har förordning (EEG) nr 3906/89 upphävts men fortsätter dock att tillämpas på rättsakter och åtaganden som avser genomförande av budgetåren före 2007. Pharekommittén bör också fortsätta för detta ändamål, eftersom förordning (EG) nr 389/2006 fortsätter att vara den grundläggande rättsakten för ekonomiskt stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen efter dessa budgetår.
- (7) Förordning (EG) nr 1085/2006 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EG) nr 1085/2006 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 19 ska följande punkt läggas till:
- "9. Bestämmelserna i punkterna 1–8 ska inte hindra deltagandet av vissa kategorier av organisationer som på grund av sin karaktär eller sin lokalisering är berättigade att delta med hänsyn till målen för åtgärden."
- (2) I artikel 25.1 ska andra stycket ersättas med följande:
- "Dessa förordningar samt förordning (EG) nr 2666/2000 ska fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser genomförande av budgetåren före 2007, för genomförandet av artikel 31 i akten om villkoren för Republiken Bulgariens och Rumäniens anslutning och om anpassning av de fördrag som ligger till grund för Europeiska unionen(*) samt för tillämpningen av artikel 3 enligt rådets förordning (EG) nr 389/2006(**).
-
- *EUT L 157, 21.6.2005, s. 203.
- **EUT L 65, 7.3.2006, s. 5."
- (3) I bilaga I ska följande införas efter Kroatien:
- "— Island

⁽⁶⁾ EUT L 65, 7.3.2006, s. 5.

⁽⁷⁾ EGT L 375, 23.12.1989, s. 11.

— Montenegro”

(4) I bilaga II skall följande utgå:

”— Island

— Montenegro”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande