



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.7.2011  
COM(2011) 443 final

2011/0192 (CNS)

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**de modificare a Deciziei 2002/546/CE cu privire la perioada de aplicare a acesteia**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

În principiu, dispozițiile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care se aplică regiunilor ultraperiferice ale Uniunii din care fac parte Insulele Canare, nu autorizează nicio diferență de impozitare între produsele locale și cele provenind din Spania sau din alte state membre. Cu toate acestea, articolul 349 din TFUE [ex-articolul 299 alineatul (2) din Tratatul CE] prevede posibilitatea introducerii unor măsuri specifice în favoarea acestor regiuni, având în vedere existența unor handicapuri permanente care afectează situația economică și socială a regiunilor ultraperiferice.

Decizia 2002/546/CE a Consiliului din 20 iunie 2002<sup>1</sup>, adoptată în temeiul articolului 299 alineatul (2) din Tratatul CE, autorizează Spania să aplice până la 31 decembrie 2011 scutiri sau reduceri ale taxei numite AIEM pentru anumite produse fabricate la nivel local în Insulele Canare. În anexa la decizia menționată anterior este prevăzută lista produselor pentru care se pot aplica scutirile sau reducerile fiscale. În funcție de produse, diferența de impozitare între produsele fabricate la nivel local și celelalte produse nu poate depăși 5, 15 sau 25 de puncte procentuale.

Decizia 2002/546/CE expune motivele care au stat la baza adoptării măsurilor specifice: situarea la distanță mare față de continent, dependența în ceea ce privește materiile prime și energia, obligația constituirii unor stocuri mai importante, dimensiunea redusă a pieței locale combinată cu dezvoltarea slabă a activităților de export etc. Toate aceste handicapuri se traduc printr-o creștere a costurilor de producție și, implicit, a prețurilor de cost ale produselor fabricate la nivel local care, în lipsa unor măsuri specifice, ar fi mai puțin competitive față de cele cu altă proveniență, chiar dacă se iau în calcul cheltuielile de transport către Insulele Canare. În consecință, menținerea unei producții locale ar fi cu atât mai dificilă. Măsurile specifice prevăzute de Decizia 2002/546/CE au fost concepute în scopul consolidării industriei locale prin creșterea competitivității acesteia.

Criza economică mondială din 2009, care a avut drept consecințe reducerea călătoriilor, a afectat grav economia Insulelor Canare, dependente în mare măsură de veniturile din turism.

Reducerea forței de muncă din sectorul turismului a dus în Insulele Canare la o creștere majoră a ratei șomajului. Acesta, care în perioada 2001-2007 s-a menținut între 10,4% și 12%, a crescut până la 17,3% în 2008 și 26,2% în 2009. Această evoluție confirmă atât riscurile prezentate de economiile dependente în mare măsură de turism, cât și necesitatea de a se promova o diversificare a activităților economice.

La 16 noiembrie 2010, Spania a prezentat Comisiei Europene o cerere de prelungire cu doi ani a perioadei de aplicare a Deciziei 2002/546/CE, astfel încât data expirării sale să coincidă cu una din Liniile directe privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2007-2013<sup>2</sup>.

De asemenea, Spania a depus o cerere de prelungire cu doi ani a perioadei de aplicare a Deciziei privind ajutorul de stat NN 22/2008, în temeiul căreia ajutoarele referitoare la AIEM acordate de autoritățile spaniole sunt compatibile cu piața comună. Proiectul de decizie

---

<sup>1</sup> JO L 179, 9.7.2002, p. 22-27.

<sup>2</sup> JO C 54, 4.3.2006, p. 13.

privind ajutorul de stat nr. 544/2010, de prelungire a perioadei din Decizia privind ajutorul de stat NN 22/2008, care a fost elaborat de Comisie și urmează să fie adoptat, asigură coerența cu prezenta propunere.

Comisia a evaluat cererea de prelungire a perioadei de aplicare a Deciziei 2002/546/CE în lumina gravității handicapurilor care afectează Insulele Canare și a concluzionat că, pe baza elementelor disponibile, se justifică acceptarea acesteia.

Într-adevăr, trebuie ținut cont în primul rând de faptul că raportul Comisiei către Consiliu privind aplicarea măsurilor speciale referitoare la taxa AIEM aplicabilă în Insulele Canare, adoptat la 28 august 2008, a confirmat că AIEM funcționează într-un mod satisfăcător și că nu necesită modificarea dispozițiilor Deciziei 2002/546/CE. Menținerea neîntreruptă a handicapurilor este confirmată și de raportul care însoțește prezenta cerere de prelungire a perioadei de aplicare a Deciziei 2002/546/CE.

În al doilea rând, cererea vizează o prelungire de numai doi ani.

## **2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI EVALUĂRILE IMPACTULUI**

Cererea autorităților spaniole de prelungire a aplicării AIEM a fost prezentată pe baza solicitărilor exprimate de sectoarele economice interesate.

Comisia nu a recurs la o evaluare a impactului.

## **3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII**

### **Rezumatul acțiunii propuse**

Prelungirea perioadei de aplicare a Deciziei 2002/546/CE prin care Spania este autorizată să aplice scutiri sau reduceri ale taxei numite AIEM pentru anumite produse fabricate la nivel local în Insulele Canare.

### **Temeiul juridic**

Articolul 349 din TFUE.

### **Principiul subsidiarității**

Numai Consiliul are autoritatea de a adopta, în temeiul articolului 349 din TFUE, măsuri specifice în favoarea regiunilor ultraperiferice în scopul adaptării aplicării tratatelor în aceste regiuni, inclusiv a politicilor comune, având în vedere existența unor handicapuri permanente care afectează situația economică și socială a regiunilor ultraperiferice.

Prin urmare, propunerea respectă principiul subsidiarității.

### **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următoarele motive:

Scopul propunerii este prelungirea cu doi ani a perioadei de aplicare a Deciziei 2004/162/CE, astfel încât aceasta să coincidă cu Liniile directoare privind ajutoarele de stat regionale aplicabile pentru perioada 2007-2013.

În raportul său către Consiliu privind aplicarea măsurilor speciale referitoare la taxa AIEM aplicabilă în Insulele Canare, Comisia a confirmat că AIEM funcționează într-un mod satisfăcător și că nu necesită modificarea dispozițiilor Deciziei 2002/546/CE.

Prelungirile suplimentare vor fi autorizate numai după o nouă analiză pe produs.

### **Alegerea instrumentelor**

Instrument propus: decizie a Consiliului.

Alte instrumente nu ar fi fost adecvate din următorul motiv:

Textul care face obiectul modificării constituie în sine o decizie a Consiliului, adoptată pe același temei juridic [articolul 299 alineatul (2) din Tratatul CE, la momentul respectiv].

## **4. IMPLICAȚIILE BUGETARE**

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii Europene.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**de modificare a Deciziei 2002/546/CE cu privire la perioada de aplicare a acesteia**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 349,

având în vedere propunerea Comisiei Europene<sup>3</sup>,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European<sup>4</sup>,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

- (1) Decizia 2002/546/CE a Consiliului din 20 iunie 2002, adoptată în temeiul articolului 299 alineatul (2) din Tratatul CE, autorizează Spania să aplice până la 31 decembrie 2011 scutiri sau reduceri ale taxei numite AIEM pentru anumite produse fabricate la nivel local în Insulele Canare. În anexa la decizia menționată anterior este prevăzută lista produselor pentru care se pot aplica scutiile sau reducerile fiscale. În funcție de produse, diferența de impozitare între produsele fabricate la nivel local și celelalte produse nu poate depăși 5, 15 sau 25 de puncte procentuale.
- (2) Prelungirea cu doi ani a perioadei de aplicare a Deciziei 2002/546/CE este justificată, ținând cont de faptul că nu s-au schimbat principalele elemente justificative pentru autorizația prevăzută de respectiva decizie. În acest sens, raportul Comisiei către Consiliu privind aplicarea măsurilor speciale referitoare la taxa AIEM aplicabilă în Insulele Canare<sup>5</sup> a confirmat că AIEM funcționează într-un mod satisfăcător și că nu necesită modificarea dispozițiilor Deciziei 2002/546/CE a Consiliului.
- (3) În plus, raportul primit din partea autorităților spaniole confirmă menținerea handicapurilor care au justificat aprobarea scutiilor și a reducerilor taxei AIEM pentru o listă de produse fabricate la nivel local în Insulele Canare,

---

<sup>3</sup> JO C [...], [...], p. [...].

<sup>4</sup> JO C [...], [...], p. [...].

<sup>5</sup> COM (2008) 528.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

La articolul 1 din Decizia 2002/546/CE, data de 31 decembrie 2011 se înlocuiește cu data de 31 decembrie 2013.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se adresează Regatului Spaniei.

Adoptată la Bruxelles

*Pentru Consiliu,  
Președintele*