

RO

RO

RO



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.4.2010
COM(2010) 171 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Crearea unui spațiu de libertate, securitate și justiție pentru cetățenii Europei

Plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Programului de la Stockholm

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Crearea unui spațiu de libertate, securitate și justiție pentru cetățenii Europei

Plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Programului de la Stockholm

1. Crearea unui spațiu de libertate, securitate și justiție pentru cetățenii Europei

Spațiul european de libertate, securitate și justiție reprezintă, împreună cu strategia Europa 2020, un element-cheie al răspunsului UE la provocările globale pe termen lung, care contribuie la consolidarea și dezvoltarea modelului european de economie socială de piață în secolul 21.

Într-o perioadă în care au loc mari schimbări, în care lumea abia începe să iasă din criza economică și financiară, Uniunea Europeană are, mai mult ca niciodată, datoria de a ne proteja și de a ne promova valorile și de a ne apăra interesele. Respectul pentru persoane și pentru demnitatea, libertatea, egalitatea și solidaritatea umană sunt valorile noastre perene într-o perioadă de permanente transformări sociale și tehnologice. Aceste valori trebuie, prin urmare, să se afle în centrul eforturilor noastre.

Programul de la Stockholm, adoptat de Consiliul European în luna decembrie 2009¹, stabilește prioritățile pentru dezvoltarea spațiului european de libertate, securitate și justiție în următorii cinci ani. Conținutul programului reflectă discuțiile purtate cu Parlamentul European, cu Consiliul, cu statele membre și cu părțile interesate în ultimii ani. În centrul său se regăsesc obiectivele ambițioase formulate de Comisie în Comunicarea² sa din iunie 2009 care a condus la adoptarea programului de la Stockholm.

Miza principală a acțiunii Uniunii în acest domeniu în anii care vor urma va fi „promovarea Europei cetățenilor”, prin garantarea faptului că cetățenii își pot exercita drepturile și pot beneficia pe deplin de pe urma integrării europene.

Cetățenii au cele mai mari așteptări de la factorii de decizie politică tocmai în domeniile libertății, securității și justiției, întrucât acestea au un impact asupra vieții lor cotidiene. Cetățenii europeni, fie ei bărbați sau femei, se așteaptă pe bună dreptate să trăiască într-o Uniune pașnică și prosperă, în care drepturile lor să fie pe deplin respectate, iar securitatea să le fie garantată.

Spațiul european de libertate, securitate și justiție trebuie să fie un spațiu în care, pentru toți oamenii, inclusiv pentru resortisanții țărilor terțe, drepturile fundamentale consacrate în Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene sunt efectiv respectate.

Scopul prezentului plan de acțiune este de a asigura concretizarea acestor priorități, atât la nivel european, cât și la nivel global, asigurându-se că cetățenii beneficiază de progresele realizate în crearea spațiului de libertate, securitate și justiție. Acest plan ar trebui, de

¹ Documentul Consiliului 17024/09, adoptat de Consiliul European la 10-11 decembrie 2009.

² COM(2009) 262: „Un spațiu de libertate, securitate și justiție în serviciul cetățenilor”.

asemenea, să ne permită să avem o perspectivă pe termen lung, asigurând un răspuns hotărât și adecvat al Europei la provocările europene și globale.

Intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona permite Uniunii să dea dovadă de mai multă ambiție în felul în care răspunde preocupărilor și aspirațiilor de zi cu zi ale cetățenilor europeni. În primul rând, ca urmare a rolului consolidat al Parlamentului European, în calitatea sa de colegiator în majoritatea domeniilor, și a implicării mai mari a parlamentelor naționale, UE va răspunde într-o mai mare măsură pentru acțiunile pe care le întreprinde în interesul cetățenilor, iar legitimitatea sa democratică va spori. În al doilea rând, introducerea votului cu majoritate calificată în Consiliu în majoritatea domeniilor de politică va raționaliza procesul decizional. Și, în cele din urmă, controlul jurisdicțional va fi îmbunătățit, ca urmare a asumării de către Curtea Europeană de Justiție a responsabilității de a supraveghea din punct de vedere judiciar toate aspectele domeniului libertății, securității și justiției și a conferii de forță juridică obligatorie Cartei Drepturilor Fundamentale. Tratatul oferă Uniunii noi obiective - combaterea excluziunii sociale și a discriminării - și reafirmă obiectivul promovării egalității între femei și bărbați.

Prin urmare, Uniunea trebuie să dea dovadă de hotărâre în felul în care răspunde așteptărilor și preocupărilor cetățenilor. Uniunea trebuie să reziste tendințelor de a aborda securitatea, justiția și drepturile fundamentale ca aspecte izolate. Acestea se completează într-o abordare coerentă pentru a face față provocărilor prezente și celor viitoare.

2. Garantarea protecției drepturilor fundamentale

Drepturile consacrate în Carta Drepturilor Fundamentale, care ar trebui să ghideze toate actele legislative și politicile UE, trebuie să fie protejate în mod real, iar drepturile pe care le conferă cetățenilor trebuie să devină tangibile și efective. Comisia va aplica o politică a „toleranței zero” în ceea ce privește încălcările Cartei. Comisia își va consolida mecanismele pentru a asigura conformitatea cu Carta și va prezenta rapoarte în acest sens Parlamentului European și Consiliului. Într-o societate globală caracterizată de schimbări tehnologice rapide, în care schimbul de informații nu cunoaște limite, este deosebit de important ca viața privată să fie protejată. Uniunea trebuie să se asigure că dreptul fundamental la protecția datelor este aplicat în mod consecvent. Trebuie să întărim poziția UE cu privire la protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor în contextul tuturor politicilor UE, inclusiv în contextul aplicării legii și al prevenirii criminalității, precum și în relațiile noastre internaționale.

Toate instrumentele de politică disponibile vor fi mobilizate pentru ca Europa să aibă o poziție fermă cu privire la violența împotriva femeilor și a copiilor, inclusiv la violența domestică și la mutilarea genitală a femeilor, pentru a apăra drepturile copiilor și pentru a combate toate formele de discriminare, rasism, xenofobie și homofobie. Nevoile persoanelor aflate într-o situație vulnerabilă constituie un motiv deosebit de preocupare.

Ar trebui analizate și reduse diferențele constatate în cele 27 de state membre în ceea ce privește garanțiile oferite victimelor criminalității și terorismului pentru a asigura un nivel mai ridicat de protecție prin toate mijloacele disponibile. Legislația europeană ar trebui să garanteze un standard înalt de drepturi pentru persoanele acuzate, din punctul de vedere al echității procedurilor. Ar trebui întreprinse măsuri și în ceea ce privește condițiile de detenție, inclusiv în închisori.

3. Acordarea unui rol mai pregnant cetățenilor europeni

Cetățenia europeană trebuie să evolueze în continuare de la un concept consacrat în tratate la o realitate tangibilă a cărei valoare adăugată față de cetățenia națională să fie vizibilă în viața de zi cu zi a cetățenilor. Cetățenii trebuie să poată să beneficieze de drepturile care decurg din integrarea europeană.

Facilitarea mobilității cetățenilor este un aspect de o importanță crucială în cadrul proiectului european. Libera circulație este un drept fundamental al cetățenilor Uniunii Europene și al familiilor lor, a cărui respectare trebuie asigurată cu strictețe. Ar trebui să fie sporită mobilitatea prin eliminarea barierelor cu care se confruntă în continuare cetățenii atunci când se hotărăsc să își exercite dreptul la libera circulație plecând într-un alt stat membru decât cel de origine pentru a-și efectua studiile sau pentru a lucra, pentru a înființa o companie, pentru a pune bazele unei familii sau pentru a se pensiona. Cetățenii trebuie să fie protejați în orice colț al lumii s-ar afla. Orice cetățean al UE care se află într-o țară în care statul său membru nu este reprezentat ar trebui să primească asistență consulară din partea ambasadelor sau consulatelor oricărui alt stat membru, aplicându-i-se aceleași condiții ca și resortisanților statului membru respectiv.

Facilitarea și încurajarea participării cetățenilor la viața democratică a Uniunii este decisivă pentru a-i aduce pe cetățeni mai aproape de proiectul european. Creșterea prezenței electorale la alegerile pentru Parlamentul European reprezintă o ambiție comună. Dreptul cetățenilor de a vota și a fi aleși la alegerile locale și europene în țara în care își au domiciliul ar trebui să fie promovat și consolidat și mai mult. Introducerea „inițiativei cetățenilor” este un pas înainte important pentru drepturile cetățenilor europeni și pentru legitimitatea democratică a Uniunii.

4. Sporirea încrederii în spațiul judiciar european

Spațiul judiciar european și funcționarea corespunzătoare a pieței unice se bazează pe principiul fundamental al recunoașterii reciproce. Funcționarea eficace a acestui spațiu depinde de existența unor relații de încredere reciprocă între judecători, profesioniștii din domeniul dreptului, întreprinderi și cetățeni. Pentru a exista încredere reciprocă trebuie să existe standarde minime și o înțelegere profundă a diferitelor tradiții și metode juridice.

Nu este suficient să fie create drepturi. Drepturile și obligațiile nu vor deveni o realitate decât dacă sunt imediat accesibile celor în drept. Cetățenii trebuie să poată avea posibilitatea de a invoca aceste drepturi oriunde s-ar afla pe teritoriul Uniunii.

Existența un spațiu judiciar european funcțional este benefică pentru toate politicile Uniunii, susținând elaborarea și punerea reușită în aplicare a acestora. Acest spațiu ar trebui în special să servească interesele cetățenilor și ale întreprinderilor astfel încât să susțină activitatea economică pe piața unică, asigurând un nivel înalt de protecție a consumatorilor. Intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona a conferit Uniunii instrumentele necesare pentru a facilita viața de zi cu zi a oamenilor și activitatea întreprinderilor, reconciliind nevoile cetățenilor și piața unică cu diversitatea tradițiilor juridice ale statelor membre.

Legislația Uniunii poate facilita mobilitatea și poate oferi cetățenilor mijloacele necesare pentru a-și exercita dreptul la liberă circulație. În cazul cuplurilor internaționale, poate reduce stresul inutil în cazul divorțurilor sau al separărilor și poate elimina insecuritatea juridică actuală pentru copiii și părinții aflați într-o situație transfrontalieră. Legislația Uniunii poate contribui la eliminarea barierelor în calea recunoașterii actelor juridice și poate conduce la

recunoașterea reciprocă a efectelor actelor de stare civilă. Atunci când cetățenii călătoresc cu mașina într-un alt stat membru și au ghinionul de a avea un accident, trebuie să dispună de securitate juridică cu privire la termenele de prescripție pentru depunerea cererilor de indemnizație în calitate de asigurați.

Legislația Uniunii poate avea o contribuție concretă și importantă la punerea în aplicare a strategiei Europa 2020 și la atenuarea prejudiciilor cauzate de criza financiară. Vor fi prezentate noi propuneri legislative la nivelul UE ori de câte ori acest lucru va fi necesar și adecvat pentru a consolida piața noastră unică, sprijinind întreprinderile prin eliminarea obstacolelor birocratice și reducerea costurilor de tranzacție.

Reducerea birocrăției în cazul întreprinderilor constituie o prioritate clară și ar trebuie să se renunțe definitiv la procedura anevoioasă și costisitoare de exequatur care este necesară pentru ca o hotărâre să fie recunoscută și executată într-o altă jurisdicție, menținându-se însă garanțiile necesare. Garantarea faptului că datoriile transfrontaliere pot fi recuperate la fel de ușor ca pe plan intern va ajuta întreprinderile să aibă încredere în piața internă, iar existența unor proceduri eficiente de insolabilitate poate contribui la redresarea acestora după criza economică. Tranzacțiile transfrontaliere pot fi simplificate printr-o mai mare coerență a dreptului european al contractelor. Întreprinderile nu exploatează suficient resursele oferite de internet pentru a-și crește vânzările: legislația Uniunii poate fi de folos în acest sens prin faptul că accentuează nevoia de securitate juridică a întreprinderilor și garantează în același timp un grad cât mai ridicat de protecție a consumatorilor. Consumatorii trebuie să își cunoască drepturile și să li se ofere posibilitatea de a recurge la căi de atac corespunzătoare în cauzele transfrontaliere. În cele din urmă, utilizarea sporită a căilor alternative de soluționare a litigiilor poate contribui la administrarea eficientă a justiției.

Dreptul penal este un domeniu relativ nou de acțiune a UE, pentru care Tratatul de la Lisabona stabilește un cadru juridic clar. O strategie de justiție penală care să respecte pe deplin principiul subsidiarității și al coerenței ar trebui să ghideze politica UE în ceea ce privește apropierea dreptului penal material și procedural. Această strategie ar trebui urmărită în strânsă cooperare cu Parlamentul European, cu parlamentele naționale și cu Consiliul și ar trebui să se recunoască faptul că se va acorda în continuare o atenție deosebită în primul rând recunoașterii reciproce, armonizarea infracțiunilor și a sancțiunilor fiind avută în vedere în anumite cazuri.

Administrarea justiției trebuie să nu fie afectată de existența unor diferențe nejustificabile între sistemele judiciare ale statelor membre: infractorii nu ar trebui să poată evita urmărirea penală și închisoarea trecând frontiera în alt stat și exploatând diferențele dintre sistemele juridice naționale. Este nevoie de o bază procedurală comună europeană solidă. Un sistem nou și amplu de obținere a probelor în cauzele transfrontaliere și un mai bun schimb de informații între autoritățile statelor membre cu privire la infracțiunile săvârșite constituie instrumente esențiale pentru a avea un spațiu de libertate, securitate și justiție funcțional. Comisia va pregăti instituirea unui Parchet European pornind de la Eurojust, responsabil de cercetarea, urmărirea penală și aducerea în fața justiției a celor care comit infracțiuni care aduc prejudicii intereselor financiare ale Uniunii. În acest sens, Comisia va reflecta în continuare asupra cooperării cu toți actorii implicați, inclusiv cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF).

5. Garantarea securității Europei

Europa se confruntă cu o creștere a criminalității transfrontaliere. Este datoria noastră să colaborăm îndeaproape cu statele membre, cu Parlamentul European, cu țările terțe cheie și,

după caz, cu întreprinderile, și să facem tot posibilul pentru a ne asigura că cetățenii UE trăiesc în siguranță.

Tratatul de la Lisabona oferă Uniunii instrumente mai bune de combatere a terorismului și a criminalității organizate.

O strategie de securitate internă, bazată pe respectul deplin al drepturilor fundamentale și pe solidaritatea dintre statele membre, va fi pusă în aplicare cu grijă și hotărâre pentru a face față provocărilor transfrontaliere crescânde. Aceasta presupune o abordare coordonată a cooperării polițienești, a gestionării frontierelor, a cooperării în materie de justiție penală și a protecției civile. Trebuie să răspundem tuturor amenințărilor comune în materie de securitate, de la terorism și criminalitatea organizată la preocupările de siguranță legate de producerea de dezastre naturale și provocate de om. Având în vedere utilizarea tot mai mare a noilor tehnologii, pentru a face față în mod eficient acestor amenințări este nevoie, de asemenea, de o politică complementară, care să garanteze pregătirea și reziliența rețelelor și infrastructurii TIC europene.

Pentru a avea șanse de reușită, această strategie trebuie să se bazeze pe experiența trecută și pe învățămintele desprinse din aceasta. A venit momentul să evaluăm modul în care am acționat în trecut, când Uniunea trebuia adesea să adopte un răspuns diferit de la caz la caz în diferite situații neprevăzute și tragice, și a venit timpul să exploatăm noul cadru instituțional oferit de Tratatul de la Lisabona, printr-o abordare coerentă și multidisciplinară.

Stabilirea unei agende strategice pentru schimbul de informații presupune o analiză a sistemelor existente de culegere, prelucrare și partajare a datelor, însoțită de o evaluare amănunțită a utilității, eficienței, eficacității și proporționalității acestora, precum și a măsurii în care acestea respectă viața privată. Această agendă ar trebui, de asemenea, să pună bazele dezvoltării coerente a tuturor sistemelor de informații existente și viitoare.

Trebuie să analizăm cu prioritate măsurile de combatere a terorismului adoptate în ultimii ani și să evaluăm modul în care ar putea fi îmbunătățite pentru a contribui la protejarea cetățenilor și a conferi valoare adăugată acțiunii statelor membre. Noul cadru instituțional oferă Uniunii o ocazie fără precedent de a-și interconecta mai bine diferitele instrumente de combatere a terorismului.

Măsurile viitoare privind combaterea criminalității organizate trebuie să exploateze cât mai mult posibil noul cadru instituțional. Traficul de persoane, pornografia infantilă, criminalitatea informatică, infracționalitatea financiară, contrafacerea mijloacelor de plată și traficul de droguri ar trebui abordate într-un mod integrator. Eficientizarea urmăririi penale și a condamnării în instanță este la fel de importantă ca și grija acordată nevoilor persoanelor care sunt victime ale acestor infracțiuni și reducerea cererii de servicii care este posibil să fie furnizate de acestea. Punerea în comun a capacităților de aplicare a legii ale statelor membre cu privire la anumite droguri și rute de trafic va constitui un prim răspuns operațional concret.

Trebuie, de asemenea, să eliminăm toate obstacolele în calea cooperării eficiente între autoritățile de aplicare a legii ale statelor membre. Agențiile și organismele UE precum FRONTEX, Europol și Eurojust, dar și OLAF, au un rol crucial de jucat în acest sens. Aceste agenții trebuie să coopereze mai bine și să li se confere competențele și resursele necesare pentru a-și atinge obiectivelor în cadrul unor roluri clar definite.

Uniunea va adopta o abordare integrată cu privire la controlul accesului pe teritoriul său într-un spațiu Schengen extins, pentru a facilita și mai mult mobilitatea și pentru a asigura un nivel

înalt de securitate internă. Liberalizarea vizelor este un obiectiv care va fi urmărit în special cu țările vecine pentru a facilita contactele între populații în baza unor condiții clar definite.

Utilizarea inteligentă a tehnologiilor moderne pentru gestionarea frontierelor, pentru a completa acțiunea instrumentelor existente, în cadrul unui proces de gestionare a riscurilor, poate, de asemenea, să facă Europa mai accesibilă pentru călătorii *bona fide* și poate stimula inovarea între sectoarele economice ale UE, contribuind astfel la prosperitatea și creșterea economică a Europei, și poate, de asemenea, să ofere cetățenilor Uniunii un sentiment de securitate. Punerea în funcțiune a sistemelor SIS II și VIS va fi în continuare o prioritate importantă.

Protejarea cetățenilor față de riscurile antrenate de comerțul internațional de bunuri contrafăcute, interzise și periculoase necesită, de asemenea, o abordare coordonată, bazată pe fermitatea autorităților vamale. Protecția împotriva bunurilor dăunătoare și periculoase trebuie garantată într-un mod eficient și structurat, printr-o gestionare bazată pe control a riscurilor legate de mărfuri, de lanțul de aprovizionare și de orice fel de fluxuri de mărfuri.

În contextul eforturilor UE de a-și proteja cetățenii se înscrie și rolul UE în acțiunile de prevenire, pregătire și răspuns în caz de crize și dezastre. Vor constitui o prioritate imediată efectuarea unei evaluări mai aprofundate și adoptarea măsurilor necesare la nivelul UE în ceea ce privește gestionarea crizelor. Mecanismul UE de protecție civilă va fi întărit pentru a îmbunătăți disponibilitatea, interoperabilitatea și coordonarea asistenței oferite de statele membre. Trebuie consolidată și componenta de prevenire. Uniunea va pune în aplicare clauza de solidaritate.

6. Consacrarea solidarității și responsabilității ca principii-cheie ale răspunsului UE

Apărarea fermă a drepturilor fundamentale ale migranților din respect pentru valorile noastre, de respect al demnității umane și de solidaritate, le va permite acestora să aibă o contribuție reală la economia și societatea europeană. Imigrația are un rol important de jucat în a răspunde provocărilor demografice cu care se confruntă Uniunea și în a contribui la garantarea unei performanțe economice solide a UE pe termen lung. Imigrația poate contribui semnificativ la realizarea strategiei Europa 2020 oferind o sursă suplimentară de creștere dinamică.

În următorii câțiva ani, accentul se va pune pe consolidarea unei politici comune reale în materie de imigrație și azil. Criza economică actuală nu ar trebui să ne împiedice să urmărim acest obiectiv cu ambiție și hotărâre. Din contră, este mai necesar ca niciodată să dezvoltăm aceste politici într-o perspectivă pe termen lung bazată pe respectul pentru drepturile fundamentale și demnitatea umană și să consolidăm solidaritatea, în special între statele membre, care trebuie să își asume colectiv sarcina realizării unui sistem uman și eficient. Odată ce aceste politici au fost consolidate, progresele realizate ar trebui evaluate în raport cu obiectivele noastre ambițioase. Vor fi propuse măsuri suplimentare, după caz.

Uniunea va elabora o politică comună reală în materie de migrație, constând în cadre noi și flexibile pentru admiterea imigranților legali. Acest lucru permite Uniunii să se adapteze mobilității crescânde și nevoilor piețelor naționale ale muncii, respectând totodată competențele statelor membre în acest domeniu.

UE trebuie să depună eforturi pentru obținerea unui nivel uniform de drepturi și obligații pentru imigranții legali, comparabil cu cel oferit cetățenilor europeni. Aceste drepturi,

consolidate într-un cod privind imigrația, și existența unor norme comune pentru gestionarea eficace a cazurilor de reîntregire a familiei sunt esențiale pentru a exploata la maximum efectele pozitive ale imigrației legale în beneficiul tuturor părților implicate și va spori competitivitatea Uniunii. Uniunea își va continua acțiunile în sensul integrării migranților, apărând drepturile acestora, dar subliniind totodată responsabilitatea acestora de a se integra în societățile în care trăiesc.

Prevenirea și reducerea imigrației neregulate în conformitate cu Carta Drepturilor Fundamentale este la fel de importantă pentru credibilitatea și reușita politicilor UE în acest domeniu. Se va acorda o atenție specială situației copiilor neînsoțiți.

Răspunsul nostru la această provocare globală presupune un parteneriat real cu țările terțe de origine și de tranzit și integrarea tuturor aspectelor legate de migrație într-un cadru de politică cuprinzător. Uniunea va continua astfel să urmărească și să pună în aplicare abordarea globală a migrației.

Trebuie să ne onorăm obligația de a respecta dreptul fundamental la azil, inclusiv principiul nereturnării. Crearea sistemului comun european de azil și a Biroului European de Sprijin pentru Azil ar trebui să garanteze un statut uniform, standarde comune ridicate de protecție în UE și o procedură comună în materie de azil, în care recunoașterea reciprocă să fie obiectivul pe termen lung. Solidaritatea se va afla în centrul politicii UE în materie de azil și reinstalare, atât între statele membre, cât și față de cei care fac obiectul persecuției în întreaga lume.

7. Aducerea unei contribuții la o Europă globală

Obiectivele politice descrise mai sus nu pot fi atinse fără o colaborare eficace cu partenerii noștri din țările din afara UE și cu organizațiile internaționale. O dimensiune externă puternică și coerentă cu politica externă generală a Uniunii ne va ajuta să anticipăm provocările și să ne îndeplinim obiectivelor, inclusiv să ne promovăm valorile și să ne onorăm obligațiile internaționale privind drepturile omului.

Politicile interne și externe din domeniul libertății, securității și justiției sunt legate în mod indisolubil. Continuitatea și coerența politicilor interne cu cele externe, dar și coerența și complementaritatea dintre acțiunile Uniunii și cele ale statelor membre sunt esențiale pentru obținerea de rezultate.

Tratatul de la Lisabona oferă Uniunii Europene noi posibilități de a acționa mai eficient în relațiile sale externe. Conform tratatului, Comisia are un rol-cheie de jucat în ceea ce privește concretizarea dimensiunii externe a domeniului justiție și afaceri interne al UE. Conform acestui tratat, Înalțul Reprezentant, care este și vicepreședinte al Comisiei, și Comisia vor asigura coerența între relațiile externe și celelalte aspecte ale acțiunii externe a UE, inclusiv în colaborare cu Serviciul european pentru acțiune externă.

8. De la priorități politice la acțiuni și rezultate

Pentru a realiza progrese în ceea ce privește spațiul de libertate, securitate și justiție, este nevoie ca aceste priorități politice să fie puse în aplicare cu succes. Pentru a fi în măsură să atingă obiectivele ambițioase formulate în Tratatul de la Lisabona, Comisia a împărțit, pentru prima oară, responsabilitățile legate de domeniul justiției și afacerilor interne între doi comisari, dintre care unul este vicepreședinte al Comisiei.

Cadrul nostru de referință va fi Carta Drepturilor Fundamentale, iar metodologia noastră va avea cinci axe principale: o mai bună integrare cu celelalte politici ale Uniunii; îmbunătățirea calității legislației europene; o mai bună punere în aplicare la nivel național; o mai bună utilizare a instrumentelor de evaluare și alocarea de resurse financiare corespunzătoare, în măsură să permită atingerea priorităților noastre politice, în cadrul financiar multianual.

Pentru a realiza progrese reale, o componentă esențială va fi încrederea reciprocă. Pentru aceasta este nevoie de stabilirea unor standarde minime (de ex. privind drepturile procedurale), precum și de înțelegerea diferitelor tradiții și metode juridice. Construirea unei culturi europene comune în acest domeniu, prin programe de formare și programe de schimb gen Erasmus, precum și printr-un Institut de Drept European, care să se bazeze pe structurile și rețelele existente, poate avea o contribuție importantă în acest sens și va fi încurajată activ.

De multe ori nu este suficient să se furnizeze instrumente juridice. Obiectivele ambițioase ar trebui să fie supuse discuțiilor într-un cadru amplu, iar rezultatele trebuie integral explicate. Adesea nu este foarte clar în ce măsură cetățenii Europei sunt pe deplin conștienți de drepturile și responsabilitățile care le revin. Prin urmare, nu dispun de mijloace suficiente pentru a-și exercita aceste drepturi și responsabilități. O mai bună comunicare îi va ajuta pe cetățeni să beneficieze de progresele realizate la nivelul UE și va permite ca realitatea integrării europene să fie mai apropiată de percepțiile populației.

Tabelul atașat reprezintă un ghid pentru acțiunea Uniunii în domeniul libertății, securității și justiției în următorii cinci ani. Acesta urmărește realizarea tuturor obiectivelor politice stabilite de Consiliul European în cadrul Programului de la Stockholm pentru a răspunde priorităților Parlamentului European în aceste domenii și pentru a ne permite să fim pregătiți pentru provocările viitoare. Include acțiuni concrete, cu termene clare de adoptare și executare. Comisia consideră că aceste inițiative se întrepătrund, sunt indispensabile și compatibile cu gradul de ambiție pe care trebuie să-l demonstreze Uniunea.

Inițiativele menite să asigure concretizarea priorităților noastre politice comune ar trebui elaborate și puse în aplicare cu scopul de a obține cel mai ambițios rezultat posibil, în conformitate cu așteptările cetățenilor. Este momentul să ne asigurăm că cetățenii beneficiază pe deplin de progresele realizate la nivel european. O punere în aplicare reușită a prezentului plan de acțiune depinde de angajamentul politic al tuturor actorilor implicați: Comisia - ca forță motoare, Parlamentul European și Consiliul atunci când dezbate și adoptă propuneri, parlamentele naționale - cu rolul lor de control al aplicării principiilor subsidiarității și proporționalității. Același nivel de angajament trebuie să caracterizeze statele membre atunci când transpun și pun integral în aplicare legislația Uniunii, Comisia - atunci când o monitorizează și instanțele Uniunii și instanțele naționale - atunci când veghează la aplicarea corectă a acesteia. Nu în ultimul rând, cetățenii activi și informați în beneficiul cărora se depun toate aceste eforturi sunt elemente-cheie și actori esențiali în întregul proces.

Prezentul plan de acțiune nu ar trebui văzut ca o agendă care nu suportă modificări. Uniunea trebuie să fie în măsură să reacționeze la evenimente neașteptate, să exploateze cu rapiditate oportunitățile care i se oferă și să anticipeze și să se adapteze la tendințele viitoare. Prin urmare, Comisia va recurge la dreptul său de inițiativă ori de câte ori va fi necesar pentru a garanta acest lucru. Comisia va prezenta, de asemenea, în 2012 o analiză intermediară a punerii în aplicare a Programului de la Stockholm, pentru a se asigura că programul ține în continuare pasul cu evoluțiile europene și globale.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să aprobe prezentul plan de acțiune care urmărește realizarea Programului de la Stockholm și să se implice activ în punerea sa în aplicare.

ANEXĂ

Garantarea protecției drepturilor fundamentale

O Europă întemeiată pe drepturile fundamentale		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Recomandare de autorizare a negocierii aderării UE la Convenția Europeană privind Drepturile Omului	Comisia	2010 (adoptată)
Comunicare privind politica în materie de drepturi fundamentale	Comisia	2010
Cadrul multianual al Agenției pentru Drepturi Fundamentale să acopere domeniul cooperării judiciare și polițienești în materie penală	Comisia	2010
Raport privind memoria crimelor comise de regimurile totalitare	Comisia	2010
Raport anual privind Carta Drepturilor Fundamentale a UE	Comisia	2010 În curs de desfășurare
Raport de evaluare privind punerea în aplicare a Deciziei 2003/335/JAI a Consiliului privind „cercetarea și urmărirea penală în cazul faptelor de genocid, al crimelor împotriva umanității și al crimelor de război”	Comisia	2011
Rețeaua europeană de puncte de contact cu privire la persoanele responsabile de fapte de genocid, de crime împotriva umanității și de crime de război	Comisia	În curs de desfășurare

Protejarea drepturilor cetățenilor în cadrul societății informaționale		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind un nou cadru juridic pentru protejarea datelor cu caracter personal după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona	Comisia	2010
Un nou cadru juridic cuprinzător pentru protecția datelor	Comisia	2010
Comunicare privind protecția vieții private și gradul de încredere al utilizatorilor în Europa digitală: garantarea încrederii cetățenilor în noile servicii	Comisia	2010
Recomandare de autorizare a negocierii unui acord cu Statele Unite ale Americii privind protecția datelor cu caracter personal în scopul aplicării legii	Comisia	2010
Comunicare privind elementele cheie pentru protejarea datelor cu caracter personal în acordurile dintre Uniunea Europeană și țările terțe în scopul aplicării legii	Comisia	2012
Cum să trăim împreună într-un spațiu care respectă diversitatea și protejează categoriile de persoane cele mai vulnerabile		

Rasismul și xenofobia		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2008/913/JAI privind rasismul și xenofobia	Statele membre Comisia	noiembrie 2010 În curs de desfășurare
Comunicare privind combaterea rasismului, a xenofobiei și a discriminării	Comisia	2011
Raport privind punerea în aplicare a Directivei privind discriminarea rasială (2000/43/CE)	Comisia	2012
Raport privind punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2008/913/JAI privind rasismul și xenofobia	Comisia	2013
Drepturile copilului		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind strategia referitoare la drepturile copilului (2010 - 2014), pe baza unei evaluări a impactului instrumentelor UE, interne și externe, care afectează drepturile copilului	Comisia	2010
Inițiative privind posibilitățile de a recurge la medierea familială pe plan internațional	Comisia	2012
Punerea în practică a concluziilor Consiliului privind mecanismele de alertă în cazul răpirii de copii	Statele membre	2011

Regulament privind numerele de urgență ale UE pentru semnalarea copiilor dispăruți	Comisia	2012
Grupuri vulnerabile		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind integrarea economică și socială a romilor în Europa	Comisia	2010 (adoptată)
Comunicare privind o strategie de combatere a violenței împotriva femeilor, a violenței domestice și a mutilării genitale a femeilor, care va fi urmată de un plan de acțiune al UE	Comisia	2011 - 2012
Raport privind aplicarea Convenției de la Haga din 2000 privind protecția internațională a adulților, care va evalua și necesitatea elaborării unor propuneri suplimentare cu privire la adulții vulnerabili	Comisia	2014
Sprijin concret și promovarea celor mai bune practici pentru a ajuta statele membre să combată formele de discriminare descrise la articolul 10 TFUE, inclusiv discriminarea romilor	Comisia	În curs de desfășurare
Aderare la Convenția de la Haga din 2000 privind protecția internațională a adulților	Statele membre	În curs de desfășurare

Victimele criminalității, inclusiv ale terorismului		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere legislativă privind un instrument cuprinzător pentru protecția victimelor și un plan de acțiune privind întreprinderea de măsuri concrete în acest sens, printre care instituirea unui ordin european de protecție	Comisia	2011
Drepturile persoanelor în cadrul procedurilor penale		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere legislativă privind traducerea și interpretarea	Comisia	2010 (adoptată)
Propunere legislativă privind informarea privind drepturile și informarea privind acuzațiile	Comisia	2010
Propunere legislativă privind consilierea juridică și asistența juridică	Comisia	2011
Propunere legislativă privind comunicarea cu rudele, angajatorii și autoritățile consulare	Comisia	2012
Propunere legislativă privind garanții speciale pentru persoanele suspectate sau acuzate care sunt vulnerabile	Comisia	2013

Carte verde privind necesitatea abordării elementelor drepturilor procedurale minime pentru persoanele acuzate și suspectate, altele decât cele care fac obiectul propunerilor legislative anterioare	Comisia	2014
Detenția		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Carte verde privind aspectele legate de detenție și adoptarea de măsuri în consecință	Comisia	2011
Raport privind punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2008/909/JAI privind aplicarea principiului recunoașterii reciproce a hotărârilor judecătorești în materie penală care impun pedepse sau măsuri privative de libertate în scopul executării lor în Uniunea Europeană	Comisia	2013

Acordarea unui rol mai pregnant cetățenilor europeni

Exercitarea deplină a dreptului la libera circulație		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Monitorizarea transpunerii Directivei 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație	Comisia	În curs de desfășurare
Al doilea raport privind transpunerea și aplicarea Directivei 2004/38/CE	Comisia	2013
Inițiativa reprezentativă „Tineretul în mișcare” a strategiei Europa 2020	Comisia	2010
Dreptul la protecție în țările terțe		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind evaluarea situației curente și a evoluțiilor viitoare în vederea asigurării unei protecții consulare mai eficiente a cetățenilor UE	Comisia	2010
Propunere legislativă privind îmbunătățirea compensațiilor financiare pentru protecția consulară în situații de criză	Comisia	2011
Propunere de directivă de stabilire a măsurilor de coordonare și cooperare necesare pentru facilitarea protecției consulare (de modificare a Deciziei 1995/553/CE)	Comisia	2011

Participarea la viața democratică a Uniunii		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Raport privind cetățenia care să includă o analiză și un set de soluții de eliminare a obstacolelor în calea libertății de circulație, inclusiv un raport privind punerea în aplicare a legislației UE la alegerile pentru Parlamentul European din 2009	Comisia	2010
Rapoarte privind transpunerea Directivei 94/80/CE privind participarea cetățenilor UE la alegerile municipale și privind acordarea de derogări în temeiul articolului 22 alineatul (1) din TFUE	Comisia	2011
Propunere legislativă de modificare a Directivei 93/109/CE privind alegerile pentru PE, în vederea reducerii sarcinii administrative asupra cetățenilor și administrațiilor naționale	Comisia	2011-2012
Raport al Comisiei către Consiliul European privind practicile naționale aplicabile în cazul alegerilor pentru Parlamentul European	Comisia	2012
Raport privind acordarea de derogări în temeiul articolului 22 alineatul (2) din TFUE, prezentat în temeiul articolului 14 alineatul (3) din Directiva 93/109/CE privind alegerile pentru PE	Comisia	2012
Raport privind cetățenia, care să includă o analiză suplimentară și să propună soluții pentru eliminarea obstacolelor în calea liberei circulații	Comisia	2013

Sporirea încrederii în spațiul judiciar european

Continuarea punerii în aplicare a recunoașterii reciproce		
Dreptul penal		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Rapoarte privind punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2006/783/JAI privind recunoașterea reciprocă a ordinelor de confiscare	Comisia	2010 2013
Raport privind punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2002/584/JHA privind mandatul european de arestare și măsuri ulterioare corespunzătoare	Comisia	2010 2014
Propunere legislativă privind un sistem cuprinzător pentru obținerea de probe în materie penală în baza principiul recunoașterii reciproce, care să acopere toate tipurile de probe	Comisia	2011
Propunere legislativă de a introduce standarde comune pentru obținerea de probe în materie penală pentru a asigura admisibilitatea acestora	Comisia	2011
Propunere de regulament privind acordarea competenței de a iniția anchete Eurojust, privind eficientizarea structurii interne a Eurojust și privind implicarea Parlamentului European și a parlamentelor naționale în evaluarea activităților Eurojust	Comisia	2012

Propunere legislativă privind recunoașterea reciprocă a descalificărilor	Comisia	2013
Comunicare privind instituirea unui Parchet European în cadrul Eurojust	Comisia	2013
Propunere legislativă privind recunoașterea reciprocă a sancțiunilor financiare, inclusiv a celor legate de infracțiunile rutiere	Comisia	2011
Dreptul civil		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere legislativă de revizuire a Regulamentului (CE) nr. 44/2001 privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială (Bruxelles I)	Comisia	2010
Propunere legislativă de decizie a Consiliului privind cooperarea consolidată cu privire la legea aplicabilă privind divorțul (Roma III)	Comisia	2010 (adoptată)
Propunere de regulament privind conflictele de legi în ceea ce privește regimurile matrimoniale, inclusiv problema competenței judiciare și a recunoașterii reciproce, și de regulament privind consecințele patrimoniale ale separării cuplurilor rezultate din alte tipuri de uniuni	Comisia	2010
Compendiu al legislației existente a Uniunii privind cooperarea judiciară în materie civilă	Comisia	2010
Consultare privind instrumentele de recurs colectiv din legislația UE	Comisia	2010

Compendiu al legislației existente a Uniunii privind protecția consumatorilor	Comisia	2011
Recomandare a Comisiei privind înregistrarea testamentelor, în urma adoptării de către Consiliu și Parlamentul European a Regulamentului privind competența, legea aplicabilă, recunoașterea și executarea hotărârilor și a actelor autentice în materie de succesiuni, precum și crearea unui certificat european de moștenitor	Comisia	2013

Consolidarea încrederii reciproce		
Îmbunătățirea instrumentelor		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
<p>Rețeaua Judiciară Europeană (în materie civilă)</p> <ul style="list-style-type: none"> - punerea în aplicare a deciziei de modificare a RJE (Decizia 568/2009/CE) - îmbunătățirea site-ului internet al RJE în conformitate cu evoluția portalului european e-justiție - prezentarea de rapoarte privind activitățile Rețelei Judiciare Europene 	Comisia	În curs de desfășurare

<p>Rețeaua Judiciară Europeană (în materie penală)</p> <p>- punerea în aplicare a Deciziei 2008/976/JAI a Consiliului privind Rețeaua Judiciară Europeană</p> <p>- îmbunătățirea diseminării de informații actualizate privind punerea în aplicare a instrumentelor UE de cooperare judiciară</p>	<p>Comisia</p> <p>Statele membre</p> <p>Statele membre și Rețeaua Judiciară Europeană</p>	<p>În curs de desfășurare</p>
<p>Punere în aplicare</p>		
<p>Acțiuni</p>	<p>Partea responsabilă</p>	<p>Calendar</p>
<p>Manual privind punerea în aplicare a acordurilor UE-SUA în materie de extrădare și de asistență juridică reciprocă</p>	<p>Comisia</p>	<p>2010</p>
<p>Ghid de bune practici privind somația europeană de plată [Regulamentul (CE) nr. 1896/2006]</p>	<p>Comisia</p>	<p>2010</p>
<p>Ghid de bune practici privind procedura europeană cu privire la cererile cu valoare redusă [Regulamentul (CE) nr. 861/2007]</p>	<p>Comisia</p>	<p>2011</p>
<p>Fișe privind Regulamentul (CE) nr. 4/2009 privind obligațiile de întreținere</p>	<p>Comisia</p>	<p>2011</p>
<p>Fișe privind Directiva 2008/52/CE privind medierea</p>	<p>Comisia</p>	<p>2012</p>
<p>Manual privind Decizia-cadru 2003/577/JAI privind înghețarea bunurilor</p>	<p>Comisia</p>	<p>2012</p>
<p>Manual privind Decizia-cadru 2005/214/JAI privind sancțiunile financiare</p>	<p>Comisia</p>	<p>2012</p>

Dezvoltarea unui nucleu de norme minime comune		
Dreptul penal		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere legislativă privind apropierea infracțiunilor vamale și a sancțiunilor aferente	Comisia	2012
Propuneri legislative de completare a Directivei 2008/99/CE privind protecția mediului prin legislația penală și a Directivei 2009/123/CE privind poluarea cauzată de nave	Comisia	2012
Dreptul civil		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Raport privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1393/2007 privind notificarea sau comunicarea actelor în materie civilă și comercială, dacă este cazul urmat de o propunere de revizuire care ar putea include instituirea unui norme minime comune	Comisia	2011 2012
Raport privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1206/2001 privind obținerea de probe în materie civilă și comercială, dacă este cazul urmat de o propunere de revizuire care ar putea include instituirea unui norme minime comune	Comisia	2012 2013

Propunere de regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2201/2003 privind competența, recunoașterea și executarea hotărârilor judecătorești în materie matrimonială și în materia răspunderii părintești, care să includă instituirea unor norme minime comune cu privire la recunoașterea hotărârilor privind răspunderea părintească, în urma unui raport privind aplicarea acestuia	Comisia	2011 2013
Raport privind funcționarea regimului actual al UE cu privire la dreptul procedural civil în situații transfrontaliere	Comisia	2013
Carte verde privind normele minime aplicabile procedurilor civile și adoptarea măsurilor ulterioare necesare	Comisia	2013
Propunere legislativă menită să asigure o mai mare coerență a legislației existente a Uniunii în domeniul dreptului procedural civil	Comisia	2014

Avantajele pentru cetățeni ale unui spațiu judiciar european		
Facilitarea accesului la justiție		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Lansarea portalului european e-justiție și pregătirea viitoarelor actualizări ale acestuia	Comisia	2010

Carte verde privind libera circulație a documentelor: acte de stare civilă, acte autentice și simplificarea procedurii de legalizare	Comisia	2010
Regulament privind termenele de prescripție aplicabile accidentelor rutiere transfrontaliere	Comisia	2011
Raport privind aplicarea Directivei 2003/8/CE cu privire la asistența judiciară	Comisia	2011
Comunicare/Carte verde privind promovarea unor mecanisme alternative de soluționare a litigiilor în UE	Comisia	2010
Propunere legislativă privind recunoașterea reciprocă a efectelor anumitor acte de stare civilă (de ex. a celor referitoare la naștere, filiație, adopție, nume)	Comisia	2013
Propunere legislativă privind suprimarea formalităților de legalizare a actelor între statele membre	Comisia	2013
Comunicare privind punerea în aplicare a directivei privind medierea	Comisia	2013

Sprijinirea activității economice		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind dreptul european al contractelor – metodologia aplicabilă pentru adoptarea cadrului comun de referință	Comisia	2010

Propunere de regulament privind asigurarea unei executări mai eficiente a hotărârilor judecătorești în Uniunea Europeană: poprirea conturilor bancare	Comisia	2010
Propunere legislativă privind cadrul comun de referință	Comisia	2011
Propunere de regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1346/2000 privind procedurile de insolvență, în urma unui raport privind aplicarea sa	Comisia	2012 2013
Propunere de regulament privind asigurarea unei executări mai eficiente a hotărârilor judecătorești în Uniunea Europeană: transparența activelor debitorului	Comisia	2013
Carte verde privind aspectele de drept internațional privat, inclusiv legea aplicabilă, referitoare la întreprinderi, asociații și alte persoane juridice	Comisia	2014
<i>Rapoarte de punere în aplicare și adoptarea de măsuri în lumina acestora:</i>		
Raport privind cesiunea creanțelor în temeiul Regulamentului (CE) nr. 593/2008 privind legea aplicabilă obligațiilor contractuale (Roma I)	Comisia	2010
Raport privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 805/2008 privind titlul executoriu european pentru creanțele necontestate	Comisia	2011
Raport privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 804/2007 privind legea aplicabilă obligațiilor necontractuale (Roma II)	Comisia	2012
Raport privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 861/2007 de stabilire a unei proceduri europene cu privire la cererile cu valoare redusă	Comisia	2013

Raport privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1896/2006 de instituire a unei proceduri europene de somație de plată	Comisia	2013
Raport privind legea aplicabilă contractelor de asigurare conform Regulamentului (CE) nr. 593/2008 privind legea aplicabilă obligațiilor contractuale (Roma I)	Comisia	2013
Directiva privind drepturile consumatorilor [COM(2008) 614 final]	Comisia	În curs de desfășurare
Modernizarea Directivei 90/314/CEE privind pachetele de servicii pentru călătorii	Comisia	2011
Modernizarea Directivei 2005/29/CE privind practicile comerciale neloiale ale întreprinderilor față de consumatori	Comisia	2011
Modernizarea Directivei 98/6/CE privind prețul unitar	Comisia	2012
Modernizarea Directivei 2006/114/CE privind publicitatea înșelătoare și comparativă	Comisia	2012

Consolidarea prezenței internaționale a Uniunii în domeniul juridic		
Dreptul civil		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Recomandare de autorizare a negocierii unui acord între UE și Norvegia, Islanda și Elveția privind cooperarea judiciară referitoare la notificarea sau comunicarea actelor și la obținerea de probe	Comisia	2012
Recomandare de autorizare a negocierii unui acord între UE și Norvegia, Islanda și Elveția privind un protocol adițional la Convenția de la Lugano din 2007 referitor la întreținere	Comisia	2010
Recomandare de autorizare a negocierii protocolului spațial UNIDROIT, actualizând mandatul actual	Comisia	2010
Comunicare privind definirea strategiei privind prezența internațională a UE în domeniul dreptului civil	Comisia	2011
Propuneri privind autorizarea anumitor state membre de a adera la Convenția de la Haga privind notificarea sau comunicarea actelor și obținerea de probe, în interesul UE	Comisia	2011

Propunere de încheiere de către UE a Protocolului de la Luxemburg privind materialul feroviar rulant	Comisia	2011
Propunere de încheiere de către UE a Convenției de la Haga din 2005 privind alegerea forului	Comisia	2012
Evaluarea participării țărilor terțe la Convenția de la Lugano	Comisia	2012
Propunere de semnare și încheiere de către UE a Protocolului privind echipamentele spațiale	Comisia	2013
Propunere de aderare a UE la UNIDROIT	Comisia	2014
Dreptul penal		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind aspectele internaționale ale cooperării judiciare în materie penală	Comisia	2013

Garantarea securității Europei

Strategia de securitate internă		
Ațiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind strategia de securitate internă	Comisia	2010
Consolidarea instrumentelor necesare		
Gestionarea fluxului de informații		
Ațiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind analiza culegerii și schimbului de informații	Comisia	2010
Propunere legislativă privind adoptarea de către UE a unei abordări comune cu privire la utilizarea datelor din registrul de nume al pasagerilor în scopul aplicării legii	Comisia	2010
Comunicare privind transferul datelor din registrul de nume al pasagerilor (PNR) către țările terțe	Comisia	2010
Propunere de autorizare a negocierii de acorduri privind datele din registrul de nume al pasagerilor între Uniunea Europeană și țările terțe relevante	Comisia	În curs de desfășurare 2011-2014

Raport de evaluare a aplicării Directivei 2006/24/CE privind păstrarea datelor, dacă este cazul urmat de o propunere de revizuire	Comisia	2010 2012
Raport privind punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2006/960/JAI (inițiativa Suediei) privind schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii	Comisia	2011
Raport privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI (Decizia de la Prüm) privind interconectarea bazelor de date referitoare la ADN, amprente digitale și informații privind vehiculele	Comisia	2012
Comunicare privind modelul european de schimb de informații, urmată de un plan de acțiune	Comisia	2012 2013
Comunicare privind îmbunătățirea trasabilității utilizatorilor de servicii de comunicații preplătite în scopul aplicării legii	Comisia	2012
Carte verde privind informațiile comerciale relevante pentru aplicarea legii și modelele de schimb de informații	Comisia	2012
Codul poliției, inclusiv codificarea principalelor instrumente de acces la informații	Comisia	2014

Mobilizarea instrumentelor tehnologice necesare		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere legislativă privind un registru european al resortisanților țărilor terțe care au fost condamnați pentru o infracțiune	Comisia	2011
Propuneri privind dispozițiile de aplicare privind Sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS)	Comisia	2011
Comunicare privind fezabilitatea instituirii unui sistem european de inventariere a evidențelor poliției (EPRIS)	Comisia	2012
Comunicare privind eventuale măsuri de promovare a schimbului de informații între statele membre și între acestea și Europol cu privire la deplasările persoanelor care săvârșesc infracțiuni violente în contextul unor evenimente majore	Comisia	2012
Comunicare privind evaluarea ECRIS și privind evoluția sa viitoare și extinderea sa astfel încât să includă schimbul de informații privind măsurile de supraveghere	Comisia	2014

Politici eficiente		
Eficientizarea cooperării europene în materie de aplicare a legii		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere de regulament de punere în aplicare a articolului 10 din Protocolul Organizației Națiunilor Unite privind combaterea fabricării și a traficului ilicit de arme de foc, de părți componente ale acestora și de muniție, privind „Cerințele generale privind sistemele de export, de import și de autorizare sau acordare a licențelor de tranzit”	Comisia	2010
Comunicare privind statutul cooperării între misiunile de poliție PESA și Europol	Comisia	2011
Propunere de regulament privind Europol	Comisia	2013
Propunere de încheiere, în numele Uniunii, a Protocolului Organizației Națiunilor Unite privind combaterea fabricării și a traficului ilicit de arme de foc, de părți componente ale acestora și de muniție	Comisia	2012
Propunere privind schimbul de informații între Europol, Eurojust și Frontex	Comisia	2011
Evaluarea Deciziei-cadru 2009/905/JAI privind acreditarea activităților criminalistice de laborator și formularea de reflecții privind posibilitățile de elaborare a unor standarde comune de calitate în domeniul criminalistic	Comisia	2013

Comunicare privind îmbunătățirea cooperării vamale și polițienești în cadrul UE, inclusiv formularea de reflecții privind ofițerii sub acoperire, privind centrele vamale și de cooperare polițienească, privind o abordare europeană a activităților polițienești bazate pe culegerea de informații și privind acțiuni comune de îmbunătățire a cooperării polițienești operaționale: evaluarea situației actuale și formularea de eventuale recomandări	Comisia	2014
Pentru a se putea efectua o analiză a amenințărilor la nivel european, ar trebui să se elaboreze o metodologie bazată pe parametri comuni. Ar trebui să se utilizeze la maximum resursele Europol, ale Centrului Comun de Situații (SitCen) și ale Eurojust pentru combaterea terorismului.	Comisia Statele membre	În curs de desfășurare

O prevenire mai eficientă a criminalității

Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Evaluarea funcționării Rețelei europene de prevenire a criminalității (EUCPN) și propunere legislativă privind instituirea unui Observator pentru prevenirea criminalității (OPC)	Comisia	2013
Promovarea conceptului de prevenire și combatere a criminalității organizate printr-o abordare administrativă	Comisia	În curs de desfășurare
Crearea unui cadru de gestionare a riscurilor în domeniul vamal în vederea prevenirii activităților de criminalitate organizată legate de mărfuri	Comisia	În curs de desfășurare

Statistici		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Nou plan de acțiuni privind elaborarea de statistici privind criminalitatea și justiția penală 2011-2015	Comisia	2011
Propunere privind o clasificare europeană a tipurilor de infracțiuni	Comisia	2013
Anchetă privind securitatea UE	Comisia	2013
Culegerea de date statistice comparabile privind anumite domenii de criminalitate: spălarea banilor, infracționalitatea informatică, corupția, traficul de persoane	Comisia	În curs de desfășurare

Protecția împotriva infracțiunilor grave și a criminalității organizate		
Combaterea infracțiunilor grave și a criminalității organizate		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar

Raport privind punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2008/841/JAI privind combaterea criminalității organizate	Comisia	2012
Traficul de persoane		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Instituirea unui coordonator UE pentru combaterea traficului de persoane (ATC) în cadrul Comisiei	Comisia	2010
Propunere de directivă privind combaterea traficului de persoane	Comisia	2010 (adoptată)
Raport privind aplicarea Directivei 2004/81/CE privind permisul de ședere eliberat resortisanților țărilor terțe care sunt victime ale traficului de persoane sau care au făcut obiectul unei facilitări a imigrației ilegale și care cooperează cu autoritățile competente și adoptarea de măsuri în consecință, dacă este cazul	Comisia	2010
Raport privind punerea în aplicare a planului de acțiune privind traficul de persoane 2005-2009	Comisia	2010
Raport privind punerea în aplicare a documentului de acțiune privind traficul de persoane, elaborat în noiembrie 2009	Comisia	2011
Comunicare privind o nouă strategie integrată privind combaterea traficului de persoane și privind măsurile de acordare de protecție și asistență victimelor (inclusiv punerea la punct a unor sisteme de despăgubire, întoarcerea în siguranță și acordarea de asistență în vederea reintegrării acestora în societate, în țara lor de origine, dacă se întorc de bunăvoie) prin utilizarea unor acorduri ad hoc de cooperare cu anumite țări terțe	Comisia	2011

Orientări adresate serviciilor consulare și polițiștilor de frontieră în vederea identificării victimelor traficului de persoane	Comisia	2012
Exploatarea sexuală a copiilor și pornografia infantilă		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere de directivă privind combaterea abuzurilor sexuale, a exploatarei sexuale a copiilor și a pornografiei infantile	Comisia	2010 (adoptată)
Promovarea parteneriatelor cu sectorul privat, respectiv cu sectorul financiar în vederea blocării transferurilor de bani legate de site-uri al căror conținut prezintă imagini cu copii care sunt victime ale abuzului sexual	Comisia	În curs de desfășurare
Promovarea adoptării unor măsuri corespunzătoare în aplicarea programului pentru un internet mai sigur 2009-2013	Comisia	În curs de desfășurare
Criminalitatea informatică și securitatea rețelelor și a informațiilor		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Adoptarea de măsuri în vederea instituirii unei politici în domeniul securității rețelelor și informațiilor consolidate și de nivel înalt, inclusiv inițiative legislative cum ar fi cea privind modernizarea Agenției pentru Securitatea Rețelelor Informatice și a Datelor (ENISA), precum și	Consiliul Comisia	2010-2012

alte măsuri care să permită o reacție mai rapidă în caz de atacuri informatice	Parlamentul European	
Propunere legislativă privind atacurile asupra sistemelor informatice	Comisia	2010
Crearea unei platforme de alertă privind criminalitatea informatică la nivel european	Europol Comisia	2010-2012
Elaborarea unui model de acord european privind parteneriatele public-privat în combaterea criminalității informatice și pentru promovarea securității informatice	Comisia	2011
Comunicare privind medicamentele contrafăcute	Comisia	2013
Adoptarea de măsuri, inclusiv formularea de propuneri legislative privind stabilirea unor reguli privind competența judiciară în spațiul informatic la nivel european și internațional	Comisia	2013
Ratificarea Convenției Consiliului Europei din 2001 privind criminalitatea informatică	Statele membre	
Criminalitatea economică și corupția		
Ațiuni	Partea responsabilă	Calendar
Raport privind punerea în aplicare a Deciziei 2007/845/JAI privind oficiile de recuperare a creanțelor	Comisia	2010

Comunicare privind o politică cuprinzătoare de combatere a corupției în statele membre, care să includă instituirea unui mecanism de evaluare și să prezinte modalitățile de cooperare în acest scop cu Grupul de state împotriva corupției (GRECO) din cadrul Consiliului Europei	Comisia	2011
Propunere privind un nou cadru juridic pentru recuperarea creanțelor	Comisia	2011
Propunere legislativă privind măsurile penale menite să asigure respectarea drepturilor de proprietate intelectuală [de înlocuire a propunerii COM(2006) 168 final]	Comisia	2011
Propunere de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1383/2003 privind intervenția autorităților vamale împotriva mărfurilor suspectate de a aduce atingere anumitor drepturi de proprietate intelectuală, precum și măsurile care trebuie aplicate mărfurilor care aduc atingere anumitor drepturi de proprietate intelectuală	Comisia	2010
Prelungirea valabilității și punerea în aplicare a planului de acțiune referitor la cooperarea vamală dintre UE și China privind drepturile de proprietate intelectuală	Comisia Statele membre	În curs de desfășurare
Comunicare privind o strategie europeană pentru desfășurarea de investigații financiare și de analize financiare și penale	Comisia	2012
Propunere legislativă de actualizare a cadrului european de drept penal privind spălarea banilor	Comisia	2012
Adoptarea unui raport al Comisiei privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1889/2005 privind controlul numerarului la intrarea sau ieșirea din Comunitate	Comisia	2010 - 2011
Evaluarea necesității de a adopta măsuri suplimentare pentru a spori transparența persoanelor juridice și a construcțiilor juridice/trusturi, în vederea identificării beneficiarului efectiv, care va fi urmată de propuneri legislative	Comisia	2012

Orientări privind noi instrumente de recuperare a produselor infracțiunii, cum ar fi crearea unor registre naționale ale conturilor bancare	Comisia	2012
Strategie europeană privind gestionarea identității, inclusiv propuneri legislative privind incriminarea furtului de identitate și privind identitatea electronică (eID) și sistemele de autentificare securizată	Comisia	2012
Crearea unui cadru instituțional viabil pentru FIU.NET (rețeaua UE de unități de informații financiare), inclusiv crearea eventuală a unei baze de date privind tranzacțiile suspecte, în urma unui studiu de fezabilitate	Comisia	2013
Primă evaluare a politicilor de combatere a corupției ale statelor membre	Comisia	2013
Raport privind convergența sancțiunilor în domeniul serviciilor financiare	Comisia	2010
Comunicare privind aspectele de aplicare a legii ale acțiunilor de combatere a contrafacerii	Comisia	2013
Drogurile		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propuneri legislative de modificare a Deciziei 2005/387/JAI privind noile substanțe psihoactive, în urma unei evaluări a acestora	Comisia	2010
Încheierea negocierilor privind un acord între UE și Rusia privind controlul comerțului cu precursori de droguri	Comisia	2010

Evaluare a strategiei actuale a UE privind drogurile și a planului de acțiune al UE privind drogurile, inclusiv privind coerența dintre politica internă și externă a UE în domeniul drogurilor și reînnoirea strategiei și a planului de acțiune	Comisia	2010-2012
Propuneri legislative de modificare a legislației UE privind precursorii de droguri, în vederea sporirii controalelor în anumite zone	Comisia	2011
Campanie de comunicare și evenimente publice legate de Acțiunea europeană privind drogurile, în urma unei evaluări în 2010 a funcționării acesteia	Comisia	În curs de desfășurare
Comunicare privind structurile permanente ale UE de coordonare operațională a acțiunilor privind drogurile în afara UE, în special în Africa Occidentală	Comisia	2012
Sprijin financiar și politic acordat organizațiilor internaționale, platformelor de securitate și inițiativelor similare de combatere a traficului de droguri și de precursori de droguri	Comisia	În curs de desfășurare
Punerea în aplicare a documentului de măsuri privind traficul de droguri referitor la Afganistan și continuarea dialogului cu țările din America Latină și Caraibi (ALC) în cadrul unei abordări globale, pe plan bilateral și biregional	Comisia	În curs de desfășurare

Terorismul		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind prezentarea unui bilanț al măsurilor de combatere a terorismului	Comisia	2010

Recomandare de autorizare a negocierii unui acord pe termen lung între Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii privind prelucrarea și transferul datelor de mesagerie financiară în scopul combaterii terorismului	Comisia	2010 (adoptată)
Punerea în aplicare a planului UE de acțiune privind radicalizarea violentă (măsuri nelegislative menite să prevină distribuirea de conținut radical violent pe internet; site internet privind radicalizarea violentă; punerea la punct a unor instrumente de analiză comparativă pentru a evalua eficacitatea inițiativelor de combatere a radicalizării)	Comisia	2010
Dezvoltarea în continuare a aspectelor externe ale fenomenului radicalizării	Comisia	2010
Propunere legislativă privind precursorii de explozivi	Comisia	2010
Dialog public-privat privind activitățile online ilegale legate de terorism și alte infracțiuni	Comisia	2010
Comunicare privind orientările referitoare la combaterea finanțării voluntare a activităților de combatere a terorismului destinate organizațiilor non-profit cu sediul în UE	Comisia	2011
Comunicare privind un efort concertat la nivelul UE de a favoriza, a consolida și a disemina în rândul populației curente și ideologiile care resping extremismul și violența	Comisia	2011
Comunicare privind o strategie de abordare holistică a radicalizării, pe baza unei evaluări a eficacității politicilor naționale de combatere a radicalizării în cadrul grupurilor vulnerabile	Comisia	2011
Raport privind punerea în aplicare a Deciziei-cadru 2008/919/JAI privind terorismul	Comisia	2011
Raport privind măsurile nelegislative de combatere a utilizării internetului în scopuri teroriste	Comisia	2011
Comunicare privind fezabilitatea Programului european de urmărire a finanțărilor în scopuri teroriste	Comisia	2011

Evaluarea planului de acțiune al UE privind explozivii și măsuri de monitorizare a aplicării acestuia	Comisia	2011 2012
Propunere legislativă privind verificarea de securitate a persoanelor care au acces la materiale CBRN (chimice, biologice, radioactive și nucleare) sau la explozivi	Comisia	2011-2012
Evaluarea metodelor de plată alternative și noi în vederea prevenirii unui eventual abuz de acestea în scopul finanțării terorismului	Comisia	2012
Introducerea de acorduri de recunoaștere reciprocă în materie de securitate vamală între UE și anumite țări partenere în vederea protejării lanțului internațional de aprovizionare și a furnizării de beneficii transfrontaliere operatorilor economici autorizați ai părților	Comisia	2010/11
Comunicare privind măsurile de îmbunătățire a feedbackului dat instituțiilor financiare referitor la rezultatul cooperării acestora în combaterea finanțării terorismului	Comisia	2014
Elaborarea unor criterii comune de risc și a unui standard comun privind securitatea mărfurilor	Comisia	În curs de desfășurare
Îmbunătățirea acțiunilor de combatere a utilizării ilicite a bunurilor cu dublă utilizare	Comisia	În curs de desfășurare

O gestionare cuprinzătoare și eficace a dezastrelor de către Uniune: consolidarea capacităților UE în materie de prevenire, pregătire și răspuns la orice tip de dezastru

Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Raport privind evaluarea instrumentelor de politică ale UE în materie de protecție civilă	Comisia	2010
Comunicare privind consolidarea capacității UE de răspuns în caz de dezastre	Comisia	2010
Consolidarea capacității analitice și de coordonare a Centrului de monitorizare și informare (MIC)	Comisia	Începând din 2010
Propunere privind punerea în aplicare a clauzei de solidaritate	Comisia	2010-2011
Punerea în aplicare a planului de acțiune al UE din 2009 privind amenințările chimice, biologice, radioactive și nucleare (CBRN) (schemă de acordare de licență pentru anumite substanțe chimice cu risc ridicat); Abordarea europeană a detectării materialelor CBRN, care să includă standardizarea și certificarea echipamentelor de detecție, precum și definirea unor standarde minime de detecție pentru CBRN)	Comisia	2010-2014
Evaluarea fazei-pilot a sistemului rețelei de alertă privind infrastructurile critice (CIWIN) în pregătirea deciziei privind realizarea de progrese suplimentare	Comisia	2010
Propuneri legislative privind reînnoirea mecanismului de protecție civilă și a instrumentului	Comisia	2011

financiar de protecție civilă		
Raport privind punerea în aplicare a Directivei 2008/114 privind identificarea infrastructurilor europene critice, urmat de o revizuire a directivei care să includă posibilitatea extinderii domeniului său de aplicare	Comisia	2011 2012
Raport cuprinzător privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a Planului de acțiune privind CBRN	Comisia	2011
Analiză a riscurilor de dezastre naturale și provocate de om cu care UE este posibil să se confrunte în viitor	Comisia	2012
Program de evaluare colegială privind practicile și abordările statelor membre în domeniul securității CBRN	Comisia	2012
Comunicare privind cooperarea cu terții în legătură cu programul privind infrastructurile critice (CIP), explozivii și CBRN	Comisia	2012
Programul privind capacitate de rezistență CBRN în domeniul protecției civile	Comisia	2012

Accesul în Europa într-o lume globalizată		
Gestionarea integrată a frontierelor externe		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere de modificare a Regulamentului Frontex (CE) nr. 2007/2004	Comisia	2010 (adoptată)
Al doilea raport privind progresele înregistrate în ceea ce privește Sistemul european de supraveghere a frontierelor (Eurosur)	Comisia	2010
Instituirea de către Frontex de oficii regionale și/sau specializate	FRONTEX	2010
Dezvoltarea unei abordări vamale cu privire la protejarea siguranței cetățenilor față de riscurile pe care le presupune comerțul internațional de mărfuri periculoase	Comisia	2010
Propunere legislativă de modificare a Codului frontierelor Schengen [Regulamentul (CE) nr. 562/2006]	Comisia	2010-2011
Propunere legislativă de instituire a unui sistem de intrare/ieșire (EES)	Comisia	2011
Propunere legislativă de instituire a unui program al călătorilor înregistrați (RTP)	Comisia	2011

Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) să elaboreze o serie de metode în vederea unei mai bune identificări a persoanelor care au nevoie de protecție internațională în cadrul fluxurilor mixte și să coopereze cu Frontex oriunde este posibil;	EASO	2011
Propuneri legislative privind dezvoltarea Eurosur	Comisia	2011
Adoptarea de orientări privind controalele vamale în domeniul siguranței produselor	Comisia Statele membre	2011
Dezvoltarea și punerea în funcțiune a Sistemului de Informații Schengen II (SIS II)	Comisia Statele membre	Decembrie 2011 sau 2013, în funcție de soluția tehnică adoptată
Începerea activității Agenției pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice de mari dimensiuni în domeniul libertății, securității și justiției		2012
Comunicare privind o mai bună cooperare, coordonare, integrare și raționalizare a diferitelor verificări efectuate la frontierele externe, în vederea conjugării obiectivelor facilitării accesului și întăririi securității	Comisia	2012
Comunicare privind dezvoltarea pe termen lung a FRONTEX, care să includă analiza fezabilității creării unui sistem european al polițiștilor de frontieră	Comisia	2014
Utilizarea CRMS (sistemului comunitar de gestionare a riscurilor) în vederea schimbului de informații privind riscurile între oficiile vamale din zona de frontieră și continuarea elaborării unei evaluări comune a riscurilor, a unor criterii și standarde de gestionare, securitate și siguranță la	Comisia	în desfășurare

frontierele externe		
Cooperare consolidată între porturi, aeroporturi și frontierele terestre privind toate aspectele relevante pentru gestionarea frontierelor externe	Comisia	în desfășurare
Politica în domeniul vizelor		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Finalizarea dialogurilor privind vizele cu Albania și cu Bosnia și Herțegovina și lansarea unui dialog privind vizele cu Kosovo* <i>*Conform Rezoluției 1244/99 a Consiliului de Securitate al ONU</i>	Comisia	2010
Manual privind aplicarea concretă a Codului vizelor și actualizări periodice ale acestuia	Comisia	2010 În curs de desfășurare
Negocierea, semnarea și încheierea de acorduri privind facilitarea eliberării vizelor cu țări terțe	Comisia	În curs de desfășurare
Dezvoltarea și punerea în funcțiune a Sistemului de Informații privind Vizele (VIS) și extinderea progresivă a VIS	Comisia Statele membre	decembrie 2010
Comunicare privind programele regionale de cooperare consulară și privind instituirea unor centre	Comisia	2011

comune de depunere a cererilor de viză		
Comunicare privind posibilitatea introducerii unui sistem electronic de autorizare a călătoriilor (UE-ESTA)	Comisia	2011
Comunicare privind evaluarea punerii în aplicare a Codului vizelor [Regulamentul (CE) nr. 810/2009]	Comisia	2013
Comunicare privind un nou concept care să stea la baza politicii europene privind vizele și de evaluare a posibilității instituirii unui mecanism european comun de eliberare a vizelor de scurtă ședere	Comisia	2014
Evaluarea VIS	Comisia	2014
Monitorizarea aplicării regimului de reciprocitate privind vizele (negocierea și încheierea de acorduri de exonerare de obligația de a deține viză, rapoarte periodice privind reciprocitatea vizelor)	Comisia	În curs de desfășurare
Revizuiți sistematice ale listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză la trecerea frontierelor externe și propuneri periodice de revizuire a Regulamentului (CE) nr. 539/2001	Comisia	În curs de desfășurare
Reuniuni periodice ale comitetelor mixte de monitorizare a punerii în aplicare a acordurilor de facilitare a eliberării vizelor și a acordurilor de readmisie cu țări terțe	Comisia	În curs de desfășurare

Consacrarea solidarității și responsabilității ca principii-cheie ale răspunsului UE

O EUROPĂ A RESPONSABILITĂȚII, A SOLIDARITĂȚII ȘI A PARTENERIATULUI ÎN MATERIE DE MIGRAȚIE ȘI AZIL		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind asigurarea unei mai mari coerențe între politica în materie de imigrație și alte politici relevante ale UE, în special privind modalitățile de creare a unei legături mai solide între dezvoltarea politicii în materie de migrație și Strategia Europa 2020	Comisia	2011
Rapoarte anuale privind imigrația și azilul (punerea în aplicare a Pactului european și, începând din 2011, a Programului de la Stockholm)	Comisia	În curs de desfășurare
Statistici		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
<p>Adoptarea de măsuri în vederea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - adoptării de către Comitetul Sistemului Statistic European a unui cadru conceptual și a unui program de lucru pentru dezvoltarea de statistici privind migrația și pentru integrarea temei migrației în statisticile sociale și economice - aplicarea unor defalcări suplimentare ale statisticilor privind azilul, privind permisele de ședere eliberate resortisanților țărilor terțe și privind aplicarea legislației în domeniul imigrației, cu 	<p>Comisia</p> <p>Statele membre</p>	2010 - 2011

inclusiunea eventuală a unei propuneri de regulament al Comisiei de punere în aplicare a articolului 8 din Regulamentul (CE) nr. 862/2007		
Raport privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 862/2007 privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 311/76 al Consiliului privind elaborarea de statistici cu privire la lucrătorii străini	Comisia	2012

O politică dinamică și cuprinzătoare privind migrația		
Consolidarea, dezvoltarea și punerea în aplicare a abordării globale a UE cu privire la migrație		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind evaluarea și dezvoltarea viitoare a abordării globale cu privire la migrație	Comisia	2011
Continuarea misiunilor UE de dialog politic privind migrația ca o modalitate de a iniția un dialog în această privință cu țările terțe care fac obiectul abordării globale	Comisia Statele membre	În curs de desfășurare
Lansarea de proceduri privind stabilirea de profile ale migrației (care să includă consolidarea capacităților și utilizarea profilului migrației ca un instrument de definire a politicii, de programare a cooperării, de evaluare) cu țări-cheie	Comisia	În curs de desfășurare
Dezvoltarea în continuare a parteneriatelor pentru mobilitate	Comisia	În curs de desfășurare

Crearea în continuare de platforme de cooperare care să faciliteze coordonarea între actorii relevanți	Comisia	În curs de desfășurare
Intensificarea dialogului privind migrația în cadrul Parteneriatului estic	Comisia	În curs de desfășurare
Continuarea și îmbunătățirea punerii în aplicare a parteneriatului UE-Africa privind migrația, mobilitatea și ocuparea forței de muncă și pregătirea Reuniunii UE-Africa la nivel de înalți funcționari privind acest parteneriat în cursul celui de al doilea semestru al anului 2010	Comisia	În curs de desfășurare
Concretizarea măsurilor adoptate în urma Procesului Rabat/Paris prin punerea în aplicare a programului de cooperare de la Paris și prin pregătirea Conferinței de la Dakar din 2011	Comisia	2010-2011
Dezvoltarea dialogului UE-America Latină și Caraibi (ALC) privind migrația	Comisia	În curs de desfășurare
Intensificarea cooperării cu India, Afganistan și Pakistan privind aspecte legate de migrație, precum și cu Asia Centrală, pe o bază regională	Comisia	În curs de desfășurare
Migrația și dezvoltarea		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind efectele schimbărilor climatice asupra migrației internaționale, inclusiv privind efectele sale potențiale asupra imigrației către Uniunea Europeană	Comisia	2011
Comunicare privind maximizarea aspectelor pozitive și minimizarea aspectelor negative ale imigrației asupra dezvoltării (migrația circulară, sumele de bani transferate de migranți în țara de	Comisia	2010

origine, inclusiv analiza fezabilității creării unui portal UE comun privind aceste sume de bani provenite de la migranți); dezvoltarea de rețele ale diasporei și promovarea participării comunităților de migranți la proiecte de dezvoltare în țările de origine, drepturile migranților, exodul de creiere)		
Sprijinirea creării unei rețele de observatoare ale migrației în țările ACP	Comisia	În curs de desfășurare
Sprijinirea țărilor terțe în definirea și punerea în aplicare a politicii lor în materie de migrație prin cooperarea noastră în special cu țările din Africa Subsahariană, mai exact prin consolidarea capacităților instituționale care să asigure o mai bună gestionare și guvernanta a migrației, precum și prin eventuala deschidere de noi centre privind migrația în țări-cheie din Africa	Comisia	
O politică concertată, adaptată cerințelor piețelor naționale ale forței de muncă		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Propunere de directivă privind condițiile de admisie a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer intern în cadrul companiei	Comisia	2010
Propunere de directivă privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă sezoniere	Comisia	2010
Raport privind aplicarea Directivei 2004/114/CE privind condițiile de admisie a resortisanților țărilor terțe pentru studii, schimb de elevi, formare profesională neremunerată sau servicii de voluntariat, urmat de o propunere de modificare a directivei	Comisia	2010 2011

Raport privind Directiva 2003/109/CE privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung, și eventual luarea de măsuri în lumina concluziilor raportului	Comisia	2011
Raport privind Directiva 2005/71/CE privind o procedură specială de admisie a resortisanților țărilor terțe în scopul desfășurării unei activități de cercetare științifică și eventual luarea de măsuri în lumina concluziilor raportului	Comisia	2011
Comunicare privind soluționarea deficitului de forță de muncă prin intermediul migrației în statele membre ale UE	Comisia	2012
Raport privind aplicarea Directivei 2009/50/CE privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate	Comisia	2014
Continuarea dezvoltării rețelei europene de migrație în vederea unei fundamentări mai bune a alegerilor politice, ținând seama și de evoluțiile recente	Comisia	În curs de desfășurare
Politici proactive pentru migranți și pentru drepturile acestora		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Carte verde privind dreptul la reîntregirea familiei	Comisia	2010
Propunere de modificare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei	Comisia	2012
Codul imigrației – consolidarea legislației din domeniul imigrației legale, ținând cont de evaluarea legislației existente, necesitatea simplificării și, dacă este cazul, extinderea dispozițiilor existente la categorii de lucrători care nu fac în prezent obiectul legislației UE	Comisia	2013

Integrare		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Lansarea celei de a treia ediții a „Manualului de integrare pentru factorii de decizie și practicieni”	Comisia	2010
Raport privind Conferința ministerială din 2010 privind integrarea	Comisia	2010
Comunicare privind o agendă europeană privind integrarea, care să includă dezvoltarea unui mecanism de coordonare	Comisia	2011
Politici eficiente de combatere a imigrației ilegale		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind evaluarea acordurilor de readmisie și privind dezvoltarea unei strategii coerente privind readmisia, ținând cont de relațiile globale cu țara vizată, care să includă o abordare comună referitoare la țările terțe care nu cooperează în vederea readmisiei resortisanților proprii	Comisia	2010
Comunicare privind evaluarea politicii comune de returnare și dezvoltarea sa viitoare (care să includă măsuri de sprijinire a returnării și a reintegrării persoanelor readmise, consolidarea capacităților țărilor terțe; diseminarea de informații în țările de destinație cu privire la oportunitățile de returnare și reintegrare, rețea de ofițeri de legătură în țările de origine și de tranzit)	Comisia	2011
Propunere legislativă de modificare a Directivei 2002/90/CE de definire a facilitării intrării, tranzitului și șederii neautorizate (care să încorporeze eventual Decizia-cadru 2002/946/JAI privind consolidarea cadrului penal pentru a preveni facilitarea intrării, tranzitului și șederii neautorizate și	Comisia	2012

să extindă dispozițiile existente)		
Raport privind Directiva 2009/52/CE de stabilire a standardelor minime privind sancțiunile și măsurile la adresa angajatorilor de resortisanți din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală	Comisia	2014
Raport privind punerea în aplicare a Directivei 2008/115/CE privind returnarea	Comisia	2014
Depunerea de eforturi suplimentare privind negocierea și încheierea de acorduri de readmisie cu țările terțe relevante și examinarea posibilităților de a încheia acorduri de readmisie cu alte țări terțe	Comisia	În curs de desfășurare
Minorii neînsoțiți		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind un plan de acțiune privind minorii neînsoțiți în cadrul procesului de migrație	Comisia	2010

Azilul: un spațiu comun de protecție și solidaritate		
Un spațiu de protecție comun		
Ațiuni	Partea responsabilă	Calendar
Dezvoltarea în continuare a unei platforme comune de formare pentru funcționarii naționali care lucrează pe probleme de azil, bazată în special pe programul european de formare în materie de azil	EASO	2011
Comunicare privind dezvoltarea Eurodac, respectiv privind fezabilitatea dezvoltării sale astfel încât să devină un instrument care să sprijine funcționarea întregului sistem european comun de azil (SECA)	Comisia	2012
Comunicare privind oportunitatea, posibilitățile și dificultățile, precum și implicațiile juridice și practice ale procesării comune a cererilor de azil în cadrul Uniunii	Comisia	2014
Raport al Comisiei privind consecințele juridice și practice ale aderării Uniunii Europene la Convenția de la Geneva și la protocolul din 1967 la aceasta	Comisia	2013
Prim raport de evaluare a impactului Biroului European de Sprijin pentru Azil asupra cooperării practice în materie de azil și asupra sistemului european comun de azil	Comisia	2013

Comunicarea Comisiei privind un cadru pentru transferul de protecție pentru beneficiarii de protecție internațională și pentru recunoașterea reciprocă a deciziilor în domeniul azilului	Comisia	2014
Elaborarea unei metodologii comune în vederea reducerii disparităților între deciziile din domeniul azilului	EASO	

Împărțirea responsabilităților și solidaritatea între statele membre

Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Instituirea unui mecanism de revizuire a sistemelor naționale în materie de azil ale statelor membre și de identificare a aspectelor legate de capacități care vor permite statelor membre să se sprijine reciproc în ceea ce privește consolidarea capacităților	Comisia	2011
Comunicare privind o solidaritate sporită în cadrul UE	Comisia	2011
Evaluarea și elaborarea de proceduri de facilitare a detașării funcționarilor pentru a sprijini statele membre care se confruntă cu presiuni deosebite din partea solicitanților de azil.	EASO	2011

Dimensiunea externă a azilului		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Stabilirea unui parteneriat strategic cu ICNUR (Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați)	Comisia	2011
Evaluare intermediară a Programului UE de reînaltare	Comisia	2012
Comunicare privind noi abordări cu privire la accesul la procedurile de azil, cu accent pe principalele țări de tranzit	Comisia	2013
Propunere de modalități de îmbunătățire a Programului UE de reînaltare	Comisia	2014
Rapoarte anuale privind eforturile UE de reînaltare	Comisia	În curs de desfășurare
Lansarea și dezvoltarea de noi programe de protecție regională, inclusiv în Cornul Africii	Comisia	În curs de desfășurare

Aducerea unei contribuții la o Europă globală

Europa într-o lume globalizată - dimensiunea externă a libertății, securității și justiției		
<p>Dimensiunea externă a politicii UE în domeniul libertății, securității și justiției este legată tot mai strâns de aspectele sale interne și are o importanță crucială pentru atingerea obiectivelor Programului de la Stockholm. Uniunea trebuie să continue să vegheze la punerea eficace și coerentă în aplicare a dimensiunii externe a politicilor JLS și, de asemenea, să efectueze evaluări constante în acest domeniu.</p>		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Întocmirea de rapoarte periodice privind situația punerii în aplicare a dimensiunii externe a Programului de la Stockholm	Comisia	2011-2014
O dimensiune externă consolidată		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Promovarea expertizei în domeniul JLS a delegațiilor UE prioritare prin furnizarea de informații adecvate și prin programe de formare privind politicile în domeniul JLS, către delegațiile UE din țările terțe, inclusiv prin detașarea de experți în domeniul JLS în delegații ale UE din țări terțe relevante	Comisia	2010 - 2014
Cooperarea, partajarea informațiilor și a celor mai bune practici între ofițerii de legătură ai statelor membre ale UE ar trebui încurajate în continuare.	Statele membre Consiliu	2010-2014

	Comisia	
Raport privind modalitățile de asigurare a complementarității între UE și acțiunile statelor membre	Comisia	2011
A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> pentru acțiuni relevante de cooperare între misiunile de poliție PESA și Europol		
Drepturile omului		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind un plan de acțiune în domeniul drepturilor omului prin care UE să își promoveze valorile în dimensiunea externă a politicilor în materie de justiție și afaceri interne (JAI)	Comisia	2011

Continuarea priorităților tematice cu instrumente noi		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> pentru acțiunile relevante privind încheierea unor eventuale acorduri de cooperare cu țările terțe în vederea intensificării acțiunilor de combatere a traficului și a contrabandei și pentru acțiunile pentru prevenirea radicalizării și a recrutării, precum și pentru protejarea infrastructurilor critice		

Acorduri cu țări terțe		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
A se vedea secțiunea <i>Garantarea protecției drepturilor fundamentale</i> pentru acțiunile relevante privind un cadru legislativ coerent al Uniunii pentru transferurile de date cu caracter personal către țări terțe în scopul aplicării legii; și a se vedea secțiunea <i>Sporirea încrederii în spațiul judiciar european</i> pentru acțiunile relevante privind încheierea de acorduri cu țări terțe, în special în ceea ce privește cooperarea judiciară în materie civilă și penală		
Priorități geografice și organizații internaționale		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Balcanii de Vest		
În contextul procesului de extindere, continuarea eforturilor de reformare a sistemului judiciar și de combatere a corupției și a criminalității organizate, în special prin consolidarea în continuare a mecanismului de monitorizare și a asistenței specifice	Comisia	2010
A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> pentru acțiunile relevante pentru finalizarea dialogurilor privind vizele cu Balcanii de Vest		
Turcia		

Plan de acțiune privind cooperarea cu Turcia	Comisia	2010
A se vedea secțiunea <i>Consacrarea solidarității și responsabilități ca principii-cheie ale răspunsului UE</i> pentru activitățile relevante privind negocierea de către UE de acorduri de readmisie cu Turcia		
Politica europeană de vecinătate – Parteneriatul estic		
Plan de acțiune pentru țările Parteneriatului estic privind aspectele JAI, care să includă chestiuni legate de mobilitate cum ar fi vizele, inclusiv adoptarea de măsuri progresive în sensul liberalizării vizelor ca obiectiv pe termen lung pentru țările partenere în cadrul unei abordări individualizate, migrația, gestionarea frontierelor, precum și aspecte legate de securitate, prin inițierea de dialoguri cu țările partenere	Comisia	2010
A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> cu privire la acordurile de facilitare a vizelor cu țările din cadrul Parteneriatului estic		
Acțiuni de promovare a stabilității și a securității în regiunea Mării Negre, în baza inițiativei de cooperare regională Sinergia Mării Negre Aceste activități vor fi complementare celor avute în vedere în cadrul Parteneriatului estic		
Politica europeană de vecinătate – Uniunea pentru Mediterana		
Plan privind Uniunea pentru Mediterana, care să intensifice activitatea inițiată în contextul Procesului de la Barcelona și al Parteneriatului euro-mediteranean, în special în ceea ce privește migrația (maritimă), supravegherea frontierelor, prevenirea și combaterea traficului de droguri, protecția civilă, aplicarea legii și cooperarea judiciară.	Comisia	2010
A se vedea secțiunea <i>Consacrarea solidarității și responsabilități ca principii-cheie ale răspunsului UE</i> pentru activitățile relevante privind negocierea de acorduri de readmisie cu Maroc, Algeria și Egipt		

SUA		
Adoptarea de măsuri în aplicarea declarației comune UE-SUA privind consolidarea cooperării transatlantice în domeniul justiției, libertății și securității din 28 octombrie 2009	Comisia	În curs de desfășurare
A se vedea secțiunea <i>Garantarea protecției drepturilor fundamentale</i> pentru acțiunile relevante privind un acord UE-SUA privind protecția datelor cu caracter personal în scopul aplicării legii; Secțiunea <i>Sporirea încrederii în spațiul judiciar european</i> privind punerea în aplicare a acordurilor UE-SUA privind asistența juridică reciprocă și extrădarea; Secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> privind un acord pe termen lung între UE și SUA privind prelucrarea și transferul datelor de mesagerie financiară în scopul Programului de urmărire a finanțărilor în scopuri teroriste; privind dezvoltarea în continuare a aspectelor externe ale fenomenului radicalizării, în special cu SUA; consolidarea cooperării judiciare și polițienești între UE și SUA în lupta împotriva criminalității informatice		
Rusia		
Punerea în aplicare a Foii de parcurs pentru spațiul comun de libertate, securitate și justiție	Comisia	În curs de desfășurare
A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> privind acțiunile relevante privind negocierea unui acord revizuit între UE și Rusia privind facilitarea eliberării vizelor și privind monitorizarea punerii în aplicare a acordurilor UE-Rusia privind facilitarea eliberării vizelor și readmisia; și privind negocierea unui acord privind precursorii de droguri		

UE-Africa		
A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> pentru acțiuni de combatere a traficului în Africa Occidentală; secțiunea <i>Consacrarea solidarității și responsabilității ca principii-cheie ale răspunsului UE</i> pentru acțiuni relevante privind măsurile adoptate în urma Procesului Rabat/Paris și privind punerea în aplicare a parteneriatului UE-Africa privind migrația, mobilitatea și ocuparea forței de muncă; pentru măsurile adoptate în aplicarea Concluziilor Consiliului European din iunie 2009 cu privire la migrația în zona mediteraneeană și privind negocierile de readmisie cu Marocul, Algeria și Egiptul și privind continuarea discuțiilor referitoare la aspectele de migrație, inclusiv la readmisie și la gestionarea frontierelor, în acordul-cadru cu Libia; relansarea procesului de la Tripoli; și instituirea unui program de protecție regională în Cornul Africii.		
China și India		
Promovarea dialogurilor cu China și India privind combaterea terorismului, drepturile de proprietate intelectuală, migrația, inclusiv combaterea migrației ilegale și cooperarea judiciară, și continuarea totodată a dialogului privind drepturile omului cu China (a se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> pentru Planul de acțiune UE-China privind aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală de către autoritățile vamale)		
A se vedea secțiunea <i>Consacrarea solidarității și responsabilității ca principii-cheie ale răspunsului UE</i> pentru acțiunile privind dialogul și cooperarea privind migrația cu India și privind acordul de readmisie UE-China		
Brazilia		
Punerea în aplicare și dezvoltarea în continuare a parteneriatului strategic și a planului de acțiune comună cu Brazilia		
UE-ALC și țările din Asia Centrală		

<p>A se vedea capitolul <i>O politică a migrației dinamice și cuprinzătoare</i> pentru acțiunile privind dialogul în materie de imigrație cu țările ancoră din Asia și consolidarea cooperării cu Asia Centrală, relevantă pentru interesele UE și privind dezvoltarea dialogului UE-ALC privind migrația; A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> pentru cooperarea UE-ALC privind drogurile</p>		
<p>Afganistan, Pakistan, Irak și Bangladesh</p>		
<p>A se vedea secțiunea <i>Garantarea securității Europei</i> pentru acțiunile relevante privind consolidarea cooperării privind drogurile și privind terorismul; Secțiunea <i>Consacrarea solidarității și responsabilității ca principii-cheie ale răspunsului UE</i> pentru cooperarea pe teme de migrație; pentru acordurile de readmisie cu aceste țări și privind situația refugiaților</p>		
<p>Organizațiile internaționale și promovarea standardelor europene și internaționale</p>		
<p>Acțiuni</p>	<p>Partea responsabilă</p>	<p>Calendar</p>
<p>Cooperarea cu Consiliul European, în baza Memorandumului de înțelegere semnat în 2006 și sprijinirea în continuare a punerii în aplicare a convențiilor importante ale acestuia, de exemplu Convenția privind traficul și convențiile privind traficul de persoane, protecția datelor, protecția copilului, criminalitatea informatică și corupția.</p>	<p>Comisia Consiliul</p>	<p>În curs de desfășurare</p>
<p>Sprijinirea în continuare a Conferinței de la Haga privind dreptul internațional privat și încurajarea partenerilor săi să ratifice convențiile la care Uniunea este sau va deveni parte sau la care sunt parte toate statele membre</p>	<p>Comisia</p>	<p>În curs de desfășurare</p>

De la priorități politice la acțiuni și rezultate

O mai mare coerență		
Acțiune	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind procedurile de control al activităților Europol de către Parlamentul European, împreună cu parlamentele naționale	Comisia	2011
Comunicare privind modalitățile de implicare a Parlamentului European și a parlamentelor naționale în evaluarea activităților Eurojust	Comisia	2011
Evaluarea		
Acțiune	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind evaluarea politicilor JAI	Comisia	2010
Propunere privind un mecanism de evaluare a politicilor de combatere a corupției ale statelor membre	Comisia	2011
Propunere privind un mecanism de evaluare a cooperării judiciare în materie penală	Comisia	2012

Formare		
Acțiune	Partea responsabilă	Calendar
Comunicare privind un plan de acțiune privind formarea europeană pentru toate profesiile liberale	Comisia	2011
Comunicare privind un plan de acțiune privind formarea europeană pentru funcționarii competenți în materie de securitate internă a UE	Comisia	2011
Proiecte pilot privind programele de schimb gen Erasmus pentru autoritățile judiciare și pentru cei care lucrează în domeniul dreptului	Comisia	2010-2012
Proiecte pilot privind programele de schimb gen Erasmus pentru autoritățile de aplicare a legii	Comisia	2010-2012
Instituirea unui Institut European de Drept	Comisia	2011-2012
Comunicare		
Acțiune	Partea responsabilă	Calendar
Acțiune specifică de comunicare în vederea informării cetățenilor UE cu privire la drepturile aferente statutului de cetățean, în special cu privire la dreptul la protecție	Comisia	2010

consulară în țările terțe și la dreptul de liberă circulație și ședere pe teritoriul UE		
Activități de sensibilizare privind drepturile de protecție a datelor cu caracter personal	Comisia	În curs de desfășurare
Sensibilizare privind abolirea pedepsei cu moartea		
Activități de sensibilizare privind drepturile persoanelor în cadrul procedurilor penale	Comisia	În curs de desfășurare
Sensibilizare privind instrumentele de facilitare a tranzacțiilor transfrontaliere	Comisia	În curs de desfășurare
Sensibilizare privind drepturile consumatorilor	Comisia	În curs de desfășurare
Sensibilizare privind combaterea discriminării	Comisia	În curs de desfășurare
Sensibilizare privind aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală de către autoritățile vamale la frontierele externe	Comisia Statele membre	În curs de desfășurare
Dialogul cu societatea civilă		
Acțiuni	Partea responsabilă	Calendar
Reuniunile Forumului european privind drepturile copilului	Comisia	În curs de desfășurare
Reuniuni ale Forumului pentru integrare europeană	Comisia	În curs de desfășurare

Reuniuni ale Forumului privind justiția	Comisia	În curs de desfășurare
Reuniuni ale Forumului societății civile privind drogurile	Comisia	În curs de desfășurare
Reuniune bianuală cu Platforma ONG-urilor din sectorul social	Comisia	În curs de desfășurare
Finanțare		
Acțiune	Partea responsabilă	Calendar
Propuneri privind noi programe financiare și fonduri în domeniul justiției și afacerilor interne în următorul cadru financiar multianual	Comisia	2011-2013