

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 15.4.2010
KOM(2010)165 v konečném znění

2008/0223 (COD)

**SDĚLENÍ KOMISE
EVROPSKÉMU PARLAMENTU**

**podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie
týkající se**

**postoje Rady v prvním čtení k přijetí pozměněného návrhu směrnice Evropského
parlamentu a Rady o energetické náročnosti budov (přepracované znění)**

**SDĚLENÍ KOMISE
EVROPSKÉMU PARLAMENTU**

**podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie
týkající se**

**postoje Rady v prvním čtení k přijetí pozměněného návrhu směrnice Evropského
parlamentu a Rady o energetické náročnosti budov (přepřacované znění)**

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu EP a Radě 13. listopadu 2008
(KOM(2008) 0780 – COD/2008/0223):

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne: 13. května 2009

Stanovisko Výboru regionů ze dne: 24. dubna 2009

Stanovisko Evropského parlamentu, první čtení, ze dne: 23. dubna 2009

Datum přijetí postoje Rady v prvním čtení: 14. dubna 2010

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Cílem přepracovaného znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/91/ES ze dne 16. prosince 2002 o energetické náročnosti budov je objasnit a zjednodušit některá ustanovení, rozšířit oblast působnosti směrnice a posílit některá její ustanovení, aby se zlepšila jejich účinnost, jakož i zajistit vedoucí úlohu veřejného sektoru. Cíle a zásady stávající směrnice jsou zachovány a členské státy mohou i nadále vymezovat konkrétní požadavky na energetickou náročnost.

3. PŘÍPOMÍNKY K POSTOJI RADY V PRVNÍM ČTENÍ

3.1. Obecné připomínky týkající se postoje Rady

Znění sjednaného postoje Rady je v podstatě v souladu s návrhem Komise, a proto je lze podpořit.

3.2. Dohoda o postoji Rady v prvním čtení

Sjednaný postoj Rady je výsledkem interinstitucionálních jednání, která proběhla ve dvou fázích. První fáze se týkala obsahu návrhu a druhá fáze zahrnovala přizpůsobení návrhu Smlouvě o fungování Evropské unie, pokud jde o prováděcí akty a akty v přenesené pravomoci (články 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie), jakož i o právní základ.

Pokud jde o podstatu návrhu, potvrdil předseda Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) Herbert Reul dne 30. listopadu 2009 souhlas Parlamentu se zněním dohodnutým v rámci třístranného rozhovoru dne 17. listopadu 2009 a potvrzeným ze strany Výboru stálých zástupců dne 20. listopadu 2009.

Pokud jde o přizpůsobení návrhu Smlouvě o fungování Evropské unie, dosažený kompromis potvrdil dne 24. března 2010 Výbor stálých zástupců a dne 25. března 2010 předseda Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) Herbert Reul. Sjednaný postoj Rady byl formálně přijat písemným postupem dne 14. dubna 2010.

Hlavními tématy jednání, o nichž byla dosažena dohoda, jsou:

Změna právního základu (preamble): V důsledku vstupu Smlouvy o fungování Evropské unie v platnost se společní tvůrci právních předpisů dohodli na změně právního základu podle čl. 194 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. K článku 1 byl připojen odstavec, v němž se zdůrazňuje, že požadavky stanovené směrnicí jsou minimálními požadavky a nebrání členským státům v přijetí nebo zavedení přísnějších opatření. Komise s těmito změnami souhlasí, neboť se jimi nemění platný postup rozhodování.

Ustanovení o prováděcích aktech a aktech v přenesené pravomoci (články 22 až 26): Směrnice svěřuje Komisi pravomoc přijmout srovnávací metodický rámec článku 5 (do 30. června 2011) a přizpůsobit technickému pokroku (body 3 a 4 přílohy I) na automaticky prodlužovanou dobu pěti let počínaje dnem vstupu směrnice v platnost. Parlament a Rada mohou přenesení pravomoci kdykoli zrušit a vyslovit proti aktu v přenesené pravomoci námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne oznámení s možností prodloužit tuto lhůtu z vlastního podnětu o dva měsíce. Na žádost Parlamentu se do návrhu zahrnulo prohlášení Komise týkající se oznamování aktů v přenesené pravomoci během období institucionálních prázdnin, jakož i společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise o tom, že ustanovení této směrnice nebudou zakládat precedens s ohledem na jejich stanoviska k aktům v přenesené pravomoci (viz příloha I).

Od Komise se rovněž vyžaduje, aby v souladu s poradním postupem uvedeným v článku 3 rozhodnutí 1999/468/ES přijala prováděcí akt s cílem zavést dobrovolný společný certifikační režim pro energetickou náročnost jiných než obytných budov (čl. 10 odst. 9).

Nákladově optimální minimální požadavky na energetickou náročnost a srovnávací metodický rámec (článek 5 a příloha III): Komise vypracuje srovnávací metodiku pro výpočet nákladově optimálních úrovní pro energetickou náročnost budov. Členské státy odůvodní každou významnou nesrovnalost a předloží plán, v němž budou uvedena vhodná nápravná opatření.

Stávající budovy (článek 7): Toto ustanovení bylo posíleno požadavkem, aby požadavky na energetickou náročnost splňovaly všechny budovy, u kterých probíhá větší renovace, a aby byly požadavky na energetickou náročnost stanoveny rovněž pro prvky budov.

Technické systémy budov (článek 8): Nové ustanovení vyžaduje stanovení požadavků na energetickou náročnost budov pro technické systémy budov (např. otopné soustavy, systémy pro přípravu teplé vody, klimatizační systémy).

Budovy s téměř nulovou spotřebou energie (článek 9): Byl dosažen konsenzus s ohledem na vymezení „budov s téměř nulovou spotřebou energie“ a potřebu vypracovat vnitrostátní plány na zvýšení počtu takových budov. Členské státy zajistí, aby po 31. prosinci 2018 nové budovy užívané a vlastněné orgány veřejné moci a do 31. prosince 2020 všechny ostatní nové budovy byly „budovami s téměř nulovou spotřebou energie“.

Finanční pobídky a překážky trhu (článek 10): Tento nový článek byl zahrnut s cílem zdůraznit význam odpovídajícího financování. Členské státy vypracují seznam stávajících a navrhovaných opatření a Komise předloží analýzu dostupných zdrojů. Komise ve svém prohlášení o financování v oblasti energetické náročnosti budov naznačuje svou úlohu při podpoře využívání nástrojů financování s cílem dosáhnout energeticky účinného a nízkouhlíkového evropského stavebního odvětví (viz příloha II).

Certifikáty energetické náročnosti (články 11 až 13): Toto ustanovení se zpřísnilo zdokonalením obsahu certifikátů, a to zpřísněním povinnosti vystavit certifikáty ve veřejných budovách a zavedením požadavku uvádět ukazatel energetické náročnosti v inzerátech o prodeji budov.

Inspekce otopných soustav a klimatizačních systémů (články 14 až 16), jakož i nezávislí odborníci a nezávislý kontrolní systém (článek 18 a příloha II): Větší flexibilita členských států, pokud jde o inspekce klimatizačních systémů, byla propojena s požadavkem zajistit nezávislé kontrolní systémy pro certifikáty a inspekční zprávy o otopných soustavách a klimatizačních systémech.

Ustanovení o přezkumu (článek 19): Ustanovení o přezkumu bylo upřesněno stanovením data pro vyhodnocení směrnice (do 1. ledna 2017).

Provedení (článek 28): Přijetí právních a správních předpisů členskými státy bylo změněno na „dva roky ode dne vstupu“ směrnice „v platnost“. Data použití vnitrostátních předpisů provádějících převážnou část ustanovení směrnice jsou nyní „dva roky a šest měsíců“ a „tři roky“ ode dne vstupu směrnice v platnost. Pro použití čl. 11 odst. 1 a 2 na jednotlivé pronajímané ucelené části budov byla poskytnuta dodatečná lhůta (do 31. prosince 2015).

4. ZÁVĚR

Postoj Rady splňuje cíle původního návrhu Komise. Komise proto jeho znění podporuje.

Prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise

k článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie

„Evropský parlament, Rada a Komise prohlašují, že ustanoveními této směrnice nejsou dotčeny budoucí postoje těchto orgánů, pokud jde o provádění článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie nebo jednotlivých legislativních aktů obsahujících tato ustanovení.“

Prohlášení Komise

„Evropská komise bere na vědomí, že Evropský parlament a Rada mají za to, že s výjimkou případů, kdy se legislativním aktem stanoví postup pro naléhavé případy, by oznamování aktů v přenesené pravomoci mělo zohledňovat období prázdnin daných orgánů (zimní, letní a období voleb do evropských orgánů) s cílem zajistit, aby Evropský parlament a Rada mohly uplatnit svá práva ve lhůtách stanovených v příslušných legislativních aktech, a je připravena jednat odpovídajícím způsobem.“

Prohlášení Komise o financování energetické účinnosti budov

„Komise zdůrazňuje klíčovou úlohu, kterou nástroje financování hrají při úspěšné přeměně evropského stavebního odvětví na energeticky účinný a nízkouhlíkový sektor. Komise bude nadále členské státy podporovat v tom, aby široce využívaly dostupné finanční prostředky v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj (na zvyšování energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů v odvětví bytové výstavby je možné v současné době kromě neomezené finanční podpory dostupné pro udržitelné zdroje energie v případě veřejných a obchodních/průmyslových budov využít až 4 % celkové výše vnitrostátních prostředků v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj, což představuje částku 8 miliard EUR) a aby lépe využívaly všech dostupných finančních prostředků a fondů, které mohou sloužit jako pobídka v oblasti investic do energetické účinnosti.

Komise navíc přezkoumá možnost dalšího rozvoje všech stávajících iniciativ, jako je například Iniciativa pro inteligentní města¹ nebo využívání rozpočtových prostředků v rámci programu Inteligentní energie – Evropa II, a to například za účelem výměny poznatků a technické pomoci při zřizování vnitrostátních revolvingových fondů.

Kromě toho Komise připraví přehled a analýzu mechanismů financování, které se v současné době používají v členských státech, přičemž jejich závěry zohlední při snaze šířit osvědčené postupy v celé EU.

V návaznosti na analýzu uvedenou v čl. [9a odst. 4] směrnice [2010/XXX/ES] Komise rovněž zváží další možný vývoj finančních pobídek (mimo jiné s ohledem na nástroje Společenství uvedené za tímto účelem v čl. 9a odst. 4a) a jejich optimální využití v oblasti investic do zvyšování energetické účinnosti budov.“

¹ Plán SET, KOM(2009) 519.