COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 14.11.2008
COM(2008) 752 final

RAPORT AL COMISIEI

RAPORT ANUAL CU PRIVIRE LA FONDUL DE COEZIUNE (2007)

[SEC(2008) 2816]

RAPORT AL COMISIEI

RAPORT ANUAL CU PRIVIRE LA FONDUL DE COEZIUNE (2007)

Regulamentul (CE) nr. 1084/2006 de creare a Fondului de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1164/94 nu impune prezentarea unui raport anual cu privire la Fondul de coeziune.

Prin urmare, prezentul raport este prezentat în conformitate cu articolul 14 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1164/1994 și vizează astfel punerea în aplicare în 2007 a proiectelor din cadrul Fondului de coeziune adoptate în perioada 2000-2006.

În consecință, prezentul raport vizează operațiunile din cadrul Fondului de coeziune în cele treisprezece state membre beneficiare la sfârșitul anului 2006, respectiv Grecia, Spania, Portugalia, Cipru, Republica Cehă, Estonia, Ungaria, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Slovacia și Slovenia.

În anexa la prezentul raport sunt prezentate detalii cu privire la punerea în aplicare în 2007 a proiectelor adoptate pentru fiecare stat membru pentru perioada 2000-2006.

1. EXECUȚIA FINANCIARĂ A PERIOADEI 2000-2006 ÎN 2007 ȘI ÎNCHEIEREA PROIECTELOR

În 2007, cincisprezece state membre (cele 12 noi state membre plus Grecia, Portugalia și Spania) au fost eligibile pentru a beneficia de asistență din Fondul de coeziune. Bulgaria și România au devenit eligibile la data aderării lor, la 1 ianuarie 2007. Cu toate acestea, având în vedere faptul că prezentul raport vizează doar punerea în aplicare în 2007 a proiectelor din cadrul Fondului de coeziune adoptate în perioada 2000—2006, Bulgaria și România nu sunt incluse. În plus, ca o consecință a creșterii sale economice, Irlanda nu mai este eligibilă de la 1 ianuarie 2004.

Având în vedere faptul că toate angajamentele referitoare la proiectele din cadrul Fondului de coeziune finanțate în perioada de programare 2000-2006 fuseseră executate până la 31 decembrie 2006, resursele financiare disponibile pentru Fondul de coeziune erau formate, în 2007, doar din credite de plată.

Plăți efectuate în 2007 pentru proiecte adoptate în perioada 2000-2006

Bugetul inițial pentru 2007 se ridica la 3 250 de milioane EUR. Cu toate acestea, în septembrie, DG Politica Regională a cerut o reducere de 500 de milioane EUR a creditelor de plată. Alte 172 de milioane EUR au fost transferate către Fondul de solidaritate. Această reducere a creditelor este consecința nivelului general slab al primelor rezultate înregistrate de statele membre, în special de patru beneficiari importanți pentru care, la jumătatea lunii septembrie 2007, valoarea totală a cererilor de plată nu atingea 30% din previziuni.

Spre sfârșitul anului 2007, ritmul de transmitere a cererilor de plată s-a accelerat și a ajuns în final la o rată de execuție de 100% pentru creditele disponibile. La sfârșitul

lunii decembrie 2007, în urma adoptării tardive a programelor operaționale cu contribuția Fondului de coeziune din perioada 2007-2013, creditele de plată neutilizate reprezentând 167 de milioane EUR fuseseră executate pentru rambursarea cererilor de plată pentru proiectele din perioada 2000-2006.

La sfârșitul anului 2007, rata medie de absorbție (respectiv plățile raportate la angajamente) a tuturor țărilor actualmente beneficiare (cu excepția Irlandei) era de 55%, atât pentru proiectele din cadrul Fondului de coeziune, cât și pentru fostele proiecte ISPA. Trei țări (Bulgaria, România și Polonia) înregistrează cele mai slabe rate de absorbție (sub 40%), în timp ce alte două țări (Portugalia și Spania) afișează cele mai ridicate rate de absorbție, între 63% și 68% din suma fixată.

Tabelul 1: Execuția plăților în cadrul Fondului de coeziune și al fostelor proiecte ISPA (în EUR)

Credite de plată	Inițiale	Mișcări	Resurse finale	Execuție	Anulate	Reporturi pentru 2008
Buget 2007	3 880 000 000	- 672 195 985 +166 755 099	3 374 559 114	3 326 965 802	-	-
Credite reportate din 2006	60 776	-	-	60 776	-	-
Credite reconstituite	-	-	-	-	-	-
Rambursări	-	-	-	-	-	-
TOTAL	**3 880 060 776**	**-505 440 886**	**3 374 559 114**	**3 327 026 578**	**-**	**-**

Tabelul 2 arată nivelul plăților efectuate în 2007 pentru fiecare stat membru. Cifrele pentru noile state membre se referă doar la plățile pentru proiectele adoptate în cadrul Fondului de coeziune începând cu 1 mai 2004 (adică fără să ia în considerare ajutorul de preaderare pentru proiectele ISPA). Execuția plăților destinate fostelor proiecte ISPA adoptate înainte de aderare este prezentată în tabelul 3.

Tabelul 2: Plăți efectuate în 2007 pentru proiectele din cadrul Fondului de coeziune pentru fiecare stat membru (inclusiv asistența tehnică)

Stat membru	Mediu înconjurător		Transporturi		Asistență tehnică	TOTAL	
	Suma	%	Suma	%	Suma	Suma	% din totalul plăților din FC
Cipru	5 744 483,00	48,7%	6 039 770,69	51,3%		**11 784 253,69**	**0,5%**
Republica Cehă	50 944 092,45	47,7%	55 805 709,38	52,2%	154 834,69	**106 904 636,52**	**4,4%**
Estonia	20 588 710,28	44,5%	25 648 095,12	55,5%	9 458,15	**46 246 263,55**	**1,9%**
Grecia	142 007 398,85	41,5%	200 498 998,20	58,5%		**342 506 397,05**	**14,0%**

Stat membru	Mediu înconjurător		Transporturi		Asistență tehnică	TOTAL	
	Suma	%	Suma	%	Suma	Suma	% din totalul plăților din FC
Ungaria	52 417 244,67	42,8%	70 048 195,27	57,2%		**122 465 439,94**	**5,0%**
Letonia	46 795 684,41	49,4%	44 224 991,28	46,7%	3 764 782,97	**94 785 458,66**	**3,9%**
Lituania	43 673 969,15	49,5%	44 208 895,26	50,1%	290 280,00	**88 173 144,41**	**3,6%**
Malta	4 166 034,67	43,0%	4 946 842,98	51,0%	582 856,73	**9 695 734,38**	**0,4%**
Polonia	200 750 047,49	52,1%	184 249 405,16	47,8%	512 396,12	**385 511 848,77**	**15,7%**
Portugalia	205 426 616,57	47,8%	223 909 764,01	52,2%		**429 336 380,58**	**17,5%**
Slovacia	24 185 556,67	48,7%	25 445 895,17	51,3%		**49 631 451,84**	**2,0%**
Slovenia	14 064 896,65	59,9%	9 408 923,42	40,1%		**23 473 820,07**	**1,0%**
Spania	535 761 824,69	72,1%	206 543 470,15	27,8%	339 638,00	**742 644 932,84**	**30,3%**
TOTAL	**1 346 526 559,55**	**54,9%**	**1 100 978 956,09**	**44,9%**	**5 654 246,66**	**2 453 159 762,30**	**100,0%**

Tabelul 3: Plăți efectuate în 2007 pentru fostele proiecte ISPA pentru fiecare stat membru (inclusiv asistența tehnică)

Stat membru	Mediu înconjurător		Transporturi		Asistență tehnică	TOTAL	
	Suma	%	Suma	%	Suma	Suma	% din totalul plăților din FC
Bulgaria	56 284 491,71	65,9%	22 055 005,42	25,8%	7 109 024,52	**85 448 521,65**	**9,0%**
Republica Cehă	21 174 558,40	83,3%	4 243 770,33	16,7%		**25 418 328,73**	**2,7%**
Estonia	8 834 835,16	78,4%		0,0%	2 427 010,09	**11 261 845,25**	**1,2%**
Ungaria	41 309 873,87	48,6%	43 203 427,21	50,8%	475 121,25	**84 988 422,33**	**9,0%**
Letonia	21 172 848,89	51,4%	19 993 648,99	48,6%		**41 166 497,88**	**4,4%**
Lituania	19 430 221,47	66,7%	9 164 901,62	31,4%	551 651,01	**29 146 774,10**	**3,1%**
Polonia	208 493 213,57	59,1%	137 384 678,36	39,0%	6 775 893,50	**352 653 785,43**	**37,3%**
România	120 081 126,61	44,2%	124 352 547,81	45,8%	27 171 189,06	**271 604 863,48**	**28,7%**
Slovacia	24 878 004,65	63,5%	13 562 033,45	34,6%	749 475,43	**39 189 513,53**	**4,1%**

Stat membru	Mediu înconjurător		Transporturi		Asistență tehnică	TOTAL	
	Suma	%	Suma	%	Suma	Suma	% din totalul plăților din FC
Slovenia	3 554 814,46	80,9%	841 530,00	19,1%		**4 396 344,46**	**0,5%**
TOTAL	**525 213 988,79**	**55,6%**	**374 801 543,19**	**39,7%**	**45 259 364,86**	**945 274 896,84**	**100,0%**

Angajamente restante din perioada 2000-2006

La sfârșitul anului 2007, angajamentele restante (RAL) corespunzătoare perioadei 2000-2006 (inclusiv două noi state membre: Bulgaria și România) se ridicau la 14 800 243 181,27 EUR (11 259 182 886,39 EUR pentru Fondul de coeziune și 3 541 060 294,88 pentru fostele proiecte ISPA). Cadrul de reglementare actual în materie de angajamente și de plăți presupune un volum relativ ridicat de angajamente restante, care reprezintă aproximativ trei ani de angajamente – ceea ce se poate explica în parte prin faptul că regula dezangajării automate (denumită regula „N+2") nu se aplică Fondului de coeziune pentru perioada 2000-2006.

Tabelul 4.1: Sumele aprobate din Fondul de coeziune în perioada 2000-2006 (inclusiv RAL)

Stat membru	Angajamente nete (până în decembrie 2007)	Plăți (până în decembrie 2007)	RAL
Grecia	3 623 591 038,72	2 255 055 185,63	1 368 535 853,09
Spania	12 935 250 808,79	9 198 976 311,34	3 736 274 497,45
Irlanda	625 755 408,00	570 010 222,71	55 745 185,29
Portugalia	3 505 110 859,45	2 239 884 294,52	1 265 226 564,93
TOTAL UE-4	**20 689 708 114,96**	**14 263 926 014,20**	**6 425 782 100,76**
Cipru	54 014 695,00	22 844 221,33	31 170 473,67
Republica Cehă	748 976 735,00	248 036 041,09	500 940 693,91
Estonia	242 449 651,00	86 011 929,46	156 437 721,54
Ungaria	976 865 860,00	373 703 305,54	603 162 554,46
Letonia	388 206 109,00	181 497 966,25	206 708 142,75
Lituania	521 392 688,00	188 680 965,59	332 711 722,41
Malta	21 966 289,00	12 287 371,40	9 678 917,60

Stat membru	Angajamente nete (până în decembrie 2007)	Plăți (până în decembrie 2007)	RAL
Polonia	3 369 015 816,00	768 422 849,76	2 600 592 966,24
Slovacia	410 520 447,00	128 052 263,94	282 468 183,06
Slovenia	172 654 702,00	63 125 292,01	109 529 409,99
TOTAL UE-10	**6 906 062 992,00**	**2 072 662 206,37**	**4 833 400 785,63**
TOTAL	**27 595 771 106,96**	**16 336 588 220,57**	**11 259 182 886,39**

Tabelul 4.2: Sume aprobate pentru fostele proiecte ISPA (inclusiv RAL)

Stat membru	Angajamente nete (până în decembrie 2007)	Plăți (până în decembrie 2007)	RAL
Bulgaria	879 908 118,00	296 570 622,32	583 337 495,68
Republica Cehă	479 117 989,65	376 462 763,84	102 655 225,81
Estonia	184 709 389,40	132 834 958,14	51 874 431,26
Ungaria	505 736 480,16	326 977 250,88	178 759 229,28
Letonia	325 781 346,52	217 958 178,74	107 823 167,78
Lituania	304 015 168,61	187 355 758,57	116 659 410,04
Polonia	2 265 523 798,03	1 318 714 851,29	946 808 946,74
România	2 042 727 117,78	720 467 042,46	1 322 260 075,32
Slovacia	355 729 850,36	256 174 389,45	99 555 460,91
Slovenia	81 543 400,50	50 216 548,44	31 326 852,06
TOTAL	**7 424 792 659,01**	**3 883 732 364,13**	**3 541 060 294,88**

Încheierea proiectelor din perioada 2000-2006

În cursul anului 2007, proiectele din cadrul Fondului de coeziune, totalizând plăți în valoare de 911 milioane EUR, au fost încheiate. Este vorba despre 26 de proiecte spaniole, 7 proiecte portugheze și 7 proiecte grecești. În consecință, numărul total de proiecte din cadrul Fondului de coeziune încheiate, pentru perioada 2000-2006, a ajuns la 117, iar numărul de proiecte care rămân de încheiat este de 721. Tabelul 5.1 oferă informații cu privire la proiectele încheiate până la sfârșitul anului 2007.

Tabelul 5.1: Numărul de proiecte din cadrul Fondului de coeziune încheiate în 2007 şi în anii anteriori

Stat membru	Număr total de proiecte din cadrul FC pentru perioada 2000-2006	Proiecte încheiate în 2007		Proiecte încheiate în perioada 2002-2006		Număr de proiecte deschise la sfârşitul anului 2007
		Număr de proiecte	Total plătit în EUR	Număr de proiecte	Total plătit în EUR	
Republica Cehă	31					31
Estonia	12					12
Grecia	124	7	279 014 171,23	17	305 593 888,69	100
Spania	407	26	370 739 722,09	46	1 717 885 020,70	335
Irlanda	10			3	250 368 797,00	7
Cipru	2					2
Letonia	22					22
Lituania	22					22
Ungaria	10					10
Malta	3					3
Polonia	65					65
Portugalia	109	7	261 667 677,57	11	272 118 226,90	91
Slovenia	11					11
Slovacia	10					10
	838	**40**	**911 421 570,89**	**77**	**2 545 965 933,29**	**721**

În cursul anului 2007, au fost încheiate 14 foste proiecte ISPA totalizând plăţi în valoare de 89 de milioane EUR. În consecinţă, numărul total de foste proiecte ISPA încheiate, pentru perioada 2000-2006, a ajuns la 50, iar numărul de proiecte care rămân de încheiat este de 304. Tabelul 5.2 oferă informaţii pentru fiecare ţară cu privire la fostele proiecte ISPA încheiate.

Tabelul 5.2: Numărul de foste proiecte ISPA încheiate în 2007 și în anii anteriori

Stat membru	Număr total de foste proiecte ISPA pentru perioada 2000-2006	Proiecte încheiate în 2007		Proiecte încheiate în perioada 2002-2006		Număr de proiecte deschise la sfârșitul anului 2007
		Număr de proiecte	Total plătit în EUR	Număr de proiecte	Total plătit în EUR	
Bulgaria	38					38
Republica Cehă	27	2	36 838 453,19	7	124 496 115,65	18
Estonia	25	2	3 487 155,90	8	45 070 156,40	15
Letonia	24	2	17 530 155,17	2	18 416 589,32	20
Lituania	29	1	19 816 800,00	5	66 724 564,61	23
Ungaria	37			7	2 526 165,16	30
Polonia	65	3	4 673 775,30	1	5 377 712,03	61
România	63	2	1 794 821,78	0	1 794 821,78	61
Slovenia	17			4	11 159 700,50	13
Slovacia	29	2	4 726 875,55	2	6 880 841,36	25
	354	**14**	**88 868 036,89**	**36**	**282 446 666,81**	**304**

2. MEDIU ECONOMIC ȘI CONDIȚIONALITATE

Regulamentul (CE) nr. 1164/94 al Consiliului, care reglementează Fondul de coeziune pentru proiectele aprobate înainte de sfârșitul anului 2006[1], fixează condiții macroeconomice pentru utilizarea Fondului. Acesta prevede că „niciun proiect nou sau, în cazul unor proiecte importante, nicio altă nouă etapă din cadrul proiectului, nu este finanțată din bugetul Fondului în statul membru, în cazul în care Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, la recomandarea Comisiei, constată că statul membru […] nu a pus în aplicare [programul său de stabilitate sau convergență], într-un mod prin care să se evite un deficit excesiv”. Această dispoziție reflectă rolul Fondului de coeziune de instrument de sprijin bugetar la nivel național, ajutând statele membre să mențină o rigoare macroeconomică.

În cursul anului 2007, trei state membre eligibile pentru a beneficia de asistență din Fondul de coeziune (Republica Cehă, Ungaria și Polonia) au făcut obiectul unor etape suplimentare ale procedurii de deficit excesiv (PDE) care, în conformitate cu regulamentul menționat anterior, poate determina, în anumite condiții, suspendarea

[1] În baza articolului 6 din Regulamentul (CE) nr. 1164/94 al Consiliului, în versiunea codificată a acestuia prezentată de Comisie.

transferurilor provenind din Fond. Cu toate acestea, nu a fost necesară adoptarea unei astfel de măsuri pentru niciuna din țările respective. În 2008, Consiliul a hotărât să abroge PDE în cazul Poloniei și al Republicii Cehe.

O procedură de deficit excesiv a fost angajată împotriva Republicii Cehe în iulie 2004, printr-o decizie a Consiliului. Termenul pentru corectarea deficitului excesiv a fost stabilit pentru 2008. În iulie 2007, Consiliul a considerat că Republica Cehă nu adoptase măsuri adecvate în urma recomandărilor sale din iulie 2004. Deoarece Republica Cehă nu este membră a zonei euro, aceasta beneficiază de o derogare specială de la aplicarea etapelor ulterioare ale PDE. În octombrie 2007, Consiliul a emis doar o nouă serie de recomandări, în temeiul articolului 104 alineatul (7) din Tratat[2]. Nu a avut loc nicio suspendare ulterioară a finanțării alocate din Fondul de coeziune. La 4 martie 2008, Consiliul și-a formulat avizul cu privire la versiunea actualizată cea mai recentă a programului ceh de convergență. Concluzia generală este aceea că programul este compatibil cu o corectare a deficitului excesiv în 2008. În iunie 2008, Consiliul a publicat o decizie prin care abrogă PDE în cazul Republicii Cehe. Procedura de deficit excesiv împotriva Ungariei a fost lansată în 2004. De atunci, lipsa unor acțiuni eficace din partea Ungariei, în urma recomandărilor Consiliului, a fost constatată în două rânduri, în ianuarie 2005 și în noiembrie 2005. Cu toate acestea, în niciuna din aceste ocazii Comisia nu a recomandat Consiliului să suspende angajamentele din cadrul Fondului de coeziune. Ultima serie de recomandări privind deficitul excesiv al Ungariei a fost adoptată de Consiliu în cadrul unei noi decizii în temeiul articolului 104 alineatul (7), în octombrie 2006. În iulie 2007, Consiliul a considerat că Ungaria respectase aceste recomandări.

În noiembrie 2006, Polonia a făcut obiectul unei decizii a Consiliului în conformitate cu articolul 104 alineatul (8), prin care se stabilea că acțiunile acestei țări, întreprinse pentru a corecta deficitul excesiv în temeiul recomandărilor Consiliului, se dovedeau a fi inadecvate. În februarie 2007, au fost publicate noi recomandări pentru această țară. În decembrie 2007, Consiliul a considerat că măsurile luate de Polonia erau conforme cu ultimele sale recomandări. În iulie 2008, Consiliul a abrogat procedura de deficit excesiv în cazul Poloniei.

La sfârșitul anului 2007, alte două state membre eligibile pentru asistență prin Fondul de coeziune (Portugalia și Slovacia) continuau să facă obiectul unei proceduri de deficit excesiv. Cu toate acestea, nicio măsură legată de PDE nu a fost luată în cazul acestor țări, în cursul anului 2007. Niciuna dintre aceste țări nu a făcut obiectul unei suspendări a transferurilor provenind din Fondul de coeziune. În iunie 2008, Consiliul a publicat o decizie prin care abrogă PDE pentru ambele state membre.

Regulamentul (CE) nr. 1084/2006 al Consiliului, care reglementează Fondul de coeziune pentru perioada 2007-2013[3], a clarificat câteva incertitudini legate de aplicarea condiționalității Fondului de coeziune în trecut. Acesta prevede că, în urma unei decizii în conformitate cu articolul 104 alineatul (8), Comisia poate propune suspendarea asistenței alocate din Fondul de coeziune. La rândul său, Consiliul ar putea decide să suspende totalitatea sau o parte a angajamentelor, cu efect de la 1

---

2 Tratatul de instituire a Comunității Europene, articolul 104 cu privire la deficitele publice excesive.

3 Regulamentul (CE) nr. 1084/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de creare a Fondului de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1164/94.

ianuarie al anului următor deciziei. În cazul în care Consiliul constată ulterior, în contextul PDE, că statul membru a luat măsura corectivă necesară, aceasta presupune în mod automat o decizie de anulare a suspendării angajamentelor din cadrul Fondului de coeziune. Au fost stabilite norme pentru reintegrarea în cadrul bugetului a angajamentelor suspendate.

3. INSPECȚII

Inspecțiile referitoare la încheierea proiectelor din cadrul Fondului de coeziune, pentru perioada 1994-1999, au vizat 10% din proiecte, reprezentând 20% din cheltuielile cofinanțate în cursul acestei perioade. Ancheta pe teren a fost finalizată în 2003, iar principalele deficiențe constatate au fost reprezentate de insuficiența verificărilor de gestiune (având drept rezultat cheltuieli neeligibile) și de numeroase cazuri de nerespectare a normelor privind achizițiile publice. În 2007, procedurile referitoare la trei proiecte pentru Spania au fost încheiate prin decizii ale Comisiei, iar în cazul Portugaliei, procedura referitoare la un proiect a fost încheiată în urma acceptării de către statul membru. Celelalte proceduri de corecție financiară (8 proiecte: 4 în Spania, 1 în Grecia și 3 în Portugalia) care rezultă din acest audit vor fi finalizate în 2008.

În ceea ce privește perioada 2000-2006, activitatea de audit desfășurată în 2007 a constat în principal în audituri de urmărire subsecventă pentru a verifica punerea efectivă în aplicare a recomandărilor formulate în 2005 cu privire la sisteme, precum și în verificări ulterioare ale conformității cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor. Un accent deosebit a fost pus, de asemenea, pe verificarea activităților realizate de organismele de audit naționale, inclusiv controlul calității auditurilor referitoare la sisteme, controale prin sondaj și alte aspecte în legătură cu activitatea de pregătire a declarației de lichidare. Au fost efectuate 20 de misiuni de audit: 7 misiuni în cadrul anchetei referitoare la Fondul de coeziune în UE-14; 2 misiuni în cadrul anchetei referitoare la achizițiile publice; 3 misiuni în cadrul anchetei asupra organismelor de lichidare și 8 misiuni privind România și Bulgaria.

Procedurile de corecție financiară determinate de auditurile efectuate înainte de 2007 pentru proiectele din cadrul Fondului de coeziune au fost monitorizate. În cazul Spaniei, au fost trimise scrisori de informare asupra poziției definitive pentru 14 proiecte aflate în curs de procedură. În cazul Portugaliei, procedurile referitoare la 3 proiecte au fost încheiate cu acceptarea corecțiilor de către statul membru și există proceduri în curs de desfășurare pentru alte 3 proiecte. În cazul Greciei, procedura referitoare la o corecție forfetară pentru o chestiune orizontală în materie de achiziții publice a încheiat etapa audierilor și, pentru alte două proiecte, procedurile sunt încă în curs de desfășurare. Toate procedurile în curs de desfășurare vor fi încheiate în 2008.

În 2007, activitatea de audit a vizat, de asemenea, examinarea declarațiilor de lichidare transmise în vederea încheierii proiectelor din cadrul Fondului de coeziune pentru perioada 2000-2006, examinarea rapoartelor anuale de control în temeiul articolului 12 din Regulamentul (CE) nr. 1386/2002 și participarea la reuniunile bilaterale anuale relevante cu organismele de audit naționale.

În Raportul anual de activitate pentru anul 2007 al Direcției Generale, a fost acordat un aviz fără rezerve pentru funcționarea sistemelor de gestionare și control pentru sistemele din șapte state membre (Cipru, Estonia, Ungaria – sectorul transporturilor, Letonia, Malta, Portugalia și Slovenia).

În cazul a șase state membre (Bulgaria – sectorul mediului, Grecia, Irlanda, Lituania, România și Spania), a fost acordat un aviz cu rezerve, din cauza deficiențelor materiale având un impact limitat constatate la nivelul unor elemente-cheie ale sistemelor.

Pentru celelalte cinci state membre, avizul a conținut rezerve, având un impact semnificativ, ca rezultat al unor deficiențe materiale care afectau elemente-cheie ale sistemului (Bulgaria – sectorul transporturilor, Republica Cehă, Ungaria – sectorul mediului, Polonia și Slovacia). În conformitate cu criteriile pe care le-a stabilit în ceea ce privește deficiențele materiale ale sistemelor care conduc la un risc inacceptabil pentru plăți în 2007, Direcția Generală a formulat o rezervă pentru aceste cinci state membre.

4. NEREGULI

În 2007, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) a efectuat două misiuni de control la fața locului în temeiul Regulamentului (CE) nr. 2185/96[4], în cadrul a patru anchete externe deschise în legătură cu aspecte referitoare la Fondul de coeziune. Deoarece aceste anchete se află încă în curs de desfășurare, nu se pot exprima alte comentarii în privința lor atât din motive operaționale, cât și din eventuale motive judiciare.

În 2007, statele membre i-au notificat Comisiei, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1831/94[5], 92 de cazuri de nereguli privind proiectele cofinanțate, reprezentând o sumă de 110 222 823 EUR. Din această sumă, 63 86 98 UR au fost recuperate, iar restul sumei rămâne de recuperat. Statele membre care au semnalat cele mai multe cazuri sunt Grecia și Spania (26 și, respectiv, 34 de cazuri, ceea ce reprezintă mai mult de jumătate din numărul total de cazuri). Cazurile de nereguli notificate de Grecia reprezentau o sumă de 67 259 450 EUR, din care 57 788 966 EUR au fost recuperate. Irlanda i-a notificat Comisiei un singur caz, însă impactul financiar al acestuia, ridicându-se la 6 638 190 EUR, este semnificativ în raport cu suma medie a notificărilor. Numărul de cazuri semnalate a scăzut față de anul precedent[6]. Cifrele demonstrează o raportare mai bună, în conformitate cu obligațiile legale, din partea „vechilor state membre beneficiare”. Cu toate acestea, ținând cont de contribuția comunitară la proiectele cofinanțate prin Fondul de coeziune, disciplina de raportare a statelor membre trebuie să fie îmbunătățită.

---

4 JO L 292, 15.10.1996, p. 2.

5 JO L 191, 29.7.1994, p. 1, modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2168/2005 (JO L 345, 21.12.2005, p. 15).

6 2006: Număr de cazuri notificate: 228; suma reprezentată de ansamblul notificărilor: 186 604 797 EUR.

Principalele tipuri de nereguli semnalate sunt cheltuielile neeligibile și nerespectarea normelor privind achizițiile publice. Aceste două categorii includ aproape 75% din totalul cazurilor notificate.

5. EVALUARE

Comisia și statele membre efectuează o apreciere și o evaluare a tuturor proiectelor cofinanțate. Proiectele care trebuie finanțate din Fond sunt adoptate de Comisie în acord cu statele membre beneficiare.

Fiecare cerere de asistență este însoțită de o analiză cost-beneficiu (ACB) a proiectului, care trebuie să demonstreze că avantajele socioeconomice pe termen mediu sunt proporționale cu resursele financiare mobilizate. Comisia examinează această ACB pe baza principiilor definite în ghidul analizei cost-beneficiu. Acest ghid, publicat pentru prima dată în 2003, a fost de curând actualizat pentru a ține cont de evoluția politicilor comunitare, a instrumentelor financiare și a noului cadru de reglementare, în temeiul căruia vor fi finanțate proiectele majore în perioada de programare 2007-2013. În cursul anului 2007, Comisia a asistat statele membre prin măsuri de consolidare a capacităților, destinate unei mai bune coerențe a analizei financiare și economice *ex ante* a proiectelor. În acest scop, un program informatic specializat este în prezent pe deplin operațional și un document de orientare, adoptat în 2006, descrie metodologia care trebuie utilizată pentru efectuarea ACB. Documentul prezintă câteva principii generale ale ACB, precum și o serie de reguli de lucru și încurajează statele membre să își elaboreze propriile orientări privind ACB.

În plus, Comisia efectuează o evaluare *ex post* asupra unor eșantioane de proiecte cofinanțate prin Fondul de coeziune. Cea mai recentă evaluare a fost publicată în 2005 și a vizat un eșantion de 200 de proiecte puse în aplicare în perioada 1993-2002. Lansarea următoarei evaluări *ex post* este prevăzută în 2009 și vor fi vizate proiectele puse în aplicare în perioada 2000-2006.

6. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

Astfel cum este indicat în raportul anual pentru 2006, aspectele referitoare la Fondul de coeziune discutate cu statele membre sunt tratate, de la 1 ianuarie 2007, de Comitetul de coordonare a fondurilor (COCOF), în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

În afara chestiunilor de interes comun pentru FEDER și Fondul de coeziune (asistența tehnică, auditurile, aspectele bugetare etc.), anumite chestiuni de interes specific pentru Fondul de coeziune au fost prezentate sau discutate în cadrul reuniunilor ulterioare ale Comitetului de coordonare a fondurilor: în ianuarie, „Punerea în aplicare a dispozițiilor tranzitorii [articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1084/2006 al Consiliului]”; în februarie, „Complementaritate între finanțarea acțiunilor din cadrul Fondurilor structurale și de coeziune și alte instrumente comunitare”; în mai, „Actualizarea, la jumătatea anului, a diferitelor tipuri de măsuri de asistență tehnică” și, în iulie, „Orientări pentru determinarea

corecțiilor financiare legate de nerespectarea normelor privind achizițiile publice” și „Studiu privind cheltuielile regionale ale FEDER și ale Fondului de coeziune”.

În ceea ce privește măsurile de informare și de publicitate ale Comisiei, accentul a fost pus, în 2007, pe punerea în aplicare a cerințelor în materie de publicitate pentru perioada 2007-2013.

De asemenea, la 25 și 26 noiembrie, Comisia a organizat la Bruxelles o conferință importantă intitulată „Telling the Story. Communicating Cohesion Policy Together” (Relatarea poveștii: să comunicăm împreună politica de coeziune), la care au participat peste 500 de responsabili în materie de comunicare din întreaga Europă (dezbaterile din cadrul acestui eveniment sunt disponibile pe site-ul internet al DG REGIO[7]). În ceea ce privește noile programe, un schimb de informații mai bun între Comisie, statele membre și regiuni va fi bazat pe o rețea intitulată „INFORM”, care va permite schimbul celor mai bune practici în materie de comunicare în ceea ce privește Fondurile structurale și Fondul de coeziune.

[7] http://ec.europa.eu/regional_policy/country/commu/conferences/november07/sources_en.cfm