

CS

CS

CS



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 20.10.2008
KOM(2008) 659 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE

**19. VÝROČNÍ ZPRÁVA
O PROVOZU STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ (V ROCE 2007)**

{SEK(2008) 2649}

OBSAH

1.	Úvod.....	3
2.	Rozbor provozu.....	4
3.	Soulad a koordinace	8
4.	Hodnocení	10
5.	Kontroly	10
6.	Výbory nápomocné Komisi	12

ZPRÁVA KOMISE

19. VÝROČNÍ ZPRÁVA O PROVOZU STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ (V ROCE 2007)

Tato zpráva se předkládá v souladu s čl. 45 odst. 2 nařízení (ES) č. 1260/1999 o obecných ustanoveních o strukturálních fondech. Týká se činností prováděných v roce 2007 v souvislosti s pomocí poskytovanou ze strukturálních fondů v období 2000–2006.

Podrobnější informace jsou uvedeny v pracovním dokumentu útvarů Komise (je přiložen k této zprávě).

1. Úvod

Rok 2007 byl osmým rokem provádění programů období 2000–2006, v němž pokračovalo náležité a účinné řízení programů a projektů v rámci strukturálních fondů. Celkem bylo v roce 2007 řízeno 659 programů.¹

Významné úsilí bylo i nadále vynakládáno na zvýšení kvality programů a projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů. K prosazování řádné správy spolufinancovaných programů a projektů rovněž přispělo posílení finančního řízení, kontroly a hodnocení. Vynikajícím úspěchem byl model partnerství vytvořený mezi Komisí a národními a regionálními orgány v členských státech za účelem provádění programů.

Členské státy a regiony s programy s vysokou mírou realizace zahájily přípravu na ukončení pomoci. Obecný rámec pro ukončení pomoci ze strukturálních fondů pro období 2000–2006 byl stanoven přijetím rozhodnutí Komise K(2006) 3424 v roce 2006.

Kromě realizace programů a projektů v rámci strukturálních fondů pro období 2000–2006 a přípravy jejich ukončení se útvary Komise v roce 2007 intenzivně věnovaly plánování a přípravě programů pro období 2007–2013. V průběhu roku byla uzavřena jednání o celkem 27 národních strategických referenčních rámcích a 428 programech (311 EFRR, 117 ESF)².

Aby bylo možné prokázat přidanou hodnotu evropské politiky soudržnosti, bylo v průběhu roku 2007 zahájeno následné hodnocení programů v rámci Cílů 1 a 2 pro období 2000–2006. Probíhaly také přípravné práce na návrhu pro následné hodnocení programů INTERREG a URBAN.

V rámci iniciativy „*Regiony pro hospodářskou změnu*“ Komise aktivně podporovala jak rozeznávání projektů správné praxe v různých oblastech hospodářské

¹ 226 programů Cíle 1 a Cíle 2, 47 programů Cíle 3, 12 programů FNOR (mimo Cíl 1), 81 programů INTERREG, 71 programů URBAN, 27 programů EQUAL, 73 programů LEADER+ a 122 programů inovačních akcí.

² Viz Sdělení o výsledcích jednání o strategiích a programech na programové období 2007–2013.

modernizace prostřednictvím síťových činností, tak jejich šíření do hlavních operačních programů.

V říjnu 2007 Komise uspořádala společně s Výborem regionů dny otevřených dveří „Evropský týden regionů a měst“. Tuto akci s podtitulem „*Výsledky v praxi: regiony přinášejí růst a zaměstnanost*“ navštívilo přes 5 500 účastníků ze 34 zemí a 212 regionů.

Ve dnech 28. a 29. června 2007 proběhla v Postupimi konference „50. výročí Evropského sociálního fondu – hodnocení a vyhlídky“. Jednalo se o oficiální akci k 50. výročí Evropského sociálního fondu.

2. ROZBOR PROVOZU

2.1 Plnění rozpočtu

2.1.1 Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)

Z hlediska plnění rozpočtu byl rok 2007 výjimečný. Celková míra plnění položek plateb EFRR dosáhla 99,9 %, přičemž úroveň položek plateb v programech období 2000–2006 byla vyšší než kdykoli předtím, když dosáhla 17,4 miliardy. U Cílů 1 a 2 a iniciativ Společenství bylo dosaženo úplného plnění položek plateb. Navíc programy Cíle 1 vykazovaly vyšší požadavky na zpětné úhrady, než se původně předpokládalo, a vyrovnaly tak zálohové platby na nové programy, jejichž přijetí se uskutečnilo v prosinci 2007 nebo bylo odloženo na rok 2008.

Na konci roku 2007 dosahovaly dosud neuhrazené závazky z předchozích let, jejichž platby se teprve měly uskutečnit (RAL), výše 27,7 miliardy EUR oproti částce 45,8 miliardy EUR v roce 2006.

V roce 2007 se znovu osvědčilo pravidlo automatického zrušení závazku („n+2“) jakožto účinný nástroj motivující členské státy k tomu, aby vynakládaly zdroje a úsilí na včasnou realizaci evropských programů. Nejnovější prognózy ukazují, že riziko možného zrušení závazku by nemělo překročit 0,7 % závazků z roku 2005 (kolem 140 milionů EUR).

V roce 2007 dosáhla míra využití prostředků z EFRR pro všechny členské státy 79 % z celkových přidělených finančních prostředků na období 2000–2006. Nové členské státy dosáhly rekordních hodnot využití, když v roce 2007 obdržely 3 miliardy EUR, což je téměř tolik, kolik jim bylo proplaceno v letech 2004, 2005 a 2006 dohromady (3,5 miliardy EUR). Na konci roku 2007 dosáhly průměrného čerpání ve výši 71 % jim přidělených finančních prostředků na období 2004–2006, zatímco průměrná míra využití prostředků z EFRR zemí EU-15 (v období 2000–2006) byla 85 %.

2.1.2 Evropský sociální fond (ESF)

Celková míra plnění položek plateb ESF dosáhla 99,9 %, přičemž úroveň položek plateb byla vyšší než v loňském roce.

Celkové závazky ESF týkající se operačních programů období 2007–2013 dosáhly výše 10,486 milionu EUR (99,88 %). Zbývající úvěry (13 163 237 EUR), jež nebyly

předmětem závazků v roce 2007, odpovídají francouzskému operačnímu programu „Region Martinik“, jehož přijetí se v roce 2007 neočekávalo. Kumulativní čerpání platebních úvěrů dosáhlo částky 1 513 milionu EUR, což odpovídá 99,87 % ročních platebních úvěrů (1 515 milionu EUR). Rozdíl (1 957 184,6 EUR) odpovídá zálohám na francouzský operační program „Region Martinik“ a bude vyplacen v roce 2008.

Pokud jde o uplatnění pravidla „n+2“, týkalo se na konci roku 2007 dvanácti programů a jednalo se o částku 92,2 milionu EUR. Riziko možného zrušení závazku by nemělo přesáhnout 0,8 % závazků z roku 2005.

Celkové neuskutečněné platby závazků z období před rokem 2007 dosahovaly na konci roku 2007 výše 12 miliard EUR. Dosud neuhrazené závazky (RAL) z období před rokem 2000 činí v současnosti 179 milionů EUR (oproti 204,6 milionům EUR na konci roku 2006).

2.1.3 *EZOZF*

Celková částka uhrazená v roce 2007 činila 3,4 miliardy EUR. Finančního plnění položek plateb EZOZF určených na programy rozvoje venkova v období 2000–2006 bylo dosaženo v plné míře na 100 %.

Jelikož operační programy rozvoje venkova nejsou v novém programovém období 2007–2013 součástí strukturálních fondů, je celková částka vyplacená v roce 2007 oproti předchozímu roku (tj. 3,6 miliardy EUR) mírně nižší. Aby bylo dosaženo úplného finančního plnění, byly uskutečněny některé interní převody, převážně z nového Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV). V roce 2007 nejsou v souvislosti s programy rozvoje venkova žádné závazky týkající se období 2000–2006.

Na konci roku 2007 dosahovaly neuhrazené závazky z předchozích let (RAL), výše 3,9 miliardy EUR oproti částce 7,3 miliardy v roce 2006.

Pokud jde o pravidlo „n+2“ (uplatněného na konci roku 2007 na závazky přijaté v roce 2005 nebo dříve), první odhady ukazují, že riziko možných rušení závazků týkajících se fondů rozvoje venkova je kolem 70 milionů EUR.

2.1.4 *FNOR*

Plnění rozpočtu v roce 2007 bylo velmi uspokojivé. Uskutečnilo se 97,5 % položek plateb. Míra plateb dosáhla 96,44 % v regionech Cíle 1 a 99,96 % v regionech mimo Cíl 1:

Celková výše neuhrazených závazků (RAL) FNOR na konci roku 2007 dosahovala 811 milionů EUR (oproti 1 336 milionům EUR v roce 2006).

Pokud jde o uplatňování pravidla „n+2“, odhady rušení závazků pro rok 2007 se pohybují kolem 54 milionů EUR.

2.2 Provádění programů

2.2.1 Cíl 1

Programy Cíle 1 zaměřily své investice na projekty základní infrastruktury (41,4 %), přičemž více než polovina všech investic v této kategorii směřovala do dopravní infrastruktury (53 %). Více než jedna třetina (33,5 %) zdrojů Cíle 1 byla investována do výrobní oblasti, kde se nadále klade důraz na pomoc malým a středním podnikům a odvětví řemeslné výroby (28,6 %). Projekty zaměřené na lidské zdroje představují 23,2 % zdrojů v regionech Cíle 1. Hlavními intervencemi v této oblasti jsou téměř ve stejné míře politiky trhu práce (31,3 %) a vzdělávání a odborná příprava (31 %).

2.2.2 Cíl 2

V regionech Cíle 2 se programy i nadále soustředí na výrobní oblast, přičemž na tuto kategorii je věnována více než polovina všech finančních zdrojů (55,8 %). V rámci této oblasti převažují intervence v podobě pomoci malým a středním podnikům a odvětví řemeslné výroby (56,6 %). Druhou nejvýznamnější oblastí intervence je základní infrastruktura, do níž směřovalo 39,6 % všech zdrojů Cíle 2. Na rozdíl od programů Cíle 1 jsou z finančního hlediska nejdůležitějšími oblastmi plánování a obnova oblastí (45,4 %). Hlavními oblastmi investic v kategorii lidských zdrojů (10,1 % všech investic v regionech Cíle 2) jsou flexibilita pracovních sil, podnikatelská činnost, inovace a informační a komunikační technologie (30,8 %).

2.2.3 Cíl 3

V roce 2007 byl hlavní důraz při provádění programů ESF i nadále kladen na podporu evropské strategie zaměstnanosti, zejména pak na podporu opatření zaměřených na zlepšení zaměstnatelnosti na trhu práce (32 %), celoživotní učení (27 %) a rovné příležitosti (6 %). Navíc byl při provádění jednotlivých programů i nadále zřetelný rozdíl, měřeno finančním plněním, mezi EU-15, kde pokračovala realizace dlouhodobě zavedených programů, a EU-10, kde se některé členské státy potýkají se značnými obtížemi při spouštění některých projektů a opatření.

2.2.4 Rybolov mimo Cíl 1

Provádění strukturální politiky v odvětví rybolovu se v roce 2007 zlepšilo. To se projevilo ve finančním plnění operačních programů FNOR, které přispělo k dosažení cílů společné rybářské politiky.

2.2.5 Iniciativy Společenství

2.2.5.1 INTERREG

Do konce roku 2007 bylo v rámci 81 programů INTERREG III/Sousedství vybráno asi 15 000 projektů a sítí zaměřených na snižování dopadů národních hranic, jazykových bariér a kulturních rozdílů a na rozvoj příhraničních oblastí, podporu strategického rozvoje a územní integrace v rozsáhlejších oblastech Unie a lepší integraci s jejími sousedy. Účinnost politik a nástrojů regionálního rozvoje podpořilo také sdílení osvědčených postupů a výměna zkušeností.

Provádění programů v roce 2007 úspěšně pokračovalo, když míra plnění plateb dosáhla 68 %. Kvůli specifitější a náročnější povaze programů a projektů spolupráce se u některých programů nebylo možné vyhnout zrušení závazků kvůli pravidlu „n+2“.

2.2.5.2 EQUAL

V roce 2007 i nadále úspěšně pokračovalo plnění 27 programů a více než 3 300 projektů EQUAL. Co se týká finančního plnění, šest členských států nemohlo čerpat část (od 8 % do 49 %) svých rozpočtových závazků z roku 2005 (pravidlo „n+2“).

Aby bylo zajištěno co největší využití výsledků programů a projektů EQUAL, a tedy řízení politiky a praxe, včetně utváření národních a regionálních programů ESF pro programové období 2007–2013, pokračovala Komise v partnerství s členskými státy v práci zahájené v roce 2006. Tato práce zahrnovala relevantní politické otázky, jako jsou například žadatelé o azyl, rozmanitost a zmocnění, zaměstnanost mladých lidí, (re)integrace trestaných osob, sociální ekonomika, vytváření podniků začleňujících znevýhodněné osoby, média a rozmanitost, spolu se zásadami řízení (partnerství, nadnárodní spolupráce, inovace a zohledňování rovnosti žen a mužů ve všech oblastech).

2.2.5.3 URBAN

V roce 2007 pokračovalo řízení 71 operačních programů provádějících iniciativu Společenství URBAN, a to prostřednictvím analýzy výročních zpráv, monitorovacích výborů a výročních zasedání. Bylo zajištěno aktivní sledování programu URBACT I, včetně spuštění dvou pilotních sítí Fast Track. Byl schválen a spuštěn program URBACT II, jeden z hlavních nástrojů realizace iniciativy Regiony pro hospodářskou změnu. URBACT vytvořil 20 sítí a 6 tematických pracovních skupin a také pracovní skupiny, jež spojují vždy několik sítí ohledně určitého tématu.

2.2.5.4 LEADER+

Iniciativu Společenství LEADER+ tvoří tři akce: uskutečňování strategií místního rozvoje prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru, spolupráce mezi venkovskými oblastmi a vytváření sítí. Pro období 2000–2006 bylo schváleno 73 programů LEADER+ pro EU-15. Nejnověji přistoupivší členské státy EU měly možnost začlenit opatření typu Leader+ do svých programů Cíle 1 EZOF.

2.2.6 *Inovační akce*

2.2.6.1 EFRR

GŘ pro regionální politiku rovněž řídilo 122 regionálních programů inovačních akcí (z nichž 26 bylo v roce 2007 uzavřeno), které přispívají k prosazování inovací na strategické úrovni v regionech prostřednictvím experimentování s inovačními metodami a postupy, jež mají zlepšit úroveň inovace a kvalitu pomoci EU ve třech tematických okruzích: znalosti a technologické inovace, informační společnost a udržitelný rozvoj.

2.2.6.2 ESF

V průběhu roku 2007 bylo uzavřeno šest zbývajících projektů vztahujících se k výzvě k předkládání návrhů „Strategie místní zaměstnanosti a inovace“. GR EMPL rovněž řídilo 80 nadnárodních projektů vybraných ve třech kolech poslední výzvy „Inovativní přístupy k řízení změn“ (v roce 2007 bylo uzavřeno 22). Takové projekty podporují vývoj a ověřování inovačních opatření k předvídání a řízení změn ve dvou prioritních oblastech: řízení restrukturalizace a řízení demografických změn. Vedle toho je zaměřeno třináct projektů (z nichž pět bylo v roce 2007 uzavřeno) na šíření výsledků dříve vybraných projektů v rámci výzvy „Předávání a šíření inovací získaných z projektů ESF podle článku 6“.

2.2.6.3 FNOR

GR pro námořní záležitosti a rybolov řídilo 29 projektů inovačních akcí (z nichž poslední dva byly v roce 2007 uzavřeny).

3. SOULAD A KOORDINACE

3.1 Soulad s ostatními politikami Společenství

3.1.1 *Hospodářská soutěž*

Podle ustanovení nařízení č. 1083/2006 je přístup ke kontrolám státní pomoci u nových intervencí ze strukturálních fondů zásadně odlišný od přístupu uplatňovaného v programovém období 2000–2006. V novém legislativním rámci nese plnou odpovědnost za zajištění souladu operací strukturálních fondů s pravidly státní pomoci členský stát, konkrétně pak řídicí orgány. Tento nový přístup však v žádném případě nevylučuje možnost zásahu Komise, včetně přezkoumání údajného neoznamené opatření nebo vymáhání nezpůsobilé neoznamené pomoci spolufinancované ze strukturálních fondů.

3.1.2 *Vnitřní trh*

Členské státy jsou rovněž povinny ověřovat, zda jsou operace financované z fondů v souladu se směrnicemi EU o zadávání veřejných zakázek. Pokud je Komise upozorněna na jakékoliv porušení právních předpisů ES nebo prokáže-li se toto porušení na základě auditů, přijmou se příslušná opatření. V zájmu zajištění větší právní jistoty jak pro soukromý, tak pro veřejný sektor byl zaveden nový regulační rámec pro zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí.

3.1.3 *Životní prostředí*

Pokud jde o pokračující programy, byl důraz i nadále kladen na podporu dodržování *acquis* Společenství v oblasti městských odpadních vod, dodávek vody, nakládání s odpady a podpory biodiverzity. Dalšími významnými oblastmi investic byly ekologické inovace a sanace znečištěné půdy. Podpora udržitelného rozvoje pokračovala prostřednictvím investic do dopravy a energetiky šetrné k životnímu prostředí a také prostřednictvím zavádění ekologických kritérií do výběru projektů i aktivního zajišťování souladu projektů s právními předpisy na ochranu životního prostředí.

3.1.4 *Doprava*

Programy soudržnosti jsou i nadále hlavním zdrojem podpory Společenství pro realizaci priorit EU v odvětví dopravy, které představila Bílá kniha „Evropská dopravní politika pro rok 2010: čas rozhodnout“ a její přezkum v polovině období zveřejněný v roce 2006. V souladu s tím byly fondy použity v projektech TEN-T a také v projektech podporujících multimodální dopravu, účinné využívání energií v dopravě, inteligentní dopravní systémy, systémy městské dopravy.

3.1.5 *Rovnost žen a mužů*

Komise pracovala na provádění „Plánu pro dosažení rovného postavení žen a mužů“, v němž se odráží odhodlání Komise věnovat se této otázce. V tomto kontextu byla rovnost mezi ženami a muži a její zohledňování ve všech oblastech horizontálním tématem projednávaným u všech programů v novém období politiky soudržnosti 2007–2013. Jednání skupiny na vysoké úrovni pro zohledňování rovnosti žen a mužů ve všech oblastech ve strukturálních fondech v červnu 2007 zdůraznilo, že je důležité zvát genderové orgány, aby se podílely na přípravě a provádění programů.

3.2 **Koordinace nástrojů**

3.2.1 *Strukturální fondy a Fond soudržnosti*

V období 2000–2006 čerpalo podporu ze strukturálních fondů všech 25 členských států, přičemž 13 členských států rovněž čerpalo podporu z Fondu soudržnosti, který podporuje méně prosperující země. Strukturální fondy jsou mezi sebou a s Fondem soudržnosti (zejména EFRR) pečlivě koordinovány tak, aby se zamezilo duplicitě při podpoře projektů.

3.2.2 *Strukturální fondy a Evropská investiční banka (EIB) / Evropský investiční fond (EIF)*

V rámci JASPERS (Společná pomoc při podpoře projektů v evropských regionech), byly do poloviny roku dohodnuty s EU-12 akční plány (pracovní programy) pro rok 2007.

Nová iniciativa JEREMIE (Společné evropské zdroje pro nejmenší až střední podniky), která má zlepšit přístup MSP v regionech k finančním prostředkům, má za sebou v roce 2007 první úspěšný rok, kdy ji využívaly regiony, řídicí orgány a také podnikatelský a bankovní sektor.

Iniciativa JESSICA (Společná evropská podpora udržitelných investic do městských oblastí), která je zaměřena na udržitelné investice do měst, růst a zaměstnanost v evropských městských oblastech, představuje kulturní obrat ve způsobu, jakým je podpora ze strukturálních fondů zajišťována, protože podporuje opětovně využitelné formy pomoci a odklání se od výhradního spoléhání se na granty.

4. **HODNOCENÍ**

V roce 2007 Komise pokračovala v provádění hodnocení na podporu rozhodování v rámci politiky soudržnosti a přispívala ke kvalitě programů pro období 2007–2013.

Hodnocení provedená v roce 2007 zahrnovala analýzu dopadů politiky soudržnosti, studii o rozvoji hodnotící kapacity v členských státech a studii o ekonomických dopadech konvergence. Komise rovněž zahájila následné hodnocení Cílů 1 a 2 za období 2000–2006, soubor celkově dvanácti vzájemně propojených a postupně prováděných „pracovních balíčků“, aby prozkoumala různé aspekty efektivity a účinnosti politiky soudržnosti. Pokud jde o následné hodnocení programů ESF za období 2000–2006, byly v roce 2007 pečlivě naplánovány dvě přípravné studie určené ke shromáždění základních informací.

Pro posouzení skutečných výsledků a dopadů intervencí z ESF byly na národní úrovni pod vedením útvarů Komise vytvořeny nové monitorovací systémy a mechanismy. Po celý rok 2007 pokračovalo hodnocení iniciativy Společenství EQUAL s cílem rozpoznat úspěšné inovační postupy, které mohou být rozšířeny do všech programů ESF.

5. KONTROLY

5.1 EFRR

Pokud jde o programové období 1994–1999, byly dokončeny závěrečné audity na vzorku 56 hlavních programů a jednoho programu INTERREG zahrnujících celou EU-15. Bylo uzavřeno osmnáct šetření a byly provedeny opravy ve výši 23,9 milionů EUR (včetně formálního rozhodnutí Komise týkajícího se částky 9,6 milionu EUR).

Pokud jde o období 2000–2006, audity zahrnují dvě etapy: kontrolu systémů a audit reprezentativního vzorku vybraných projektů. Původně plánované úkony auditů prováděné na místě byly dokončeny do konce roku 2006 pro EU-15 a na konci roku 2007 pro EU-10. V roce 2007 byly provedeny další audity 25 programů, které měly rozšířit pokrytí nebo se zabývat konkrétními riziky tam, kde byla taková potřeba zjištěna na základě výsledků auditu, nebo které měly sledovat provádění akčních plánů. Na konci roku 2007 bylo provedeno 214 výjezdních auditů (z nich 13 INTERREG), přičemž auditem prošlo 95 programů s 61 % plánovaných příspěvků EFRR.

5.2 ESF

Za programové období 1994–1999 bylo v roce 2007 uzavřeno sedm programů, z nichž u jednoho nebyly žádné opravy a u pěti z nich byly provedeny celkové opravy ve výši 3,4 milionu EUR (BE, ES, FR, IT, a UK). Ve stejném období byla zahájena čtyři řízení představující částku 13 milionů EUR, jež se týkala tří členských států (BE, DE a UK).

Za období 2000–2006 bylo provedeno 95 auditů včetně auditu a) (částečně nebo zcela) neauditovaných operačních programů vymezených v analýze rizik z roku 2007 a b) následných auditů k realizaci doporučení vydaných útvarem auditu ESF nebo k výsledkům auditů provedených Evropským účetním dvorem. V roce 2007 proběhl proces věcné kontroly, který pokrýval 433 projektů prostřednictvím přezkoumání dokumentace a 270 prostřednictvím inspekcí na místě. Kumulativní pokrytí (ve finančních částkách) programového období 2000–2006, včetně dalšího pokrytí prostřednictvím národních auditů, dosáhlo 98,9 %. V současné době je na rok 2008 plánována kontrola 520 projektů v rámci 20 auditů.

5.3 EZOZF

Pokud jde o období 1994–1999, program následných auditů byl splněn již v roce 2006. V průběhu roku Komise přijala čtyři rozhodnutí o finančních opravách týkající se dvanácti programů.

Pokud jde o období 2000–2006 (EU-25), byl v roce 2007 proveden audit 19 programů představujících 18 % plánovaných výdajů. Do konce roku proběhl audit celkem 87 programů ze 152 schválených programů EZOZF – Orientační sekce. Auditované programy představují 92 % plánovaných příspěvků z EZOZF a 57 % počtu programů. V průběhu roku Komise přijala jedno rozhodnutí o finanční opravě, které se týkalo jednoho programu.

5.4 FNOR

Útvar následných kontrol provedl v roce 2007 pro FNOR celkem deset kontrol na místě. Předmětem těchto deseti auditů FNOR provedených v roce 2007, které se týkaly dvanácti operačních programů, bylo ověřit a sledovat efektivní fungování systémů řízení a kontroly za období 2000–2006.

Celkem se systémové audity GŘ MARE týkaly 93,6 % celkových příspěvků FNOR pro období 2000–2006. Pro ostatní programy je věrohodnost ověřena audity strukturálních fondů jiných generálních ředitelství a/nebo národními audity.

5.5 Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF)

V průběhu roku 2007 OLAF uskutečnil v členských státech 37 misí, které se týkaly opatření spolufinancovaných ze strukturálních fondů. Přibližně 19 těchto misí se týkalo kontrol na místě³ (během nichž bylo provedeno 26 kontrol na místě u hospodářských subjektů) a 18 dalších misí jiného typu bylo provedeno za účelem získání informací nebo k poskytnutí pomoci buďto státním správám nebo soudním orgánům.

V roce 2007 členské státy uvědomily Komisi v souladu s nařízením (ES) č. 1681/94⁴ o přibližně 3 740⁵ případech nesrovnalostí, v nichž se jednalo o částku 717 431 387 EUR, jež ovlivnily spolufinancovaná opatření programových období 1994–1999 a 2000–2006. Z toho 124 oznámení se týká programového období 1994–1999 s finančním dopadem přibližně 33 milionů EUR. Členské státy informovaly Komisi, že na vnitrostátní úrovni byla v řadě případů uzavřena správní a/nebo soudní řízení a byla zpět získána částka 153 465 848 EUR.

³ Nařízení (ES) č. 2185/1996, Úř. věst. L 292, 15.10.1996, s. 2.

⁴ Úř. věst. L 178, 12.7.1994, s. 43.

⁵ 2006: počet sdělených případů 2 988; celková částka související se sděleními: 516 697 561 EUR.

6. VÝBORY NÁPOMOCNÉ KOMISI

6.1 Výbor pro koordinaci fondů (COCOF)

Byl zřízen nový Výbor pro koordinaci fondů (COCOF), který má sloužit jako fórum pro předkládání a projednávání výkladových dokumentů Komise s cílem vyměňovat si stanoviska s členskými státy. V roce 2007 byly hlavními projednávanými tématy uznatelné výdaje v období 2007–2013, Evropské seskupení pro územní spolupráci, četné metodické poznámky ke strategii auditu a posuzování shody a studie regionálních výdajů EFRR a Fondu soudržnosti.

6.2 Výbor ESF

Ve Výboru ESF (výbor podle článku 147 Smlouvy) bylo projednáváno využívání ESF, konkrétně viditelnost ESF, a také úloha výboru ESF a tematických hodnocení pro období 2000–2006 při řízení restrukturalizace a budování administrativní kapacity. Technická pracovní skupina byla informována o současném stavu přijímání operačních programů 2007–2013. Projednávala mimo jiné otázky auditu a kontroly, otázky hodnocení, pravidlo „n+2“ a zjednodušující prvky, včetně pravidla paušálního vykazování nepřímých nákladů a zadávání veřejných zakázek.

6.3 Výbor pro zemědělské struktury a rozvoj venkova (STAR)

Výbor pro zemědělské struktury a rozvoj venkova zaujal kladné stanovisko ke změnám jednoho programu rozvoje venkova (programu SAPARD pro Chorvatsko) podle článku 4 nařízení Rady (ES) č. 1268/1999.

6.4 Výbor pro struktury rybolovu a akvakultury (VSRA)

V roce 2007 byl výbor požádán o stanoviska k řadě témat: předlohy nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (EHS) č. 3440/84, pokud jde o podmínky pro některé vlečné sítě v případě plavidel používajících palubní čerpací systémy; předlohy rozhodnutí Komise o finančním příspěvku Společenství na programy kontroly a sledování rybolovu členských států v roce 2007 a dohledu nad ním (druhá splátka); předlohy nařízení Komise, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1966/2006 ze dne 21. prosince 2006 o elektronickém zaznamenávání a hlášení rybolovných činností a o zařízení pro dálkové snímání; předlohy nařízení Komise o postupech při vykládce a vážení sledě obecného, makrely obecné a kranase obecného; rozhodnutí Komise o určení Agentury Společenství pro kontrolu rybolovu.