

PL

PL

PL



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 7.2.2008
KOM(2008) 59 wersja ostateczna

2008/0029 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniająca decyzję nr 1904/2006/WE ustanawiającą program „Europa dla Obywateli”
na rzecz promowania aktywnego obywatelstwa europejskiego na lata 2007–2013**

(przedstawiony przez Komisję)

UZASADNIENIE

1. Dnia 12 grudnia 2006 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły decyzję nr 1904/2006/WE ustanawiającą program „Europa dla Obywateli” na lata 2007-2013. Program ten ma na celu popieranie szerokiego zakresu działań oraz organizacji działających na rzecz promowania europejskiej aktywnej postawy obywatelskiej, m.in. uczestnictwo obywateli i organizacji społeczeństwa obywatelskiego w procesie integracji europejskiej.
2. Aby osiągnąć te cele program proponuje cztery działania, podzielone na różne środki. Organizatorzy projektów, którzy chcą skorzystać z dotacji, muszą postępować zgodnie z procedurą zaproszenia do składania wniosków, prowadzącą do podjęcia przez Komisję decyzji o wyborze tych wniosków o przyznaniu dotacji, które jako środek wykonawczy programu muszą podlegać szczególnej procedurze na szczeblu międzyinstytucjonalnym.
3. Zgodnie z art. 202 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Rada w aktach przez siebie przyjmowanych przyznaje Komisji uprawnienia do wykonywania norm, które Rada ustanawia i może uzależnić wykonywanie tych uprawnień od pewnych warunków.
4. Warunki te określone są mianem procedury komitetowej. Ma ona formę obowiązkowych konsultacji komitetu w sprawie określonych aktem podstawowym środków wykonawczych. Konsultacje te poprzedzają przyjęcie środków przez Komisję. Komitet składa się wyłącznie z przedstawicieli państw członkowskich. Przewodniczy mu przedstawiciel Komisji.
5. Istnieją różne typy procedury komitetowej. Są one określone w decyzji nr 1999/468/WE Rady ustanawiającej warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji, zmienionej decyzją nr 2006/512/WE Rady. Akt podstawowy, który przyznaje Komisji kompetencje wykonawcze, może przewidzieć stosowanie tych różnych procedur we wdrażaniu środków wykonawczych.
6. Decyzja Rady ustanawiająca warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji zapewnia Parlamentowi Europejskiemu prawo kontroli nad wdrażaniem aktów prawnych przyjętych w drodze współdecyzji. Prawo kontroli umożliwia Parlamentowi Europejskiemu ewentualne podważenie środków przewidzianych przez Komisję, jeśli uważa on, że ich zasięg wykroczyłby poza zakres uprawnień wykonawczych przewidzianych w akcie podstawowym, co mogłoby podważyć uprawnienia Parlamentu Europejskiego w zakresie współdecyzji.
7. Parlament Europejski ma miesiąc na przeanalizowanie proponowanych środków przed formalnym podjęciem decyzji przez Komisję. Okres ten rozpoczyna się od momentu przekazania Parlamentowi ostatecznego projektu środka wykonawczego, po wydaniu oficjalnej opinii przez komitet.
8. Decyzja nr 1904/2006/WE ustanawiająca program „Europa dla Obywateli” przewiduje, że środki niezbędne dla wdrożenia programu przyjmowane są przez Komisję zgodnie z procedurami przewidzianymi w decyzji Rady ustanawiającej warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji.

9. Podczas negocjacji programu prawodawca jasno określił zakres decyzji w sprawie wyboru, które muszą być przedkładane komitetowi. Procedura zarządzania określona w art. 4 i 7 decyzji Rady ustanawiającej warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji powinna dotyczyć przydzielania wysokich kwot dotacji, tj. wszelkich dotacji operacyjnych, wieloletnich umów o partnerstwie miast oraz wydarzeń medialnych. Pozostałe decyzje w sprawie wyboru nie podlegają procedurze komitetowej. W takich przypadkach Komisja zobowiązała się bezzwłocznie powiadamiać komitet programowy oraz Parlament Europejski o wszelkich decyzjach w sprawie wyboru, które nie zostałyby poddane procedurze zarządzania. Zobowiązanie to było przedmiotem deklaracji Komisji skierowanej do Rady i Parlamentu Europejskiego.
10. Porozumienie wypływało z charakteru działań programu, które przyznają głównie nieduże dotacje dużej liczbie beneficjentów; procedura komitetowa mogłaby wnieść w tym przypadku niewielką wartość dodaną, obciążając przy tym nieproporcjonalnie administrację programu. Porozumienie to opierało się na międzyinstytucjonalnym konsensusie mającym na celu uproszczenie procedur, tak aby ograniczyć czas podejmowania decyzji w interesie ewentualnych beneficjentów.
11. O ile treść decyzji nr 1904/2006/WE prawidłowo odzwierciedla intencje prawodawcy dotyczące decyzji w sprawie wyboru przedkładanych komitetowi zarządzającemu, o tyle sposób ich ujęcia w omawianej decyzji nie jest właściwy; wszystkie inne środki, w tym decyzje w sprawie wyboru, podlegają mianowicie procedurze konsultacji przewidzianej w art. 3 i 7 decyzji Rady ustanawiającej warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji, zamiast podlegać bezpośrednio procedurze powiadomienia komitetu programowego i Parlamentu Europejskiego przez Komisję.
12. Konsultacja komitetu programowego odbywa się według procedury zarządzania dla propozycji wyboru, które są wyraźnie wskazane w art. 8 ust. 2 decyzji nr 1904/2006/WE, to znaczy dla wszelkich dotacji operacyjnych, wieloletnich umów o partnerstwie miast oraz wydarzeń medialnych. Artykuł 8 ust. 3 tej samej decyzji przewiduje natomiast, że wszystkie pozostałe decyzje w sprawie wyboru przechodzą procedurę konsultacji.
13. Obecny kształt decyzji nr 1904/2006/WE powoduje poważne trudności we wdrażaniu działań i środków przewidzianych w programie.
14. Poddanie decyzji w sprawie wyboru procedurze konsultacji pociąga za sobą wydłużenie o dwa do trzech miesięcy czasu koniecznego do ich przyjęcia. Kandydaci muszą tym samym dłużej czekać na decyzję dotyczącą ich wniosku. Zazwyczaj przewiduje się, że takie projekty rozpoczną się w niezbyt odległym terminie, tak aby zwiększyć liczbę zaproszeń do składania wniosków, które ogłasza się co roku. Dlatego takie przedłużenie terminu może spowodować opóźnienia w przyznawaniu dotacji, zagrażając realizacji wielu projektów. Ponadto ograniczenia spowodowane wydłużonym terminem stoją w sprzeczności z tendencją do upraszczania i bliskości we wdrażaniu programu, a tym samym wpływają bezpośrednio na jego skuteczność.
15. Wypracowano rozwiązania przejściowe, aby skrócić okres, który jest nierozłącznie związany z systematycznym konsultowaniem komitetu i z wynikającym stąd prawem

kontroli. Komitet programowy zgodził się na zmianę swojego regulaminu wewnętrznego, aby w ten sposób skrócić czas potrzebny na konsultacje decyzji w sprawie wyboru poddanych procedurze konsultacji. Komitet stosuje od tej pory procedurę pisemną i dysponuje pięcioma dniami, aby się wypowiedzieć w kwestii decyzji w sprawie wyboru, które zostały mu przedłożone do zaopiniowania. Równoległe do tej procedury Parlament Europejski przyjął tymczasowe rozwiązanie, skracając termin kontroli podczas ostatniego okresu letniego z jednego miesiąca do pięciu dni.

16. O ile rozwiązania doraźne i tymczasowe umożliwiły rozwiązanie najbardziej palących problemów, o tyle doświadczenie wskazuje na znaczenie wypracowania stałego rozwiązania, aby zapewnić beneficjentom programów pewność co do okresów przyznania im dotacji.
17. Ostateczne rozwiązanie problemu spowodowanego poddawaniem decyzji w sprawie wyboru procedurze konsultacji będzie wymagać technicznej zmiany decyzji nr 1904/2006/WE. Obecnie obowiązująca procedura konsultacyjna zostanie zniesiona i zastąpiona, na podstawie deklaracji Komisji, procedurą natychmiastowego informowania komitetu programowego i Parlamentu Europejskiego o każdej decyzji w sprawie wyboru podejmowanej przez Komisję.
18. W ten sposób, powracając do pierwotnego zamiaru prawodawcy w czasie negocjacji programu „Europa dla Obywateli”, propozycja zmiany aktu podstawowego umożliwi skrócenie okresu przyznawania dotacji o dwa lub trzy miesiące, co zapewni skuteczne wdrożenie działań i środków określonych w programie. Komitet programowy i Parlament Europejski zostaną natychmiast powiadomione o decyzjach w sprawie wyboru. Zmiana ta, ostatecznie, przyczyni się do zwiększenia prostoty i proporcjonalności procedur, czyniąc je szybszymi i skuteczniejszymi dla dobra beneficjentów dotacji.
19. Trzy pozostałe decyzje przyjęte przez Parlament Europejski i Radę ustanawiające programy w dziedzinie edukacji, młodzieży i kultury zawierają podobne dyspozycje dotyczące odpowiedniego przypisania decyzji w sprawie wyboru bądź do procedury zarządzania, bądź też do procedury konsultacyjnej; odnoszą się one do takich samych problemów przy wdrażaniu decyzji w sprawie wyboru. Analogiczna rewizja tych aktów podstawowych jest przewidziana równoległe do niniejszego wniosku w sprawie zmiany.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniająca decyzję nr 1904/2006/WE ustanawiającą program „Europa dla Obywateli”
na rzecz promowania aktywnego obywatelstwa europejskiego na lata 2007–2013**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 151 i 308,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej¹,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów³,

stanowiąc zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 251 Traktatu⁴,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja nr 1904/2006/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁵ ustanowiła program „Europa dla Obywateli” na lata 2007-2013.
- (2) Artykuł 8 ust. 3 decyzji nr 1904/2006/WE przewiduje, że środki niezbędne do wdrożenia programu inne niż te wymienione w ust. 2 są ustalone zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 9 ust. 3 przedmiotowej decyzji, tj. zgodnie z procedurą konsultacji ustaloną decyzją nr 1999/468/WE Rady ustanawiającą warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji⁶.
- (3) Z treści decyzji nr 1904/2006/WE wynika zwłaszcza, że decyzje w sprawie wyboru inne niż te, o których mowa w art. 8 ust. 2 przedmiotowej decyzji, podlegają procedurze konsultacyjnej i prawu kontroli ze strony Parlamentu Europejskiego.
- (4) Decyzje w sprawie wyboru dotyczą zwłaszcza dotacji, które przedstawiają niskie kwoty i nie pociągają za sobą podejmowania politycznie wrażliwych decyzji.

¹ Dz.U. C z, s. .

² Dz.U. C z, s. .

³ Dz.U. C z, s. .

⁴ Dz.U. C z, s. .

⁵ Dz.U. L 384 z 27.12.2006, s. 32. Sprostowanie w Dz.U. L 160 z 21.6.2007, s. 36.

⁶ Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23. Decyzja zmieniona decyzją 2006/512/WE (Dz.U. L 200 z 22.7.2006, s. 11).

- (5) Te warunki proceduralne wydłużają o dwa do trzech miesięcy proces przyznawania dotacji kandydatom. Powodują liczne opóźnienia względem beneficjentów, obciążają nieproporcjonalnie administrację programu i nie wnoszą większej wartości dodanej uwzględniając charakter przyznanych dotacji.
- (6) Należy więc zmienić decyzję nr 1904/2006/WE, aby umożliwić szybsze i skuteczniejsze wdrażanie decyzji w sprawie wyboru,

STANOWIĄ, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

W art. 8 dyrektywy 1904/2006/WE dodaje się ustęp 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku przyjęcia przez Komisję, na mocy niniejszej decyzji, innych decyzji o przyznaniu dotacji niż wymienione w ust. 2, Komisja stanowi bez udziału komitetu.”

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dzień po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący