COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 11.9.2007
COM(2007) 511 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ŞI CONSILIU

privind dialogul public-privat în cercetarea şi inovarea în domeniul securității

{SEC(2007) 1138}
{SEC(2007) 1139}

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ŞI CONSILIU

privind dialogul public-privat în cercetarea şi inovarea în domeniul securităţii

Introducere

Ameninţările cu care se confruntă Europa în materie de securitate au multiple faţete, sunt corelate, complexe şi capătă un caracter din ce în ce mai internaţional în ceea ce priveşte impactul lor şi caracterul tot mai indisociabil al securităţii interne şi externe[1]. Niciun stat membru nu îşi poate asigura securitatea de unul singur. Aproape nouă din zece cetăţeni ai Uniunii Europene (UE) consideră că aspectele privind securitatea ar trebui abordate nu doar la nivel naţional, ci şi la nivelul UE[2]. În acest context, unul dintre principalele obiective ale Europei este de a-şi păstra valorile privind societatea deschisă şi libertăţile civile, răspunzând totodată la ameninţările tot mai mari la adresa securităţii. În acelaşi timp, Europa trebuie să îşi protejeze economia şi competitivitatea împotriva unei ameninţări tot mai mari de perturbare a infrastructurilor sale economice de bază, inclusiv a activelor sale industriale şi a reţelelor de transport, energie şi informaţii.

Punerea în aplicare a unei politici de securitate în Europa necesită un ansamblu complet de instrumente care să cuprindă aplicarea legii, aspecte privind informaţiile, justiţia, finanţele şi tehnologia. Într-o lume în schimbare continuă şi din ce în ce mai tehnologizată, garantarea securităţii fără a beneficia de susţinerea cunoaşterii şi a tehnologiei este aproape imposibilă. Cercetarea şi inovarea în domeniul securităţii oferă măsuri şi soluţii practice pentru punerea în aplicare a politicilor. Soluţiile noi în materie de securitate ar trebui să ofere modalităţi de sporire a securităţii cetăţenilor noştri fără a crea dificultăţi suplimentare şi inutile în viaţa de zi cu zi a acestora.

Tehnologia facilitează detectarea traficului de materiale periculoase. Acest lucru este valabil şi pentru controalele la frontieră, pentru a-i împiedica pe imigranţii ilegali, traficanţii de fiinţe umane, traficanţii de droguri şi pe terorişti să profite de eliminarea controalelor la frontierele interne în spaţiul Schengen. Soluţiile şi sistemele inovatoare şi sofisticate vor permite eliminarea posibilităţilor de falsificare a documentelor de identitate, mai ales prin utilizarea datelor biometrice la vize, paşapoarte, permise de reşedinţă şi alte documente.

Comisia a sporit considerabil resursele dedicate cercetării şi inovării în domeniul securităţii. Cel de-al 7-lea Program-cadru pentru cercetare şi dezvoltare tehnologică (FP7) acordă o mare importanţă dezvoltării tehnologiilor necesare pentru a asigura securitatea cetăţenilor împotriva ameninţărilor, precum terorismul şi criminalitatea, catastrofele naturale şi accidentele industriale, respectând totodată drepturile fundamentale ale omului şi luând în considerare aspectele legate de societate. De asemenea, acest program va contribui la structurarea şi coordonarea eforturilor de cercetare la nivel naţional şi european. Programul-cadru privind

---

[1] Comisia va analiza în continuare măsura şi modul în care rezultatele activităţilor desfăşurate în cadrul prezentei comunicări pot susţine şi completa orientările privind acţiunile externe, precum şi instrumentele relevante în acest sens. Comisia pregăteşte în prezent o comunicare privind o mai bună coordonare a rolului UE în asistenţa externă pentru securitate.

[2] Eurobarometru special: „Rolul Uniunii Europene în politicile privind justiţia, libertatea şi securitatea", anchete pe teren: iunie-iulie 2006, publicare: Februarie 2007.

justiția, libertatea şi securitatea, „Securitatea şi apărarea libertăților”, se concentrează asupra cooperării operaționale şi analizei decizionale în domeniul prevenirii şi combaterii criminalității şi a terorismului. Investiția publică este esențială pentru sectorul securității. Publicul şi organizațiile guvernamentale vor fi deseori utilizatorii finali ai aplicațiilor şi tehnologiilor de securitate. În general, sectorul public trebuie să se implice mai activ în dezvoltarea unei piețe mai structurate şi mai eficiente a securității.

Sectorul privat joacă, şi el, un rol un important: dezvoltarea unor capacități de securitate corespunzătoare necesită o bază industrială puternică şi competitivă, care depinde la rândul ei de identificarea necesităților consumatorilor pentru care sunt create noile produse, sisteme şi servicii. Există o serie de aspecte transversale care trebuie abordate pentru a dezvolta o astfel de bază industrială competitivă şi a răspunde necesităților sectorului public şi ale cetățenilor în materie de securitate. Acestea includ ameliorarea modului de funcționare şi corelare a sistemelor, în principal prin elaborarea unor standarde comune, schimbul de cele mai bune practici şi contribuția la reflecția privind îmbunătățirea proceselor de achiziții, coordonarea programelor naționale şi europene de cercetare în domeniul securității, stimularea implicării întreprinderilor mici şi mijlocii în lanțul de aprovizionare, implicarea utilizatorilor finali şi formularea unei strategii de cooperare internațională.

Dezvoltarea şi punerea în aplicare a unei strategii eficiente de cercetare în materie de securitate necesită, prin urmare, participarea tuturor părților interesate relevante din sectorul privat şi cel public, atât la nivel național, cât şi la nivel european.

În acest context, obiectivele specifice ale dialogului public-privat în cercetarea şi inovarea în domeniul securității sunt:

– de a mobiliza toate părțile interesate relevante pentru a discuta aspecte de interes comun, transversal, pentru a facilita evaluarea punctelor forte şi a resurselor diferențiate ale acestora, pentru a identifica domeniile pentru eventuale sinergii; sau de a stabili programe comune;

– de a identifica propuneri pentru crearea unei agende strategice de cercetare şi inovare în domeniul securității, cu participarea părților interesate la nivel național şi european, conținând o viziune comună şi clară asupra priorităților şi necesităților cercetării europene în domeniul securității;

– de a face schimb de idei, opinii şi cele mai bune practici pentru a utiliza în modul cel mai eficient capacitățile existente şi a ameliora utilizarea tehnologiilor în domenii legate de securitate, de exemplu, printre altele, prin folosirea în modul cel mai eficient a diferitor instrumente de finanțare pe durata perioadei actuale de programare financiară.

Comisia preconizează că înființarea unui **forum pentru dezvoltarea unui dialog public-privat privind cercetarea şi inovarea în domeniul securității din UE va fi principalul instrument pentru a atinge aceste obiective**. Acest Forum european pentru cercetare şi inovare în domeniul securității (*European Security Research and Innovation Forum*, denumit în continuare ESRIF) este menit să se bazeze pe activitatea desfăşurată deja de Grupul

personalităților[3] şi Consiliul consultativ european de cercetare în domeniul securității (CCECS)[4].

Scopul prezentei comunicări este de a sublinia principiile **agendei europene de cercetare în domeniul securității** şi de a evidenția importanța unui **dialog public-privat** structurat privind **cercetarea şi inovarea europeană în domeniul securității**. Această comunicare doreşte să pună bazele unei **încrederi reciproce** şi să deschidă calea unei mai bune integrări a inițiativelor comunitare în materie de securitate.

1. NECESITATEA UNEI VIZIUNI COMUNE ŞI CLARE ASUPRA PRIORITĂȚILOR ŞI NECESITĂȚILOR CERCETĂRII EUROPENE ÎN DOMENIUL SECURITĂȚII

Uniunea Europeană a răspuns necesității de promovare a unei cercetări mai aprofundate în domeniul securității prin două programe-cadru de şapte[5] ani în acest domeniu, cu un buget total de 2,135 milioane de euro pentru perioada 2007-2013. Acestea sunt FP7, care include subiectul securității, şi Programul-cadru al UE privind „Securitatea şi apărarea libertăților". Se caută o abordare coerentă a acestor două programe pentru a asigura convergența diferitor tipuri de activități de cercetare. În prezent, pot fi distinse două tipuri de activități în materie de securitate:

Cu un buget de 1,4 milioane de euro, capitolul dedicat securității din cadrul celui de-al 7-lea Program-cadru vizează elaborarea tehnologiilor folosite la crearea capacităților necesare pentru lupta împotriva terorismului şi criminalității, pentru controlul la frontieră, protecția infrastructurilor critice şi gestionarea riscului. Capitolul dedicat securității s-a bazat pe recomandările Grupului personalităților (GoP)[6] şi ale Consiliului consultativ european de cercetare în domeniul securității (CCECS)[7]. CCECS se baza, la rândul său, pe filosofia dialogului public-privat, care îi include pe utilizatorii finali, şi a contribuit la formularea activităților de cercetare

---

3 „Grupul personalităților" (GoP) a fost înființat în 2003. În raportul său final (Cercetare pentru o Europă sigură: Raportul Grupului personalităților cu privire la cercetarea în domeniul securității, 15 martie 2004, http://ec.europa.eu/enterprise/security/doc/gop_en.pdf.), GoP recomandă lansarea unei teme de cercetare în domeniul securității în cadrul celui de-al 7-lea Program-cadru, cu un buget minim de 1 milion de euro pe an, precum şi crearea Comitetului consultativ european de cercetare în domeniul securității (ESRAB).

4 CCECS a fost creat prin Decizia 2005/516/CE a Comisiei din 22 aprilie 2005 şi şi-a publicat raportul final la 22 septembrie 2006. Acest raport recomandă lansarea unei cercetări pluridisciplinare orientate către un obiectiv precis. Aceasta ar trebui să-i asocieze pe utilizatorii finali şi pe furnizori pentru definirea şi executarea proiectului. Raportul identifică o serie de domenii în care trebuie stimulată inovarea şi ameliorată utilizarea cercetării în produsele şi serviciile furnizate. În sfârşit, raportul CCECS a sugerat, de asemenea, „crearea unui Comitet european pentru securitate, pentru a promova un dialog mai susținut şi o viziune comună asupra necesităților Europei în materie de securitate. Comitetul ar trebui să reunească, într-un mod nebirocratic, înalți reprezentanți ai comunităților publice şi private pentru a elabora împreună o agendă strategică în materie de securitate şi pentru a acționa ca un potențial organism de referință pentru punerea în aplicare a inițiativelor şi programelor existente".

5 Un program-cadru reuneşte diferite programe financiare ale UE legate de un anumit subiect într-un cadru comun.

6 Cercetare pentru o Europă sigură: Raportul Grupului personalităților privind cercetarea în domeniul securității, 15 martie 2004. „Cercetare în domeniul securității: Următorii paşi", 9 septembrie 2004.

7 Raportul CCECS din 2006 recomandă lansarea unei cercetări pluridisciplinare orientate către un obiectiv precis. Aceasta ar trebui să-i asocieze pe utilizatorii finali şi pe furnizori pentru definirea şi executarea proiectului. Raportul identifică o serie de domenii în care trebuie stimulată inovarea şi ameliorată utilizarea cercetării în produsele şi serviciile furnizate.

în cadrul FP7. Această activitate este o continuare a „Acțiunii de pregătire privind cercetarea în domeniul securității” (PASR) lansată de Comisie în 2004, cu un buget total de 45 milioane de euro.

De asemenea, au avut loc activități importante de cercetare în domeniul securității în cadrul capitolului „Tehnologia informației și comunicării” (TIC) din FP. În FP6, bugetul dedicat cercetării în domeniul securității TIC era de 150 de milioane de euro și 90 de milioane de euro au fost alocați deja primilor doi ani ai FP7.

Activitățile legate de securitate sunt reglementate în prezent de programul-cadru privind „**Securitatea și apărarea libertăților**” care include două programe specifice, și anume:

– Prevenirea, pregătirea și consecințele gestionării riscurilor terorismului și a altor riscuri legate de securitate

și

– Prevenirea și combaterea criminalității.

Bugetul prevăzut pentru aceste programe pentru perioada 2007-2013 se ridică la 745 milioane de euro.

Au fost efectuate analize decizionale pe termen scurt în cadrul instrumentelor de finanțare disponibile pentru politicile de securitate. Acestea au inclus, în trecut, Programul AGIS, destinat să sprijine cooperarea între organizațiile responsabile de aplicarea legislației, magistrați și profesioniști din statele membre ale UE și din țări candidate în domeniul criminalității și al luptei împotriva acesteia. Acest program s-a desfăşurat din 2003 și până la sfârșitul anului 2006, cu un buget de circa 59 milioane de euro.

- **Cooperare internațională**

Cercetarea europeană în domeniul securității are o dimensiune mondială, ceea ce înseamnă că Europa trebuie să fie deschisă dialogului cu țări terțe privind cercetarea și inovarea în domeniul securității.

FP7 prevede o participare mai activă a cercetătorilor și a instituțiilor de cercetare din toate țările partenere ale Cooperării internaționale și din țările industrializate, fiind prevăzute restricții în ceea ce privește anumite aspecte confidențiale.

De asemenea, pot participa la cercetarea în domeniul securității din cadrul FP7 persoane juridice din țările asociate, cu aceleași drepturi și obligații ca și statele membre[8].

Implicarea țărilor terțe va oferi alte puncte de vedere și va asigura coerența între Agenda comună de cercetare și inovare în domeniul securității și activitățile de cercetare în domeniul securității din alte părți ale lumii.

[8] Cele cinci țări asociate în prezent la FP7 sunt: Croația, Fosta Republică Iugoslavă Macedonia, Islanda, Israel, Lichtenstein, Norvegia, Serbia, Elveția și Turcia.

Intrarea în vigoare a celor două programe-cadru ale UE sporeşte substanţial resursele dedicate securităţii şi cercetării în domeniul securităţii şi va consolida cooperarea şi sinergiile.

2. PROMOVAREA SPAŢIULUI DE JUSTIŢIE, LIBERTATE ŞI SECURITATE ÎN UE PRIN CERCETAREA ÎN DOMENIUL SECURITĂŢII

Unul dintre obiectivele majore ale politicilor de securitate ale UE este de a preveni, de a detecta, de a răspunde şi de a asigura recuperarea de pe urma ameninţărilor la adresa securităţii teritoriului UE, populaţiei sau infrastructurilor critice. UE desfăşoară o serie de activităţi legate de securitate în diferite domenii politice, precum justiţia, libertatea şi securitatea, cercetarea, transporturile şi energia, societatea informaţională, mediul, sănătatea şi protecţia consumatorilor, precum şi relaţiile externe. Odată cu apărarea drepturilor cetăţenilor UE la securitate, Uniunea promovează şi protejează libertatea de a lucra şi de a călători pe întreg teritoriul UE, supremaţia legii, libertatea de exprimare şi de asociere, dreptul la viaţa privată şi protecţia datelor cu caracter personal, precum şi dreptul la un proces echitabil. Cercetarea în domeniul securităţii poate contribui atât la apărarea securităţii, cât şi la protecţia datelor cu caracter personal. Un dialog public-privat în cercetarea şi inovarea în materie de securitate poate fi deosebit de relevant în următoarele domenii:

- **Sporirea securităţii infrastructurilor şi a serviciilor de utilităţi publice**

Provocarea constă în a proteja infrastructurile critice şi serviciile de utilităţi publice împotriva daunelor, distrugerii sau perturbării ca urmare a unor acte teroriste deliberate, catastrofe naturale, neglijenţă, accidente sau piraterie informatică, activităţi criminale şi comportament răufăcător. Este necesară elaborarea unor soluţii tehnologice eficiente. La 12 decembrie 2006, Comisia Europeană a adoptat o Comunicare privind un Program european pentru protecţia infrastructurii critice (EPCIP)[9] şi o propunere de Directivă privind identificarea şi desemnarea infrastructurilor critice europene.

- **Crima organizată şi terorismul**

Pentru a depista şi a urmări activităţile de crimă organizată şi de terorism, trebuie elaborate metode securizate pentru schimbul de informaţii şi de fonduri. Acestea includ comunicaţiile securizate şi reglementarea infrastructurilor de informaţii, adică a internetului. În ceea ce priveşte armele teroriste, depistarea, localizarea, urmărirea, identificarea şi neutralizarea CBRNE (explozibile şi substanţe chimice, biologice, radiologice, nucleare) şi a armelor de radiofrecvenţă sunt prioritare. Operatorii publici şi privaţi trebuie să lucreze la sporirea securităţii explozibilelor fabricate legal, pentru a-i împiedica pe teroriştii să folosească explozibile improvizate. Comisia va adopta în curând un plan de acţiune al UE pentru siguranţa şi securitatea explozibilelor şi a detonatoarelor.

- **Securitate şi societate**

[9] COM(2004)702.

Tehnologia este un instrument important în prevenirea, gestionarea şi atenuarea eventualelor ameninţări la adresa securităţii societăţilor europene. Însă acest instrument funcţionează doar în asociere cu dispoziţii organizaţionale şi cu intervenţia oamenilor. Astfel, pentru a completa cercetarea în materie de tehnologii, este necesar studiul unor aspecte politice, sociale şi umane.

Sistemele de prelucrare a datelor trebuie să se afle în serviciul cetăţenilor. Oricare ar fi cetăţenia sau reşedinţa persoanelor, aceste sisteme trebuie să respecte drepturile şi libertăţile lor fundamentale, în special dreptul la viaţă privată, şi să contribuie la progresul economic şi social, la dezvoltarea comerţului şi la bunăstarea persoanelor. Viitoarele evoluţii tehnologice ar trebui să sporească gradul de protecţie a datelor cu caracter personal şi a vieţii private, oferind totodată mijloacele necesare pentru o aplicare transparentă şi responsabilă a legislaţiei. În această privinţă, evoluţia tehnologiilor menite să sporească protecţia vieţii private[10] este calea care trebuie urmată în dialogul public-privat.

- <u>Supravegherea inteligentă şi îmbunătăţirea controalelor la frontieră</u>

Securitatea frontierelor trebuie abordată în contextul gestionării integrate a frontierelor, care garantează circulaţia persoanelor şi schimburile comerciale legitime, sprijinind astfel sistemul Schengen, eforturile autorităţilor naţionale şi cele ale FRONTEX, agenţia europeană pentru frontierele externe ale Uniunii Europene. Convergenţa sistemelor de gestionare a informaţiei, interoperabilitatea acestora, formarea şi difuzarea „în cascadă" a celor mai bune practici trebuie să continue. Este esenţială legătura cu standardizarea, adoptarea dispoziţiilor legislative şi de reglementare, precum şi testarea, evaluarea şi certificarea aferente. În ceea ce priveşte imigrarea ilegală, obiectivul este de a dezvolta soluţii noi, fiabile şi flexibile pentru identificarea circulaţiilor ilegale, fără a împiedica în mod incorect fluxul mare de călători şi vehicule care se deplasează în scopuri legale.

În materie de trafic de droguri, de arme şi de substanţe ilegale, obiectivul este de a dezorganiza reţelele, contribuind totodată la trasabilitate, securitatea lanţurilor de aprovizionare cu bunuri şi standardizarea reţelelor logistice, la găsirea unor soluţii mai eficiente şi mai puţin costisitoare, precum şi de a căuta modalităţi de reducere a costurilor unitare şi a timpului de depistare.

Tehnologiile existente limitează supravegherea anumitor porţiuni ale frontierelor externe, de exemplu a zonelor costiere, şi nu servesc la detectarea şi localizarea ambarcaţiunilor mici, folosite pentru transportul ilicit al persoanelor, drogurilor, etc. în spaţiul Schengen. Cercetarea şi evoluţia tehnologică ar trebui să se concentreze asupra mijloacelor tehnice de supraveghere (de exemplu vehiculele aeriene fără pilot, sateliţi).

- <u>Restabilirea securităţii în situaţii de criză</u>

Trebuie să garantăm că guvernele, serviciile de urgenţă şi societăţile sunt mai bine pregătite pentru a face faţă unor catastrofe imprevizibile, folosind soluţii noi,

---

[10] A se vedea „Comunicarea Comisiei către Parlamentul european şi Consiliu privind promovarea protecţiei datelor prin intermediul tehnologiilor de protecţie a vieţii private (*Privacy Enhancing Technologies* – PET) – COM(2007)228.

inovatoare şi accesibile. Provocarea constă, de asemenea, în îmbunătăţirea instrumentelor, a infrastructurilor, a procedurilor şi a cadrului organizaţional pentru a reacţiona mai bine şi a restabili situaţia în mod mai eficient atât în timpul incidentului, cât şi după consumarea acestuia.

3. COMPETITIVITATEA INDUSTRIEI EUROPENE ÎN MATERIE DE CERCETARE ÎN DOMENIUL SECURITĂŢII.

Piaţa securităţii este complexă şi eterogenă şi are aplicaţii civile şi de apărare. Tehnologiile şi soluţiile în materie de securitate sunt parte integrantă şi sunt elaborate în cadrul unei palete vaste de industrii, de exemplu transporturi, energie, mediu, societate informaţională, telecomunicaţii, sănătate. Aceasta va permite, de asemenea, întreprinderilor mici şi mijlocii să se implice în piaţa emergentă a securităţii.

Tehnologiile şi soluţiile în materie de securitate sunt şi ele diverse şi acoperă aspecte precum poziţionarea, autentificarea, identificarea, evaluarea riscului şi perceperea situaţiei. O politică industrială eficientă, menită să susţină piaţa securităţii, ar trebui să includă reglementarea, standardizarea, accesul la capitalul de risc, precum şi o strategie coerentă de cercetare şi o finanţare durabilă.

Standardizarea, efectuată în conformitate cu regulile concurenţiale relevante[11], s-a dovedit a fi un instrument eficient pentru aplicarea coerentă şi eficientă a legislaţiei europene în cadrul unei game largi de politici ale UE.

Standardele constituie un instrument eficient pentru toate părţile interesate relevante, inclusiv pentru sectorul public în calitatea sa de cumpărător de bunuri şi servicii, deoarece asigură interoperabilitate şi durabilitate pentru a satisface cerinţele utilizatorului final. În calitate de instrument de aprovizionare, standardele sunt un element esenţial pentru crearea pieţelor în domeniul securităţii la nivel european şi internaţional.

Comitetul European de Standardizare, CEN, a constituit un grup de lucru pe probleme de „Protecţie şi securitate a cetăţenilor” (BT/WG161), care vizează:

– coordonarea activităţilor de standardizare în acest domeniu, în special ISO;

– noi activităţi de standardizare posibile;

– răspunsuri la cererile părţilor interesate, în special ale instituţiilor UE.

Forumul european pentru cercetare şi inovare în domeniul securităţii, ESRIF, poate contribui la identificarea domeniilor de prioritate pentru elaborarea standardelor la nivel european, ţinând seama de faptul că standardele trebuie să fie accesibile pentru IMM. De asemenea, ESRIF ar trebui să prezinte harta întregului lanţ de aprovizionare cu tehnologie în materie de securitate civilă şi să facă o analiză a aspectelor economice ale securităţii, promovând iniţiative de identificare şi stabilire a unor obiective cuantificabile.

---

[11] A se vedea, în special, orientările Comisiei privind aplicarea articolului 81 din Tratatul CE acordurilor de cooperare orizontală – JO C 3, 6.1.2001, p. 2, capitolul 6.

Agenda comună de cercetare în domeniul securității, cu participarea tuturor părților interesate din sectorul public şi privat la nivel european, atât în domeniul ofertei, cât şi în cel al cererii, va crea condițiile necesare unei programări şi finanțări mai coerente a cercetării, care ar trebui să ducă la rezultate mai bune în materie de inovare. De asemenea, aceasta ar trebui să stimuleze investițiile efectuate de sectorul privat în prioritățile strategice de cercetare, completând astfel investițiile publice. Mai mult, această agendă corespunde obiectivului general de creare a unui veritabil spațiu european de cercetare, în special prin promovarea unei coerențe mai mari între investițiile în cercetare şi dezvoltare alocate la nivel național, regional şi european[12]. Efectul final va fi consolidarea pieței securității în UE şi a competitivității industriei şi a altor furnizori de tehnologii şi soluții.

O piață a securității mai puternică şi mai coerentă va contribui la creşterea şi susținerea procesului de la Lisabona.

4. NECESITATEA STABILIRII UNEI LEGĂTURI ÎNTRE CERCETAREA ÎN DOMENIUL SECURITĂȚII ŞI PĂRȚILE INTERESATE DIN SECTORUL PUBLIC ŞI PRIVAT

Există o serie de aspecte care trebuie abordate în acest sens:

- **Dialogul între cererea şi oferta de tehnologii şi soluții de securitate** trebuie consolidat, pentru a beneficia de o viziune comună şi clară asupra necesităților şi priorităților în materie de cercetare în domeniul securității la nivel european.

- Resursele dedicate cercetării în domeniul securității sunt dispersate între **nivelurile regional, național şi european, precum şi între părțile interesate din sectorul public şi privat:** o coordonare bună va permite exploatarea la maximum a capacităților existente şi intensificarea schimbului de informații pentru a evita suprapunerile inutile şi a îmbunătăți cooperarea, de exemplu în ceea ce privește aspectele transfrontaliere cum este siguranța în aeroporturi, detectarea explozibilelor lichide, etc.

- Este necesară o mai bună cooperare internațională în anumite domenii.

- Este necesară colaborarea cu organisme europene, cum sunt Europol, FRONTEX, Agenția Europeană de Apărare, precum şi cu organizații internaționale (de exemplu, UNICRI).

- Trebuie îmbunătățite sinergiile între diferitele elemente ale securității europene (politici, punere în aplicare, standardizare, cercetare şi alte activități conexe) la nivel național şi european.

- Utilizatorii finali sunt implicați deseori doar în **etapele finale** ale proiectelor de cercetare: cercetarea ar trebui să fie pluridisciplinară şi să-i implice pe utilizatorii finali şi pe furnizori de la bun început.

---

[12] Cartea verde a Comisiei Europene privind „Spațiul european de cercetare: noi perspective" din 4 aprilie 2007 sugerează un proces de planificare comună a cercetării între statele membre, regiuni şi alți actori privind o serie de provocări pentru societate – COM(2007) 161.

– Trebuie îmbunătățită difuzarea şi exploatarea rezultatelor cercetării.

– Este necesar să se îmbunătățească disponibilitatea şi accesul la cercetarea de calitate la nivelul UE.

– Cercetarea în domeniul securității va conduce la dezvoltarea de noi sisteme şi procese. Impulsul va fi dat de dezvoltarea standardelor europene pentru care organizațiilor europene de standardizare ar trebui să li se confere, după caz, mandate de standardizare.

– Aceste obiective ar trebui să fie stabilite în mod clar într-o foaie de parcurs, sa fie promovate intens şi să beneficieze de maximă vizibilitate.

Utilizarea bazelor de date existente, precum CORDIS - Serviciul comunitar de informare privind cercetarea şi dezvoltarea (http://cordis.europa.eu), va permite rapid susținerea obiectivelor ESRIF în materie de schimb de idei, difuzare a informațiilor şi promovare a rezultatelor cercetării.

Cercetarea în domeniul securității poate avea o contribuție semnificativă la agenda privind creşterea şi locurile de muncă, deoarece industria europeană are posibilitatea de a deveni un actor important pe piața mondială a securității.

Este necesar să se reunească actorii din sectorul cererii şi ofertei de tehnologii şi soluții, din instituțiile europene şi din statele membre pentru a aborda o serie de aspecte şi probleme specifice legate de cercetarea în domeniul securității.

5. UNIREA EFORTURILOR: CREAREA FORUMULUI EUROPEAN PENTRU CERCETARE ŞI INOVARE ÎN DOMENIUL SECURITĂȚII (ESRIF)

1. Misiune şi obiective

- Obiectivul ESRIF constă în a sprijini procesul decizional în materie de securitate civilă cu ajutorul unor tehnologii şi a unei baze de cunoştințe corespunzătoare, prin stabilirea şi realizarea unei **Agende comune de cercetare în domeniul securității** pe termen mediu şi lung care va implica toate părțile interesate la nivel european, inclusiv pe cele din țările asociate la FP7, atât din partea cererii, cât şi a ofertei, din mediul industrial şi academic sau altele. Această agendă ar trebui să conțină o foaie de parcurs a cercetării, bazată pe necesitățile viitoare ale utilizatorilor finali din sectorul public şi privat şi pe cele mai sofisticate tehnologii în materie de securitate. Punerea în aplicare a agendei ar trebui urmărită îndeaproape de toate părțile interesate. Reunind sectorul cererii şi al ofertei în materie de cercetare în domeniul securității, forumul este menit să garanteze că cercetarea este relevantă şi că alimentează procesul decizional în materie de securitate. De asemenea, se aşteaptă ca forumul să servească la crearea unei baze comune pentru activitățile de cercetare, în special prin intermediul programelor naționale şi europene. Rolul ESRIF va fi doar consultativ, în conformitate cu recomandările CCECS.

Se aşteaptă ca, în cadrul activităților sale, ESRIF să respecte întru totul drepturile fundamentale, în special în ceea ce priveşte datele cu caracter personal, respectând

totodată dispozițiile în materie de securitate prevăzute în Decizia Comisiei 2001/844/CE, CESE, Euratom (inclusiv 2006/548/CE, Euratom privind securitatea industrială).

- Mai exact, obiectivul este ca ESRIF să asiste **sectorul european al securității** asigurând:

– consolidarea şi evidențierea importanței unui dialog public-privat în materie de cercetare europeană în domeniul securității, reunind sectorul cererii şi cel al ofertei de tehnologii de securitate, deschiderea unor noi perspective pentru utilizarea tehnologiilor şi crearea unei atmosfere de încredere reciprocă şi cooperare;

– încurajarea unei gândiri inovatoare pentru a face față noilor amenințări şi a încuraja dezvoltarea viitoarelor posibilități şi evoluții în ştiință, tehnologie şi în alte domenii (sociologie, cultură, economie, etc.);

– analizarea continuă a necesităților viitoare în materie de capacități de securitate, având în vedere amenințările existente şi viitoare, pe baza unei evaluări sistematice a punctelor slabe şi a capacității ofertei de a furniza tehnologii şi soluții pertinente. În anumite cazuri, aceasta ar trebui să ducă, de asemenea, la definirea necesităților comune ale utilizatorilor (atât în sectorul public, cât şi în cel privat);

– promovarea integrării ansamblului lanțurilor de aprovizionare în materie de inovare pe întreg teritoriul Europei (utilizatorii finali, comunitatea de cercetare, industria, inclusiv IMM). Crearea unor mecanisme eficiente de supraveghere tehnologică în scopul integrării celor mai relevante şi rentabile tehnologii în soluțiile de securitate va fi esențială.

2. Structură

ESRIF va fi creat de comun acord cu statele membre şi va fi organizat de părțile interesate din aceste state.

Toate părțile interesate de cercetarea în domeniul securității, reprezentând sectorul public şi cel privat, respectiv industria, instituțiile de cercetare, utilizatorii finali publici şi privați, societatea civilă, instituțiile europene, în special Parlamentul European, şi organizațiile europene[13] vor fi reprezentate în mod echilibrat în cadrul unei **şedințe plenare** unice a ESRIF.

După înființare, ESRIF va constitui o serie de **grupuri de lucru**, cu participarea unui număr de circa 200-300 de persoane, şi grupuri ad-hoc mai mici care vor desfăşura activități specifice;

Va fi creat eventual un grup pentru a sprijini procesul la nivel politic în anumite etape specifice, în special pentru pregătirea raportului final al ESRIF.

[13] Membrii inițiali ai forumului au fost propuşi de statele membre şi țările asociate în urma unei invitații oficiale din partea Comisiei.

Forumul european pentru cercetare şi inovare în domeniul securităţii va avea drept obiectiv formularea Agendei comune de cercetare în domeniul securităţii şi controlul punerii în aplicare a acesteia. De asemenea, forumul va contribui la dezbaterea publică europeană pe probleme de securitate, tehnologie şi inovare.

6. CONCLUZII ŞI MĂSURI PRINCIPALE

1. Un dialog public-privat structurat privind cercetarea şi inovarea europeană în materie de securitate este esenţială pentru asigurarea încrederii reciproce în rândul tuturor părţilor interesate. Acesta ar oferi o bază solidă pentru asigurarea unor soluţii de securitate pe termen lung în favoarea cetăţenilor UE.

Principalul instrument pentru a atinge aceste obiective ar trebui să fie un forum pentru dezvoltarea unui dialog public-privat privind cercetarea şi inovarea europeană în domeniul securităţii, respectiv ESRIF.

2. Reuniunea de inaugurare a ESRIF este prevăzută pentru septembrie 2007 şi se aşteaptă ca forumul să fie complet operaţional mai târziu în cursul anului curent. El va funcţiona pentru o perioadă limitată de timp, respectiv până la finele anului 2009.

3. Comisia va participa activ la dezbaterile forumului. ESRIF va prezenta un raport privind progresele înregistrate în 2008 şi Comisia va lua notă de aceste rezultate şi va reacţiona printr-o comunicare în toamna anului 2008.

4. ESRIF urmează să prezinte Agenda comună de cercetare în domeniul securităţii la sfârşitul anului 2009. Aceasta va conţine, după caz, recomandări pentru autorităţile publice.

5. ESRIF urmează să devină prima etapă într-un proces de dialog public-privat menit să stabilească legături între părţile interesate de problemele de securitate într-un mod mai permanent şi mai structurat.

ANEXĂ

The Security theme under FP7 and security activities under the EU Framework Programme on 'Security and Safeguarding Liberties'

1. In March 2004, the Commission launched a three-year "Preparatory Action" in the field of Security Research. With three annual budgets of € 15 million, the Preparatory Action was a first step towards the Security theme of FP7.

   Participants included companies in the aerospace, information & communication technologies, system integrators and defence sectors. Under the Preparatory Action, 39 projects have been launched covering the areas of situation awareness, protection of networked systems, protection against terrorism, crisis management and interoperability of control and communications systems.

   The Security theme in FP7 will develop the technologies for building capabilities needed to ensure the security of citizens from threats such as terrorism and crime, natural disasters and industrial accidents, while having due regard for fundamental human rights and societal aspects. It will also be an instrument to structure and coordinate European and national research efforts. Its budget is € 1.4 billion over seven years (2007-2013).

   The Security theme work programme is based on the ESRAB report[14]. It is structured on the basis of four security missions of high political relevance which relate to specific security threats.

   Missions:

   (1) Security of citizens

   (2) Security of infrastructures and utilities

   (3) Intelligence surveillance and border security

   (4) Restoring security and safety in a crisis

   Three domains of cross-cutting interest were selected as well:

   Cross cutting:

   (5) Security systems integration, interconnectivity and interoperability

   (6) Security and society

   (7) Security research coordination and structuring

[14] The ESRAB Board was created by Commission Decision 2005/516/EC on 22 April 2005 and published its final report on 22 September 2006.

The governance of the FP7 Security theme is organised in close cooperation between Member States' authorities and the Commission. On this basis, mutual information on national security research activities and results can be exchanged and common strategies developed.

2. The EU Framework Programme on 'Security and Safeguarding Liberties'

AGIS (2003-2006) was set up to help legal practitioners, law enforcement officials and representatives of victim assistance services from the EU Member States and Candidate Countries to set up Europe-wide networks, as well as to exchange information and best practices. It also aimed at encouraging Member States to step up co-operation with applicant and third countries.

The EU Framework Programme on 'Security and Safeguarding Liberties' (2007-2013) consists of two financial instruments encompassing the following specific programmes: "Prevention of and Fight against Crime"[15] and "Prevention, Preparedness and Consequence management of Terrorism and other Security related risks"[16].

Budget 2007-2013

	Total amount over the 2007-2013 period
Framework programme: Security and safeguarding Liberties Including:	€ 745.00 million
- Specific programme: Prevention of and fight against crime	€ 597.60 million
- Specific programme: Prevention, Preparedness and Consequence Management of Terrorism and other Security related risks	€ 137.40 million

As a follow-up to AGIS, the framework programme is concerned with effective operational co-operation in the fight against, and prevention of, crime and terrorism.

The objectives of the **Specific programme: Prevention of and fight against crime** are:

(a) to stimulate, promote and develop horizontal methods and tools necessary for strategically preventing and fighting crime and guaranteeing security and public order, such as the work carried out in the European Union Crime Prevention Network, public-private partnerships, best practices in crime

15 Council Decision 2007/125/JHA of 12 February 2007 establishing for the period 2007 to 2013, as part of General Programme on Security and Safeguarding Liberties, the Specific Programme 'Prevention of and Fight against Crime'.

16 Council Decision 2007/124/EC of 12 February 2007 establishing for the period 2007 to 2013, as part of General Programme on Security and Safeguarding Liberties, the Specific Programme 'Prevention, Preparedness and Consequence Management of Terrorism and other Security related risks'.

prevention, comparable statistics, applied criminology and an enhanced approach towards young offenders;

(b) to promote and develop coordination, cooperation and mutual understanding among law enforcement agencies, other national authorities and related Union bodies in respect of the priorities identified by the Council, in particular as set out by Europol's Organised Crime Threat Assessment;

(c) to promote and develop best practices for the protection of and support for witnesses;

(d) to promote and develop best practices for the protection of crime victims.

The objectives of the **Specific programme: Prevention, Preparedness and Consequence Management of Terrorism and other Security related risks** are to stimulate, promote and develop measures on prevention, preparedness and consequence management based, *inter alia*, on comprehensive threat and risk assessments, subject to supervision by Member States and with due regard for existing Community competence in that matter, and aiming to prevent or reduce risks linked with terrorism and other security related risks.

The most recent examples of research projects financed by AGIS include:

- Police Detention in Europe: a comparative study of the provision of services for problematic drug and alcohol users
- Implementation study for an international child sexual exploitation image database
- Optimisation of methods for identifying persons in photographs (photo identification): a contribution to combating and preventing crime in Europe
- Study on Corruption within the Public Sector
- Cyber crime Investigation (developing an international training programme for the future / delivering an intermediate level accredited modular international training programme (two projects)
- Training in efficient amphetamine comparison using a harmonised methodology and sustainable database.

Calls for proposals for action and operating grants are regularly published for these specific programmes. Information is available at:

http://ec.europa.eu/justice_home/funding/intro/funding_security_en.htm