



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 21.12.2005
KOM(2005) 667 v konečném znění

2005/0281 (COD)

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o odpadech

(předložená Komisí)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1) SOUVISLOSTI NÁVRHU

- **Odůvodnění a cíle návrhu**

Hlavním cílem tohoto návrhu na revizi je optimalizace ustanovení směrnice 75/442/EHS při zachování její základní struktury a klíčových ustanovení. Obsahem návrhu je její upřesnění, nikoli kompletní přepracování.

Tematická strategie pro předcházení vzniku odpadů a jejich recyklaci uvádí tři zásadní důvody pro uskutečnění revize směrnice 75/442/EHS o odpadech.

Za prvé je zřejmé, že některé definice ve směrnici 75/442/EHS nejsou dostatečně jasné, což vede v jednotlivých členských státech a v některých případech i v jednotlivých regionech k odchylkám a k nejistotě při výkladu těchto klíčových ustanovení. Částečně v důsledku tohoto stavu vyžadoval velký počet případů výklad Evropského soudního dvora. To působilo významné potíže na straně hospodářských subjektů a příslušných orgánů.

Problémy, kde chybí právní jistota, se především týkají definice odpadů a rozdílu mezi využitím odpadů a jejich odstraňováním. Tento návrh na revizi směrnice o odpadech předkládá jasnější definice, případně mechanismus sloužící podle potřeby k vyjasnění věci na úrovni Evropské unie.

Za druhé zavádí tematická strategie pro předcházení vzniku odpadů a jejich recyklaci nový přístup k odpadové politice, který lépe odpovídá situaci, kdy se nyní na většinu významných případů nakládání s odpady vztahují právní předpisy týkající se životního prostředí. Důležité je, aby byla směrnice o odpadech tomuto přístupu přizpůsobena.

To vyžaduje řadu změn. Nejvýznamnější z nich je zavedení environmentálního cíle. Většina současných směrnic týkajících se životního prostředí tento cíl obsahuje, což usnadňuje orientaci celé této směrnice na konkrétní cíl. V případě tohoto návrhu zaměřuje environmentální cíl směrnici na snižování dopadu vzniku odpadů a nakládání s nimi na životní prostředí, a to po celou dobu životnosti. Toto zaměření přebírá ze strategie pro zdroje.

Další důležitou součástí této strategické změny je přechod na postup více založený na normách. Tento návrh posiluje normy v řadě oborů prostřednictvím zavedení minimálních norem, jasných definic využití odpadů a kritérií odstraňování odpadů.

Konečně se tento návrh snaží zjednodušit platný právní rámec. Došlo by ke zrušení směrnice 75/439/EHS o nakládání s odpadními oleji a k integraci směrnice 91/689/EHS o nebezpečných odpadech do směrnice o odpadech. Směrnice o nakládání s odpadními oleji upřednostňuje regeneraci odpadních olejů oproti jiným možnostem využití, což již není odůvodněno. Ustanovení směrnice o nebezpečných odpadech jsou úzce spojena se směrnicí o odpadech a jejich integrace umožní konsolidaci a zjednodušení právních předpisů. Mimo to je třeba upravit nebo odstranit některá zastaralá nebo nejasná ustanovení ve všech třech směrnicích.

- **Obecné souvislosti**

Dějiny odpadů jsou stejně staré jako dějiny lidské společnosti. Odpady tvoří nejdůležitější položku při vytváření politiky ochrany životního prostředí Evropské unie a směrnice o odpadech je jedním z prvních právních opatření, která byla přijata na úrovni Evropské unie s cílem chránit životní prostředí.

Od roku 1975 se legislativa v oblasti ochrany životního prostředí významným způsobem rozvinula. V první vlně byl vytvořen obecný rámec a řešila se řada konkrétních problémů (odpadní oleje, oxid titaničitý). V druhé vlně byly vytvořeny normy platné pro skládky a spalovny odpadů. Konečně, ve třetí vlně, směrnice o recyklaci zavedla nezbytnou organizační strukturu a financování umožňující recyklaci některých prioritních odpadů (obaly, vyřazené automobily, odpadní elektrická a elektronická zařízení).

Další významné legislativní kroky nejsou nutné. Je však nezbytné přijmout opatření k optimalizaci platného rámce a vyplnění zbývajících mezer. Tento návrh na revizi by zavedl řadu z těchto nezbytných opatření; další je nutno řešit dlouhodobě.

Pokud nedojde k revizi směrnice o odpadech, zjištěné problémy týkající se absence právní jistoty by nadále zatěžovaly hospodářské subjekty a příslušné orgány, a neexistence norem by v některých oblastech podryla úroveň ochrany životního prostředí a zdraví lidí i vnitřní trh recyklovaných produktů. Pokud nebude na základě nových poznatků a cílů aktualizován platný právní rámec a zvláště pak směrnice o odpadních olejích a směrnice o nebezpečných odpadech, mohlo by dojít k oslabení důvěryhodnosti politik Evropské unie v této oblasti.

- **Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu**

Tímto návrhem se upravuje směrnice 75/442/EHS (směrnice o odpadech) a ruší se směrnice 91/689/EHS o nebezpečných odpadech (směrnice o nebezpečných odpadech) prostřednictvím integrace jejich ustanovení do rámcové směrnice o odpadech, a směrnice 75/439/EHS (směrnice o nakládání s odpadními oleji) se současným zařazením povinnosti jejich sběru. Prvky obou těchto směrnic, které jsou i nadále relevantní a odůvodněné, jsou součástí návrhu na revizi rámcové směrnice o odpadech. Rámcová směrnice o odpadech uvádí definice a základní pravidla platná pro všechny ostatní právní předpisy Evropské unie týkající se odpadů - má tedy přímý nebo nepřímý dopad na všechny uvedené směrnice.

Mimo to působí v oblasti povolování zařízení týkajících se odpadů směrnice o odpadech společně se směrnicí 96/61/ES o integrované prevenci a omezování znečištění. V minulosti se tyto dvě směrnice překrývaly, což vedlo k dvojímu povolování a zbytečnému zvyšování regulačního a administrativního zatížení. Přestože takovéto zatížení bylo především důsledkem provádění směrnic členskými státy, obsahuje tato směrnice jasnou formulaci, podle níž není toto dvojí povolování podle práva Evropské unie požadováno.

Řada prvků, které v tomto návrhu směrnice o nebezpečných odpadech převzaty nejsou, je dostatečně řešena v jiných právních předpisech Společenství, např. ve směrnici 2000/76/ES o spalování odpadů a ve směrnici 96/59/ES o zneškodňování polychlorovaných bifenyly a polychlorovaných terfenylů (PCB/PCT).

- **Soulad s ostatními politikami a cíli Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2) KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace zúčastněných stran**

Metody konzultací, hlavní cílová odvětví a obecný profil respondentů

Po vydání sdělení „K tematické strategii pro předcházení vzniku odpadů a jejich recyklaci“ [KOM(2003) 301] byla uspořádána internetová diskuze zúčastněných stran.

Za druhé uspořádala Komise pět setkání odborníků, na nichž byly podrobně projednány záležitosti, které mají pro strategii zvláštní význam (viz dále). Mimo to se s cílem zjednodušení diskuse konaly tři neoficiální schůzky s členskými státy a tři schůzky se zúčastněnými stranami, z nichž jedna byla určena pouze pro organizace na úrovni Evropské unie.

Za třetí se konala další porada zúčastněných stran k posouzení dopadů, kde byli účastníci požádáni, aby poskytli informace o pravděpodobném dopadu řady možností stanovených v rámci dané politiky. V rámci této porady jsme obdrželi devadesát odpovědí.

Za čtvrté se uskutečnily zvláštní porady zúčastněných stran a členských států o směrnici o nebezpečných odpadech a o směrnici o nakládání s odpadními oleji.

Shrnutí odpovědí a způsob, jakým byly vzaty v úvahu

Nelze se věnovat všem připomínkám, které byly během výše popsaného rozsáhlého procesu konzultací předloženy. Shrnutí těchto připomínek, které jsme obdrželi po první internetové diskusi, je obsaženo ve sdělení o tematické strategii. Odpovědi na otevřené konzultace i výsledky setkání odborníků a zaměřených skupin zúčastněných stran lze nalézt na internetové adrese: <http://europa.eu.int/comm/environment/waste/strategy.htm>

Otevřená konzultace se konala prostřednictvím internetu v termínu od 10. května 2003 do 10. listopadu 2003. Komise obdržela 220 reakcí. Výsledky jsou k dispozici na adrese: http://forum.europa.eu.int/Public/irc/env/waste_strat/library?l=/test&vm=detailed&sb=Title.

- **Shromáždění a využití výsledků odborných konzultací**

Příslušné vědecké a odborné oblasti

Hlavní oblasti, u kterých byla třeba vědecká odborná konzultace, se týkaly analýzy životního cyklu, předcházení vzniku odpadů a jejich materiálového využití, normy zařízení na využití odpadů, definice odpadů, jejich využití a odstraňování.

Použitá metodika

Hlavní použité metodiky byly setkání odborníků a zadání příslušných studií. Bylo zadáno zpracování zásadního přezkoumání stávajících studií a analýz životního cyklu ohledně regenerace a spalování odpadních olejů (viz: http://europa.eu.int/comm/environment/waste/studies/oil/waste_oil.htm).

Hlavní konzultované organizace / odborníci

Ke konzultacím byla pozvána široká škála odborníků z výzkumných ústavů, konzultantů a odvětví, a jejich názory byly vzaty v úvahu.

Shrnutí obdržených a použitých stanovisek

Nebyla zmíněna existence potenciálně závažných rizik s nevratnými důsledky.

Obdržená a použitá stanoviska jsou příliš rozsáhlá, než aby je bylo možno zde shrnout. Výsledky setkání odborníků, studií a konzultací účastníků lze nalézt na adresách:

<http://europa.eu.int/comm/environment/waste/strategy.htm>

http://europa.eu.int/comm/environment/waste/oil_index.htm a

http://europa.eu.int/comm/environment/waste/hazardous_index.htm.

Řada z těchto zjištění je uvedena v části posouzení dopadů, která je přílohou tematické strategie pro předcházení vzniku odpadů a jejich recyklaci.

Pokud jde o směrnici o nakládání s odpadními oleji, příspěvky účastníků týkající se vhodnosti a dopadu zrušení priority regenerace se ve značné míře lišily. Na toto téma nebylo možno dosáhnout mezi účastníky konsensu.

Prostředky zveřejnění odborných stanovisek

Shrnutí výsledků setkání odborníků bylo zveřejněno na příslušné internetové stránce.

• **Posouzení dopadů**

Revize směrnice 75/442/EHS je jedním z prvků, které jsou součástí tematické strategie pro předcházení vzniku odpadů a jejich recyklaci. Posouzení dopadů se týkalo celého souboru opatření.

Zpráva o posouzení dopadů obsahuje hodnocení pěti souborů možností, z nichž se každý týká konkrétní environmentální záležitosti, a doporučuje tuto kombinace možností:

- přijetí zdrojového přístupu k odpadům, který je založen na zohledňování životního cyklu a který zahrnuje zlepšování informační báze a objasnění environmentálního cíle odpadové politiky;
- přechod k evropské recyklační společnosti pomocí vytvoření společných environmentálních požadavků na recyklaci odpadů;
- modernizace právního rámce prostřednictvím revize právních předpisů týkajících se odpadů a přijetí pokynů pro případy, které vyžadují individuální přístup.

Mimo to se v posouzení dopadů doporučuje, aby byla zrušena priorita regenerace odpadních olejů stanovená ve směrnici 75/439/EHS, a aby bylo vyvinuto úsilí zaměřené na sběr odpadních olejů.

Některé z těchto možností se přenášejí do návrhů na ustanovení právního rámce. Podle posouzení dopadů by se měly hlavně projevit ve zlepšení ekologické účinnosti odpadové politiky Evropské unie a dále, bude konkrétní dopad těchto rámcových přístupů záviset na jejich provádění na úrovni Evropské unie nebo na vnitrostátní úrovni.

Tato směrnice obsahuje ustanovení, která provádějí prvky jednotlivých možností doporučených v posouzení dopadů, včetně:

- zavedení environmentálního cíle do směrnice o odpadech. Tím dojde k integraci zohledňování životního cyklu v rámci odpadové politiky a zvýší se hospodárnost;
- stanovení kritérií pro konec odpadů. To umožní stanovení kritérií ohledně konkrétních toků odpadů, které zajistí, aby recyklované materiály neškodily životnímu prostředí, a povede ke snížení administrativního zatížení subjektů, které produkují recyklovaný materiál odpovídající těmto kritériím;
- povinnosti členských států vytvořit programy předcházení vzniku odpadů. Neočekává se, že by toto ustanovení mělo nějaké významné přímé environmentální, ekonomické nebo sociální dopady, jakkoli se jejich vliv bude měnit podle toho, jak budou realizovány. Zvýší se tak pozornost tvůrců politiky v Evropské unii i na národní a nižší než národní úrovni ohledně předcházení vzniku odpadů, což vyvolá zvyšování významu politik předcházení vzniku odpadů. Umožní to i nezbytnou flexibilitu při vytváření vnitrostátních i místních řešení zaměřených na využití výhod předcházení vzniku odpadů;
- zjednodušení právních předpisů týkajících se odpadů a zvláště vyjasnění definic. To bude mít pozitivní environmentální a hospodářský dopad spojený s interpretačními pokyny, aby bylo možno jednotlivě řešit případy, kdy je legislativa příliš strnulá;
- zrušení priority regenerace odpadních olejů, kterým dojde ke snížení nákladů na řízení tohoto toku odpadů se současným zaměřením se na hlavní environmentální problém, tj. na sběr odpadních olejů. Výsledkem bude zlepšení ekologické účinnosti nakládání s odpadními oleji.

Komise provedla posouzení dopadů v souladu s pracovním programem. Zpráva je přístupná na internetové adrese: <http://europa.eu.int/comm/environment/waste/strategy.htm>.

3) PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

• Shrnutí navrhovaných opatření

Směrnice o odpadech byla poprvé přijata v roce 1975 a následně byla pozměněna směrnicí Rady 91/156/EHS ze dne 18. března 1991. V návrhu je obsažena revize směrnice o odpadech a zrušení směrnice 91/689/EHS prostřednictvím integrace jejích ustanovení do směrnice o odpadech a směrnice 75/439/EHS, se současným zařazením povinnosti jejich sběru.

Hlavní změny směrnice o odpadech:

Zavedení environmentálního cíle.

Vysvětlení pojmů využití a odstraňování.

Vysvětlení podmínek pro směšování nebezpečných odpadů.

Zavedení postupu objasnění toho, kdy v případě vybraných toků odpadů přestává být odpad odpadem.

Zavedení minimálních norem nebo postupů pro stanovení minimálních norem platných pro řadu způsobů nakládání s odpadem.

Zavedení požadavku na rozvoj vnitrostátních programů předcházení vzniku odpadů.

- **Právní základ**

Základním cílem směrnice je ochrana životního prostředí. Tento návrh vychází z článku 175 Smlouvy o založení Evropského společenství, stejně jako předchozí revize směrnice o odpadech.

- **Zásada subsidiarity**

Zásada subsidiarity platí, protože návrh nespadá do výlučné pravomoci Společenství.

Cíle návrhu nemohou být dostatečně dosaženy členskými státy z těchto důvodů:

Směrnice o odpadech stanoví základy evropské spolupráce v oblasti odpadů. Stanoví minimální normy pro vnitřní trh odpadů pro recyklaci a má zásadní význam pro působení všech ostatních směrnic a nařízení v oblasti odpadů. Jedná se o rámcovou směrnici a umožňuje podrobné provádění na úrovni členských států.

Na druhou stranu ponechává zrušení požadavku priority nakládání s odpadními oleji pomocí regenerace stanovení priorit konkrétních environmentálně doporučených technologií na členských státech.

Pokud by jednání ohledně dalších otázek týkajících se odpadů prováděly jen členské státy, znamenalo by to vyřazení vnitřního trhu odpadů pro recyklaci a poškození spolupráce týkající se jiných způsobů nakládání s odpady. To by mělo za následek vznik významných hospodářských a environmentálních nákladů.

Opatřeními na úrovni Společenství budou z následujících důvodů snáze dosaženy záměry návrhu.

Pouze jednání na úrovni Evropské unie zajistí ochranu životního prostředí a zdraví lidí před potenciálně škodlivými vlivy vzniku odpadů a nakládání s nimi.

Odpady se přepravují v rámci Evropské unie a tedy v mezinárodním měřítku. Ekologický dopad vzniku odpadů a nakládání s nimi, pokud jde o znečištění ovzduší, půdy a vody, nezná hranic. Mimo to, vnitřní trh odpadů určených k recyklaci může existovat jen tehdy, pokud v rámci Evropské unie existuje společná definice klíčových pojmů, jako je „odpad“, „využití“ a „odstraňování“, a pokud existují alespoň minimální společné normy týkající se nakládání s odpadem.

Revize směrnice o odpadech zachovává rámcovou povahu směrnice. Reguluje takové aspekty, jako jsou definice a minimální normy, a přitom umožňuje členským státům, aby realizovaly své vlastní podrobné metody nakládání s odpadem na vnitrostátní, regionální i místní úrovni.

Návrh je proto v souladu se zásadou subsidiarity.

- **Zásada proporcionality**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů.

Návrh revize směrnice o odpadech významným způsobem zjednodušuje platnou směrnici.

Současně ruší dvě další směrnice a zavádí prvky z těchto směrnic, které jsou i nadále významné, do revidované směrnice o odpadech. Jakožto rámcová směrnice reguluje jen ty body, v jejichž případě je důležité, aby stanovovaly harmonizovaný přístup a umožňovaly v jiných oblastech rozhodování na vnitrostátní úrovni.

Návrh zavádí řadu nových prvků, které sníží finanční a administrativní zatížení regulace odpadů při současném zachování vysoké úrovně ochrany životního prostředí a zdraví lidí.

- **Volba nástrojů**

Navrhované nástroje: rámcová směrnice.

Jiné prostředky by nebyly odpovídající z těchto důvodů.

Méně flexibilní právní prostředky by byly neproporční vzhledem k potřebě umožnit rozdíly mezi státy v oblasti nakládání s odpady i vzhledem ke kulturním a zeměpisným rozdílům. Dobrovolné nebo flexibilnější právní prostředky by zase nepřinesly právní jistotu nezbytnou k fungování vnitřního trhu a nezaručily by občanům, že ochrana zdraví a životního prostředí nebude nepříznivě ovlivněna vznikem odpadů a nakládáním s nimi v rámci celé Evropské unie.

4) ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Společenství. Opatření obsažená v návrhu spadají do současného finančního rámce a právních předpisů navržených pro období 2007 – 2013.

5) DALŠÍ INFORMACE

- **Zjednodušení**

Na základě návrhu dojde ke zjednodušení právních předpisů, administrativních postupů, které používají veřejné orgány (evropské i vnitrostátní), a administrativních postupů, které používají soukromé strany.

Návrh revize směrnice o odpadech zjednodušuje, modernizuje a vysvětluje směrnici o odpadech v několika směrech. Mimo to zahrnuje zrušení dvou platných směrnic, odstraňuje nadbytečná ustanovení a zbývající ustanovení zahrnuje do revidovaného návrhu. Tím zjednodušuje strukturu právních předpisů o odpadech v rámci Evropské unie.

Došlo k vysvětlení a zjednodušení povinnosti týkající se zpracování plánů nakládání s odpady.

Zavedení postupů, na jejichž základě bude možné stanovit kritéria pro stanovování odpadů, která objasňují, kdy odpad přestává být odpadem, a tedy zavádějící regulační osvobození recyklovaných produktů nebo jiných materiálů, které znamenají nízké riziko pro životní prostředí.

Byl vyjasněn potenciální přesah v oblasti povolování mezi směrnicí o odpadech a směrnicí o integrované prevenci a omezování znečištění, aby se snížila možnost požadování dvojího povolování na úrovni členských států.

Návrh je zařazen do stávajícího programu Komise aktualizace a zjednodušení *acquis communautaire* a do jejího legislativního a pracovního plánu pod číslem jednacím WP 05 2004/ENV/001.

- **Zrušení platných právních předpisů**

Přijetí návrhu povede ke zrušení platných právních předpisů.

- **Srovnávací tabulka**

Členské státy jsou povinny poskytnout Komisi text vnitrostátních ustanovení, kterými se zavádí směrnice, a dále srovnávací tabulku mezi ustanoveními těchto předpisů a uvedené směrnice.

- **Evropský hospodářský prostor**

Navrhovaný akt se týká záležitostí EHP a měl by se proto rozšířit na Evropský hospodářský prostor.

- **Podrobný popis návrhu**

V článku 1 se stanoví cíl navrhované směrnice.

Nový cíl směrnici o odpadech znovu zaměřuje na environmentální dopady vzniku odpadů a nakládání s nimi, též s ohledem na životní cyklus zdrojů. Spojuje „hierarchii odpadů“, jak byla dříve uvedena v článku 3 směrnice 75/442/EHS, s tímto záměrem, aniž by docházelo ke změně pořadí nebo povahy této hierarchie. Znění hierarchie je modernizováno s ohledem na vývoj povahy použité terminologie.

V článku 2 se stanoví rozsah navrhované směrnice.

Čl. 2, odst. 2 je pozměněn tak, aby výraz „upravené jinými právními předpisy“ znamenal pouze právní předpisy Společenství. Tato úprava je v zájmu zlepšení právní jistoty a zajištění minimálního právního pokrytí na úrovni Společenství. Současně zahrnuje i nová vyjmutí z působnosti směrnice, a to znečištěnou nevytěženou půdu, vedlejší produkty živočišného původu a vedlejší zemědělské produkty.

V článku 3 jsou uvedeny definice platné pro účely této směrnice a směrnic, ve kterých se na ní odkazuje.

Definice odpadů se nemění, ale v kapitole III je přidán mechanismus, s jehož pomocí lze objasnit, kdy některé odpady přestávají být odpady, a to pomocí kritérií platných pro ty druhy odpadů, které splňují podmínky stanovené v článku 11, která se stanoví prostřednictvím projednávání ve výborech.

Definice opětovného použití odpadů je stanovena stejným způsobem, jako ve směrnici o obalech a obalových odpadech.

Doplňuje se definice recyklování za účelem objasnění rozsahu tohoto pojmu.

Definice sběru je pozměněna tak, aby bylo zřejmé, že se vztahuje na úkon shromažďování odpadů a jejich soustředování za účelem přepravy na vhodné místo zpracování odpadů, ale již

nikoli proces nakládání s odpady zahrnující směšování nebo třídění odpadů.

Definice „původce odpadů“, „držitel odpadů“ a „nakládání s odpady“ zůstávají v podstatě nezměněné.

Článek 4 zachovává právní základ pro seznam odpadů stanovený rozhodnutím Komise.

Články 5 a 6 obsahují upravenou definici využití odpadů, která potvrzuje, že podstatou této definice je náhrada zdrojů. Ve spojení s definicí odstraňování odpadů umožňuje případně řešit obtížné rozdíly stanovením kritérií efektivity. Dále obsahuje postupy, které podle potřeby umožňují vyjasnění třídění některých způsobů nakládání s odpady, jako je využití nebo odstraňování odpadů, a to prostřednictvím postupu vyjednávání ve výborech.

V článcích 7 a 8 se nyní stanoví obecná povinnost zajistit, aby se s odpady nakládalo tak, aby nedocházelo k ohrožení životního prostředí nebo zdraví lidí, a aby se s odpady manipulovalo v souladu se směrnicí. Znění této povinnosti nebylo proti znění ve směrnici 91/156/EHS změněno.

Článek 9 o nákladech nakládání s odpady je rozšířen o způsoby využití i odstraňování odpadů. Je pozměněn tak, aby bylo zřejmé, že náklady nakládání s odpady, které nese držitel nebo původce odpadů, plně odrážejí i vedlejší ekonomické účinky odstraňování nebo využití odpadů. Jinými slovy by měly odrážet skutečné náklady vzniku a nakládání s těmito odpady pro životní prostředí.

Článek 10 o síti zařízení sloužících k odstraňování odpadů zůstává v zásadě nezměněn.

Kapitola III obsahuje mechanismus, který umožňuje objasnění, pokud některé odpady přestanou být odpadem, a to stanovením kritérií prostřednictvím procesu projednávání ve výborech ohledně těch druhů odpadů, které plní požadavky uvedené v článku 11.

Články 12 až 15 o nebezpečných odpadech jsou do revidované rámcové směrnice o odpadech zařazeny ze směrnice o nebezpečných odpadech. Definice nebezpečných odpadů je upravena tak, aby jasně definovala pojem domácího odpadu a jeho vyloučení z této definice.

Článek 16 o třídění nebezpečných odpadů je do směrnice o odpadech zařazen ze směrnice o nebezpečných odpadech. Odchyłka od zákazu směšování je zachována, ale nově musí být v souladu s požadavkem nejlepších dostupných technik. Odstraňuje se odkaz na „bezpečnost“, protože se nadále nejedná o termín užívaný v právních předpisech týkajících se odpadů a není v souladu se zaměřením na vliv na životní prostředí.

Článek 17 o označování nebezpečných odpadů je do směrnice o odpadech zařazen ze směrnice o nebezpečných odpadech.

Článek 18 o odpadních minerálních olejích přenáší povinnost tříděného sběru tohoto odpadního oleje ze směrnice o nakládání s odpadními oleji.

Článek 19 spojuje znění dvou předcházejících článků o povolování využití a odstraňování odpadů, ale jinak zůstává nezměněný.

Článek 20 stanoví, že zařízení nebo podnik, který vlastní povolení podle směrnice o integrované prevenci a omezení znečištění, kromě toho nepotřebuje povolení podle směrnice o odpadech.

Článek 21 umožňuje, aby Komise podle potřeby stanovila minimální normy povolování

prostřednictvím projednávání ve výborech.

Články 22 až 24 stanoví podmínky udělování výjimek týkajících se odpadů a nebezpečných odpadů.

V článku 25 se opakuje požadavek vztahující se na osoby zajišťující sběr, na přepravce, prodejce a makléře. Zavádí postup, který lze použít při přijímání minimálních norem v této oblasti.

Článek 26 o plánech nakládání s odpady byl přepracován tak, aby bylo zřejmé, co mají plány nakládání s odpady zahrnovat. Současně stanoví povinnost používat při zpracování těchto plánů metodu životního cyklu.

Články 29 až 31 zavádějí konkrétní článek o předcházení vzniku odpadů, který požaduje, aby členské státy vypracovaly programy předcházení vzniku odpadů a stanovily podmínky rozvoje těchto programů.

Článek 32 o kontrole je podpořen dalším konkrétním požadavkem týkajícím se vzniku a místa určení odpadů po jejich sběru a přepravě.

Článek 34 nyní obsahuje ustanovení o přezkumu, stejně jako předchozí opatření pro podávání zpráv.

Zbývající články jsou v podstatě nezměněny.

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o odpadech

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství a zejména na čl. 175 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise¹,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů³,

v souladu s postupem stanoveným v článku 251 Smlouvy o založení Evropské unie⁴,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice Rady 75/442/EHS ze dne 15. července 1975 o odpadech⁵ stanoví právní rámec pro nakládání s odpady ve Společenství. Definiuje klíčové pojmy, například odpady, využití a odstraňování odpadů, a zavádí základní požadavky na nakládání s odpady, zvláště povinnost provozů pro nakládání s odpady a hospodářských subjektů opatřit si povolení nebo registraci, povinnost členských států zpracovávat plány nakládání s odpady, a nejvýznamnější zásady, jako je například povinnost nakládat s odpady takovým způsobem, aby to nemělo nepříznivý dopad na životní prostředí, a zásadu, že původci odpadů by měli hradit náklady na jejich zpracování.
- (2) Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1600/2002/ES ze dne 22. července 2002 o Šestém akčním programu Společenství pro životní prostředí⁶ vyzývá k vytvoření nebo úpravě právních předpisů o odpadech, mimo jiné zejména k vysvětlení rozdílu

¹ Úř. věst. C.....

² Úř. věst. C.....

³ Úř. věst. C.....

⁴ Stanovisko Evropského parlamentu ze dne... .. (Úř. věst. C), společné stanovisko Rady ze dne ... (Úř. věst. C) a rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne... .. (Úř. věst. C).

⁵ Úř. věst. L 194, 25.7.1975, s. 39. Směrnice naposledy pozměněná nařízením (ES) č. 1882/2003 Evropského parlamentu a Rady (Úř. věst. L 284, 31.10.2003, s. 1).

⁶ Úř. věst. L 242, 10.9.2002, s. 1.

mezi odpady a materiály, které nejsou odpady, a stanovení odpovídajících kritérií pro další přizpůsobení příloh IIA a IIB směrnici 75/442/EHS.

- (3) Ve sdělení Komise ze dne 27. května 2003 k tematické strategii pro předcházení vzniku odpadů a jejich recyklaci je uvedena potřeba zhodnocení platné definice využití a odstraňování odpadů, potřeba zavedení obecně platné definice recyklace a diskuse o definici odpadů.
- (4) Ve svém usnesení ze dne 20. dubna 2004 vyzval Evropský parlament Komisi, aby zvážila možnost rozšíření platnosti směrnice Rady 96/61/ES ze dne 24. září 1996 o integrované prevenci a omezování znečištění⁷ na celý sektor odpadů. Dále požádal Komisi, aby jasně rozlišovala mezi využitím a odstraňováním odpadů a aby vyjasnila rozdíl mezi odpady a materiály, které odpady nejsou.
- (5) Ve svých závěrech ze dne 1. července 2004 vyzvala Rada Komisi, aby předložila návrh na úpravu některých aspektů směrnice 75/442/EHS, aby byl vyjasněn rozdíl mezi odpady a materiály, které nejsou odpady, a rozdíl mezi využitím a odstraňováním odpadů.
- (6) Proto je nezbytné směrnici 75/442/EHS upravit, aby byly objasněny klíčové pojmy, jako je odpad, využití a odstraňování, posílena opatření, která je nutno uskutečnit pro předcházení vzniku odpadů, zaveden přístup, který bere v úvahu celý životní cyklus produktů a materiálů, a nikoli jen fázi odpadů, a aby se směrnice zaměřila na snižování vlivu vzniku odpadů a nakládání s nimi na životní prostředí čímž by se zlepšila hospodářská hodnota odpadu. V zájmu jasnosti a srozumitelnosti je třeba směrnici 75/442/EHS nahradit.
- (7) Vzhledem k tomu, že na většinu způsobů nakládání s odpady se nyní vztahují právní předpisy Společenství platné pro oblast ochrany životního prostředí, je důležité, aby byl uvedený přístup přijat v této směrnici. Důraz na cíle ochrany životního prostředí uvedené v článku 174 Smlouvy by umožnil vyšší důraz na vliv vzniku odpadů a nakládání s nimi na životní prostředí v průběhu celé doby životního cyklu zdrojů. Proto by článek 175 měl být právním základem této směrnice.
- (8) Hospodářské nástroje, jsou-li hospodárné, by měly být a již prokázaly, že jsou, účinné v oblasti dosahování cílů předcházení vzniku odpadů a nakládání s nimi. Odpad má svou hodnotu jako zdroj a další uplatňování hospodářských nástrojů může maximalizovat jeho environmentální výhody. Proto by tato směrnice měla podporovat jejich používání na patřičné úrovni.
- (9) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1774/2002 stanoví hygienická pravidla pro vedlejší produkty živočišného původu, které nejsou určeny pro lidskou spotřebu⁸. Mimo jiné stanoví přiměřené kontroly zaměřené na zpracování, využití a zneškodňování veškerého odpadu živočišného původu, čímž zabraňuje tomu, aby tento odpad představoval riziko pro veřejné zdraví a zdraví zvířat. Je proto třeba objasnit souvislost s uvedeným nařízením, aby se pomocí vyloučení vedlejších

⁷ Úř. věst. L 257, 10.10.1996, s. 26. Směrnice naposledy pozměněná nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1882/2003 (Úř. věst. L 284, 31.10.2003, s. 1).

⁸ Úř. věst. L 273, 10.10.2002, s. 1.

produktů živočišného původu určených pro způsob využití, který se nepovažuje za činnost spojenou s odpady, zamezilo zdvojení předpisů.

- (10) Na základě zkušeností získaných během uplatňování nařízení (ES) č. 1774/2002 je vhodné objasnit rozsah působnosti právních předpisů o odpadu a jejich ustanovení týkajících se nebezpečného odpadu ve vztahu k vedlejším živočišným produktům podle nařízení (ES) č. 1774/2002. Pokud vedlejší produkty živočišného původu představují možná zdravotní rizika, je příslušným právním nástrojem nařízení (ES) č. 1774/2002. Překrývání s právními předpisy o odpadech je třeba zabránit.
- (11) Měla by být doplněna definice opětovného použití odpadů, aby bylo možno objasnit hranice této činnosti v rámci obecného nakládání s odpady a úlohu opětovného použití materiálů nebo produktů, na které se vztahuje definice odpadů. Definice opětovného použití odpadů by se neměla vztahovat na opětovné použití produktů, které se v první řadě nestávají odpady, a měla by se proto vztahovat jen na činnosti, které vedou k opětovnému použití produktů nebo jejich složek, které se staly odpady.
- (12) Za účelem objasnění rozsahu působnosti tohoto pojetí je třeba do rámcové směrnice o odpadech doplnit definici pojmu recyklování.
- (13) Definice využití a odstraňování odpadů potřebují úpravu v tom smyslu, aby se zajistila jasná hranice mezi těmito dvěma pojmy, a to na základě skutečného rozdílu v jejich dopadu na životní prostředí, a ještě konkrétněji na tom, zda to vede k nahrazení přirozených zdrojů v hospodářství. Mimo to je nezbytné doplnit opravný mechanismus k objasnění případů, kdy je obtížné rozdíly mezi uvedenými pojmy prakticky aplikovat nebo kdy klasifikace nějaké činnosti jako využití odpadů neodpovídá jejímu skutečnému environmentálnímu vlivu nebo postupu.
- (14) V zájmu objasnění některých aspektů definice odpadů je nezbytné upřesnit, kdy se má za to, že některé odpady přestávají být odpady nebo se stávají druhotnými materiály nebo látkami, a to podle jejich kategorií. Zavedení mechanismu, podle něž nové zařazení podléhá kritériím, které zajistí vysokou úroveň ochrany životního prostředí, by mělo přinést environmentální i hospodářský prospěch.
- (15) Je vhodné rozdělit náklady takovým způsobem, aby vyjadřovaly skutečné environmentální náklady spojené s vznikem odpadů a s nakládáním s těmito odpady.
- (16) Aby se Společenství jako celek stalo v oblasti odstraňování odpadů soběstačné a aby se členské státy přiblížily k tomuto cíli i jednotlivě, je nezbytné připravit kroky k vytvoření sítě spolupracujících zařízení sloužících k odstraňování odpadů, a to rovněž s ohledem na zeměpisné okolnosti a na potřebu specializovaných zařízení pro některé druhy odpadů.
- (17) Je nezbytné dále upřesnit rozsah a obsah povinnosti plánovat nakládání s odpady, zvláště pokud jde o místa, která byla v minulosti kontaminována, a používání hospodářských nástrojů, a zapojit do tohoto procesu vytváření nebo úprav těchto plánů i potřebu brát ohled na environmentální dopady produktů a materiálů během celé doby jejich životnosti. Současně by bylo třeba brát ohled na případné požadavky na

plánování nakládání s odpady v souladu s článkem 14 směrnice 94/62/ES⁹ Evropského parlamentu a Rady ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech a se strategií pro omezení biologicky rozložitelných odpadů ukládaných na skládku podle článku 5 směrnice Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů¹⁰.

- (18) Aby se zlepšil způsob předcházení vzniku odpadů v členských státech a na podporu rozšiřování nejlepší praxe v této oblasti je nezbytné posílit ustanovení o předcházení vzniku odpadů a zavést požadavek, aby členské státy rozpracovaly programy předcházení vzniku odpadů, které se zaměří na klíčové vlivy na životní prostředí s ohledem na celou dobu životnosti. Tyto cíle a opatření by se měly snažit přerušit závislost mezi hospodářským růstem a environmentální dopady vyplývající ze vzniku odpadů. Účastníci i široká veřejnost by měli mít příležitost podílet se na vzniku těchto programů a v souladu se směrnicí 2003/35/ES Evropského parlamentu a Rady¹¹ by k nim po jejich vytvoření měli mít přístup.
- (19) Některá ustanovení týkající se nakládání s odpady uvedená ve směrnici Rady 91/689/EHS ze dne 12. prosince 1991 o nebezpečných odpadech¹², by měla být pozměněna, aby se tak odstranily zastaralé části a zlepšila se srozumitelnost textu. Za účelem zjednodušení právních předpisů Společenství by měly být začleněny do této směrnice. V zájmu objasnění působení zákazu směšování odpadů a ochrany životního prostředí a zdraví lidí by měly být výjimky ze zákazu směšování odpadů v souladu se směrnicí 91/689/EHS omezeny jen na případy, kdy toto směšování znamená nejlepší dostupnou techniku v souladu s definicí ve směrnici 96/61/ES. Směrnice 91/689/EHS by proto měla být zrušena.
- (20) Jelikož priorita regenerace stanovená ve směrnici Rady 75/439/EHS ze dne 16. června 1975 o nakládání s odpadními oleji¹³ již není považována za jednoznačně prospěšnou pro životní prostředí, tato směrnice by měla být zrušena. Protože ale tříděný sběr odpadních olejů nadále zůstává významnou součástí řádného nakládání s nimi a prevence poškození životního prostředí v případě jejich nesprávné likvidace, povinnost sbírat odpadní oleje by měla být zařazeno do této směrnice. Směrnice 75/439/EHS by proto měla být zrušena.
- (21) Opatření nezbytná k provádění této směrnice by měla být přijata v souladu se směrnicí Rady 1999/468/ES z 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi¹⁴.
- (22) Protože členské státy nemohou dostatečně dosáhnout cílů této směrnice, které se týkají ochrany životního prostředí a zajištění řádného fungování vnitřního trhu, a z důvodů rozsahu nebo účinnosti jich tedy lze lépe dosáhnout na úrovni Společenství, je Společenství oprávněno přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity podle

⁹ Úř. věst. L 365, 31.12.1994, s. 10.

¹⁰ Úř. věst. L 182, 16.7.1999, s. 1.

¹¹ Úř. věst. L 156, 25.6.2003, s. 17.

¹² Úř. věst. L 377, 31.12.1991, s. 20. Směrnice naposledy pozměněná směrnicí 94/31/ES (Úř. věst. L 168, 2.7.1994, s. 28).

¹³ Úř. věst. L 194, 25.7.1975, s. 23. Směrnice naposledy pozměněná směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2000/76/ES (směrnice naposledy pozměněná směrnicí L 332, 28.12.2000, s. 91).

¹⁴ Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23.

článku 5 Smlouvy. Pokud jde o zásadu proporcionality podle tohoto článku, nepřekračuje tato směrnice hranice nezbytné k dosažení těchto záměrů,

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Kapitola I

Předmět, oblast působnosti a definice

Článek 1 *Předmět*

Tato směrnice stanoví opatření zaměřená na snížení celkových environmentálních vlivů spojených s využíváním zdrojů, vznikem odpadů a nakládáním s nimi.

K témuž účelu zahrnuje ustanovení, podle kterého musí členské státy prioritně přijmout opatření k předcházení nebo snížení vzniku odpadů a jeho nepříznivého vlivu a, za druhé, k využití odpadů pomocí opětovného použití, recyklace a dalších způsobů využití odpadů.

Článek 2 *Oblast působnosti*

Tato směrnice se nevztahuje na plynné emise vypouštěné do ovzduší.

1. Nevztahuje se na tyto kategorie odpadů, pokud jde o některé konkrétní aspekty těchto kategorií, na které se již vztahují jiné právní předpisy Společenství:
 - a) radioaktivní odpady;
 - b) odpady vznikající při geologickém průzkumu, těžbě, úpravě a skladování nerostných surovin a při provozu povrchových dolů;
 - c) exkrementy a další přírodní a nikoli nebezpečné látky používané v zemědělství;
 - d) odpadní vody s výjimkou odpadů v kapalné formě;
 - e) zneškodněné výbušniny;
 - f) nevytěženou znečištěnou půdu.
2. Nevztahuje se na těla mrtvých zvířat nebo na vedlejší produkty živočišného původu určené pro použití v souladu s nařízením (ES) č. 1774/2002, aniž je dotčeno použití této směrnice na nakládání s biologickým odpadem, který obsahuje vedlejší produkty živočišného původu.
3. Nevztahuje se na exkrementy, slámu a jiné přírodní látky pocházející ze zemědělské výroby, které nejsou nebezpečné, a které se využívají v zemědělství nebo pro výrobu energie z biomasy prostřednictvím použití postupů nebo metod, které nepoškozují životní prostředí nebo neohrožují zdraví lidí.

4. „Těly mrtvých zvířat“ se rozumí zvířata, která zemřela jinak než při porážce, včetně zvířat poražených kvůli zabránění šíření hromadných nemocí zvířat v rámci zemědělské nebo farmářské praxe.

Článek 3 Definice

Pro účely této směrnice platí následující definice:

- a) „odpadem“ se rozumí jakákoli látka nebo předmět, kterých se držitel zbavuje, má v úmyslu se zbavit nebo se od něho požaduje, aby se jich zbavil;
- b) „původcem“ se rozumí kdokoli, při jehož činnosti vznikají odpady nebo kdokoli, kdo provádí předběžné zpracování, směšování nebo jiné činnosti, jejichž výsledkem je změna povahy nebo složení těchto odpadů;
- c) „držitelem“ se rozumí původce odpadu nebo fyzická nebo právnická osoba, která je vlastníkem odpadu;
- d) „nakládáním“ se rozumí sběr, přeprava, využití a odstraňování odpadů, včetně dohledu nad těmito činnostmi, a následná péče o místa odstranění;
- e) „sběrem“ se rozumí shromažďování odpadů za účelem jejich přepravy do místa zpracování odpadů;
- f) „opětovným použitím“ se rozumí činnost využití směřující k tomu, aby byly produkty nebo jejich složky, které se staly odpady, opětovně použity pro tentýž účel, pro který vznikly;
- g) „recyklováním“ se rozumí přeměna odpadů na produkty, materiály nebo látky určené pro původní nebo pro jiné účely. Nezahrnuje energetické využívání;
- h) „odpadními minerálními oleji“ se rozumí jakékoli minerální mazací nebo průmyslové oleje, které přestaly být vhodné pro původně určené používání, a zejména použité oleje do spalovacích motorů a převodové oleje, minerální mazací oleje, oleje do turbín a hydraulické oleje;
- i) „nakládáním s odpady“ se rozumí využití odpadů a odstraňování odpadů.

Článek 4 Seznam odpadů

Komise vypracuje seznam odpadů v souladu s postupem uvedeným v čl. 36 odst. 2.

Seznam bude obsahovat odpady, které se podle článků 12 až 15 považují za nebezpečné, s ohledem na jejich původ a složení, a případné mezní hodnoty koncentrací.

Kapitola II

Využití a odstraňování odpadů

ODDÍL 1

OBEČNÁ USTANOVENÍ

Článek 5

Využití odpadů

1. Členské státy přijmou nezbytná opatření k zajištění toho, aby byly veškeré odpady zpracovány tak, aby sloužily užitečnému účelu a nahradily, buď přímo v daném závodě nebo v širším hospodářství, jiné zdroje, které by jinak musely být použity ke splnění této funkce, nebo aby byly připraveny k takovému použití, dále jen „způsoby využití odpadů“. Za způsoby využití odpadů se považují alespoň způsoby uvedené v příloze II.
2. V souladu s postupem uvedeným v čl. 36 odst. 2 je Komise oprávněna přijmout prováděcí opatření ke stanovení kritérií účinnosti, na jejichž základě lze o způsobech uvedených v příloze II prohlásit, že sloužily užitečnému účelu v souladu s odst. 1.

Článek 6

Odstraňování odpadů

1. Pokud není možné využití odpadů v souladu s čl. 5 odst. 1, členské státy zajistí, aby veškeré odpady byly odstraněny.

Zakáží opuštění, odložení nebo neřízené odstraňování odpadů.
2. Členské státy považují za způsoby odstraňování odpadů alespoň způsoby uvedené v příloze I, a to i v případě, že tyto způsoby mají jako druhotný důsledek využití látek nebo energie.
3. Pokud i v případě, že dochází k nahrazení zdrojů, má výsledek nějakého způsobu pro účely článku 1 jen nízký potenciál, Komise je oprávněna v souladu s postupy popsány v čl. 36 odst. 2 přijmout prováděcí opatření, kterým přidá daný konkrétní způsob na seznam v příloze I.

Článek 7

Podmínky

Členské státy zajistí, aby bylo využití nebo odstraňování odpadů prováděno:

- a) aniž by došlo k ohrožení zdraví lidí;
- b) aniž by došlo k použití postupů nebo metod, které by mohly poškodit životní prostředí;

- c) aniž by znamenalo ohrožení vod, ovzduší, půdy, rostlin a živočichů;
- d) aniž by způsobilo obtěžování hlukem nebo zápachem;
- e) aniž by mělo nepříznivý vliv na krajinu nebo místa zvláštního zájmu.

Článek 8 *Odpovědnost*

Členské státy zajistí, aby držitelé odpadů prováděli využití nebo odstraňování odpadů sami nebo aby svěřili nakládání s odpady zařízení nebo podniku, který provádí nakládání s odpady, nebo prostřednictvím soukromé nebo veřejné organizace provádějící sběr odpadů.

ODDÍL 2 **NÁKLADY A SÍŤ**

Článek 9 *Náklady*

Členské státy zajistí, aby náklady využití nebo odstraňování odpadů byly vhodným způsobem rozděleny mezi držitele, předcházející držitele a původce odpadů.

Článek 10 *Síť zařízení sloužících k odstraňování odpadů*

Pokud to je nezbytné nebo účelné, jednotlivé členské státy přijmou ve spolupráci s ostatními členskými státy vhodná opatření k vybudování jednotné a přiměřené sítě zařízení sloužících k odstraňování odpadů, s ohledem na nejlepší dostupné techniky ve smyslu čl. 2 odst. 11 směrnice 96/61/ES, dále jen „nejlepší dostupné techniky“.

Tato síť musí být vytvořena tak, aby Společenství jako celku umožnila dosáhnout soběstačnosti v oblasti odstraňování odpadů a aby se členské státy mohly tomuto cíli přibližovat i jednotlivě, s ohledem na zeměpisné podmínky nebo na potřebu specializovaných zařízení pro určité druhy odpadů.

Síť musí umožnit provádění odstraňování odpadů pomocí nejvhodnějších metod a technologií v některém z nejbližších vhodných zařízení v zájmu zajištění vysoké úrovně ochrany životního prostředí a veřejného zdraví.

Kapitola III

Přehodnocení odpadů

Článek 11

Druhotné produkty, materiály a látky

1. Aby bylo možné stanovit, zda je vhodné, aby některé odpady přestaly být na základě provedení opětovného použití, recyklace nebo využití považovány za odpady a byly překlasifikovány na druhotné produkty, materiály a látky, Komise zhodnotí, zda jsou splněny níže uvedené podmínky:
 - a) změna klasifikace nepovede k celkovým nepříznivým environmentálním dopadům;
 - b) existuje trh pro takové druhotné produkty, materiály nebo látky.
2. Na základě hodnocení podle odst. 1 přijme Komise v souladu s postupem podle čl. 36 odst. 2 prováděcí opatření týkající se konkrétní kategorie odpadového produktu, materiálu nebo látky, včetně uvedení environmentálních a kvalitativních kritérií, která musí být splněna, aby se tyto odpady mohly považovat za druhotné produkty, materiály nebo látky.
3. Kritéria stanovená podle odst. 2 musí zajistit, aby druhotné produkty, materiály nebo látky měly takové vlastnosti, aby splňovaly podmínky nezbytné pro uvedení na trh.

Kritéria musí brát ohled na jakákoliv rizika škodlivého vlivu na životní prostředí spojená s použitím nebo přepravou druhotných materiálů a látek a musí být nastavena tak, aby zaručovala vysokou úroveň ochrany zdraví lidí a životního prostředí.

Kapitola IV

Nebezpečné odpady

ODDÍL JEDNA

KLASIFIKACE A SEZNAMY

Článek 12

Klasifikace

Odpady se považují za nebezpečné, pokud vykazují jednu nebo několik vlastností uvedených v příloze III.

Nebezpečné odpady původem z domácností se nepovažují za nebezpečné až do jejich shromáždění v podniku, který provádí nakládání s odpady, nebo prostřednictvím soukromé nebo veřejné organizace provádějící sběr odpadů.

Vedlejší produkty živočišného původu a produkty z nich získané, na které se vztahuje nařízení (ES) č. 1774/2002, nepodléhají ustanovením této směrnice o nebezpečných odpadech, pokud nebyly s nebezpečnými odpady smíšeny.

Článek 13 Seznam

Komise sestaví v souladu s postupem uvedeným v čl. 36 odst. 2 seznam nebezpečných odpadů, dále jen „seznam“.

V seznamu zohlední původ a složení odpadů a podle potřeby i nejvyšší hodnoty koncentrace.

Článek 14 Neuvedené nebezpečné odpady

1. Členské státy jsou oprávněny považovat odpady za nebezpečné i v tom případě, kdy sice nejsou uvedeny na seznamu odpadů uvedeném v článku 4, dále jen „seznam“, ale vykazují jednu nebo několik vlastností uvedených v příloze III.

Členský stát v takovém případě informuje Komisi prostřednictvím zprávy podle čl. 34 odst. 1 a poskytne Komisi veškeré podstatné informace.

2. Komise provede na základě doručeného oznámení revizi seznamu, aby mohla v souladu s postupem podle čl. 36 odst. 2 rozhodnout o jeho úpravě.

Článek 15 Uvedené odpady, které nejsou nebezpečné

1. Pokud může členský stát prokázat, že konkrétní druh odpadu, který je uveden v seznamu jako nebezpečný odpad, nevykazuje žádné z vlastností, uvedených v příloze III, je oprávněn tento druh odpadu považovat za odpad, který není nebezpečný.

Členský stát v takovém případě informuje Komisi prostřednictvím zprávy podle čl. 34 odst. 1 a poskytne Komisi nezbytné důkazy.

2. Komise provede na základě doručeného oznámení revizi seznamu, aby mohla v souladu s postupem podle čl. 36 odst. 2 rozhodnout o jeho úpravě.

ODDÍL DVA

ZVLÁŠTNÍ POŽADAVKY

Článek 16 *Třídění*

1. Členské státy přijmou nezbytná opatření, aby zajistily, že budou splněny následující podmínky v tom případě, kdy dochází ke směšování nebezpečných odpadů buď s jinými nebezpečnými odpady, které mají odlišné vlastnosti, nebo s jinými odpady, látkami nebo materiály:
 - a) směšování provádí zařízení nebo podnik, který k tomu má povolení v souladu s článkem 19;
 - b) jsou splněny podmínky stanovené v článku 7;
 - c) nakládání s odpady nezhorší vliv na životní prostředí;
 - d) tato činnost je v souladu s nejlepšími dostupnými technikami.
2. Pokud dochází ke směšování nebezpečných odpadů s jinými nebezpečnými odpady, které mají odlišné vlastnosti, nebo s jinými odpady, látkami nebo materiály způsobem, který neodpovídá ustanovení odst. 1, provede se v souladu s kritérii technické a ekonomické vhodnosti stanovenými členskými státy podle potřeby třídění, aby byly splněny podmínky uvedené v článku 7.

Článek 17 *Označování*

1. Členské státy přijmou nezbytná opatření, aby zajistily, že během sběru, přepravy a dočasného uskladnění budou nebezpečné odpady zabaleny a označeny v souladu s platnými mezinárodními normami a normami Společenství.
2. Při přepravě musí být nebezpečné odpady doprovázeny identifikačním formulářem v souladu s nařízením Rady (ES) č. 259/93.

Článek 18 *Minerální odpadní oleje*

Aniž jsou dotčeny povinnosti vztahující se k nakládání s nebezpečnými odpady uvedené v člancích 16 a 17, členské státy přijmou nezbytná opatření k zajištění toho, aby sběr a nakládání s minerálními odpadními oleji byly v souladu s článkem 7.

Kapitola V

Povolení nebo registrace

ODDÍL 1 POVOLENÍ

PODODDÍL 1 OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 19 *Vydávání povolení*

1. Členské státy jsou povinny vyžadovat, aby si veškeré zařízení nebo podniky, které hodlají provádět odstraňování nebo využívání odpadů, opatřily od příslušných vnitrostátních orgánů povolení.

V tomto povolení musí zahrnovat:

- a) druhy a množství odpadů, s nimiž jsou oprávněny nakládat;
- b) technické požadavky na příslušné místo pro každý způsob povolené činnosti;
- c) bezpečnostní opatření, která je třeba přijmout;
- d) metodu používaná pro každý způsob činnosti.

V povolení mohou být uvedeny další podmínky a povinnosti.

2. Povolení mohou být udělována na určité období a lze je obnovovat.
3. Pokud se příslušný vnitrostátní orgán domnívá, že předpokládaná metoda nakládání s odpady není z hlediska ochrany životního prostředí přijatelná, odmítne povolení vydat.
4. Vydání povolení k využívání energie musí být podmíněno vysokou úrovní energetické účinnosti.

Článek 20 *Povolení podle směrnice 96/61/ES*

Čl. 19 odst. 1 této směrnice se nevztahuje na zařízení nebo podniky, které již získaly povolení podle směrnice 96/61/ES.

Článek 21
Prováděcí opatření

Komise může v souladu s postupem podle čl. 36 odst. 2 přijmout minimální normy pro povolování, jejichž úkolem je zajistit, aby se s odpady nakládalo ekologicky správným způsobem.

PODODDÍL 2
VÝJIMKY

Článek 22
Způsobilost

Členské státy mohou poskytnout výjimku ohledně podmínek uvedených v čl. 19 odst. 1:

- a) zařízením nebo podnikům, které nakládají se svými vlastními odpady přímo na místě jejich vzniku;
- b) zařízením nebo podnikům, které provádějí využívání odpadů.

Pokud některé zařízení nebo podnik provádí zároveň využívání i odstraňování odpadů, může získat výjimku pouze ohledně využívání odpadů.

Článek 23
Všeobecná pravidla

1. Pokud některý členský stát hodlá povolit výjimku v souladu s článkem 22, je povinen zajistit, aby příslušné orgány stanovily ohledně každého druhu činnosti všeobecná pravidla určující druhy a množství odpadů, na které se výjimka vztahuje, a použitý způsob nakládání.

Tato pravidla musí vycházet z nejlepších dostupných technik a musí být v souladu s ustanoveními článku 7.

2. Členské státy informují Komisi o všeobecných pravidlech stanovených v souladu s odst. 1.

Článek 24
Nebezpečné odpady

Pokud jde o nebezpečné odpady, mohou členské státy povolit výjimku podle článku 22 jen v případě zařízení a podniků, které provádějí využití odpadů.

Vedle všeobecných pravidel v souladu s čl. 23 odst. 1 jsou členské státy povinny stanovit konkrétní podmínky udělování výjimek v případě nebezpečných odpadů, včetně nejvyšších přípustných hodnot obsahu nebezpečných látek v odpadech, nejvyšších přípustných hodnot emisí, druhů činností i další nezbytné podmínky pro výkon různých způsobů využití odpadů.

ODDÍL 2

REGISTRACE

Článek 25

Registrace

1. Členské státy zajistí, aby jejich příslušné vnitrostátní orgány vedly registr zařízení nebo podniků, které shromažďují nebo přepravují odpady na profesionálním základě, nebo které jako prodejci nebo makléři zařizují nakládání s odpady za druhé a pro které neplatí povinnost opatřit si povolení v souladu s čl. 19 odst. 1.

Tato zařízení nebo podniky jsou povinny dodržovat určité minimální normy.

2. Veškerá zařízení nebo podniky, kterým byla udělena výjimka v souladu s pododdílem 2 oddílu 1, musí být zapsány do registru stanoveném v odstavci 1.
3. Komise přijme v souladu s postupem uvedeným v čl. 36 odst. 2 minimální normy, jak je uvedeno v druhém pododstavci odst. 1.
4. Členské státy zajistí, aby bylo v rámci systému sběru a přepravy odpadů na jejich území zaručeno, že shromážděné a přepravované odpady budou dopraveny do příslušných zařízení na nakládání s odpady v souladu s podmínkami uvedenými v článku 7.

Kapitola VI

Nakládání s odpady

ODDÍL 1

PLÁNY

Článek 26

Plány nakládání s odpady

1. Členské státy zajistí, aby jejich příslušné orgány zpracovaly v souladu s článkem 1 jeden nebo více plánů nakládání s odpady, které musí být revidovány alespoň jednou za pět let.

Tyto plány, samotné nebo v kombinaci, pokryjí celé zeměpisné území příslušného členského státu.

2. Plány nakládání s odpady uvedené v s odstavci 1 obsahují analýzu stávající situace v nakládání s odpady v rámci příslušné zeměpisné jednotky, a dále opatření, která je třeba přijmout v oblasti předcházení vzniku, opětovného použití, recyklace, využití a bezpečného odstraňování odpadů.
3. Plány nakládání s odpady musí zahrnovat zejména:

- a) druh, množství a původ vytvářených odpadů i odpadů původem mimo území státu, se kterými by se mohlo nakládat;
 - b) všeobecné technické požadavky, včetně plánů sběru a metod nakládání;
 - c) případná zvláštní opatření týkající se druhů odpadů, které působí konkrétní problémy z hlediska odpadové politiky, technických podmínek nebo nakládání s odpady;
 - d) seznamy a vyhodnocení stávajících zařízení sloužících k odstraňování odpadů a významných zařízení sloužících k využití odpadů, a dále bývalá znečištěná místa sloužící k odstraňování odpadů a opatření k jejich obnově;
 - e) dostatečné informace ve formě kritérií pro seznamy míst, aby se mohly příslušné orgány rozhodnout, zda povolí budoucí zařízení sloužící k odstraňování odpadů nebo významná zařízení sloužící k využití odpadů;
 - f) fyzické nebo právnické osoby zmocněné k nakládání s odpady;
 - g) finanční a organizační aspekty vztahující se k nakládání s odpady;
 - h) posouzení užitečnosti a vhodnosti konkrétních ekonomických nástrojů pro řešení závažných problémů vztahujících se k odpadům, též s ohledem na potřebu zachovat hladké fungování vnitřního trhu.
4. Plány nakládání s odpady musí být v souladu s požadavky na plány nakládání s odpady uvedenými v článku 14 směrnice 94/62/ES a se strategií pro omezení biologicky rozložitelných odpadů ukládaných na skládku podle článku 5 směrnice 1999/31/ES, včetně významných kampaní na zvyšování povědomí veřejnosti a použití ekonomických nástrojů.
5. Členské státy informují Komisi o všech přijatých plánech nakládání s odpady nebo o veškerých revizích svých plánů nakládání s odpady.

Současně poskytnou Komisi všeobecné posouzení příspěvku svých plánů k cílům této směrnice. Toto posouzení musí zahrnovat strategické posouzení vlivu plánů nakládání s odpady na životní prostředí v souladu se směrnicí 2001/42/ES.

Článek 27 Spolupráce členských států

Členské státy náležitě spolupracují s ostatními zúčastněnými členskými státy při zpracovávání plánů nakládání s odpady v souladu s článkem 26.

Zajistí účast veřejnosti v souladu se směrnicí 2003/35/ES, a to zvláště prostřednictvím zveřejnění těchto plánů na veřejně přístupné internetové stránce.

Článek 28
Prováděcí opatření

Komise přijme v souladu s postupy uvedenými v čl. 36 odst. 2 způsob předávání oznámení v souladu s čl. 26 odst. 5.

ODDÍL 2
PROGRAMY PŘEDCHÁZENÍ VZNIKU ODPADŮ

Článek 29
Vznik

1. Členské státy vypracují v souladu s článkem 1 programy předcházení vzniku odpadů nejpozději [*do tří let po vstupu této směrnice v platnost*].

Tyto plány jsou buď součástí plánů nakládání s odpady uvedených v článku 26, nebo budou fungovat jako samostatné programy. Budou vypracovány pro takovou zeměpisnou úroveň, která nejlépe zajistí jejich účinné použití.

2. Členské státy zajistí, aby zúčastněné strany a široká veřejnost měly možnost zúčastnit se zpracování těchto programů a aby po jejich zpracování k nim měli v souladu se směrnicí 2003/35/ES přístup.

Článek 30
Obsah

1. V uvedených programech stanoví členské státy cíle předcházení vzniku odpadů a zhodnotí možnosti přijetí opatření stanovených v příloze IV.

Tyto cíle a opatření musí být stanoveny tak, aby se přerušila závislost mezi hospodářským růstem a dopadem vzniku odpadů na životní prostředí.

2. Členské státy stanoví konkrétní kvantitativní a kvalitativní cíle a ukazatele platné pro veškerá opatření a jejich kombinace přijaté za účelem kontroly a hodnocení pokroku dosaženého díky jednotlivým opatřením.

Článek 31
Kontrola

Členské státy pravidelně hodnotí programy předcházení vzniku odpadů, a to nejméně před předložením zprávy v souladu s čl. 34 odst. 1.

Kapitola VII

Kontrola a záznamy

Článek 32

Kontroly

1. Zařízení nebo podniky, které nakládají z odpady, zařízení nebo podniky, které sbírají nebo přepravují odpady na profesionální základě nebo které zařizují nakládání s odpady za druhé, a původci nebezpečných odpadů, podléhají odpovídajícím pravidelným kontrolám příslušných orgánů.
2. Kontroly sběrných a přepravních činností se vztahují na původ a místo určení shromážděných a přepravovaných odpadů.

Článek 33

Vedení záznamů

1. Zařízení nebo podniky uvedené v čl. 19 odst. 1, původci nebezpečných odpadů a zařízení a podniky, které shromažďují nebo přepravují nebezpečné odpady, vedou záznamy o množství, povaze, původu a případně o místě určení, četnosti sběru, způsobu přepravy a předpokládaných metodách nakládání s odpady a na požádání tyto informace poskytnou příslušným orgánům.
2. Pokud jde o nebezpečné odpady, tyto záznamy musejí být zachovány alespoň tři roky, s výjimkou zařízení a podniků, které přepravují nebezpečné odpady a které jsou povinny tyto záznamy zachovávat alespoň 12 měsíců.

Listinné důkazy o nakládání s odpady musí být na jejich žádost poskytnuty příslušným orgánům nebo předcházejícímu držiteli.

Kapitola VIII

Závěrečná ustanovení

Článek 34

Podávání zpráv a přezkoumání

1. Členské státy jsou povinny informovat Komisi jednou za tři roky o plnění této směrnice, a to ve formě sektorové zprávy¹⁵.

¹⁵ Oznamování informací o množství vzniklých a zpracovaných odpadů je převedeno do působnosti nařízení (ES) č. 2150/2002. Četnost a termíny oznamování jsou uvedeny v přílohách uvedeného nařízení.

Tato zpráva je zpracována na základě dotazníku nebo přehledu vytvořeného Komisí v souladu s postupy uvedenými v článku 6 směrnice 91/692/EHS¹⁶. Zpráva musí být doručena Komisi do devíti měsíců po skončení tříletého období, kterého se zpráva týká.

Členské státy v této zprávě uvedou informace o pokroku v provádění svých programů předcházení vzniku odpadů.

V souvislosti s povinností podávat zprávy budou shromažďovány údaje o kuchyňském odpadu, které napomohou stanovení pravidel pro jejich bezpečné využívání, recyklování a odstraňování.

2. Komise zašle dotazník nebo přehled členským státům šest měsíců před začátkem období, kterého se zpráva týká.
3. Komise zveřejní zprávu Společenství o plnění této směrnice do devíti měsíců od doručení zpráv od členských států v souladu s odstavcem 1.
4. V první zprávě, vypracované pět let po vstupu této směrnice v platnost, Komise přezkoumá provádění směrnice a případně předloží návrh na její revizi.

Článek 35

Přizpůsobení technickému pokroku

Komise přijme v souladu s postupy uvedenými v čl. 36 odst. 2 změny nezbytné pro přizpůsobení řílloh vědeckému a technickému pokroku.

Článek 36

Výbor

1. Komisi je nápomocen výbor, dále jen „výbor“.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použijí se ustanovení článků 5 a 7 rozhodnutí 1999/468/ES, s ohledem na ustanovení článku 8 téhož rozhodnutí.

Období uvedené v čl. 5 odst. 6 rozhodnutí 1999/468/ES se stanoví na tři měsíce.

3. Výbor přijme svůj jednací řád.

Článek 37

Provedení

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí nejpozději do [vložit datum 24 měsíců po vstupu v platnost]. Neprodleně sdělí Komisi znění ustanovení těchto předpisů a srovnávací tabulku mezi těmito ustanoveními a touto směrnicí.

¹⁶ Úř. věst. L 377, 31.12.1991, s. 48.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 38 Zrušení

Zrušují se směrnice 75/439/EHS, 75/442/EHS a 91/689/EHS.

Odkazy na zrušené směrnice se považují za odkazy na tuto směrnici a musí být vykládány v souladu se srovnávací tabulkou uvedenou v příloze V.

Článek 39 Platnost

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 40 Určení

Tato směrnice je určena členskými státem.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda*

PŘÍLOHA I

ZPŮSOBY ODSTRAŇOVÁNÍ ODPADŮ

- D 1 Ukládání na povrch nebo pod úroveň povrchu země (např. skládkování apod.)
- D 2 Úprava půdními procesy (např. biologický rozklad kapalných odpadů nebo kalů v půdě apod.)
- D 3 Hlubinná injektáž (např. injektáž čerpatelných odpadů do vrtů, solných komor nebo jiných přírodních úložišť apod.)
- D 4 Ukládání do povrchových nádrží (např. vypouštění kapalných odpadů nebo kalů do prohlubní, nádrží nebo lagun apod.)
- D 5 Ukládání do speciálně technicky provedených skládek (např. ukládání do utěsněných oddělených prostor, které jsou uzavřeny a izolovány navzájem i od vnějšího prostředí apod.)
- D 6 Vypouštění do vodních těles s výjimkou moří a oceánů
- D 7 Vypouštění do moří a oceánů, včetně ukládání do mořského dna
- D 8 Biologická úprava jinde v této příloze nespecifikovaná, jejímž konečným produktem jsou sloučeniny nebo směsi, které se odstraňují některým ze způsobů označených D 1 až D 12
- D 9 Fyzikálně-chemická úprava jinde v této příloze nespecifikovaná, jejímž konečným produktem jsou sloučeniny nebo směsi, které se odstraňují některým ze způsobů označených D 1 až D 12 (např. odpařování, sušení, kalcinace apod.)
- D 10 Spalování na pevnině
- D 11 Spalování na moři
- D 12 Trvalé uložení (např. uložení kontejnerů v dole apod.)
- D 13 Míšení nebo směšování před odstraněním některým ze způsobů označených D 1 až D 12
- D 14 Předúprava před odstraněním některým ze způsobů označených D 1 až D 13
- D 15 Skladování před odstraněním některým ze způsobů označených D 1 až D 14 (s výjimkou dočasného skladování na místě vzniku před sběrem)

PŘÍLOHA II

ZPŮSOBY VYUŽITÍ ODPADŮ

R1 Použití jako paliva nebo jiným způsobem k výrobě energie.

To zahrnuje spalovny, které jsou vyhrazeny pro zpracování pevného komunálního odpadu, pokud se jejich energetická účinnost rovná nebo převyšuje hodnotu:

- 0,60 v případě zařízení, která jsou v provozu a mají povolení v souladu s platnými právními předpisy Společenství před 1. lednem 2009,
- 0,65 v případě zařízení, která mají povolení po 31. prosinci 2008,

přičemž pro výpočet se použije tento vzorec¹⁷:

$$\text{Energetická účinnost} = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$$

Kde:

E_p znamená roční množství energie ve formě tepla nebo elektřiny. Vypočítá se tak, že v případě energie ve formě elektřiny se vynásobí hodnotou 2,6 a v případě tepla produkovaného pro komerční účely se vynásobí hodnotou 1,1 (GJ/rok).

E_f znamená roční energetické vstupy do systému z paliv sloužících k výrobě páry (GJ/rok).

E_w znamená roční množství energie obsažené ve zpracovávaných odpadech vypočítané pomocí nižší čisté kalorické hodnoty odpadů (GJ/rok).

E_i znamená roční množství dodávané energie bez E_w a E_f (GJ/rok).

0,97 je činitel energetických ztrát kvůli popelu a vyzařování

R 2 Zpětné získávání/regenerace rozpouštědel

R 3 Recyklace/zpětné získávání organických látek, které se nepoužívají jako rozpouštědla (včetně kompostování a dalších biologických transformačních procesů)

R 4 Recyklace/zpětné získávání kovů a sloučenin kovů

R 5 Recyklace/zpětné získávání jiných anorganických materiálů

R 6 Regenerace kyselin nebo zásad

R 7 Využití složek používaných ke snižování znečištění

R 8 Využití složek katalyzátorů

R 9 Rafinace olejů nebo jiné opětovné použití olejů

¹⁷ Tento vzorec vychází z informací v referenčních dokumentech pro nejlepší dostupné techniky při spalování odpadů.

R 10 Úprava půdními procesy, která je přínosem pro zemědělství nebo životní prostředí

R 11 Použití odpadů získaných některým ze způsobů R 1 až R 10

R 12 Předúprava odpadů před využitím některým ze způsobů R 1 až R 11

R 13 Skladování odpadů až do využití některým ze způsobů R 1 až R 12 (s výjimkou dočasného skladování na místě vzniku před sběrem)

PŘÍLOHA III

VLASTNOSTI ODPADŮ, KTERÉ JE ČINÍ NEBEZPEČNÝMI

H1 „Výbušné“: látky a přípravky, které mohou vybuchovat účinkem plamene, nebo jsou citlivější vůči nárazům nebo tření než dinitrobenzen.

H2 „Oxidující“: látky a přípravky, které ve styku s jinými látkami, zejména hořlavými, vyvolávají vysoce exotermické reakce.

H3-A „Vysoce hořlavé“:

- kapalně látky a přípravky, které mají bod vzplanutí nižší než 21 °C (včetně extrémně hořlavých kapalin), nebo
- látky a přípravky, které se mohou zahřívát a nakonec vznítit na vzduchu při běžné teplotě bez použití energie, nebo
- pevné látky a přípravky, které se mohou snadno vznítit po krátkém styku se zdrojem vznícení a které dále hoří nebo se spotřebovávají po odstranění zdroje vznícení, nebo
- plynné látky a přípravky, které jsou hořlavé na vzduchu při běžném tlaku, nebo
- látky a přípravky, které ve styku s vodou nebo vlhkým vzduchem uvolňují vysoce hořlavé plyny v nebezpečných množstvích.

H3-B „Hořlavé“: kapalně látky a přípravky, které mají bod vzplanutí rovný nebo vyšší než 21 °C a nižší nebo rovný 55 °C.

H4 „Dráždivé“: nežiravé látky a přípravky, které při bezprostředním, trvalém nebo opakovaným styku s pokožkou nebo sliznicí mohou způsobit zánět.

H5 „Škodlivé“: látky a přípravky, které, jsou-li vdechovány nebo požitý nebo proniknou pokožkou, mohou vyvolat částečná zdravotní rizika.

H6 „Toxické“: látky a přípravky (včetně vysoce toxických látek a přípravků), které při vdechování, požití nebo proniknutí pokožkou mohou vyvolat vážná akutní nebo chronická zdravotní rizika, a dokonce smrt.

H7 „Karcinogenní“: látky a přípravky, které při vdechování, požití nebo proniknutí pokožkou, mohou způsobit rakovinu nebo zvýšit její výskyt.

H8 „Žiravé“: látky a přípravky, které mohou při styku s živými tkáněmi tyto tkáně zničit.

H9 „Infekční“: látky obsahující životaschopné mikroorganismy nebo jejich toxiny, o nichž je známo nebo lze věrohodně předpokládat, že u člověka nebo u jiných živých organismů způsobují onemocnění.

H10 „Teratogenní“: látky a přípravky, které při vdechování, požití nebo proniknutí pokožkou mohou způsobit nedědičné vrozené malformace nebo zvýšit jejich výskyt.

H11 „Mutagenní“: látky a přípravky, které při vdechování, požití nebo proniknutí pokožkou mohou způsobit dědičné genetické vady nebo zvýšit jejich výskyt.

H12 Látky a přípravky, které ve styku s vodou, vzduchem nebo kyselinami uvolňují toxické nebo vysoce toxické plyny.

H13 Látky a přípravky schopné po svém odstranění jakýmkoli způsobem uvolňovat jinou látku, např. výluh, která má některé z výše uvedených vlastností.

H14 „Ekotoxické“: látky a přípravky, které představují nebo mohou představovat bezprostřední nebo zpožděná rizika pro jednu nebo více složek životního prostředí.

Poznámky

1. Přiřazení rizikových vlastností „toxické“ (a „vysoce toxické“), „škodlivé“, „žíravé“ a „dráždivé“ je provedeno na základě kritérií uvedených v příloze VI, části I A a části II B směrnice Rady 67/548/EHS¹⁸ ve znění pozdějších předpisů.
2. Pokud jde o přiřazení vlastností „karcinogenní“, „teratogenní“ a „mutagenní“, a s ohledem na nejnovější poznatky, jsou další kritéria uvedena v „Pokynech pro klasifikaci a označování nebezpečných látek a přípravků“ v části II D přílohy VI směrnice 67/548/EHS ve znění pozdějších předpisů.

Zkušební metody

Metody, které mají být používány, jsou popsány v příloze V směrnice 67/548/EHS, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁸ Úř. věst. 196, 16.8.1967, s. 1.

PŘÍLOHA IV

OPATŘENÍ K PŘEDCHÁZENÍ VZNIKU ODPADŮ

Opatření, kterými lze ovlivnit rámcové podmínky týkající se vzniku odpadů

1. Používání plánovacích opatření nebo jiných ekonomických nástrojů, které mají vliv na dostupnost a cenu prvotních zdrojů.
2. Podpora výzkumu a vývoje v oblasti dosahování čistších produktů a technologií s menšími odpady a rozšiřování a využívaní výsledků tohoto výzkumu a vývoje.
3. Vývoj účinných a smysluplných ukazatelů environmentálních tlaků souvisejících se vznikem odpadů na všech úrovních, od srovnávání produktů přes činnost orgánů místní správy až po opatření na vnitrostátní úrovni.

Opatření, kterými lze ovlivnit konstrukční a produkční fázi

4. Podpora ekologických přístupů k designu (systematická integrace environmentálních aspektů při navrhování produktů s cílem zlepšit environmentální stránku produktu po celou dobu jeho životnosti).
5. Poskytování informací o technikách předcházení vzniku odpadů s cílem napomoci použití nejlepších dostupných technik v daném odvětví.
6. Organizování školení na úrovni příslušných orgánů, zaměřených na způsob zařazování požadavků týkajících se předcházení vzniku odpadů do povolení podle této směrnice a podle směrnice 96/61/ES .
7. Zařazování opatření k předcházení vzniku odpadů v zařízeních, na která se nevztahují ustanovení směrnice 96/61/ES. Pokud je to vhodné, mohou tato opatření zahrnovat posouzení předcházení vzniku odpadů nebo plány.
8. Využívání kampaní na zvýšení povědomí veřejnosti nebo ustanovení o finanční, rozhodovací nebo jiné podpoře podnikání. Tato opatření by měla být zvláště účinná v tom případě, kdy jsou zaměřena a přizpůsobena potřebám malých a středních podniků a působí prostřednictvím stávajících obchodních sítí.
9. Využívání dobrovolných smluv, společných panelů spotřebitelů a výrobců nebo sektorových jednání, aby si příslušné podniky nebo odvětví vytvořily vlastní plány předcházení vzniku odpadů nebo cílů nebo správných bezodpadových výrobků či obalů.
10. Podpora řádných systémů řízení životního prostředí, včetně ISO 14001.

Opatření, kterými lze ovlivnit fázi spotřeby a užití

11. Ekonomické nástroje, například motivační nástroje k čistým nákupům, nebo zavedení povinných plateb zákazníků za danou položku nebo prvek obalu, které by jinak byly poskytnuty bezplatně.

12. Využívání kampaní na zvyšování povědomí veřejnosti a poskytování informací široké veřejnosti nebo zvláštní cílové skupině spotřebitelů.
13. Podpora řádných ekoznaček.
14. Dohody s průmyslem, například o používání produktových panelů podobných těm, které se uskutečňují v rámci Integrovaných produktových politik, nebo s maloobchodem o dostupnosti informací o předcházení vzniku odpadů a produktů s nižším vlivem na životní prostředí.
15. V rámci veřejných a podnikových výběrových řízení, zařazení kritérií týkajících se životního prostředí a předcházení vzniku odpadů do výzev k účasti a do smluv, v souladu s Příručkou o veřejných zakázkách v oblasti životního prostředí, kterou vydala Komise dne 29. října 2004.
16. Podpora opětovného používání, případně oprav vhodných odložených produktů, zvláště pomocí zakládání nebo podpory sítí sloužících provádění oprav nebo opětovnému používání.

PŘÍLOHA V

SROVNÁVACÍ TABULKA

Směrnice 75/442/EHS	Tato směrnice
Čl. 1 písm. a)	Čl. 3 odst. 1 písm. a)
Čl. 1 písm. a) odst. 2	Článek 4
Čl. 1 písm. b)	Čl. 3 odst. 1 písm. b)
Čl. 1 písm. c)	Čl. 3 odst. 1 písm. c)
Čl. 1 písm. d)	Čl. 3 odst. 1 písm. d)
Čl. 1 písm. e)	Článek 5
Čl. 1 písm. f)	Článek 6
Čl. 1 písm. g)	Čl. 3 odst. 1 písm. e)
Čl. 2 odst. 1	Článek 2
Čl. 2 odst. 2	-
Čl. 3 odst. 1	Článek 1
Čl. 3 odst. 2	-
Článek 4	Článek 7
Článek 5	Článek 10
Článek 6	-
Čl. 7 odst. 1, 2	Článek 26
Čl. 7 odst. 3	-
Článek 8	Článek 8
Článek 9	Článek 19
Článek 10	Článek 19
Článek 11	Články 22 až 24
Článek 12	Článek 25
Článek 13	Článek 32

Článek 14	Článek 33
Článek 15	Článek 9
Článek 16	Článek 34
Článek 17	Článek 35
Článek 18	Článek 36
Článek 19	Článek 37
Článek 20	Článek 38
Článek 21	Článek 39
Příloha I	-
Příloha IIA	Příloha I
Příloha IIB	Příloha II
Směrnice 75/439/EHS	
Čl. 1 odst. 1	Čl. 3 odst. 1 písm. g)
Článek 2	Článek 18 a 7
Čl. 3 odst. 1, 2	-
Čl. 3 odst. 3	Článek 7
Článek 4	Článek 7
Čl. 5 odst. 1	-
Čl. 5 odst. 2	-
Čl. 5 odst. 3	-
Čl. 5 odst. 4	Článek 19, 25
Článek 6	Článek 19
Čl. 7 písm. a)	Článek 7
Čl. 7 písm. b)	-
Čl. 8 odst. 1	-

Čl. 8 odst. 2 písm. a)	-
Čl. 8 odst. 2 písm. b)	-
Čl. 8 odst. 3	-
Článek 9	-
Čl. 10 odst. 1	Článek 16
Čl. 10 odst. 2	Článek 7
Čl. 10 odst. 3, 4	-
Čl. 10 odst. 5	Články 12 až 15
Článek 11	Článek 25
Článek 12	Článek 25
Čl. 13 odst. 1	Článek 32
Čl. 13 odst. 2	-
Článek 14	-
Článek 15	-
Článek 16	-
Článek 17	-
Článek 18	Článek 34
Článek 19	-
Článek 20	-
Článek 21	-
Článek 22	-
Příloha I	-
Směrnice 91/689/EHS	
Čl. 1 odst. 1	-
Čl. 1 odst. 2	-

Čl. 1 odst. 3	Článek 3
Čl. 1 odst. 4	Články 3 a 12 až 15
Čl. 2 odst. 1	Článek 34
Čl. 2 odst. 2-4	Článek 16
Článek 3	Články 19 až 24
Čl. 4 odst. 1	Článek 32
Čl. 4 odst. 2 a 3	Článek 33
Čl. 5 odst. 1	Článek 17
Čl. 5 odst. 2	Článek 32
Čl. 5 odst. 3	Článek 33
Článek 6	Článek 26
Článek 7	-
Článek 8	-
Článek 9	-
Článek 10	-
Článek 11	-
Článek 12	-
Příloha I, II	-
Příloha III	Příloha III